

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Чеченской Республики
«Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета
Чеченской Республики за 2023 год»

Заключение по отчету Правительства Чеченской Республики об исполнении республиканского бюджета за 2023 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями статьи 82 Закона Чеченской Республики от 14.07.2008 № 39-РЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике» и статьи 8 Закона Чеченской Республики от 03.11.2011 № 37-РЗ «О Счетной палате Чеченской Республики», рассмотрено и утверждено коллегией Счетной палаты Чеченской Республики (далее – Палаты).

Заключение Палаты основано на результатах анализа документов и материалов, представленных Правительством Чеченской Республики в виде проекта республиканского Закона «Отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2023 год», а также изучении отчетности органов, на которые республиканским законодательством возложены бюджетные полномочия.

Учтена дополнительная информация отдельных главных распорядителей средств республиканского бюджета и разъяснения Министерства финансов Чеченской Республики, как республиканского органа исполнительной власти, ответственного за составление и исполнение республиканского бюджета.

При подготовке Заключения учитывались материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты в части выявленных нарушений и недостатков при работе со средствами республиканского бюджета за 2023 год, с учетом последующей реализации представлений Палаты по устранению выявленных нарушений.

Анализ исполнения республиканского бюджета в 2023 году и *долгосрочного прогноза социально-экономического развития Чеченской Республики на период до 2035 года* в целом подтверждает необходимость повышения результативности принимаемых Правительством Чеченской Республики мер по формированию и исполнению республиканского бюджета, и реализации стратегических документов социально-экономического развития Чеченской Республики.

Частично выполнена основная задача в сфере налоговой политики, заключающаяся в мобилизации собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала с одновременным принятием всех возможных мер по повышению собираемости налогов и вовлечению недоимки в обороты бюджетов.

Бюджетная политика была направлена на решение социально-экономических задач с учетом повышения результативности бюджетных расходов. При этом приоритетное внимание уделено обеспечению финансирования социальной сферы: образования, здравоохранения, социальной политики, физической культуры и спорта, культуры.

В целях повышения эффективности и качества управления государственными финансами есть необходимость в продолжении совершенствования системы прогнозирования, планирования и организации исполнения бюджета.

Разработанная нормативная база регламентировала процессы формирования и расходования бюджетных средств, обеспечила возможность надлежащего контроля целевого и эффективного их использования.

Бюджетный процесс в Чеченской Республике в отчетном году в целом соответствовал основным требованиям, установленным федеральным и республиканским законодательством.

Закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» был опубликован в газете «Вести республики».

Бюджет Чеченской Республики на 2023 год принят в соответствии с Законом ЧР от 14.07.2008 № 39-РЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике».

Основные характеристики республиканского бюджета на 2023 год

Законом Чеченской Республики от 30 декабря 2022 г. № 75-РЗ «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2023 год № 75-РЗ) первоначально утверждены основные характеристики республиканского бюджета на 2023 год, определенные исходя из прогнозируемого уровня инфляции, не превышающего 5,5 процента (декабрь 2023 года к декабрю 2022 года), которые характеризуются следующими показателями:

- прогнозируемый общий объем первоначально утвержденных доходов республиканского бюджета в сумме 123 845 103,1 тыс. рублей, в том числе безвозмездных поступлений в сумме 104 762 988,3 тыс. рублей (84,6%), налоговых и неналоговых доходов в сумме 19 082 114,8 тыс. рублей (15,4%);

- общий объем первоначально утвержденных расходов республиканского бюджета в сумме 141 045 373,2 тыс. рублей;

- нормативная величина резервных фондов определена в сумме 435 200,0 тыс. рублей, в том числе: резервного фонда Главы Чеченской Республики в сумме 165 000,0 тыс. рублей, резервного фонда Правительства Чеченской Республики в сумме 231 000,0 тыс. рублей, резервного фонда Правительства Чеченской Республики по чрезвычайным ситуациям в сумме 39 200,0 тыс. рублей;

- верхний предел государственного внутреннего долга Чеченской Республики на 1 января 2024 года установлен в сумме 8 627 889,1 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит республиканского бюджета по расходам составил в сумме 17 200 270,1 тыс. рублей;

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год утвержден в сумме 14 918 348,6 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Чеченской Республики в 2023 году происходило в условиях, продолжающегося беспрецедентного санкционного давления на экономику. Благодаря мерам, своевременно принятым Правительством Российской Федерации и Чеченской Республики, удалось не только сдержать падение собственных налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Чеченской Республики, но и обеспечить рост в условиях неопределенности, а также профинансировать социально-значимые обязательства республики.

В течение отчетного года, два раза вносились изменения в Закон о республиканском бюджете на 2023 год № 75-РЗ с уточнениями параметров республиканского бюджета. Уточнение плановых показателей республиканского бюджета осуществлялось с целью оптимального перераспределения бюджетных средств в условиях ограниченности финансовых ресурсов для сохранения социальной и финансовой стабильности Чеченской Республики, а также для создания условий устойчивого социально-экономического развития в условиях нестабильной экономической ситуации.

Информация о внесении изменений в Закон о республиканском бюджете на 2023 год № 75-РЗ представлена в таблице:

(тыс. рублей)				
№ п/п	Наименование	Доходы	Расходы	Дефицит
1	Закон Чеченской Республики от 30 декабря 2022 г. № 75-РЗ «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (Первоначально утвержденный бюджет)	123 845 103,1	141 045 373,2	17 200 270,1
2	Закон Чеченской Республики 7 апреля 2023 г. N 7-РЗ «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	125 457 715,2	144 885 493,1	19 427 777,9
3	Отклонение от предыдущего	+ 1 612 612,1	+ 3 840 119,9	+ 2 227 507,8
4	Закон Чеченской Республики от 15 декабря 2023 г. N 51-РЗ «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	141 377 208,5	161 164 751,2	19 787 542,7
5	Отклонение от предыдущего	+ 15 919 493,3	+16 279 258,1	+ 359 764,8
6	Отклонение уточненного бюджета от первоначального	+ 17 532 105,4	+20 119 378,0	- 2 587 272,6

В результате изменений, внесенных в Закон о республиканском бюджете на 2023 год № 75-РЗ:

- объем доходов увеличился на 17 532 105.4 тыс. рублей или на 14,1% и составил 141 377 208,5 тыс. рублей;
- объем расходов увеличился на 20 119 378.0 тыс. рублей или на 14,3% и составил 161 164 751,2 тыс. рублей;
- дефицит бюджета утвержден в сумме 19 787 542,7 тыс. рублей.

Исполнение республиканского бюджета организовано на основе сводной бюджетной росписи республиканского бюджета (далее – Сводная бюджетная роспись) и кассового плана, что соответствует требованиям статей 215.1, 217 и 217.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ сводная бюджетная роспись республиканского бюджета на 2023 год утверждена 31 декабря 2023 года.

По данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за 2023 год (ф. № 0503317) (далее - годовой отчет об исполнении республиканского бюджета), утвержденные плановые назначения по доходам республиканского бюджета на 31.12.2023 г. составили в сумме 141 377 208,5 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 19 301 259,2 тыс. рублей;
- безвозмездные, безвозвратные поступления в сумме 122 075 949,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по расходам республиканского бюджета увеличены на 24 756 555,5 тыс. рублей от первоначально утвержденных законом назначений или на 17,6% и составили в сумме 165 801 928,7 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Бюджетного кодекса РФ Закон о республиканском бюджете на 2023 год № 75-РЗ и законы Чеченской Республики от 15 декабря 2023 г. N 51-РЗ, от 7 апреля 2023 г. N 7-РЗ, «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» были опубликованы на официальном сайте Главы Чеченской Республики (<http://www.chechnya.gov.ru>).

Организация бюджетного процесса

Исполнение республиканского бюджета в 2023 году производилось согласно нормативно-правовым актам:

- постановление Правительства Чеченской Республики от 22.02.2023 № 7 "О мерах по реализации Закона Чеченской Республики "О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов";
- постановление Правительства Чеченской Республики от 9 декабря 2009 г. N 236 «Об утверждении нормативов на формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных

служащих и на содержание органов местного самоуправления в Чеченской Республике на очередной финансовый год»;

- постановление Правительства Чеченской Республики от 06.02.2018 № 16 «Об утверждении Правил ведения реестра расходных обязательств Чеченской Республики»;

- постановление Правительства Чеченской Республики от 07.03.2017 № 48 «О Порядке представления местными администрациями муниципальных образований Чеченской Республики (муниципальных районов, городских округов) в Министерство финансов Чеченской Республики документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)»;

- постановление Правительства Чеченской Республики от 20.06.2008 № 106 «О порядке составления проектов республиканского бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики»;

В нарушение требований п. 3 ст. 170.1 Бюджетного кодекса РФ и п. 3 и 5 Постановления Правительства Чеченской Республики от 29 декабря 2015 г. N 272 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения, периода действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Чеченской Республики на долгосрочный период" Министерством финансов ЧР в 2023 году не разработан Бюджетный прогноз Чеченской Республики до 2035 года.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 28 марта 2017г. N 91-р "Об утверждении бюджетного прогноза Чеченской Республики на период до 2029 года" (с измен. Распоряжение Правительства ЧР от 29 декабря 2020 г. N 525-р) (далее – Бюджетный прогноз ЧР до 2029 года) утвержден Бюджетный прогноз ЧР до 2029 года, в декабре 2020 внесены изменения в него.

В соответствии п. 3 ст. 170.1 Бюджетного кодекса РФ Бюджетный прогноз Российской Федерации, субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития субъекта РФ на соответствующий период.

- распоряжение Правительства Чеченской Республики от 20 декабря 2022 года N 448-р «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- приказ Министерства финансов Чеченской Республики от 6 апреля 2020 г. № 105 «О порядке применения и детализации бюджетной классификации Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Чеченской Республике»;

- приказ Министерства финансов Чеченской Республики от 17.05.2019 № 200 «Об утверждении Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств республиканского бюджета и

администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета»;

- приказ Министерства финансов Чеченской Республики от 31.12.2019 № 411 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств республиканского бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств»;

- приказ Министерства финансов Чеченской Республики от 17.05.2019 № 199 «Об утверждении Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств республиканского бюджета»;

- приказ Министерства финансов Чеченской Республики от 13.09.2018 № 319 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период»;

- приказ Министерства финансов Чеченской Республики от 11.12.2018 №451 «Об утверждении Порядка завершения операций по исполнению республиканского бюджета в текущем финансовом году»;

- приказ Министерства финансов Чеченской Республики от 23.01.2009 № 11-п «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения республиканского бюджета и доведения предельных объемов финансирования в текущем году»;

- приказ Минфина Чеченской Республики от 17.02.2009 № 37-п «Об утверждении Порядка осуществления республиканскими (муниципальными) бюджетными учреждениями операций со средствами, полученными от приносящей доход деятельности».

Формирование и исполнение доходной части республиканского бюджета Чеченской Республики

Доходная часть республиканского бюджета формировалась за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из федерального бюджета и иных источников.

Прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета первоначально утвержден в сумме 123 845 103,1 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 19 082 114,8 тыс. рублей;
- безвозмездные и безвозвратные поступления – 104 762 988,3 тыс. рублей.

В первоначальный бюджет, в течение 2023 года, были внесены изменения, в результате которых плановые назначения по доходам были скорректированы 2 раза с учётом фактического поступления, уточнения прогноза поступлений главных администраторов доходов и изменений бюджетного и налогового законодательства. Законами Чеченской Республики: от 7 апреля 2023 г. N 7-РЗ, от 15 декабря 2023 г. N 51-РЗ «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период

2024 и 2025 годов» объем доходов республиканского бюджета уточнен на общую сумму и составил 141 377 208,5 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 19 301 259,2 тыс. рублей;
- безвозмездные и безвозвратные поступления из федерального бюджета в сумме 122 075 949,3 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета (ф. № 0503317), утвержденная сумма плановых назначений по доходам республиканского бюджета на 01.01.2024 года составила 141 377 208,5 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 19 301 259,2 тыс. рублей;
- безвозмездные, безвозвратные поступления в сумме 122 075 949,4 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета (ф. № 0503317), исполнение доходной части республиканского бюджета на 01.01.2024 года составило в сумме 146 372 248,4 тыс. рублей или 103,5% от утвержденных плановых показателей по доходам республиканского бюджета на 2023 год (выше уровня 2022 года на 4 338 887,2 тыс. рублей или на 3,1% от исполнения бюджета по доходам), в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета составили 19 192 208,8 тыс. рублей или 99,4% от утвержденных показателей бюджета (выше уровня 2022 г. на 143 080,5 тыс. рублей или на 0,8%);

- безвозмездные поступления 127 180 039,5 тыс. рублей, или 104,2% от утвержденных показателей бюджета (выше уровня 2022 года на 4 195 806,7 тыс. рублей или на 3,4%).

В структуре доходов республиканского бюджета, доля налоговых и неналоговых доходов за 2023 год уменьшилась к уровню 2022 года на 0,3% и составила 13,1%.

