

# Министерство финансов Чеченской Республики

## Протокол публичных слушаний по проекту закона Чеченской Республики «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2023 год»

**Дата проведения:** 10 июня 2024 года.

**Время проведения:** в 14:30 ч. по московскому времени

**Место проведения:** Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Гаражная, д. 2а,  
4 этаж, актовый зал

**На публичные слушания вынесен:** проект закона Чеченской Республики «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2023 год»

**Организатор публичных слушаний:** Министерство финансов Чеченской Республики.

### **Информационное обеспечение проведения публичных слушаний:**

Уведомление о проведении публичных слушаний по проекту закона Чеченской Республики «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2023 год» размещено 4 июня 2024 года на официальном сайте Министерства финансов Чеченской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://minfinchr.ru/o-provedenii-publichnyh-slushanii-po-proektu-zakona-chechenskoj-respubliki-ob-utverzhdanii-otcheta-ob-ispolnenii-respublikanskogo-byudzheta-za-2023-god>.

Документы и материалы к проекту закона Чеченской Республики «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2023 год» размещены на официальном сайте Министерства финансов Чеченской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Открытый бюджет».

Срок подачи предложений и замечаний «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2023 год» в соответствии с извещением о проведении публичных слушаний установлен до 9 июня 2024 г. включительно.

**Приглашенные к участию в публичных слушаниях:** представители органов государственной власти Чеченской Республики, органов местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики, субъекты общественного контроля, предусмотренные Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», а также представители средств массовой информации, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Чеченской Республики, граждане Российской Федерации, проживающие на

территории Чеченской Республики

**Присутствовали:**

А.А. Аддаев (председательствующий)	Заместитель министра финансов Чеченской Республики
И.У. Бисаев	Председатель Комитета по бюджету, банкам и налогам Парламента Чеченской Республики
С.С. Решиев	Аудитор Счетной палаты Чеченской Республики
С.С. Джунаидов	Заместитель министра финансов Чеченской Республики
Х.Х. Эскирханов	Заместитель министра финансов Чеченской Республики
Х.А. Олсункаев	Заместитель министра финансов Чеченской Республики
З.В. Дукаев	Заместитель министра финансов Чеченской Республики
А.А. Саидов	Директор бюджетного департамента
Л.А. Мунаева	Директор департамента бухгалтерского учета и отчетности
Т.Я. Ламхаева	Директор департамента бюджетной политики в сфере государственного управления в отраслях экономики
Х.А. Сулейманов	Директор департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы
М.Р. Исаев	Исполняющий обязанности директора департамента доходов, налоговой политики и государственного долга

М.П. Ахмадов

Заместитель начальника ГКУ  
«Управление по обеспечению  
деятельности Министерства  
финансов Чеченской Республики

**Приглашенные:**

Главы администраций городских  
округов и муниципальных районов  
Чеченской Республики,  
руководители финансовых органов  
муниципальных образований  
Чеченской Республики,  
представители общественных  
объединений и организаций,  
средств массовой информации,  
граждане Российской Федерации,  
проживающие в Чеченской  
Республике

Всего в публичных слушаниях участвовало 49 человек.

**Повестка слушаний:**

1. Доклад заместителя министра финансов Чеченской Республики А.А. Аддаева об основных показателях исполнения республиканского бюджета за 2023 год (содокладчики С.С. Джунаидов, Х-А.Х. Эскирханов, З.В. Дукаев, Х.А. Олсункаев).
2. Вопросы по теме выступления докладчиков.
3. Рассмотрение поступивших вопросов, предложений.
4. Дискуссия участников публичных слушаний.
5. Рекомендации органам исполнительной власти.
6. Подведение итогов слушаний.

**Слушали:**

Заместителя министра финансов Чеченской Республики А.А. Аддаева с докладом к проекту закона Чеченской Республики «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2023 год», И.У. Бисаева, С.С. Решиева, С.С. Джунаидова., З.В. Дукаева, Х.А. Олсункаева, Х-А.Х. Эскирханова.

