**А К Т № 7/2025**

**плановой (выездной) проверки в государственном** **бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Гудермесский педагогический колледж имени С.С-А. Джунаидова»**

07.02.2025 г. г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 13 января 2025 года № 04 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Гудермесский педагогический колледж имени С.С-А. Джунаидова», пункта 6 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2025 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 28 декабря 2024 года № 435, а также, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99, подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», инспекцией Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича – начальника отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики – руководителя инспекции;

- Батаевой Аминат Рамазановны – ведущего специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики проведена плановая проверка в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Гудермесский педагогический колледж имени С.С-А. Джунаидова».

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 21 января 2025 года.

Дата окончания проверки: 31 января 2025 года.

Проверка по местонахождению государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Гудермесский педагогический колледж имени С.С-А. Джунаидова» с 21 января 2025 года по 31 января 2025 года.

**Проверяемый период проверки**:

В части соблюдения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 24 августа 2023 года по 20 января 2025 года.

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
| Полное наименование: Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Гудермесский педагогический колледж имени С.С-А. Джунаидова».  |
| Сокращенное наименование – ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова».Далее по тексту: ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова». |
| Место нахождения: 366203, Чеченская Республика, г. Гудермес, ул. Хасбулатова, 1б. |
| ИНН: 2005001724.  |
| Телефон/факс: 7-87152-23578. |
| Руководитель субъекта проверки: - Магамедов Зайнди Аладиевич, с 10.03.2020 г. по 09.11.2023 г.- директор;- Кагерманов Абу-Салих Сайдалиевич, с 10.11.2023 г. по 03.12.2023 г. – исполняющий обязанности директора, с 04.12.2023 г. по 04.03.2024 г. – директор;- Дааев Вахахажи Буарович, с 05.03.2024 г. по 14.04.2024 г. – исполняющий обязанности директора, с 15.04.2024 г. по настоящее время – директор. |
| Проверка проводилась в присутствии главного бухгалтера ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» Малаковой Патимат Султановны.Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 13 января 2025 года № 6.  |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Предмет проверки**: Соблюдение ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова», согласно которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ по следующим вопросам и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**Первый этап плановой проверки** – рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**Второй этап плановой проверки** – рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по вопросам:

**Вопрос № 1.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44.

**Вопрос № 2.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

**Вопрос № 3.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов за проверяемый период.

**Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ****.**

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Частью 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее – Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3 Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

Согласно информации, из раздела «Планы-графики закупок» ЕИС в сфере закупок ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» совокупный годовой объем составил в 2023 году – 41 824 869 руб. 67 коп., в 2024 году – 21 921 267 руб. 51 коп.

Следовательно, ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

При проверке соблюдения требований статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что согласно приказу ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» от 05.09.2023 г. № 37/3 «О назначении контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего возложены на Тушаеву Макку Мухтаровну, у которой на момент возложения обязанностей контрактного управляющего отсутствовало дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Таким образом, ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» установлено нарушение требования части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в части назначения контрактного управляющего без соответствующего образования.

Вместе с тем, к проверке представлено удостоверение о повышении квалификации в ООО «Центр Обучения, Развития Бизнеса и Управленческих Стратегий» по программе: «Управление государственными и муниципальными закупками» в 144 часовом объеме, выданное 30 сентября 2024 года.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- копия приказа ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» от 05.09.2023 г. № 37/3;

- копия удостоверения о повышении квалификации;

- планы-графики закупок ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова».

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок.**

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Из части 1 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2 Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19.12.2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 г. № 375-р
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2 Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 г. № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положения «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 г. № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» для определения поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд.

Согласно части 5 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке соблюдения требований статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и указанных нормативных правовых актов Чеченской Республики установлено, что ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» за проверяемый период не создавалось.

В ходе проведения проверки нарушений требований статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

**Первый этап плановой проверки.**

**Рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере**

**закупок**

В соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 года принято постановление № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее – Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе.

Согласно пункту 56 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576 при выявлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения законодательства о контрактной системе, проводится внеплановая проверка таких закупок в соответствии с пунктами 27 – 39 и 42 данных Правил с уведомлением субъекта контроля о заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки (в случае проведения внеплановой проверки на заседании комиссии (инспекции) одним из способов, указанных в пункте 8 рассматриваемых Правил, за 3 рабочих дня до дня заседания такой комиссии (инспекции).

В период проведения плановой проверки ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок.