Исполнение республиканского бюджета за 2023 год по доходам характеризуется данными, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование доходов	По уточненным назначениям	Исполнено	Отклонения (гр.4-гр.3)	% исп.	Доля в структуре
1	2	3	4	5	6	7
	Налоговые и неналоговые доходы	19 301 259,2	19 192 208,8	-109 050,3	99,4	100,0
	в т.ч.:					
	- налоговые доходы:	18 337 042,5	17 884 696,8	-452 345,7	97,5	93,2
	- неналоговые доходы:	964 216,7	1 307 512,0	343 295,3	135,6	6,8
1	Налог на прибыль организаций (000 1 01 01000 00 0000 110)	1 657 595,5	1 675 232,4	17 637,0	101,1	8,7
2	Налог на доходы физических лиц (000 1 01 02000 01 0000 110)	8 433 551,0	8 651 579,4	218 028,4	102,6	45,1
3	Налог на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы) (000 1 03 02000 01 0000 110)	3 877 129,1	4 486 077,5	608 948,4	115,7	23,4
4	Налог на профессиональный доход (000 1 05 06 000 01 0000 110)	44 533,0	54 531,3	9 998,3	122,5	0,3
5	Налоги на имущество (000 1 06 00000 00 0000 000)	4 213 932,0	2 901 443,9	-1 312 488,1	68,9	15,1

6	Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (000 1 07 00000 00 0000 000)	8 463,0	8 264,9	-198,1	97,7	0,04
7	Государственная пошлина (000 1 08 00000 00 0000 000)	101 839,0	107 622,5	5 783,5	105,7	0,6
8	Задолженность по отмененным налогам и сборам (000 1 09 00000 00 0000 000)	0,0	-54,9	- 54,9	-	-
	Итого налоговые доходы:	18 337 042,5	17 884 696,8	-452 345,7	97,5	93,2
9	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (000 1 11 00000 00 0000 000)	394 048,0	473 383,8	79 335,8	120,1	2,5
10	Платежи при пользовании природными ресурсами (000 1 12 00000 00 0000 000)	3 736,0	2 264,8	-1 471,2	60,6	0,01
11	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (000 1 13 00000 00 0000 000)	13 161,7	17 243,8	4 082,2	131,0	0,1
12	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (000 1 14 00000 00 0000 000)	45 213,0	30 137,1	-15 075,9	66,7	0,2
13	Штрафы, санкции, возмещение ущерба (000 1 16 00000 00 0000 000)	508 058,0	776 164,6	268 106,6	152,8	4,0
14	Прочие неналоговые доходы (000 1 17 05000 00 0000 180)	0,0	8 317,9	8 317,9	-	-
	Итого неналоговые доходы:	964 216,7	1 307 512,0	343 295,3	135,6	6,8
15	Безвозмездные поступления (000 2 00 00000 00 0000 000)	122 075 949,4	127 180 039,5	5 104 090,2	104,2	100,0
	Всего доходов:	141 377 208,5	146 372 248,4	4 995 039, 8	103,5	

Сумма недопоступления налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета по итогам 2023 года к общему объему утвержденных плановых назначений на 2023 год составила 109 050,3 тыс. рублей или на 0,6% меньше планового показателя.

В структуре налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета основной удельный вес приходится на следующие виды поступлений:

1. Налоговые доходы в общей сумме составляют 17 884 696,8 тыс. рублей или 93,2% от общего объема налоговых и неналоговых доходов, в том числе:

- налог на прибыль организаций 1 675 232,4 тыс. рублей или 8,7% от общего объема налоговых и неналоговых доходов (выше уровня 2022 года на 6,6% или на 103 037,0 тыс. рублей). При этом, превышение поступлений доходов по налогу на прибыль организаций составило в сумме 17 637,0 тыс. рублей от утвержденных бюджетных назначений на 2023 год;

- налог на доходы физических лиц в сумме 8 651 579,4 тыс. рублей или 45,1% от исполнения бюджета по налоговым и неналоговым доходам (доля в структуре доходов выше уровня 2022 года на 4,2%). При утвержденных бюджетных назначениях в сумме 8 433 551,0 тыс. рублей, фактически исполнение доходов составило в сумме 8 651 579,4 тыс. рублей. Сумма перевыполнения планового значения по налогу на доходы физических лиц составляет 218 028,4 тыс. рублей или 102,6% от утвержденных бюджетных назначений;

- налог на товары, реализуемые на территории РФ, (акцизы) в сумме 4 486 077,5 тыс. рублей или 23,4% от исполнения бюджета по налоговым и неналоговым доходам (доля в структуре доходов выше уровня 2022 года на 1,6%). Утверждены бюджетные назначения по данному виду налога в общей сумме 3 877 129,1 тыс. рублей. План по доходам перевыполнен на общую сумму 608 948,4 тыс. рублей;

- «Налог на профессиональный доход». Поступления по указанному налогу составили в сумме 54 531,3 тыс. рублей или 122,5% от утверждённого бюджета. План по доходам перевыполнен на общую сумму 9 998,3 тыс. рублей;

- налоги на имущество в общей сумме составили 2 901 443,9 тыс. рублей или 15,1% от исполнения бюджета по налоговым и неналоговым доходам (ниже уровня 2022 года на 932 243,3 тыс. рублей). Утверждены бюджетные назначения по данному виду налогов в общей сумме 4 213 932,0 тыс. рублей, фактически поступления составили в сумме 2 901 443,9 тыс. рублей. Плановые показатели не исполнены в 2023 году на сумму 1 312 488,1 тыс. рублей;

- поступления по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами, государственная пошлина, задолженность по отмененным налогам и сборам составили в сумме 115 832,4 тыс. рублей или 105,0% от предусмотренных на 2023 год.

2. Неналоговые доходы поступили в сумме 1 307 512,0 тыс. рублей или 6,8% от исполнения бюджета по налоговым и неналоговым доходам.

В составе налоговых и неналоговых доходов, как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 45,1% (2022 г. – 43,3%, 2021 г. – 44,0%; 2020 г. – 47,6%, 2018 г. – 51,4%, 2017 г. – 51,4%, 2016 г. – 46,8%, 2015 г. – 60%, 2014 г. – 58,1%, 2013 г. – 51,2%);

- налоги на имущество – 15,1% (2022 г. – 20,1%, 2021 г. – 20,6%; 2020 г. – 22,5%, 2018 г. – 22,2%, 2017 г. – 20,2%, 2016 г. – 21,7%, 2015 г. – 11,1%, 2014 г. – 9,3%, 2013 г. – 10,0%);

- налог на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы) – 23,4% (2022 г. – 21,8%, 2021 г. – 19,5%; 2020 г. – 17,8%, 2018 г. – 15,7%, 2017 г. – 15,7%, 2016 г. – 20,4%, 2015 г. – 20,5%, 2014 г. – 23,2%, 2013 г. – 30,4%);

- налог на прибыль организаций – 8,7% (2022 г. – 8,3%, 2021 г. – 10,1%, 2020 г. – 7,4%, 2018 г. – 6,8%, 2017 г. – 6,7%, 2016 г. – 6,1%, 2015 г. – 2,9%, 2014 г. – 5,7%, 2013 г. – 6,1%).

Доля остальных видов налогов, сборов и платежей в составе доходов республиканского бюджета незначительна.

Краткий анализ наиболее значимых статей налоговых доходов

Налог на доходы физических лиц

Поступления налога на доходы физических лиц в последние годы прочно занимают первое место среди всех налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета.

Общая сумма поступлений в республиканский бюджет по налогу на доходы физических лиц за 2023 год составила 8 651 579,4 тыс. рублей. План по НДФЛ перевыполнен по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями (8 433 551,0 тыс. рублей) в 2023 году на 218 028,4 тыс. рублей. Или 102,6% от плана.

В структуре НДФЛ основной удельный вес приходится на следующие виды поступлений:

- от налогового агента (работодателя) – в сумме 8 416 530,4 тыс. рублей или 97,3% в общем объеме поступлений по статье. Необходимо отметить, что бюджетные назначения по данной статье перевыполнены на сумму – 130 292,4 тыс. рублей, при плане 8 286 238,0 тыс. рублей поступления составили 8 416 530,4 тыс. рублей или 101,6% от планового показателя;

- в виде выигрышей, вознаграждений, продажи имущества и имущественных прав и иных доходов – в сумме 67 874,0 тыс. рублей или 0,8% в общем объеме поступлений по НДФЛ. План по данной статье перевыполнен на 48 559,0 тыс. рублей более чем в 3,5 раза. При плане 19 315,0 тыс. рублей, фактическое поступление составило 67 874,0 тыс. рублей;

- с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, адвокатов и других лиц, занимающихся частной практикой, - в сумме 9 489,9 тыс. рублей или 0,1% в общем объеме поступлений по статье;

- в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента – в сумме 21 079,8 тыс. рублей или 0,2% в общем объеме поступлений по НДФЛ;

- в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением НДФЛ с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании) в сумме 76 747,4 тыс. рублей или 0,9% в общем объеме поступлений по НДФЛ;

- налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, не превышающей 650 000 рублей) в сумме 40 702,5 тыс. рублей или 0,2% в общем объеме поступлений по НДФЛ;

- налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей) в сумме 19 158,2 тыс. рублей или 0,5% в общем объеме поступлений по НДФЛ.

Основными налогоплательщиками по НДФЛ (более 70%) являются войсковые части, правоохранительные органы и учреждения бюджетной сферы (школы, детские сады, медицинские учреждения).

По отношению к 2022 году поступления налога на доходы физических лиц выросли на 408 016,9 тыс. рублей или на 4,9%.

Данный темп роста поступлений по налогу обеспечен в основном за счет повышения заработной платы как получателям средств федерального бюджета, осуществляющим свою деятельность на территории Чеченской Республики, так и отдельным получателям средств консолидированного бюджета Чеченской Республики, а также увеличения количества рабочих мест, в том числе за счет ввода новой сети образовательных и иных учреждений.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что доход по этому виду налога в республиканском бюджете практически формируется за счет налога на заработную плату согласно п. 1 статьи 224 Налогового кодекса РФ (97,3%).

Налоги на имущество организаций

Поступления по имущественным налогам в отчетном году составили в сумме 2 901 443,9 тыс. рублей или 15,1% от исполнения бюджета по налоговым и неналоговым доходам (ниже уровня 2022 года на 24,3%). Утверждены бюджетные назначения по данному виду налогов в сумме 4 213 932,0 тыс. рублей, фактически исполнено в сумме 2 901 443,9 тыс. рублей. Плановые назначения не выполнены в 2023 году на сумму **1 312 488,1** тыс. рублей, что, свою очередь, обусловлено неисполнением плановых показателей по следующим налогам:

- «Налог на имущество организаций» – поступления составили в сумме 2 229 187,6 тыс. рублей, при утвержденных плановых назначениях в общей сумме 3 339 794,0 тыс. рублей, таким образом, план по доходам не выполнен на сумму **1 110 606,4** тыс. рублей или на 33,3% (ниже уровня 2022 года на 868 250,2 тыс. рублей или на 28,0%);

- «Транспортный налог» – поступления составили 672 256,3 тыс. рублей при плановых назначениях 874 138,0 тыс. рублей или 76,9% планируемого объема (ниже уровня 2022 года на 63 993,0 тыс. рублей или на 8,7%). Плановые назначения не исполнены в сумме **201 881,7** тыс. рублей, из них:

- транспортный налог с организаций – поступления составили 45 124,7 тыс. рублей (ниже уровня 2022 года на 9 627,0 тыс. рублей или на 17,6%) или 82,4% от плановых бюджетных назначений (54 990,0 тыс. рублей), плановые назначения не выполнены на сумму 9 865,3 тыс. рублей;

- транспортный налог с физических лиц – поступления составили в сумме 627 131,6 тыс. рублей при плановых назначениях 819 148,0 тыс. рублей или 76,6% от планового показателя (ниже уровня 2022 года на 54 366,1 тыс. рублей или на 8,0%). Плановые назначения не выполнены на сумму -192 016,4 тыс. рублей.

Следует отметить отрицательную динамику поступления по транспортному налогу по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, так уменьшение поступления 2023 году по сравнению 2022 годом составило в сумме 63 993,0 тыс. рублей или на 8,7%.

Таким образом, плановые назначения по имущественным налогам не исполнены в результате невыполнения плановых назначений по налогу на имущество организаций и транспортному налогу.

Согласно Отчету Федеральной налоговой службы «О начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» (далее - форма № 1-НМ) в 2023 году сумма начисленного к уплате транспортного налога составляет 855 231,0 тыс. рублей. Таким образом, собираемость транспортного налога составляет 87,3% (с учетом поступления транспортного налога в консолидированный бюджет Чеченской Республики).

Согласно отчету Федеральной налоговой службы «О задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» (далее - форма № 4-НМ) задолженность перед бюджетом по состоянию на 01.01.2024 по налогу на имущество организаций составила 514 885,0 тыс. рублей, по сравнению с 2022 годом задолженность увеличилась на 4 412,0 тыс. рублей или 0,9%. (на 1 января 2023 г. – 510 473 тыс. рублей).

Следует отметить растущую задолженность по транспортному налогу. За период с 01.01.2019 по 01.01.2024 годов задолженность перед бюджетом по указанному налогу (включая санкции, штрафы, пени), согласно данным отчетности (форма № 4-НМ), задолженность увеличилась с 1 047 092,0 тыс. рублей до 1 613 140,0 тыс. рублей или на 566 048,0 тыс. рублей, что в относительных показателях составляет увеличение на 54,1%. Стоит отметить, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года задолженность снизилась на 274 335,0 тыс. рублей (1 887 475 тыс. рублей на 01.01.2023 г., без учета банкротства). Основную долю задолженности 99,1% составляет задолженность физических лиц в общей сумме – 1 597 997 тыс. рублей, задолженность юридических лиц незначительна и составляет – 15 143 тыс. рублей. Дебиторская задолженность в 2,4 раза больше поступлений по данному налогу за отчетный год.

Таким образом, несмотря на положительную динамику за предыдущие ряд лет поступлений по транспортному налогу, задолженность перед бюджетом все еще остается высокой.

Такой высокий уровень дебиторской задолженности по транспортному налогу свидетельствует о необходимости повышения налоговой культуры и пересмотра подходов к налогообложению транспорта.

Следует отметить, что в соответствии с абзацем 16 Приложения N 2 к распоряжению Правительства Чеченской Республики от 20.12.2022 г. N 448-р Основные направления налоговой политики Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в рамках работы, направленной на повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики, в 2023-2025 годах предусматривалась работа по следующим направлениям:

повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Чеченской Республики, в том числе имущественных налогов, уплачиваемых организациями и физическими лицами;

сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Чеченской Республики, в том числе задолженности организаций и физических лиц по имущественным налогам;

усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет в целях принудительного взыскания задолженности.

Плановые назначения по имущественным налогам не выполнены в 2023 году на сумму 1 312 488,1 тыс. рублей.

На основе вышеизложенного, считаем, что не исполнение плановых назначений по имущественным налогам (рост дебиторской задолженности перед бюджетом), свидетельствуют, что вышеуказанный комплекс мероприятий реализован на недостаточном качественном уровне и не обеспечил исполнение утвержденных бюджетных назначений по имущественным налоговым доходам республиканского бюджета Чеченской Республики на 2023 год, предусмотренных в соответствии с Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 20 декабря 2022 г. N 448-р "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (не решены задачи, направленные на увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики).