В своем докладе А.А. Аддаев отметил, что исполнение бюджета Чеченской Республики в 2023 году осуществлялось в соответствии с целями и задачами, определенными Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и Законом Чеченской Республики от 30 декабря 2022 г. № 75-РЗ «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Также в докладе отмечено, что:

исполнение республиканского бюджета по доходам за 2023 год составило 146 372 248,40 тыс. рублей или 103,53 % от общего объема утвержденных плановых бюджетных назначений на 2023 год (141 377 208,55 тыс. руб.);

объем налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета составил 19 192 208,85 тыс. рублей или 99,44 % от утвержденных плановых бюджетных назначений на 2023 год (19 301 259,18 тыс. рублей);

кассовое исполнение республиканского бюджета по безвозмездным поступлениям составило 127 180 039,55 тыс. рублей или 104,18 % от утвержденных плановых бюджетных назначений на 2023 год (122 075 949,37 тыс. рублей);

исполнение республиканского бюджета по расходам за 2023 год составило 157 453 459,29 тыс. рублей, что составляет 94,96 % от бюджетных ассигнований отчетного финансового года, предусмотренных сводной бюджетной росписью республиканского бюджета (165 801 928,71 тыс. рублей);

исполнение республиканского бюджета по расходам за 2023 год в сравнении показателями 2022 года увеличилось на 9 087 305,74 тыс. рублей или на 6,12% (расходы за 2022 год – 148 366 153,55 тыс. рублей).

Также А.А. Аддаев отметил, что рост поступлений в бюджет Чеченской Республики налоговых и неналоговых доходов по итогам 2023 года, в сравнении с их уровнем за предыдущий год составила 100,75 %.

Заместитель министра финансов Чеченской Республики Х-А.Х. Эскирханов обратил внимание участников слушаний на протокол совещания Председателя Правительства Чеченской Республики от 4 июня 2024 г. № 02-11, в котором даны рекомендации по обеспечению уплаты налогов всеми категориями налогоплательщиков в консолидированный бюджет Чеченской Республики в соответствии с рекомендуемой среднеотраслевой налоговой нагрузкой.

В своем докладе заместитель министра финансов Чеченской Республики С.С. Джунаидов рассказал об итогах реализации бюджетной политики Чеченской Республики в 2023 году и проведенной в отчетном финансовом году работе по обеспечению сбалансированности республиканского бюджета.

С.С. Джунаидов отметил, что в рамках указанной работы в 2023 году, как и в предыдущем отчетном периоде реализован комплекс мероприятий по ограничению доведения лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств республиканского бюджета (за исключением первоочередных расходов бюджета, а также расходов, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имевших целевое назначение, из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, безвозмездных поступлений от государственных и негосударственных организаций и бюджетных ассигнований дорожного фонда Чеченской Республики).

Для покрытия временных кассовых разрывов в ходе исполнения бюджета, своевременного и полного исполнения первоочередных расходных обязательств и недопущения просроченной кредиторской задолженности по ним в условиях недостаточности финансовых ресурсов в 2023 году активно использовались

механизмы управления остатками средств на счете республиканского бюджета, предусматривавшие ежедневное перечисление на счет республиканского бюджета неиспользованных остатков средств бюджетных и автономных учреждений Чеченской Республики, юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями, а также средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств республиканского бюджета, с возвратом их на соответствующие счета по мере необходимости.

Учитывая недостаточность средств для исполнения расходных обязательств, в период завершения финансового года в 2023 году вводились ограничения на контрактацию доведенных лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок товаров (работ, услуг).

Кроме того, в условиях острого дефицита бюджета кредиторская задолженность получателей средств республиканского бюджета, образовавшаяся по состоянию на 1 января 2023 года, в первоочередном порядке погашалась за счет лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на 2023 год.

С.С. Джунаидов подчеркнул, что в целом задачи бюджетной политики Чеченской Республики в 2023 году выполнены.

Также в своем докладе С.С. Джунаидов затронул тему финансовой грамотности населения, отметив важность указанного вопроса и проводимую в этом направлении Министерством работу.

Председатель Комитета по бюджету, банкам и налогам Парламента Чеченской Республики И.У. Бисаев отметил, что считает работу участников бюджетного процесса Чеченской Республики по исполнению республиканского бюджета в 2023 году удовлетворительной. Также он отметил, что основные задачи бюджетной и налоговой политики Чеченской Республики в 2023 году выполнены.

В состоявшихся в дальнейшем прениях по проекту закона Чеченской Республики «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2023 год» участниками публичных слушаний были рассмотрены поступившие вопросы, на которые были представлены развернутые ответы:

**Вопрос участника публичных слушаний:** Зачем нужен единый налоговый счет (ЕНС)?

**Ответ Х-А.Х. Эскирханова, заместителя министра финансов Чеченской Республики:**

Значительные издержки на операции по уплате налогов, масса дополнительных показателей, которые нужно заполнить в платежном поручении, ошибки при перечислении платежей и как следствие деньги уходят не туда, по какому-то из бюджетов возникнет недоимка и соответственно появятся пени, взыскания. Все это явилось предпосылками для разработки нового института – Единый налоговый счет. С внедрением Единого налогового

счета мы не только упрощаем процедуру уплаты объединяя разные суммы в одной платежке, но и исключаем такую ситуацию как наличие задолженности и переплаты по разным платежам у одного плательщика. Налогоплательщик будет всегда четко, в виде одной суммы понимать свой баланс расчетов с государством – либо имеешь актив в виде суммы на своем счете, либо ты что-то должен – и тогда будет только один документ взыскания.