**Второй этап плановой проверки - рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

**Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утв. [постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе», Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 6 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» с 1 января 2016 года введена ЕИС в сфере закупок.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%A3%D0%92%D0%90%D0%99%D0%A1%5CDesktop%5C%D0%93%D0%9A%D0%A3%20#Par2220) - [7](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%A3%D0%92%D0%90%D0%99%D0%A1%5CDesktop%5C%D0%93%D0%9A%D0%A3%20#Par2226), [9](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%A3%D0%92%D0%90%D0%99%D0%A1%5CDesktop%5C%D0%93%D0%9A%D0%A3%20#Par2229), [12](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%A3%D0%92%D0%90%D0%99%D0%A1%5CDesktop%5C%D0%93%D0%9A%D0%A3%20#Par2236) и [14 части 2](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%A3%D0%92%D0%90%D0%99%D0%A1%5CDesktop%5C%D0%93%D0%9A%D0%A3%20#Par2238) статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения плановой проверки выборочным способом были проверены 3 контракта (договора):

- № 05/00328 от 29.01.2024 г. (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200500172424000001) на поставку природного газа;

- № 2780 от 24.05.2024 г. (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200500172424000003) на поставку офисной бумаги;

- № 3563 от 15.07.2024 г. (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200500172424000005) на поставку легкового автомобиля.

При проверке, в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» информация, указанная в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%A3%D0%92%D0%90%D0%99%D0%A1%5CDesktop%5C%D0%B4%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%80.docx#Par2220) [9](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%A3%D0%92%D0%90%D0%99%D0%A1%5CDesktop%5C%D0%B4%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%80.docx#Par2229) [части 2](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%A3%D0%92%D0%90%D0%99%D0%A1%5CDesktop%5C%D0%B4%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%80.docx#Par2238) статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44, о заключении договора № 05/00328 от 29.01.2024 г. (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200500172424000001) направлена в Федеральное казначейство для включения в раздел реестр контрактов ЕИС в сфере закупок с нарушением установленного срока 06.02.2024 г.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 **запрещается** **совершение** **заказчиками**, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий**, **которые противоречат требованиям** Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, **административную**, уголовную **ответственность** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в действиях ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, **несвоевременное** представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или предоставление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере **двадцати тысяч рублей**.

Согласно части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за нарушение ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 по договору № 05/00328 от 29.01.2024 г. (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200500172424000001).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C05.%20%D0%93%D0%9A%D0%A3%20%D0%9A%D0%A6%D0%A1%D0%9E%D0%9D%20%D0%B3.%20%D0%90%D1%80%D0%B3%D1%83%D0%BD%5C3.%20%D0%A3%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80.%20%D0%B0%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD.%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%20%2B%5C4.%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%90%D0%94%20%D0%B2%20%D1%81%D0%B2%D1%8F%D0%B7%D0%B8%20%D1%81%20%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D1%81%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%B0%20%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

В связи с изложенным, в отношении должностного лица ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова», допустившего нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31. КоАП РФ не составлен.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- Информация из раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок;

 - копия договора № 05/00328 от 29.01.2024 г. (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200500172424000001) на поставку природного газа;
 - копия контракта № 2780 от 24.05.2024 г. (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200500172424000003) на поставку офисной бумаги;

 - копия контракта № 3563 от 15.07.2024 г. (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200500172424000005) на поставку легкового автомобиля.

**Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ по итогам года заказчик (за исключением заказчика, включенного в перечень, предусмотренный пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона) обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Согласно части 4.1. статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ порядок подготовки отчета, указанного в части 4 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее - Постановление Правительства РФ от 17 марта 2015 г. № 238) утверждены Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе (далее – Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО) и форма отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО.

Согласно пункту 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. Приложением к Правилам подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО установлены Требования к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО.

При проверке в разделе «Отчеты заказчиков» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год размещен без нарушения установленного срока 29.03.2024 г.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Отчеты заказчика» ЕИС в сфере закупок.

**Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов за проверяемый период.**

Из пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ следует, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственным ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Частью 2 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 г. № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществления закупки в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» с 24 августа 2023 года по 20 января 2025 года, по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» установлено:

- нарушение требований части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в части назначения контрактного управляющего без соответствующего дополнительного профессионального образования в сфере закупок;

- нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в части несвоевременного направления информации о заключении договора № 05/00328 от 29.01.2024 г. (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200500172424000001).

2. За нарушение требований части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, предписание об устранении нарушения не выдано в связи с получением контрактным управляющим удостоверения о повышении квалификации в ООО «Центр Обучения, Развития Бизнеса и Управленческих Стратегий» по программе: «Управление государственными и муниципальными закупками» в 144 часовом объеме, выданного 30 сентября 2024 года.

3. За нарушение ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова» требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. КоАП РФ в отношении должностного лица ГБПОУ «ГПК имени С.С-А. Джунаидова», допустившего нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в связи с истечением срока давности протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31. КоАП РФ в ходе проведения проверки не составлен.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель комиссии –

Начальник отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

в сфере государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Ведущий специалист-эксперт отдела

внутреннего финансового

аудита и контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики А.Р. Батаева