Налог на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы)

В структуре собственных доходов удельный вес налога на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы), составил 23,4% (второе место по объему в доходах республиканского бюджета). Сумма поступлений в бюджет за 2023 год составила 4 486 077,5 тыс. рублей или 115,7% от утвержденного планового назначения (рост поступлений по сравнению с 2022 годом составил 332 803,1 тыс. рублей), плановые назначения перевыполнены в отчетном году в сумме 608 948,4 тыс. рублей. В последние годы динамика этого показателя положительная, что обусловлено увеличением ставок на подакцизные товары, объемов реализации подакцизных товаров и увеличением норматива распределения в бюджет Чеченской Республики доходов от акцизов на нефтепродукты, распределяемых на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные дороги».

Доходы по этому виду налога в республиканском бюджете прогнозировались и распределялись на федеральном уровне исходя из протяженности автомобильных дорог республики и зарегистрированных автомобилей на ее территории.

Налог на прибыль организаций

По коду бюджетной классификации 000 1 01 01000 00 0000 110 «Налог на прибыль организаций» поступило в республиканский бюджет 1 675 232,4 тыс. рублей. В последние годы объем фактического сбора налога на прибыль организаций, являющийся индикатором экономического развития региона, не достигал планового уровня. Сверхплановые поступления по данному виду налога по итогам 2023 года составили 17 637,0 тыс. рублей от утвержденных бюджетных назначений.

Следует отметить, что поступление по данному налогу в 2023 году больше, чем в 2022 году на 103 037,0 тыс. рублей или в относительных показателях на 6,6%, что обусловлено увеличением объема прибыли прибыльных организаций, в том числе за счет влияния инфляционных факторов.

Согласно отчету по форме № 4-НМ объем задолженности по налогу на прибыль организаций по состоянию на 1 января 2024 года составила 365 505,0 тыс. рублей (недоимка, неуплаченные пени, налоговые санкции), в том числе по налогу на прибыль организаций, зачисляемый в федеральный бюджет, – 38 972,0 тыс. рублей. Таким образом, задолженность перед бюджетом уменьшилась по сравнению с 1 января 2023 года на 95 640,0 тыс. рублей или на 35,4%.

Динамика поступлений налоговых доходов и сборов Чеченской Республики за 2018-2023 гг.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование доходов	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2023 г. в %	
								2021 г.	2022 г.
	Налоговые доходы	10 911 249,6	13 055 853,2	13 948 368,4	15 646 331,1	17 936 356,6	17 884 696,8	114,3	99,7
1	Налог на прибыль организаций (000 1 01 01012 02 0000 110)	751 847,2	1 132 590,4	1 072 256,5	1 664 157,4	1 572 195,4	1 675 232,4	100,7	106,6
2	Налог на доходы физических лиц (000 1 01 02000 01 0000 110)	5 728 648,0	6 557 367,3	6 939 075,8	7 273 569,2	8 243 562,5	8 651 579,4	118,9	104,9
3	Налог на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы) (000 1 03 02000 01 0000 110)	1 900 277,5	2 438 153,7	2 597 836,1	3 220 393,4	4 153 274,4	4 486 077,5	139,3	108,0
4	Налог на профессиональный доход (000 1 05 06 000 01 0000 110)	-	-	-	6 957,4	35 843,8	54 531,3	более 7,8 раза	152,1
5	Налоги на имущество (000 1 06 00000 00 0000 000)	2 477 738,5	2 868 348,7	3 279 084,7	3 405 278,7	3 833 687,1	2 901 443,9	85,2	75,7
6	Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (000 1 07 00000 00 0000 000)	5 288,0	6 570,4	5 206,3	7 110,5	9 061,5	8 264,9	116,2	91,2
7	Государственная пошлина (000 1 08 00000 00 0000 000)	47 435,7	52 815,5	54 891,9	77 749,5	88 725,1	107 622,5	138,4	121,3
8	Задолженность по отмененным налогам и сборам (000 1 09 00000 00 0000 000)	14,7	7,2	17,1	0,0	6,8	-54,9	0,0	100,0

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет Чеченской Республики за 2017-2023 гг.:

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование доходов	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2023 г. в % к	
									2021 г.	2022 г.

	Неналоговые доходы	610 768,8	230 204,3	606 728,6	618 251,6	869 619,5	1 112 771,7	1 307 512,0	150,4	117,5
1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (000 1 11 00000 00 0000 000)	114 641.3	95 270.1	103 115.6	111 018.2	310 068.5	538 993.2	473 383.8	152.7	87.8
2	Платежи при использовании природными ресурсами (000 1 12 00000 00 0000 000)	10 014.7	16 580.4	25 614.0	7 792.0	2 925.4	3 678.6	2 264.8	77.4	61.6
3	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (000 1 13 00000 00 0000 000)	76 876.3	9 817.9	68 521.1	68 871.9	15 371.3	41 841.3	17 243.8	112.2	41.2
4	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (000 114 00000 00 0000 000)	96 086.7	65 138.1	121 947.0	64 017.9	44 141.8	29 371.0	30 137.1	68.3	102.6
5	Административные платежи и сборы (000 115 00000 00 0000 000)	25.6	179.8	0.0	0.0	-	-	-	-	-
6	Штрафы, санкции, возмещение ущерба (000 1 16 00000 00 0000 000)	162 942.4	187 472.0	277 511.0	361 599.9	494 086.1	485 534.9	776 164.6	157.1	159.9
7	Прочие неналоговые доходы (000 1 17 05000 00 0000 180)	150 181.8	-144 254.0	10 019.9	4 951.7	3 026.4	13 352.8	8 317.9	274.8	62.3

Доходы республиканского бюджета в основном сформированы за счет средств безвозмездных поступлений, которые составляют 86,9% (или в сумме 127 180 039,5 тыс. рублей) от исполнения бюджета по доходам в 2023 году.

По данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета (ф. № 0503317), по состоянию на 01.01.2024 в доходную часть бюджета поступили следующие безвозмездные поступления:

- от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 121 900 538,9 тыс. рублей, при утвержденных параметрах бюджета на 2023 год в сумме 117 875 209,8 тыс. рублей, или 103,4% от планового значения, сверхплановые безвозмездные платежи от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступили в абсолютном выражении в сумме 4 025 329,2 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от публично-правовой компании "Фонд развития территорий" на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 5 238 359,4 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации в сумме 9 556,5 тыс. рублей или 100% от утвержденных параметров бюджета на 2023 год;

- доходы бюджета бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 47 132,6 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 15 547,9 тыс. рублей.

В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации дотации составили в сумме 61 306 226,8 тыс. рублей, или 48,2%, (больше уровня 2022 года на общую сумму 5 057 085,6 тыс. рублей, в том числе:

- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 43 094 737,3 тыс. рублей или 70,3% в структуре общих дотаций;

- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 15 865 731,4 тыс. рублей или 25,9% в структуре общих дотаций;

- дотации бюджетам на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в сумме 2 054 966,0 тыс. рублей или 3,4% в структуре общих дотаций;

- дотации бюджетам на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в сумме 59 500,0 тыс. рублей или 0,1% в структуре общих дотаций;

- дотации (гранты) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сумме 231 292,1 тыс. рублей или 0,4% в структуре общих дотаций.

Доля субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в общем объеме безвозмездных поступлений в 2023 году составила 37,5% или 47 667 583,0 тыс. рублей, меньше уровня 2022 года на 1 954 849,6 тыс. рублей.

Доля субвенций бюджетам Российской Федерации и муниципальных образований в общем объеме безвозмездных поступлений составила 7,5% или в сумме 9 595 394,8 тыс. рублей, ниже уровня 2022 года на 1 364 612,8 тыс. рублей. Субвенции поступили на финансовое обеспечение расходных обязательств Чеченской Республики по 15 направлениям, основные из них:

- субвенции бюджетам на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в сумме 3 256 142,5 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 3 558 803,2 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", в сумме 1 856 579,7 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на

медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 321 727,6 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" в сумме 240 843,7 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение экологического состояния гидрографической сети в сумме 46 643,2 тыс. рублей.

Доля иных межбюджетных трансфертов в 2023 году в общем объеме безвозмездных поступлений составила 2,6%, или 3 331 334,3 тыс. рублей, ниже уровня 2022 года на 1 397 717,8 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты поступили по 24 видам, основной объем которых поступил межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (660 000,0 тыс. рублей) на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 1 059 623,8 тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций в общем объеме безвозмездных поступлений составила 4,1%.

Доля безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в общем объеме безвозмездных поступлений составила 0,01%.

Доля доходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет в общем объеме безвозмездных поступлений, составила 0,04%.

Краткий анализ безвозмездных поступлений в республиканский бюджет за 2023 год

По сравнению с 2022 годом в 2023 году объем безвозмездных поступлений в республиканский бюджет увеличился на 4 195 806,7 тыс. рублей или на 3,4%.

В утверждённом бюджете запланировано поступление средств от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объёме в сумме 117 875 209,8 тыс. рублей.

Фактически поступило средств в республиканский бюджет Чеченской Республики от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 121 900 538,9 тыс. рублей или 103,4% от утверждённого бюджета, что на 339 905,4 тыс. рублей или на 0,3% больше поступлений 2022 года (121 560 633,6 тыс. рублей) в основном за счёт роста поступлений дотаций и снижения поступлений по субвенциям и субсидиям.

По состоянию на 01.01.2024 в полном объёме не поступили запланированные средства от других бюджетов бюджетной системы:

субвенции бюджетам на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов" в сумме 3 987,8 тыс. рублей.

В объеме значительно ниже утвержденных в республиканском бюджете Чеченской Республики плановых назначений поступили:

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение комплексного развития сельских территорий в объеме 44 995,6 тыс. рублей или 26,9% плановых назначений (167 096,1 тыс. рублей), не поступило – 122 100,5 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в объеме 11 436,0 тыс. рублей или 46,0% плановых назначений (24 840,0 тыс. рублей), не поступило – 13 404,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 функции главного администратора доходов бюджета Чеченской Республики (далее – ГАДБ) осуществляло 46 ГАДБ.

План исполнения доходной части республиканского бюджета по главным администраторам доходов бюджета на 2023 год предусматривал 141 377 208,5 тыс. рублей, фактически исполнено 146 372 248,4 тыс. рублей или 103,5%.

В 2023 году более 94,0% всех поступлений налогов и сборов в доход республиканского бюджета обеспечили 2 администратора доходов республиканского бюджета (Управление федеральной налоговой службы по Чеченской Республике (далее – УФНС России по ЧР) и УФК по Чеченской Республике).

Доходы, администрируемые УФНС России по Чеченской Республике, поступили в доход республиканского бюджета в сумме 17 884 696,8 тыс. рублей, что на 452 345,7 тыс. рублей, или на 2,5% меньше, чем предусмотрено планом.

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета за 2023 год Счетная палата предлагает:

В целях повышения качества бюджетного планирования главным администраторам доходов бюджета обеспечить обоснованность прогнозных показателей, формировать план поступления администрируемых доходов с учетом разработанных методик прогнозирования поступлений в бюджет Чеченской Республики в соответствии с требованиями абзаца седьмого пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Повысить эффективность администрирования доходов бюджета Чеченской Республики, продолжить работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала республиканского бюджета, поиск дополнительных резервов (источников) доходов.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В соответствии с пунктом 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 3 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2023 год.

Проведенной проверкой не выявлено существенных фактов нарушений ГАДБ Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов республиканского бюджета за 2023 год – органов государственной власти Российской Федерации, на которых не распространяются полномочия Счетной палаты Чеченской Республики.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики

1. В нарушение пункта 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность за 2023 год представлена на бумажном носителе главным бухгалтером Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики, ответственным за ведение бюджетного учета, формирование, составление и представление бюджетной отчетности, в непромуерованном виде, без оглавления и сопроводительного письма.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики

1. В нарушение пункта 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность за 2022 год представлена главным бухгалтером на бумажном носителе, без оглавления и сопроводительного письма.

2. В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н: в составе Пояснительной записки ф. 0503160 отсутствует раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Министерства экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики

1. В нарушение пункта 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность за 2023 год представлена главным бухгалтером на бумажном носителе без оглавления и сопроводительного письма.

Учитывая вышеизложенное, годовая бюджетная отчетность ГАБС за 2022 год составлена с нарушениями и недостатками, не оказавшими существенного влияния на достоверность данных годовой бюджетной отчетности ГАБС, но приведшими к неполноте раскрываемости показателей бюджетной отчетности, что отрицательно сказалось на её

информативности. Данные факты указывают на недостаточную организацию внутреннего финансового контроля ГАБС Чеченской Республики.

Исполнение расходов республиканского бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации

В 2023 году республиканский бюджет Чеченской Республики, по данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета (ф. № 0503317), по расходам исполнен в сумме 157 453 459,3 тыс. рублей или 95,0% от уточнённых бюджетных назначений (165 801 928,7 тыс. рублей).