**Вопрос участника публичных слушаний:** Чем ЕНП будет лучше, чем предыдущая система уплаты налогов и основные изменения для налогоплательщиков

**Ответ Х-А.Х. Эскирханова, заместителя министра финансов Чеченской Республики:**

Вместо большого количества платежей и необходимости указания в них более 900 трлн. вариантов реквизитов денежные средства будут перечисляться единым налоговым платежом (ЕНП) с указанием только двух изменяемых реквизитов - суммы платежа и ИНН налогоплательщика. Налоговый орган на основе имеющихся у него документов и информации самостоятельно распределит единый налоговый платеж в счет исполнения плательщиком обязанностей по уплате налогов. Такая система уплаты налогов уже положительно зарекомендовала себя в виде института единого налогового платежа физического лица.

**Вопрос участника публичных слушаний:** как осуществляется планирование расходов республиканского бюджета?

**Ответ С.С. Джунаидова, заместителя министра финансов Чеченской Республики:** Планирование расходов республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществляется в программном формате на основе государственных программ Чеченской Республики, а также показателей государственных заданий на представление государственных услуг (работ) с учетом результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг.

**Вопрос участника публичных слушаний:** внедрена ли в республике практика инициативного бюджетирования и как она осуществляется?

**Ответ С.С. Джунаидова, заместителя министра финансов Чеченской Республики:**

Практика инициативного бюджетирования в Чеченской Республике осуществляется, начиная с 2021 года.

Правовые основы инициативного бюджетирования в Чеченской Республике установлены Законом Чеченской Республики от 9 апреля 2021 г. № 17-РЗ «О порядке рассмотрения и конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных

трансфертов из бюджета Чеченской Республики».

Мероприятия по финансовой поддержке инициативных проектов за счет средств республиканского бюджета на территории Чеченской Республики реализовываются в рамках государственной программы «Обеспечение финансовой устойчивости Чеченской Республики».

В целях поддержки (софинансирования) реализации инициативных проектов в муниципальных образованиях Чеченской Республики в 2021-2023 годах из бюджета Чеченской Республики ежегодно предоставлялись на конкурсной основе субсидии местным бюджетам (уровень софинансирования соответствующих расходных обязательств из бюджета Чеченской Республики в 2021-2022 г. составлял не более 95 %, в 2023-2024 г. не более 90% стоимости инициативного проекта).

При финансовой поддержке (софинансировании) из бюджета Чеченской Республики с 2021 по 2024 год было реализовано 23 инициативных проекта.

В 2024 году на стадии реализации находится еще 11 инициативных проектов.

Заслушав и обсудив доклады, предложения и замечания участников публичных слушаний по проекту закона Чеченской Республики «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2023 год», а также ответы на них,

### **Решили:**

1. Рекомендовать Парламенту Чеченской Республики принять проект закона Чеченской Республики «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2023 год».

2. Рекомендовать органам исполнительной власти Чеченской Республики:

- продолжить работу по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности республиканского бюджета;

- обеспечить в рамках компетенции реализацию мер по расширению налоговой базы Чеченской Республики, выявлению и мобилизации резервов дополнительных поступлений в бюджет, увеличению доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности подведомственных бюджетных, автономных учреждений Чеченской Республики;

- исключить принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования, а также расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- продолжить применяемую практику приоритизации расходов республиканского бюджета, управления остатками средств на счете бюджета,

а также установления ограничений на доведение и контрактацию лимитов бюджетных обязательств в условиях дефицита бюджета;

- активизировать участие в мероприятиях по повышению финансовой грамотности населения.

В завершающей части публичных слушаний участники слушаний выразили благодарность коллективу Министерства финансов Чеченской Республики, финансовым службам главных распорядителей средств республиканского бюджета за надлежащую организацию работы по исполнению республиканского бюджета в 2023 году.

Председательствующий,  
заместитель министра финансов  
Чеченской Республики



А.А. Аддаев