Исполнение расходной части республиканского бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными:

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Рз/Пр по КБК	Исполненные бюджетные назначения 2022 г.	Утвержденные бюджетные назначения 2023 г.	Исполненные бюджетные назначения 2023 г.	Темп роста или уменьшения в % (гр.5/гр.3*100)	Неисп-ые назначения (гр.5-гр.4)	% исп-ия (гр.5/гр.4*100)	Уд. вес
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы бюджета - всего		148 366 153.6	165 801 928,7	157 453 459.3	106.1	-8 348 469.4	95.0	100.0
Общегосударственные вопросы	0100	5 545 549.6	5 993 918.0	5 311 243.4	95.8	-682 674.6	88.6	3.4
Национальная оборона	0200	43 551.3	49 270.9	49 270.9	113.1	0.0	100.0	0.03
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	266 655.7	305 967.0	289 662.7	108.6	-16 304.4	94.7	0.2
Национальная экономика	0400	15 189 408.4	19 361 432.0	18 586 753.4	122.4	-774 678.6	96.0	11.8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	10 052 601.2	15 332 302.7	15 216 134.8	151.4	-116 167.9	99.2	9.7
Охрана окружающей среды	0600	1 570 306.6	1 175 618.6	1 145 622.5	73.0	-29 996.1	97.4	0.7
Образование	0700	47 650 744.7	58 029 662.5	56 123 720.3	117.8	-1 905 942.2	96.7	35.6
Культура, кинематография	0800	1 910 419.2	1 996 078.5	1 817 933.1	95.2	-178 145.4	91.1	1.2
Здравоохранение	0900	6 045 015.9	7 156 485.6	5 891 944.4	97.5	-1 264 541.2	82.3	3.7
Социальная политика	1000	50 226 254.8	44 308 690.9	42 175 892.2	84.0	-2 132 798.7	95.2	26.8
Физическая культура и спорт	1100	4 617 819.7	6 858 825.7	6 576 223.3	142.4	-282 602.4	95.9	4.2
Средства массовой информации	1200	624 771.3	710 560.2	669 766.5	107.2	-40 793.7	94.3	0.4
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	42 933.0	149 841.2	149 841.2	349.0	0.0	100.0	0.1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1400	4 580 121.9	4 373 274.9	3 449 450.8	75.3	-923 824.2	78.9	2.2

В 2023 году по сравнению с 2022 годом, исполнение расходной части республиканского бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета увеличилось на 6,1%.

Неисполненные бюджетные назначения в 2023 году составили в сумме 8 348 469,4 тыс. рублей или 5,0% от утвержденных назначений.

Доля разделов в общих расходах республиканского бюджета в 2023 году составила:

- общегосударственные вопросы – 3,4 %;
- национальная оборона – 0,03%;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,2%;
- национальная экономика – 11,8%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 9,7%;
- охрана окружающей среды – 0,7 %;
- образование – 35,6%;
- культура, кинематография – 1,2%;
- здравоохранение – 3,7%;
- социальная политика – 26,8%;
- физическая культура и спорт – 4,2%;
- средства массовой информации – 0,4%;
- обслуживание государственного и внутреннего долга – 0,1%;
- межбюджетные трансферты – 2,2%.

Анализ распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности

Статьей 7 Закона о республиканском бюджете на 2023 год № 75-РЗ (с изменениями и дополнениями от 7 апреля 2023 г. N 7-РЗ от 15 декабря 2023 г. N 51-РЗ) утверждено распределение дотаций местным бюджетам на 2023 год в сумме 4 060 837,7 тыс. рублей. Фактическое распределение дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов и городских округов на 2023 год приведено в таблице:

(тыс. рублей)				
п/п	Наименование городских округов и муниципальных районов	Утверждено с учетом изменений	Кассовое исполнение	Отклонение, ст.4-ст.3
1	2	3	4	5
1	Ачхой-Мартановский муниципальный район	236 226.33	196 204.27	40 022.06
2	Веденский муниципальный район	148 731.40	134 365.50	14 365.90
3	Грозненский муниципальный район	329 292,11	299 346,09	29 946.02
4	Гудермесский муниципальный район	336 118,33	240 438.00	95 680.33
5	Итум-Калинский муниципальный район	72 574.69	66 018.91	6 555.79
6	Курчалоевский муниципальный район	451 358.51	385 571.42	65 787.09
7	Надтеречный муниципальный район	249 413.62	217 436.26	31 977.36
8	Наурский муниципальный район	100 744.05	69 298.03	31 446.02
9	Ножай-Юртовский муниципальный район	286 192.14	252 425.35	33 766.79
10	Серноводский муниципальный район	137 618.71	115 013.67	22 605.03
11	Урус-Мартановский муниципальный район	191 622.77	143 852.84	47 769.92

12	Шалинский муниципальный район	140 077.82	103 520.82	36 557.00
13	Шаройский муниципальный район	94 306.65	82 855.57	11 451.08
14	Шатойский муниципальный район	57 560.02	44 802.86	12 757.16
15	Шелковской муниципальный район	155 629.37	117 528.40	38 100.97
16	Городской округ город Аргун	226 059.44	200 955.46	25 103.98
Итого по городским округам и муниципальным районам		3 213 525.93	2 669 633.44	543 892.49

Статьей 7 Закона о республиканском бюджете на 2023 год № 75-РЗ (с изменениями и дополнениями от 7 апреля 2023 г. № 7-РЗ от 15 декабря 2023 г. № 51-РЗ) утверждено распределение дотаций:

- на стимулирование достижения наилучших результатов по увеличению налогового потенциала муниципальных образований Чеченской Республики на 2023 год – 3 000,0 тыс. рублей;

- на премирование муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика" на 2023 год в сумме – 59 500,0 тыс. рублей.

Фактическое распределение дотации бюджетам с наиболее низкими показателями бюджетных расходов на душу населения и на сбалансированность бюджетов городских округов и муниципальных районов Чеченской Республики на 2023 год приведено в таблице:

№	Наименование городских округов и муниципальных районов	Всего:		Дотация муниципальным районам и городским округам с наиболее низкими показателями бюджетных расходов на душу населения		Дотация муниципальным районам и городским округам, имеющим недостаток средств на исполнение первоочередных расходных обязательств	
		Утверждено на 2023 год	Финансирование за 2023 г.	Утверждено на 2023 год	Финансирование за 2023 г.	Утверждено на 2023 год	Финансирование за 2023 г.
1	Ачхой-Мартановский муниципальный район	33 840.15	6 789.30	4 649.51	4 649.51	29 190.64	2 139.79
2	Веденский муниципальный район	35 159.50	20 413.01	0.00	0.00	35 159.50	20 413.01
3	Грозненский муниципальный район	32 798.44	11 675.84	0.00	0.00	32 798.44	11 675.84
4	Гудермесский муниципальный район	47 008.06	26 398.32	0.00	0.00	47 008.06	26 398.32
5	Итум-Калинский муниципальный район	12 421.96	5 980.07	0.00	0.00	12 421.96	5 980.07
6	Курчалоевский муниципальный район	45 590.05	39 038.83	7 217.96	7 217.96	38 372.09	31 820.87
7	Налтеречный муниципальный район	19 565.69	11 000.00	0.00	0.00	19 565.69	11 000.00

8	Наурский муниципальный район	4 249.29	2 832.08	0.00	0.00	4 249.29	2 832.08
9	Ножай-Юртовский муниципальный район	29 967.99	23 576.07	0.00	0.00	29 967.99	23 576.07
10	Серноводский муниципальный район	6 255.58	0.00	0.00	0.00	6 255.58	0.00
11	Урус-Мартановский муниципальный район	67 580.05	54 884.31	8 244.67	8 244.67	59 335.39	46 639.65
12	Шалинский муниципальный район	65 544.14	37 059.02	6 897.49	6 897.49	58 646.65	30 161.53
13	Шаройский муниципальный район	5 000.00	5 000.00	0.00	0.00	5 000.00	5 000.00
14	Шатойский муниципальный район	6 103.73	980.07	0.00	0.00	6 103.73	980.07
15	Шелковской муниципальный район	8 338.46	980.07	0.00	0.00	8 338.46	980.07
16	Городской округ город Аргун	24 196.73	17 000.00	2 990.38	2 990.38	21 206.35	14 009.62
17	Городской округ город Грозный	302 267.99	148 773.10	0.00	0.00	302 267.99	148 773.10
	Итого	745 887,80	412 380,10	30 000,00	30 000,00	715 887,80	382 380,10

Исполнение ведомственной структуры расходов республиканского бюджета за 2023 год

В первоначальной редакции Закона о республиканском бюджете на 2023 год № 75-РЗ утверждена ведомственная структура расходов в общей сумме 141 045 373,2 тыс. рублей.

В связи с изменениями, внесенными в Закона о республиканском бюджете на 2023 год № 75-РЗ (Закон ЧР: от 7 апреля 2023 г. N 7-РЗ, от 15 декабря 2023 г. N 51-РЗ), а также изменениями в бюджетной росписи, в структуру расходов были внесены изменения и итоговые бюджетные назначения составили в сумме 161 164 751,2 тыс. рублей.

Согласно ведомственной структуре, наибольшее увеличение бюджетных назначений от первоначальных приходится на следующие министерства и ведомства:

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства ЧР – 8 727 146,9 тыс. рублей;
- Министерство экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики на 4 720 453,4 тыс. рублей;
- Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики – 3 986 051,4 тыс. рублей;
- Министерство образования и науки ЧР – 2 299 665,6 тыс. рублей;
- Министерство автомобильных дорог ЧР – 766 509,1 тыс. рублей;
- Министерство ЧР по физической культуре и спорту и молодежной политики – 572 689,0 тыс. рублей;
- Министерство здравоохранения ЧР – 515 633,1 тыс. рублей;
- Министерство здравоохранения Чеченской Республики – 515 633,1 тыс. рублей.

По Министерству финансов Чеченской Республики снижены бюджетные назначения от первоначальных на сумму 2 951 377,3 тыс. рублей.

Наибольшая доля в ведомственной структуре фактических расходов бюджета в 2023 году приходится на следующие министерства и ведомства:

- Министерство труда, занятости и социального развития ЧР – 31 655 189,3 тыс. рублей или 19,6%;
- Министерство образования и науки ЧР – 43 704 982,2 тыс. рублей или 27,1%;
- Министерство финансов ЧР – 16 831 559,2 тыс. рублей или 10,4%;
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства ЧР – 16 721 136,2 тыс. рублей или 10,4%;
- Комитет Правительства ЧР по дошкольному образованию – 11 688 598,0 тыс. рублей или 7,3%;
- Министерство автомобильных дорог ЧР – 7 092 652,2 тыс. рублей или 4,4%;
- Министерство ЧР по физической культуре и спорту и молодежной политики – 6 430 220,9 тыс. рублей или 4,0 %;
- Министерство здравоохранения ЧР – 5 720 360,6 тыс. рублей или 3,5%;
- Министерство экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики – 5 478 214,2 тыс. рублей или 3,4%;
- Министерство сельского хозяйства ЧР – 3 080 624,3 тыс. рублей или 1,9%;
- Министерство транспорта, связи и цифрового развития ЧР – 2 535 292,5 тыс. рублей или 1,6%;
- Министерство культуры ЧР – 2 274 507,5 тыс. рублей или 1,4%.

Доля остальных министерств и ведомств в структуре расходов бюджета незначительна.

Республиканский бюджет по расходам исполнен в сумме 157 453 459,3 тыс. рублей, при уточненных бюджетных назначениях в сумме 165 801 928,7 тыс. рублей. Уточненные бюджетные назначения не исполнены на сумму 8 348 469,4 тыс. рублей.

Исполнение источников финансирования дефицита бюджета

Исполнение источников финансирования дефицита бюджета за 2023 год, согласно годовому отчету об исполнении республиканского бюджета, характеризуется следующими данными:

						тыс. рублей
№ п/п	Источники финансирования дефицита бюджета	Первонач. утвержден. бюджетные назначения	Утвержденные бюджетные назначения	Отклонение +/- (гр.4-гр.3)	Исполнение	Отклонение +/- (гр.6-гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
1	Источники финансирования дефицита бюджета - всего	17 200 270,1	19 787 542,7	2 587 272,6	11 081 210,9	-8 706 331,8
2	Привлечение бюджетами кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в	2 466 283,7	7 394 483,0	4 928 199,3	7 394 483,0	0,0

	валюте Российской Федерации					
3	Погашение кредитами бюджетов других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	-192 052,6	-192 052,6	0,0	-192 052,6	0,0
4	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, в том числе:	14 926 039,0	10 991 613,5	3 934 425,5	2 395 153,6	-8 596 459,9
4.1	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов РФ	14 933 689,8	10 999 264,3	3 934 425,5	0,0	-10 999 264,3
4.2	Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджетов субъектов РФ в валюте РФ	-7 650,8	-30 000,0	-22 349,2	0,0	-30 000,0
4.3	Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте РФ	0,0	22 349,2	22 349,2	22 349,2	0,0
4.4	Увеличение финансовых активов в государственной (муниципальной) собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах в соответствии с законодательством РФ	0,0	0,0	0,0	2 372 804,4	2 372 804,4
5	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0,0	1 593 498,8	1 593 498,8	1 483 626,9	-109 871,9

Как видно из таблицы, первоначально утвержденные бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита бюджета утверждены в сумме 17 200 270,1 тыс. рублей. В течение года внесены изменения и окончательно утвержденные бюджетные назначения увеличились на сумму 2 587 272,6 тыс. рублей и составили в сумме 19 787 542,7 тыс. рублей или 115,0% от первоначальных. Исполнение дефицита бюджета составило в сумме 11 081 210,9 тыс. рублей или 56,0% от утвержденных бюджетных назначений.

Согласно годовому отчету об исполнении республиканского бюджета, основным источником финансирования дефицита бюджета по плановым бюджетным назначениям предусматривались средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в сумме 10 999 264,3 тыс. рублей. За отчетный год финансирование дефицита бюджета по данному источнику составило 0,0 рублей.

В этой связи Счетная палата предлагает разработчикам составлять объективные прогнозы (программы) приватизации государственного имущества Чеченской Республики в будущем, а ответственным исполнителям программы и

лицам, на которых возложен контроль за исполнением программы, активизировать работу в данном направлении и вовремя вносить предложения по корректировке программы при необходимости.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Основных направлений долговой политики Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных распоряжением Правительства Чеченской Республики от 10 октября 2022 г. N 331-р, обеспечение реалистичности бюджетных проектировок по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета является одним из основных направлений минимизации рисков, связанных с управлением государственным долгом Чеченской Республики.

Включение в закон о республиканском бюджете нереалистических источников финансирования дефицита бюджета является нарушением принципа достоверности бюджета, предусмотренного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Финансирование дефицита бюджета по источнику «Увеличение финансовых активов в государственной (муниципальной) собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах в соответствии с законодательством Российской Федерации» осуществлена в сумме 2 372 804,4 тыс. рублей.

Порядок привлечения остатков средств на единый счет республиканского бюджета и возврата привлеченных средств утвержден постановлением Правительства Чеченской Республики от 24 декабря 2020 года № 405.

Согласно Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении республиканского бюджета по состоянию на 01.01.2024 образовалась кредиторская задолженность по привлеченным средствам по операциям по управлению остатками средств на едином казначейском счете в сумме – 9 582 442,7 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с показателем на 01.01.2023 годом на 2 372 804,4 тыс. рублей.

За 2023 год республиканский бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 11 081 210,9 тыс. рублей при плановом дефиците – 19 787 542,7 тыс. рублей.

Использование средств резервных фондов

В соответствии с Законом о республиканском бюджете на 2023 год № 75-РЗ нормативная величина резервных фондов в бюджете республики предусмотрена в сумме 435 200,0 тыс. рублей, в том числе:

- резервный фонд Главы Чеченской Республики – 165 000,0 тыс. рублей;
- резервный фонд Правительства Чеченской Республики – 231 000,0 тыс. рублей;

- резервный фонд Правительства Чеченской Республики по чрезвычайным ситуациям в сумме 39 200,0 тыс. рублей.

Распоряжениями Главы Чеченской Республики, Правительства Чеченской Республики в 2023 году выделено бюджетных средств в сумме 375 000,6 тыс. рублей или 86,2% от предусмотренных в бюджете республики средств, в том числе:

- резервный фонд Главы Чеченской Республики – 164 802,0 тыс. рублей;
- резервный фонд Правительства Чеченской Республики – 207 948,7 тыс. рублей;
- резервный фонд Правительства Чеченской Республики по чрезвычайным ситуациям – 2 250,0 тыс. рублей.

Из них использовано бюджетных назначений на сумму 315 253,8 тыс. рублей или 84,1%, в том числе:

- резервный фонд Главы Чеченской Республики – 114 708,5 тыс. рублей или 69,6% от выделенных;
- резервный фонд Правительства Чеченской Республики – 198 295,4 тыс. рублей или 95,4% от выделенных;
- резервный фонд Правительства Чеченской Республики по чрезвычайным ситуациям – 2 250,0 тыс. рублей или 100% от выделенных.

Государственные внутренние заимствования и государственные гарантии Чеченской Республики

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона о республиканском бюджете на 2023 год № 75-РЗ утверждена Программа государственных внутренних заимствований Чеченской Республики на 2023 год, в том числе:

- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- привлечение – 7 394 483,0 тыс. рублей;
- погашение – 192 052,6 тыс. рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 9 Закона Чеченской Республики № 75-РЗ «О республиканском бюджете на 2023 год» (с изменениями и дополнениями) верхний предел государственного внутреннего долга Чеченской Республики на 1 января 2024 года в сумме 13 556 088,5 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Чеченской Республики в сумме 0,0 тыс. рублей.

Для представления отчетности о долговых обязательствах Чеченской Республики в соответствии с требованиями статей 120 и 121 Бюджетного кодекса РФ Постановлением Правительства ЧР от 20 июня 2008 г. № 107 утверждено Положение о Государственной Долговой книге Чеченской Республики.

Согласно данным Долговой книги размер предельного объема государственного долга Чеченской Республики на начало 2023 года составляет 13 556 088,5 тыс. рублей, в том числе:

- бюджетные кредиты, привлеченные в республиканский бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 13 556 088,5 тыс. рублей;

- государственные гарантии Чеченской Республики – 0.0 тыс. рублей.

В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 (далее – Правила проведения реструктуризации), в 2023 году погашена реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам в сумме 192 052,6 тыс. рублей.

Выписки из Закона Чеченской Республики о республиканском бюджете о расходах бюджета на обслуживание государственного долга направлены в адрес Минфина России письмом Министерства финансов Чеченской Республики от 10 января 2023 г. № 06.03.14/05.03-34.

Коммерческие кредиты Чеченской Республикой в 2023 году в республиканский бюджет не привлекались.

На конец отчетного периода размер основного долга, согласно Долговой книге, составил 13 556 088,5 тыс. рублей.

Начисление и выплата по расходам на обслуживание государственного внутреннего долга Чеченской Республики в 2023 году в общей сумме составило 149 841,2 тыс. рублей.

В целях сохранения объема внутреннего государственного долга Чеченской Республики и расходов на его обслуживание на экономически безопасном уровне, кредиты от кредитных организаций в бюджет Чеченской Республики в 2023 году не привлекались.

Формирование и исполнение бюджета на основе государственных программ

В целях реализации статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, повышения эффективности использования бюджетных средств, внедрения программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики, Постановлением Правительства Чеченской Республики от 03.09.2013 года № 217 (с изменениями) утвержден порядок реализации государственных программ Чеченской Республики.

В соответствии с указанным порядком, Перечнем государственных программ Чеченской Республики, утвержденным распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30 декабря 2016 года № 361-р, в республике разработаны и утверждены 20 государственных программ Чеченской Республики, из них реализовывалось 20 госпрограмм, в состав которых входит 88 подпрограмм, направленных на социально-экономическое развитие республики. В рамках государственных программ в полном объеме реализовано 651 мероприятий из 708 запланированных (88%).

Для оценки хода реализации всех государственных программ Чеченской Республики на 2023 год установлено 727 целевых показателей (индикаторов) эффективности. Из них 644 индикативных показателей, по которым установленные плановые значения достигнуты в полном объеме (88,6% от общей численности показателей).

При этом необходимо отметить, что до настоящего времени актуальна проблема, связанная с отсутствием фактических значений показателей (индикаторов) государственных программ к моменту составления отчетности об их реализации. Согласно данным ответственных исполнителей, фактические значения не были представлены, так как для части показателей (индикаторов) государственных программ в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, предусмотрены более поздние сроки предоставления статистической информации, необходимой для их расчета.

Так, в годовых отчетах ответственных исполнителей за 2023 год по 20 показателям дана предварительная оценка их выполнения.

Кроме того, следует отметить, что по ряду государственных программ фактически достигнутые значения показателей (индикаторов) значительно превышают плановый уровень, что может указывать на занижение прогнозной оценки значений показателей и требует их уточнения при внесении в них изменений.

Вместе с тем, согласно представленным отчетам о достижении значений показателей (индикаторов) государственных программ за 2023 год, наблюдается значительное невыполнение одних показателей (индикаторов) в сочетании с перевыполнением других или значительного перевыполнения по большинству плановых показателей (индикаторов) в отчетном периоде.

Ресурсное обеспечение реализации государственных программ Чеченской Республики осуществляется за счет бюджетных ассигнований республиканского бюджета, федерального бюджета, привлечения внебюджетных источников, а также за счет средств местных бюджетов.

По реализованным в 2023 году государственным программам был определен общий объем финансирования в сумме 173 589,3 млн. рублей, из них: средства федерального бюджета – 66 094,0 млн. рублей, республиканского бюджета – 78 151,6 млн. рублей, внебюджетных источников – 29 326,1 млн. рублей и местных бюджетов – 17,6 млн. рублей.

Финансирование госпрограмм в отчетном году осуществлено в объеме 173 948,7 млн. рублей (100,2% от годового объема), в том числе средства: федерального бюджета – 70 327,2 млн. рублей (106,4% от годового объема), республиканского бюджета – 71 768,4 млн. рублей (91,8% от годового объема), внебюджетных источников – 31 720,2 млн. рублей (108,2% от годового объема) и местных бюджетов – 132,9 млн. рублей (754,2% от годового объема).

В 2023 году из федерального бюджета (в рамках 104 соглашений с ФОИВ, а также 10 субвенций, 16 ИМТ, 1 гранта и 1 дотации) бюджету Чеченской Республики были выделены бюджетные ассигнования в объеме 71,8 млрд.

рублей, из них: в рамках мероприятий государственных программ – 41,8 млрд. рублей, в рамках мероприятий региональных проектов – 30,0 млрд. рублей.

По итогам реализации 12 государственных программ Чеченской Республики в 2023 году осуществлена реализация мероприятий по строительству 229 объектов капитального строительства на общую сумму средств 29 613,2 млн. рублей.

В Чеченской Республике в 2023 году в рамках государственных программ было создано 15 001 рабочих места, в том числе: постоянные рабочие места – 3 465, временные рабочие места – 11 536.

Анализ и оценка эффективности реализации государственных программ Чеченской Республики

1. Государственная программа «Развитие здравоохранения Чеченской Республики на 2019-2024 годы» утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 12 февраля 2019 г. № 20 (далее – Госпрограмма).

В 2023 году согласно паспорту государственной программы «Развитие здравоохранения Чеченской Республики» планировалась реализация мероприятий 6 подпрограмм, в том числе 7 региональных проектов.

Запланированный объем финансирования на 2023 год всего 29 408 089,0 тыс. рублей, из них средства:

федерального бюджета – 1 686 850,0 тыс. рублей;
 республиканского бюджета – 4 508 896,0 тыс. рублей;
 муниципальных источников – 0 рублей;
 внебюджетных источников – 23 212 342,0 тыс. рублей.

Фактические расходы за 2023 год всего 29 383 773,0 тыс. рублей, из них средства:

федерального бюджета – 2 707 836,0 тыс. рублей;
 республиканского бюджета – 3 285 927,0 тыс. рублей;
 муниципальных источников – 0 рублей;
 внебюджетных источников – 23 390 009,0 тыс. рублей.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Развитие здравоохранения Чеченской Республики», в части финансирования и ресурсного обеспечения, за 2023 год оценивается как положительная – 99,9% (29 383 773,7 тыс. рублей) от запланированного объема ассигнований на 2023 год (29 408 089,1 тыс. рублей).

Эффективность реализации мероприятий Государственной программы Чеченской Республики «Развитие здравоохранения Чеченской Республики» за 2023 год оценивается как положительная. Из 56 запланированных мероприятий реализовано 52 мероприятия или 92,9%. По причине отсутствия финансирования не реализовано 4 мероприятия.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Развитие здравоохранения Чеченской Республики» в части

достижения показателей (индикаторов) за 2023 год оценивается как положительная – 93,3% от планового показателя. Из 15 запланированных показателей (индикаторов) выполнены 14.

2. Государственная программа «Развитие образования Чеченской республики» на 2014-2024 годы утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 19.12.2013 года № 345 (далее – Госпрограмма).

Согласно представленной Министерством образования Чеченской Республики информации за проверяемый период реализовывались 6 подпрограмм (4 региональных проектов)

В 2023 году в рамках Государственной программы Чеченской Республики «Развитие образования Чеченской Республики» реализуются 6 подпрограмм (4 региональных проектов).

Предусмотренный объем финансирования на 2023 год в соответствии с утвержденной Государственной программой, всего – **56 158 086,0 тыс. рублей**, в том числе средства:

- федерального бюджета – 20 759 113,0 тыс. рублей;
- республиканского бюджета – 35 398 973,0 тыс. рублей;
- внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей;
- муниципальных источников – 0,0 тыс. рублей.

в том числе по региональным проектам, всего – 12 858 677,0 тыс. рублей, из них средства:

- федерального бюджета – 12 683 914,0 тыс. рублей;
- республиканского бюджета – 174 763,0 тыс. рублей;
- внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей;
- муниципальных источников – 0,0 тыс. рублей.

Фактические расходы за отчетный период, всего – **54 264 769,0 тыс. рублей**, в том числе средства по региональным проектам – **13 125 139,0 тыс. рублей**.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Развитие образования Чеченской Республики», в части финансирования и ресурсного обеспечения, за 2023 год оценивается как положительная – 96,6% (**54 264 769,0 тыс. рублей**) от запланированного объема ассигнований на 2023 год (**56 158 086,0 тыс. рублей**).

Эффективность реализации мероприятий Государственной программы Чеченской Республики «Развитие образования Чеченской Республики» за 2023 год оценивается как положительная. Из 30 запланированных мероприятий реализовано 28 мероприятий или 93,3%.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Развитие образования Чеченской Республики» в части достижения показателей (индикаторов) за 2023 год оценивается как высокая – 98,6% от планового показателя. Из 70 запланированных показателей (индикаторов) выполнены 69. Уровень выполнения 1 показателя неудовлетворительный – 35%.

3. Государственная программа «Социальная поддержка и содействие занятости населения Чеченской Республики на 2014-2024 годы» утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 19.12.2013 № 346 (далее – Госпрограмма).

На реализацию мероприятий Госпрограммы на 2023 год предусмотрен объем финансирования в сумме 31 986 926,0 тыс. рублей, в том числе по источникам:

- средства федерального бюджета - 19 065 176,5 тыс. рублей;
- средства республиканского бюджета - 12 918 147,6 тыс. рублей;
- внебюджетные источники - 3 556,5 тыс. рублей.

Исполнение расходов бюджета по программным мероприятиям в 2023 году составил 31 419 399,8 тыс. рублей или 98,2% от предусмотренного объема финансирования, из них:

- средства федерального бюджета - 19 710 142,5 тыс. рублей;
- средства республиканского бюджета - 11 705 700,8 тыс. рублей;
- внебюджетные источники - 3 556,5 тыс. рублей.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Социальная поддержка и содействие занятости населения Чеченской Республики» за 2023 год, в части финансирования программных мероприятий, оценивается как положительная – 98,2 % (31 419 399,8,0 тыс. рублей) от предусмотренного объема финансирования (31 986 926,0 тыс. рублей).

Эффективность реализации мероприятий региональных проектов оценивается как положительная. Исполнение бюджета составило 805 549,6 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 806 781,7 тыс. рублей.

Эффективность реализации мероприятий Государственной программы Чеченской Республики «Социальная поддержка и содействие занятости населения Чеченской Республики» в 2023 году оценивается как положительная. За 2023 год реализовано 173 мероприятия из 186 запланированных, или 93,0 %. Не реализовано 13 мероприятий, из которых 8 мероприятий не реализованы по причине недофинансирования средств бюджета, 5 мероприятий не реализовано в связи с низким количеством обратившихся.

Эффективность достижения плановых целевых показателей (индикаторов) Государственной программы Чеченской Республики «Социальная поддержка и содействие занятости населения Чеченской Республики» в 2023 году оценивается как удовлетворительная. За 2023 год достигнуто 120 показателей из 140 запланированных, или 85,7 %.

4. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта Чеченской Республики» утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 19.12.2013 года № 338 (далее – Госпрограмма).

В 2023 году Госпрограмма включает в себя 3 подпрограммы.

Предусмотренный объем финансирования за счет всех источников финансирования в 2023 году составил всего 5 625 509,0 тыс. рублей, из них средства:

- федерального бюджета - 2 303 189,1 тыс. рублей;
- республиканского бюджета - 3 322 319,8 тыс. рублей.

В 2023 году фактические расходы составили 5 536 419,4 тыс. рублей или 98,4 % от утвержденного объема финансирования, в том числе средства:

- федерального бюджета - 2 407 950,4 тыс. рублей;
- республиканского бюджета - 3 128 469,0 тыс. рублей.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Развитие физической культуры и спорта Чеченской Республики» в 2023 году, в части финансирования и ресурсного обеспечения программных мероприятий, оценивается как положительная – 98,4% (5 536 419,4 тыс. рублей) от планового показателя (5 625 509,0 тыс. рублей).

Эффективность реализации мероприятий Государственной программы Чеченской Республики «Развитие физической культуры и спорта Чеченской Республики» в 2023 году оценивается как положительная. В 2023 году реализованы все предусмотренные 29 мероприятий.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Развитие физической культуры и спорта Чеченской Республики» в 2023 году, в части достижения плановых значений основных индикаторов (показателей), оценивается как положительная, уровень достижения индикаторов (показателей) составил 100 %.

5. Государственная программа «Региональная политика и федеративные отношения Чеченской Республики» на 2021-2025 годы утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 317 (далее – Госпрограмма).

В состав Госпрограммы в 2023 году входят 4 подпрограммы.

Предусмотренный объем бюджетных ассигнований на 2023 год составляет 677 816,7 тыс. рублей.

Исполнение за отчетный период составило 697 840,5 тыс. рублей или 103,0% от запланированного объема.

Таким образом, эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Региональная политика и федеративные отношения Чеченской Республики» в части финансирования и ресурсного обеспечения программных мероприятий за 2023 год оценивается как положительная.

В отчетном периоде выполнены условия, установленные Соглашением от 29 декабря 2022 № 380-09-2023-024 между Федеральным агентством по делам национальностей и Правительством Чеченской Республики о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Чеченской Республики, как в

части соблюдения уровня софинансирования, так и в реализации мероприятий. Также достигнуто 100% выполнение значений 2 показателей, установленных Соглашением.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Региональная политика и федеративные отношения Чеченской Республики» в части реализации мероприятий оценивается как положительная – 93,3% от планового показателя. Из 131 запланированного мероприятия на 2023 год выполнены 125 мероприятий.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Региональная политика и федеративные отношения Чеченской Республики» в части достижения показателей (индикаторов) за 2023 год оценивается как положительная – 100,0% от планового показателя. Из 32 запланированных показателей (индикаторов) выполнены все 32.

6. Государственная программа «Развитие промышленности, энергетики и повышение энергоэффективности в Чеченской Республике» утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 3 декабря 2013 года № 315 (далее – Госпрограмма).

В состав Госпрограммы в 2023 году входят 5 подпрограмм.

Предусмотренный объем финансирования на 2023 год в соответствии с утвержденной государственной программой, всего 5 417 162,0 тыс. рублей, в том числе средства:

- федерального бюджета – 67 571,3 тыс. рублей;
- республиканского бюджета – 155 928,5 тыс. рублей;
- внебюджетных источников – 5 171 202,6 тыс. рублей;
- муниципальных источников – 22 459,6 тыс. рублей.

Сведения о фактических расходах за отчетный период, всего 841 164,9 тыс. рублей или 15,5% от планового показателя, в том числе средства:

- федерального бюджета – 54 167,3 тыс. рублей или 80,2% от планового показателя;
- республиканского бюджета – 153 735,3 тыс. рублей или 98,6% от планового показателя;
- внебюджетных источников – 633 262,3 тыс. рублей или 12,2% от планового показателя.

Эффективность реализации Государственной программы «Развитие промышленности, энергетики и повышение энергоэффективности в Чеченской Республике», в части финансирования и ресурсного обеспечения программных мероприятий за 2023 год, оценивается как неудовлетворительная – 15,5% (841 164,9 тыс. рублей) от запланированного объема (5 417 162,0 тыс. рублей).

Эффективность реализации Государственной программы «Развитие промышленности, энергетики и повышение энергоэффективности в Чеченской Республике», в части реализации мероприятий за 2023 год, оценивается как неудовлетворительная – 58,0%. Из 12 предусмотренных на 2023 год Госпрограммой мероприятий в отчетном году выполнены 7 мероприятий.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Развитие промышленности, энергетики и повышение энергоэффективности в Чеченской Республике» в части достижения показателей (индикаторов) за 2023 год оценивается как удовлетворительная – 85,6% от планового показателя. Из 21 запланированного показателя (индикатора) выполнены 18.

7. Государственная программа «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики» на 2019-2024 годы утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 349 (далее – Госпрограмма).

В состав Госпрограммы в 2023 году входят 2 подпрограммы.

Предусмотренный объем финансирования на 2023 год в соответствии с утвержденной госпрограммой, всего 7 290 152,2 тыс. рублей, в том числе средства:

- федерального бюджета – 1 147 944,7 тыс. рублей;
- республиканского бюджета – 6 142 207,5 тыс. рублей.

в том числе по региональным проектам: всего – 2 177 702,1 тыс. рублей, из них средства:

- федерального бюджета – 935 869,0 тыс. рублей;
- республиканского бюджета – 1 241 832,5 тыс. рублей.

Сведения о фактических расходах за отчетный период, всего 6 822 482,2 тыс. рублей или 93,6% от предусмотренных в госпрограмме, в том числе средства:

- федерального бюджета – 1 147 944,7 тыс. рублей;
- республиканского бюджета – 5 674 537,5 тыс. рублей.

в том числе по региональным проектам: всего – 2 177 701,5 тыс. рублей или 100,0 % от планового показателя, из них средства:

- федерального бюджета – 935 869,0 тыс. рублей;
- республиканского бюджета – 1 241 832,5 тыс. рублей.

Эффективность реализации Государственной программы «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики на 2019-2024 годы» за 2023 год, в части финансирования программных мероприятий, оценивается как положительная – 93,6% (6 822 481,6 тыс. рублей) от запланированного объема на 2023 год (7 290 152,2 тыс. рублей).

Эффективность реализации 6 мероприятий государственной программы «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики на 2019-2024 годы» за 2023 год оценивается как положительная – от 90,1% до 100% от планового показателя, 2 мероприятия как удовлетворительная – 75% и 77,2% от планового показателя, 1 мероприятия как неудовлетворительная – 54,4% от планового показателя.

Эффективность капитальных вложений в 2023 году оценивается как положительная – 93,7% (957 374,1 тыс. рублей) от запланированного объема (1 021 335,9 тыс. рублей).

Эффективность выполнения основных показателей (индикаторов) Государственной программы за 2023 год оценивается как положительная –

100,0% от запланированного числа. Из 8 запланированных на 2023 год основных показателей (индикаторов) выполнены все.

8. Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Чеченской Республики» утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 28.04.2014 № 58 (далее – Госпрограмма).

Госпрограмма предусматривает в 2023 году реализацию 6 подпрограмм.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика Чеченской Республики» в части финансирования и ресурсного обеспечения программных мероприятий за 2023 год оценивается как положительная – 100,1% (7 400 535,7 тыс. рублей) от планового показателя (7 389 386,7 тыс. рублей).

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика Чеченской Республики» в части реализации мероприятий оценивается как положительная – 90,9% от планового показателя. Из 55 запланированных мероприятий на 2023 год выполнены 50 мероприятий.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика Чеченской Республики» в части достижения показателей (индикаторов) за 2023 год оценивается как положительная – 100,0% от планового показателя. Из 32 запланированных показателей (индикаторов) выполнены 32.

9. Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 03 декабря 2013 года № 312 (далее – Госпрограмма).

В 2023 году в соответствии с утвержденной Госпрограммой предусматривает реализацию 5 подпрограмм и 2 региональных проектов.

Эффективность реализации Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Чеченской Республике», в части финансирования и ресурсного обеспечения программных мероприятий за 2023 год, оценивается как положительная – 133,4% (7 413 888,1 тыс. рублей) от запланированного паспортного объема ассигнований на 2023 год (5 555 434,2 тыс. рублей).

Эффективность реализации Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Чеченской Республике», в части реализации мероприятий за 2023 год, оценивается как удовлетворительная. Из запланированных 17 мероприятий реализовано 14 мероприятий или 82,3%. За 2023 год 3 мероприятия не имеют кассового расхода.

Эффективность реализации региональных проектов, в части реализации мероприятий за 2023 год, оценивается как положительная – 100%. Из запланированных 4 мероприятий реализованы 4 мероприятия.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Чеченской Республике», в части достижения показателей (индикаторов) за 2023 год, оценивается как положительная – 99,5%. Из 45 запланированных показателей (индикаторов) выполнены 44.

10. Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и услугами ЖКХ граждан, проживающих в Чеченской Республике» утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 353 (далее – Госпрограмма).

В 2023 году запланировано к реализации 9 подпрограмм Госпрограммы, в том числе и 3 региональных проекта.

Предусмотренный паспортный объем ассигнований на реализацию государственной программы в 2023 году составляет 14 510 336,9 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета - 13 676 463,4 тыс. рублей;
- из республиканского бюджета - 831 264,1 тыс. рублей;
- из муниципального бюджета - 2 609,4 тыс. рублей.

Суммарное кассовое исполнение, согласно отчету об исполнении Госпрограммы за 2023 год (форма 10), составило 15 794 869,7 тыс. рублей или 108,8 % от предусмотренного объема ассигнований, в том числе:

- из федерального бюджета - 14 867 837,9 тыс. рублей;
- из республиканского бюджета - 924 422,3 тыс. рублей;
- из муниципального бюджета - 2 609,4 тыс. рублей.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Обеспечение доступным и комфортным жильем и услугами ЖКХ граждан, проживающих в Чеченской Республике» за 2023 год, в части финансирования программных мероприятий, оценивается как положительная – 108,8% (15 794 869,7 тыс. рублей) от запланированного объема финансирования (14 510 336,9 тыс. рублей).

Эффективность реализации мероприятий Государственной программы Чеченской Республики «Обеспечение доступным и комфортным жильем и услугами ЖКХ граждан, проживающих в Чеченской Республике» в 2023 году оценивается как положительная – 90%. Из 19 предусмотренных на 2023 год Госпрограммой мероприятий в отчетном году выполнены 17 мероприятий.

Эффективность реализации регионального проекта «Чистая вода Чеченской Республики» в 2023 году оценивается как положительная – 100,0%. Из 1 предусмотренного на 2023 год региональным проектом мероприятия в отчетном году выполнено 1 мероприятие.

Эффективность реализации регионального проекта «Жилье Чеченской Республики» в 2023 году оценивается как положительная – 100,0%. Из 2 предусмотренных на 2023 год региональным проектом мероприятий в отчетном году выполнены 2 мероприятия.

Эффективность реализации регионального проекта «Обеспечение

устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Чеченской республики» в 2023 году оценивается как положительная – 100,0%. Из 1 предусмотренного на 2023 год региональным проектом мероприятия в отчетном году выполнено 1 мероприятие.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Обеспечение доступным и комфортным жильем и услугами ЖКХ граждан, проживающих в Чеченской Республике» на 2014-2025 годы, в части достижения показателей (индикаторов) за 2023 год, оценивается как положительная – 100,0% от планового показателя. Все запланированные показатели (индикаторы) в 2023 году выполнены

11. Государственная программа «Обеспечение финансовой устойчивости Чеченской Республики на 2014 - 2024 годы» утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 19.12.2013 № 351 (далее – Госпрограмма).

В состав Госпрограммы в 2023 году входят 3 подпрограммы.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Обеспечение финансовой устойчивости Чеченской Республики» в части финансирования и ресурсного обеспечения программных мероприятий за 2023 год оценивается как удовлетворительная – 83,4% (4 142 580,9 тыс. рублей) от планового показателя (4 966 070,9 тыс. рублей).

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Обеспечение финансовой устойчивости Чеченской Республики» в части реализации мероприятий оценивается как положительная – 100,0% от планового показателя. Из 52 запланированных мероприятий на 2023 год выполнены все.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Обеспечение финансовой устойчивости Чеченской Республики» в части достижения показателей (индикаторов) за 2023 год оценивается как положительная – 94,0% от планового показателя. Из 16 запланированных показателей (индикаторов) выполнены 15.

12. Государственная программа «Охрана окружающей среды и развитие лесного хозяйства Чеченской Республики» утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 19.12.2013 № 347 (далее – Госпрограмма).

В структуру Госпрограммы входят 4 подпрограммы и 3 региональных проекта национального проекта «Экология».

Предусмотренный объем ассигнований на реализацию Госпрограммы в 2023 году составляет 1 607 816,8 тыс. рублей, в том числе за счет:

- средств федерального бюджета – 1 326 217,3 тыс. рублей;
- средств республиканского бюджета – 259 750,8 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджетных ассигнований (кассовый расход) за 2023 год составило 1 618 593,7 тыс. рублей или 102,3% от плановых назначений.

Из них средства федерального бюджета 1 358 842,8 тыс. рублей, или 102,4% от плановых назначений на 2023 год.

Средства республиканского бюджета фактически израсходованы в сумме 259 750,8 тыс. рублей, что составило 92,2 % от плановых назначений на 2023 год.

Эффективность реализации Государственной программы «Охрана окружающей среды и развитие лесного хозяйства Чеченской Республики 2014-2024 годы», в части финансирования и ресурсного обеспечения, в 2023 году оценивается как положительная – 100,6 % (1 618 593,7 тыс. рублей) от запланированного объема ассигнований на 2023 год (1 607 816,8 тыс. рублей).

Эффективность реализации мероприятий Государственной программы «Охрана окружающей среды и развитие лесного хозяйства Чеченской Республики 2014-2024 годы» в 2023 году оценивается как положительная – 97,7%. Из 48 запланированных мероприятий на 2023 год реализуются 47 мероприятий, не выполнено 1 мероприятие.

Эффективность реализации мероприятий региональных проектов оценивается как положительная. Исполнение бюджета в 2023 году составило 1 029 442,9 тыс. рублей, или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 1 029 442,9 тыс. рублей.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Охрана окружающей среды и развитие лесного хозяйства Чеченской Республики 2014-2024 годы» в части достижения показателей (индикаторов) за 2023 год оценивается как положительная – 96,3% от планового показателя. Из 27 запланированных показателей (индикаторов) выполнены 26.

13. Государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 19.12.2013 года № 344 (далее – Госпрограмма).

В структуру Госпрограммы в 2023 году входят 2 подпрограммы.

Эффективность реализации Государственной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций», в части финансирования и ресурсного обеспечения программных мероприятий за 2023 год, оценивается как удовлетворительная – 81,7% (232 974,4 тыс. рублей) от запланированного паспортного объема ассигнований на 2023 год (284 994,9 тыс. рублей).

Эффективность реализации Государственной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций», в части реализации мероприятий за 2023 год, оценивается как удовлетворительная – 80,0%. Из запланированных 5 мероприятий реализовано 4 мероприятия.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций», в части достижения показателей (индикаторов) за 2023 год, оценивается как положительная – 100,0%. Из 4 запланированных показателей (индикаторов) выполнены 4.

14. Государственная программа «Развитие транспортной системы и связи Чеченской Республики» утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 19.12.2013 года № 354 (далее – Госпрограмма).

В 2023 году Госпрограмма предусматривает реализацию 8 подпрограмм и 6 региональных проектов.

Эффективность реализации Государственной программы «Развитие транспортной системы и связи Чеченской Республики», в части финансирования и ресурсного обеспечения программных мероприятий за 2023 год, оценивается как положительная – 109,2% (2 543 931,0 тыс. рублей) от запланированного объема (2 329 745,2 тыс. рублей).

Эффективность реализации Государственной программы «Развитие транспортной системы и связи Чеченской Республики», в части реализации мероприятий за 2023 год, оценивается как неудовлетворительная – 52,3%. Из 17 предусмотренных на 2023 год Госпрограммой мероприятий в отчетном году выполнены 9 мероприятий.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Развитие транспортной системы и связи Чеченской Республики» в части достижения показателей (индикаторов) за 2023 год оценивается как удовлетворительная – 87,1% от планового показателя. Из 31 запланированного показателя (индикатора) выполнены 27.

15. Государственная программа «Формирование современной городской среды на территории Чеченской Республики» на 2018 - 2024 годы утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 5 сентября 2017 года № 202 (далее - Госпрограмма).

В структуру Госпрограммы входят 2 подпрограммы.

Предусмотренный объем финансирования на реализацию Госпрограммы на 2023 год составляет 1 132 241,7 тыс. рублей, в том числе по региональному проекту – 1 132 241,7 тыс. рублей.

Фактические расходы за отчетный период в разрезе всех источников финансирования составили 1 236 165,4 тыс. рублей, в том числе по региональному проекту – 1 236 165,4 тыс. рублей.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чеченской Республики» в 2023 году, в части финансирования и ресурсного обеспечения программных мероприятий в 2023 году, оценивается как положительная – 109,2 % (1 236 165,4 тыс. рублей) от предусмотренного объема ассигнований (1 132 241,7 тыс. рублей).

Эффективность реализации программных мероприятий в 2023 году оценивается как положительная. В 2023 году реализованы 2 мероприятия из 2.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чеченской Республики» в 2023 году, в части достижения плановых значений основных индикаторов (показателей), оценивается как положительная, уровень

достижения индикаторов (показателей) составил 100 %.

16. Государственная программа Чеченской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» на 2023 - 2030 годы утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 18 октября 2022 года № 254 (далее – Госпрограмма).

Государственная программа Чеченской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» на 2023 - 2030 годы предусматривает в 2023 году реализацию 2 подпрограмм.

Предусмотренный объем финансирования на реализацию государственной программы Чеченской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» на 2023-2030 годы, согласно паспорту государственной программы (с изменениями от 14 апреля 2023 года № 102), составляет в 2023 году всего 921 212,2 тыс. рублей, в том числе средства:

- федерального бюджета – 834 222,6 тыс. рублей;
- республиканского бюджета – 8 426,6 тыс. рублей;
- муниципальных источников – 13 810,9 тыс. рублей.
- внебюджетных источников – 64 752,1 тыс. рублей;

Фактические расходы за отчетный период в разрезе всех источников финансирования составили 1 354 284,4 тыс. рублей или 147,0% от предусмотренного годового объема финансирования, в том числе средства:

- федерального бюджета – 1 188 257,9 тыс. рублей;
- республиканского бюджета – 50 110,3 тыс. рублей;
- муниципальных источников – 25 011,0 тыс. рублей;
- внебюджетных источников – 90 905,2 тыс. рублей.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» на 2023 - 2030 годы за 2023 год, в части финансирования программных мероприятий, оценивается как положительная – 147,0% (1 354 284,4 тыс. рублей) от запланированного объема на 2023 год (921 212,2 тыс. рублей).

Эффективность реализации мероприятий Государственной программы Чеченской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» на 2023 - 2030 годы за 2023 год оценивается как положительная – 100%. все запланированные мероприятия реализованы. Из 5 предусмотренных на 2023 год Госпрограммой мероприятий в отчетном году выполнены все 5 мероприятий.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» в части достижения показателей (индикаторов) за 2023 год оценивается как положительная – 100,0% от планового показателя. Из 7 запланированных показателей (индикаторов) выполнены все 7.

Эффективность капитальных вложений за 2023 год оценивается как положительная – 137,7% (1 259 378,8 тыс. рублей) от запланированного объема (914 258,0 тыс. рублей).

17. Государственная программа Чеченской Республики «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Чеченской Республики»

утверждена Постановлением Правительства Чеченской Республики от 21 декабря 2021 года № 347.

Государственная программа Чеченской Республики «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Чеченской Республики» включает в себя в 2023 году 1 подпрограмму и региональный проект.

На реализацию мероприятий Государственной программы на 2023 год предусмотрен объем финансирования в сумме 735 050,0 тыс. рублей, в том числе по источникам:

- средства федерального бюджета	-	366 564,6 тыс. рублей;
- средства республиканского бюджета	-	3 944,0 тыс. рублей;
- внебюджетные источники	-	364 535,4 тыс. рублей;
- муниципальные источники	-	5,9 тыс. рублей.

в том числе по региональным проектам: всего 729 070,92 тыс. рублей, из них средства:

- федерального бюджета	-	360 890,10 тыс. рублей;
- республиканского бюджета	-	3 645,36 тыс. рублей;
- внебюджетные источники	-	364 535,46 тыс. рублей;
- муниципальные источники	-	0,00 тыс. рублей.

За отчетный период кассовое исполнение составило 735 054,1 тыс. рублей, или 100,0 % от утвержденного объема финансирования, по следующим источникам:

- средства федерального бюджета	-	360 890,1 тыс. рублей;
- средства республиканского бюджета	-	3 645,3 тыс. рублей;
- внебюджетные источники	-	364 539,5 тыс. рублей;
- муниципальные источники	-	0,0 тыс. рублей.

в том числе по региональным проектам: всего 729 075,001 тыс. рублей (99,9 % от общего годового объема), из них средства:

- федерального бюджета	-	360 890,1 тыс. рублей;
- республиканского бюджета	-	3 645,3 тыс. рублей;
- внебюджетные источники	-	364 539,5 тыс. рублей;
- муниципальные источники	-	0,0 тыс. рублей.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Чеченской Республики» за 2023 год, в части финансирования программных мероприятий, оценивается как положительная – 100,0% (735 054,1 тыс. рублей) от запланированного объема финансирования (735 050,0 тыс. рублей).

Эффективность реализации мероприятий Государственной программы Чеченской Республики «Эффективное вовлечение в оборот земель

сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Чеченской Республики» в 2023 году оценивается как положительная – 100%. Из 2 предусмотренных на 2023 год Госпрограммой мероприятий в отчетном году выполнены 2 мероприятия.

Эффективность реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК ЧР» в 2023 году оценивается как положительная – 100%. Из 1 предусмотренного на 2023 год региональным проектом мероприятия в отчетном году выполнено 1 мероприятие.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Чеченской Республики», в части достижения показателей (индикаторов) за 2023 год, оценивается как положительная – 100,0% от планового показателя. Из 3 запланированных показателей (индикаторов) выполнены все 3.

18. Государственная программа Чеченской Республики «Развитие культуры в Чеченской Республике» (далее – Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 06 июля 2023 года № 168.

Госпрограмма включает четыре подпрограммы и три региональных проекта.

Предусмотренный объем финансирования на 2023 год в соответствии с утвержденной Госпрограммой, всего 2 204 574,0 тыс. рублей, в том числе средства:

федерального бюджета	- 490 491,2 тыс. рублей;
республиканского бюджета	- 1 713 356,6 тыс. рублей;
внебюджетных источников	- 0,0 тыс. рублей;
муниципальных источников	- 726,3 тыс. рублей,

в том числе по региональным проектам, всего 483 085,6 тыс. рублей, из них средства:

федерального бюджета	- 441 738,5 тыс. рублей;
республиканского бюджета	- 40 473,3 тыс. рублей;
внебюджетных источников	- 0,0 тыс. рублей;
муниципальных источников	- 873,8 тыс. рублей;

Фактические расходы за отчетный период, всего
2 116 995,7 тыс. рублей, в том числе средства:

федерального бюджета	- 524 181,5 тыс. рублей;
республиканского бюджета	- 1 591 916,2 тыс. рублей;
внебюджетных источников	- 0,0 тыс. рублей;
муниципальных источников	- 898,0 тыс. рублей,

в том числе по региональным проектам, всего 483 085,6 тыс. рублей, из них средства:

федерального бюджета	- 441 738,5 тыс. рублей;
республиканского бюджета	- 40 473,3 тыс. рублей;
внебюджетных источников	- 0,00 тыс. рублей;
муниципальных источников	- 873,8 тыс. рублей.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Развитие культуры в Чеченской Республике» за 2023 год, в части финансирования программных мероприятий, оценивается как положительная. Исполнение расходов бюджета по программным мероприятиям составило 2 116 995,7 тыс. рублей, из предусмотренных 2 204 574,0 тыс. рублей, или 96,0%.

2. Эффективность реализации мероприятий Государственной программы Чеченской Республики «Развитие культуры в Чеченской Республике» в 2023 году оценивается как положительная. В 2023 году реализованы все предусмотренные 37 мероприятий.

3. Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Развитие культуры в Чеченской Республике» в 2023 году, в части достижения плановых значений основных индикаторов (показателей), оценивается как положительная, уровень достижения индикаторов (показателей) составил 100 %.

19. Государственная программа Чеченской Республики «Развитие туризма в Чеченской Республике» утверждена постановлением Правительством Чеченской Республики от 28 декабря 2022 года № 330.

В 2023 году Госпрограмма включает в себя 2 подпрограммы.

Паспортом Госпрограммы на 2023 предусмотрен объем финансирования в сумме 242 253,3 тыс. рублей, в том числе:

- из республиканского бюджета – 90 068,9 тыс. рублей;
- из федерального бюджета – 152 184,4 тыс. рублей.

Фактические расходы за отчетный период составили 242 469,1 тыс. рублей или 100,1 % от утвержденного объема, в том числе:

- из федерального бюджета – 152 184,4 тыс. рублей;
- из республиканского бюджета – 90 284,7 тыс. рублей.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Развитие туризма в Чеченской Республике» на 2023-2030 годы за 2023 года, в части финансирования и ресурсного обеспечения программных мероприятий, оценивается как положительная – 100,1 % (242 469,1 тыс. рублей) от запланированного объема на 2023 год (242 253,3 тыс. рублей).

Эффективность реализации мероприятий Государственной программы Чеченской Республики «Развитие туризма в Чеченской Республике» в 2023 году оценивается как положительная – 100%. Из 4 предусмотренных на 2023 год Госпрограммой мероприятий в отчетном году выполнены 4 мероприятия.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Развитие туризма в Чеченской Республике», в части достижения показателей (индикаторов) за 2023 год, оценивается как положительная – 100,0% от планового показателя. Из 15 запланированных показателей (индикаторов) выполнены – 11, а остальные 4 показателя также достигаются, информация по этим показателям будет сформирована Чеченстатом в июле 2024 года.

20. Государственная программа Чеченской Республики «Развитие молодежной политики Чеченской Республики» утверждена постановлением Правительства Чеченской Республики от 07.02.2017 года № 17.

В 2023 году Государственную программу «Развитие молодежной политики Чеченской Республики» входят 4 подпрограммы.

В соответствии с паспортом и приложением № 5 «Ресурсное обеспечение и прогнозная оценка расходов на реализацию целей государственной программы по источникам финансирования» Государственной программы в 2023 году предусмотрена реализация и финансовое обеспечение только двух подпрограмм на общую сумму 71 483,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило в сумме 87 966,3 тыс. рублей или 123,1 %.

Эффективность реализации государственной программы Чеченской Республики «Развитие молодежной политики Чеченской Республики» за 2023 года, в части финансирования и ресурсного обеспечения программных мероприятий, оценивается как положительная – 123% (87 966,3 тыс. рублей) от запланированного объема на 2023 год (71 483,3 тыс. рублей).

Эффективность реализации мероприятий Государственной программы Чеченской Республики «Развитие молодежной политики Чеченской Республики» в 2023 году оценивается как положительная – 100%. Из 3 предусмотренных на 2023 год Госпрограммой мероприятий в отчетном году выполнены 3 мероприятия.

Эффективность реализации Государственной программы Чеченской Республики «Развитие молодежной политики Чеченской Республики», в части достижения показателей (индикаторов) за 2023 год, оценивается как положительная – 100,0% от планового показателя. Из 56 запланированных показателей (индикаторов) выполнены все 6.

Составление и представление отчета

Отчет об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2023 год составлен Министерством финансов Чеченской Республики в

соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н, *но представлен Правительством Чеченской Республики в Счетную палату Чеченской Республики для заключения с нарушениями требований п. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ и ч. 3 ст. 82 Закона Чеченской Республики от 14 июля 2008 г. N 39-рз «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике» (нарушен срок представления отчета об исполнении бюджета для подготовки заключения на него).*

В установленные Бюджетным кодексом РФ и Законом о бюджетном устройстве № 39-РЗ сроки, Счетной палатой Чеченской Республики проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2023 год.

Результаты проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики и анализ бюджетной отчетности за 2023 год в целом свидетельствуют о достоверности основных показателей бюджетной отчетности.

Выводы и предложения:

1. Республиканский бюджет на 2023 год принят Законом Чеченской республики от 30.12.2022 года № 75-РЗ «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». В процессе исполнения республиканского бюджета в 2023 году вносились изменения и дополнения, которые в основном были связаны с необходимостью оптимального перераспределения бюджетных средств в условиях ограниченности финансовых ресурсов для сохранения социальной и финансовой стабильности Чеченской Республики, а также для создания условий устойчивого социально-экономического развития в условиях нестабильной экономической ситуации.

В соответствии с Законом Чеченской Республики о республиканском бюджете на 2023 год № 75-РЗ (в ред. Законов ЧР: от 7 апреля 2023 г. N 7-РЗ; от 15 декабря 2023 г. N 51-РЗ), республиканский бюджет Чеченской Республики на 2023 год характеризуется следующими показателями:

- прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета в сумме 141 377 208,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездных и безвозвратных поступлений в сумме 122 075 949,3 тыс. рублей (86,3%), налоговых и неналоговых доходов в сумме 19 301 259,2 тыс. рублей (13,7%);

- общий объём расходов республиканского бюджета в сумме 161 164 751,2 тыс. рублей;

- нормативная величина резервных фондов определена в сумме 435 200,0 тыс. рублей, в том числе: резервного фонда Главы Чеченской Республики в сумме 165 000,0 тыс. рублей, резервного фонда Правительства Чеченской Республики в сумме 231 000,0 тыс. рублей, резервного фонда Правительства

Чеченской Республики по чрезвычайным ситуациям в сумме 39 200,0 тыс. рублей;

- верхний предел государственного внутреннего долга Чеченской Республики на 1 января 2024 года установлен в сумме 13 556 088,5 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит республиканского бюджета по расходам в сумме 19 787 542,7 тыс. рублей;

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год утвержден в сумме 16 338 328,9 тыс. рублей;

- в составе республиканского бюджета утвержден прогнозируемый общий объем средств дорожного фонда Чеченской Республики на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики» по доходам и расходам на 2023 год в сумме 6 893 179,7 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ сводная бюджетная роспись республиканского бюджета на 2023 год утверждена 31 декабря 2023 г., согласно которой значительно изменились параметры бюджета.

По данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета (ф. № 0503317), утвержденная сумма плановых назначений по доходам республиканского бюджета на 01.01.2024 года составила в сумме 141 377 208,5 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 19 301 259,2 тыс. рублей;

- безвозмездные, безвозвратные поступления в сумме 122 075 949,3 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета (ф. № 0503317), исполнение доходной части республиканского бюджета на 01.01.2024 года составило в сумме 146 372 248,4 тыс. рублей или 103,5% от утвержденных плановых показателей по доходам республиканского бюджета на 2023 год (выше уровня 2022 года на 4 338 887,2 тыс. рублей или на 3,1% от исполнения бюджета по доходам), в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета составили 19 192 208,8 тыс. рублей или 99,4% от утвержденных показателей бюджета (выше уровня 2022 г. на 143 080,5 тыс. рублей или на 0,8%);

- безвозмездные поступления 127 180 039,5 тыс. рублей, или 104,2% от утвержденных показателей бюджета (выше уровня 2022 года на 4 195 806,7 тыс. рублей или на 3,4%).

В структуре доходов республиканского бюджета, доля налоговых и неналоговых доходов за 2023 год уменьшилась к уровню 2022 года на 0,3% и составила 13,1%.

В 2023 году республиканский бюджет Чеченской Республики, по данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета (ф. № 0503317), по расходам исполнен в сумме 157 453 459,3 тыс. рублей или 95,0% к уточненным бюджетным назначениям в сумме 165 801 928,7 тыс. рублей.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом исполнение расходной части республиканского бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета увеличилось на 6,1%.

Неисполненные бюджетные назначения в 2023 году составили в сумме 8 348 469,4 тыс. рублей или 5,0% от утвержденных назначений.

Доля разделов в общих расходах республиканского бюджета в 2023 году составила:

- общегосударственные вопросы – 3,4 %;
- национальная оборона – 0,03%;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,2%;
- национальная экономика – 11,8%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 9,7%;
- охрана окружающей среды – 0,7 %;
- образование – 35,6%;
- культура, кинематография – 1,2%;
- здравоохранение – 3,7%;
- социальная политика – 26,8%;
- физическая культура и спорт – 4,2%;
- средства массовой информации – 0,4%;
- обслуживание государственного и внутреннего долга – 0,1%;
- межбюджетные трансферты – 2,2%.

2. Согласно отчету Федеральной налоговой службы «О задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» (далее - форма № 4-НМ) задолженность перед бюджетом по состоянию на 01.01.2024 по налогу на имущество организаций составила 514 885,0 тыс. рублей, по сравнению с 2022 годом задолженность увеличилась на 4 412,0 тыс. рублей или 0,9%. (на 1 января 2023 г. – 510 473 тыс. рублей).

Согласно отчету Федеральной налоговой службы «О задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» (далее - форма № 4-НМ) задолженность перед бюджетом по состоянию на 01.01.2024 по налогу на имущество организаций составила 514 885,0 тыс. рублей, по сравнению с 2022 годом задолженность увеличилась на 4 412,0 тыс. рублей или 0,9%. (на 1 января 2023 г. – 510 473 тыс. рублей).

Следует отметить растущую задолженность по транспортному налогу. За период с 01.01.2019 по 01.01.2024 годов задолженность перед бюджетом по указанному налогу (включая санкции, штрафы, пени), согласно данным отчетности (форма № 4-НМ), увеличилась с 1 047 092,0 тыс. рублей до 1 613 140,0 тыс. рублей или на 566 048,0 тыс. рублей, что в относительных показателях составляет увеличение на 54,1%. Стоит отметить, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года задолженность снизилась на 274 335,0 тыс. рублей (1 887 475 тыс. рублей на 01.01.2023 г., без учета банкротства). Основную долю задолженности 99,1% составляет задолженность физических лиц в общей сумме – 1 597 997 тыс. рублей, задолженность юридических лиц незначительна

и составляет – 15 143 тыс. рублей. Дебиторская задолженность в 2,4 раза больше поступлений по данному налогу за отчетный год.

Таким образом, несмотря на положительную динамику за предыдущие ряд лет поступлений по транспортному налогу, задолженность перед бюджетом все еще остается высокой.

Такой высокий уровень дебиторской задолженности по транспортному налогу свидетельствует о необходимости повышения налоговой культуры и пересмотра подходов к налогообложению транспорта.

3. По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета за 2023 год Счетная палата предлагает:

В целях повышения качества бюджетного планирования главным администраторам доходов бюджета обеспечить обоснованность прогнозных показателей, формировать план поступления администрируемых доходов с учетом разработанных методик прогнозирования поступлений в бюджет Чеченской Республики в соответствии с требованиями абзаца седьмого пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Повысить эффективность администрирования доходов бюджета Чеченской Республики, продолжить работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала республиканского бюджета, поиску дополнительных резервов источников доходов. Повысить результативность принимаемых Правительством Чеченской Республики мер по формированию и исполнению республиканского бюджета, и реализации стратегических документов социально-экономического развития Чеченской Республики. В целях повышения эффективности и качества управления государственными финансами продолжить совершенствование системы прогнозирования, планирования и организации исполнения республиканского бюджета.

4. В соответствии с пунктом 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 3 главных администраторов бюджетных средств (Министерство промышленности и энергетики Чеченской Республики, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики, Министерство экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики) за 2022 год.

Проведенной проверкой выявлено 4 фактов нарушений указанными министерствами и ведомствами порядка составления и представления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по формам и в порядке, установленных Министерством финансов РФ (приказ Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2023 год составлена с нарушениями и недостатками, не оказавшими существенного влияния на достоверность данных бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, но приведшими к неполноте раскрываемости показателей бюджетной отчетности и отрицательно сказавшимися на её информативности. Данные факты указывают на недостаточную

организацию внутреннего финансового контроля главными администраторами средств Чеченской Республики.

5. Бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита бюджета утверждены в сумме 17 200 270,1 тыс. рублей. В течение года внесены изменения и окончательно утвержденные бюджетные назначения уменьшились на 2 587 272,6 тыс. рублей и составили в сумме 19 787 542,7 тыс. рублей или 115,0% от первоначальных. Исполнение дефицита бюджета составило в сумме 11 081 210,9 тыс. рублей или 56,0% от утвержденных бюджетных назначений.

Согласно годовому отчету об исполнении республиканского бюджета основным источником финансирования дефицита бюджета по плановым бюджетным назначениям предусматривались средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в сумме 10 999 264,3 тыс. рублей. За отчетный год финансирование дефицита бюджета по данному источнику составило 0,0 рублей.

В этой связи Счетная палата предлагает разработчикам составлять объективные прогнозы (программы) приватизации государственного имущества Чеченской Республики в будущем, а ответственным исполнителям программы и лицам, на которых возложен контроль за исполнением программы, активизировать работу в данном направлении и вовремя вносить предложения по коррективке программы при необходимости.

Финансирование дефицита бюджета по источнику «Увеличение финансовых активов в государственной (муниципальной) собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах в соответствии с законодательством Российской Федерации» осуществлена в сумме 2 372 804,4 тыс. рублей.

Порядок привлечения остатков средств на единый счет республиканского бюджета и возврата привлеченных средств утвержден постановлением Правительства Чеченской Республики от 24 декабря 2020 года № 405.

Согласно Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении республиканского бюджета по состоянию на 01.01.2024 образовалась кредиторская задолженность по привлеченным средствам по операциям по управлению остатками средств на едином казначейском счете в сумме – 9 582 442,7 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с показателем на 01.01.2023 год на 2 372 804,4 тыс. рублей.

За 2023 год республиканский бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 11 081 210,9 тыс. рублей при плановом дефиците – 19 787 542,7 тыс. рублей.

6. Проводникам экономической и фискальной политики в республике необходимо, при активном участии всех участников бюджетного процесса в республике, обоснованно определить и расширить налоговую базу региона.

7. Статьи собственных доходов в доходной части республиканского бюджета необходимо спрогнозировать обоснованно с учетом реальной налоговой базы и опыта последних лет.

8. В республиканском бюджете на 2023 год на «Обслуживание государственного внутреннего долга Чеченской республики» предусмотрены расходы в сумме 149 841,2 тыс. рублей, исполнение составило 149 841,2 тыс. рублей или 100%.

9. Межбюджетные трансферты общего характера исполнены в 2022 году в сумме 3 449 450,8 тыс. рублей или 78,9 %.

10. Создание резервных фондов Чеченской Республики соответствует ст.81.1 «Резервный фонд субъекта Российской Федерации», бюджетного кодекса РФ.

Резервные фонды Президента Чеченской Республики и Правительства Чеченской Республики использованы согласно Положениям о порядке расходования средств резервного фонда Президента Чеченской Республики, утверждённого Указом Президента Чеченской Республики от 04.04.2006 № 82, о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Чеченской Республики, утверждённого постановлением Правительства Чеченской Республики от 13.06.2006 № 46.

11. Уровень верхнего предела государственного внутреннего долга Чеченской Республики соответствует федеральным и республиканским нормативным документам.

12. По реализованным в 2023 году государственным программам был определен общий объем финансирования в сумме 173 589,3 млн. рублей, из них: средства федерального бюджета – 66 094,0 млн. рублей, республиканского бюджета – 78 151,6 млн. рублей, внебюджетных источников – 29 326,1 млн. рублей и местных бюджетов – 17,6 млн. рублей.

Финансирование госпрограмм в отчетном году осуществлено в объеме 173 948,7 млн. рублей (100,2% от годового объема), в том числе средства: федерального бюджета – 70 327,2 млн. рублей (106,4% от годового объема), республиканского бюджета – 71 768,4 млн. рублей (91,8% от годового объема), внебюджетных источников – 31 720,2 млн. рублей (108,2% от годового объема) и местных бюджетов – 132,9 млн. рублей (754,2% от годового объема).

13. *Отчет об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2023 год представлен Правительством Чеченской Республики в Счетную палату Чеченской Республики для заключения с нарушениями требований п. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ и ч. 3 ст. 82 Закона Чеченской Республики от 14 июля 2008 г. N 39-рз «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике» (нарушен срок представления отчета об исполнении бюджета для подготовки заключения на него).*

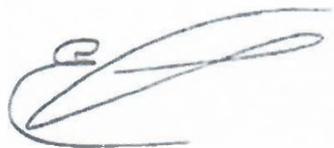
14. *В нарушение требований п. 3 ст. 170.1 Бюджетного кодекса РФ и п. 3 и 5 Постановления Правительства Чеченской Республики от 29 декабря 2015 г. N 272 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения, периода действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Чеченской Республики на долгосрочный период" Министерством финансов ЧР в 2023 году не разработан Бюджетный прогноз Чеченской Республики до 2035 года.*

15. Бюджетный учет и отчетность соответствуют требованиям Инструкции о порядке составления и представления, годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н, ст. 80 Закона Чеченской Республики от 11.07.2008 года № 39-РЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике».

16. Бюджетный процесс в Чеченской республике в отчетном году, в основном, соответствовал требованиям, установленным федеральным и республиканским законодательствами.

С учётом вышеизложенного отчёт об исполнении республиканского бюджета за 2023 год, представленный в виде проекта республиканского Закона «Об утверждении отчёта об исполнении республиканского бюджета за 2023 год», рекомендуем утвердить.

Председатель Счетной палаты
Чеченской Республики



Я.С. Закриев