

Министерство финансов Чеченской Республики

Протокол публичных слушаний по проекту закона Чеченской Республики «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2022 год»

Дата проведения: 17 мая 2023 года.

Время проведения: в 11:00 ч. по московскому времени

Место проведения: Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Гаражная, д. 2а,
4 этаж, актовый зал

На публичные слушания вынесен: проект закона Чеченской Республики «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2022 год»

Организатор публичных слушаний: Министерство финансов Чеченской Республики.

Информационное обеспечение проведения публичных слушаний:

Уведомление о проведении публичных слушаний по проекту закона Чеченской Республики «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2022 год» размещено 11 мая 2023 года на официальном сайте Министерства финансов Чеченской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://www.minfinchr.ru/o-provedenii-publichnyh-slushanij-po-proektu-zakona-chechenskoj-respubliki-ob-utverzhenii-otcheta-ob-ispolnenii-respublikanskogo-byudzheta-za-2022-god>.

Документы и материалы к проекту закона Чеченской Республики «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2022 год» размещены на официальном сайте Министерства финансов Чеченской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Открытый бюджет».

Срок подачи предложений и замечаний «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2022 год» в соответствии с извещением о проведении публичных слушаний установлен до 16 мая 2023 г. включительно.

Приглашенные к участию в публичных слушаниях: представители органов государственной власти Чеченской Республики, органов местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики, субъекты общественного контроля, предусмотренные Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», а также представители средств массовой информации, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Чеченской Республики, граждане Российской Федерации, проживающие на

территории Чеченской Республики

Присутствовали:

А.А. Аддаев
(председательствующий)

И.У. Бисаев

С.С. Решиев

С.С. Джунаидов

Х.Х. Эскирханов

Х.А. Олсункаев

З.В. Дукаев

А.А. Саидов

Л.А. Мунаева

У.А. Давлетбиев

Т.Я. Ламхаева

Х.А. Сулейманов

М.П. Ахмадов

Заместитель министра финансов
Чеченской Республики

Председатель Комитета по
бюджету, банкам и налогам
Парламента Чеченской Республики

Аудитор Счетной палаты
Чеченской Республики

Заместитель министра финансов
Чеченской Республики

Заместитель министра финансов
Чеченской Республики

Заместитель министра финансов
Чеченской Республики

Заместитель министра финансов
Чеченской Республики

Директор бюджетного
департамента

Директор департамента
бухгалтерского учета и отчетности

Директор департамента доходов,
налоговой политики и
государственного долга

Директор департамента бюджетной
политики в сфере государственного
управления в отраслях экономики

Директор департамента бюджетной
политики в отраслях социальной
сферы

Заместитель начальника ГКУ
«Управление по обеспечению
деятельности Министерства
финансов Чеченской Республики

Приглашенные:

Главы администраций городских округов и муниципальных районов Чеченской Республики, руководители финансовых органов муниципальных образований Чеченской Республики, представители общественных объединений и организаций, средств массовой информации, граждане Российской Федерации, проживающие в Чеченской Республике

Всего в публичных слушаниях участвовало 57 человек.

Повестка слушаний:

1. Доклад заместителя министра финансов Чеченской Республики А.А. Аддаева об основных показателях исполнения республиканского бюджета за 2022 год (содокладчики С.С. Джунаидов, Х-А.Х. Эскирханов, З.В. Дукаев, Х.А. Олсункаев).
2. Вопросы по теме выступления докладчиков.
3. Рассмотрение поступивших вопросов, предложений.
4. Дискуссия участников публичных слушаний.
5. Рекомендации органам исполнительной власти.
6. Подведение итогов слушаний.

Слушали:

Заместителя министра финансов Чеченской Республики А.А. Аддаева с докладом к проекту закона Чеченской Республики «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2022 год», И.У. Бисаева, С.С. Решиева, С.С. Джунаидова., З.В. Дукаева, Х.А. Олсункаева, Х-А.Х. Эскирханова.

В своем докладе А.А. Аддаев отметил, что исполнение бюджета Чеченской Республики в 2022 году осуществлялось в соответствии с целями и задачами, определенными Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Чеченской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2023 годов и Законом Чеченской Республики от 21 декабря 2021 г. № 65-РЗ «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Также в докладе отмечено, что:

исполнение республиканского бюджета по доходам за 2022 год составило 142 033 361,20 тыс. рублей или 104,62 % от общего объема утвержденных плановых бюджетных назначений на 2022 год (135 761 387,38 тыс. руб.);

объем налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета составил 19 049 128,33 тыс. рублей или 109,86 % от утвержденных плановых назначений на 2022 год (17 340 040,98 тыс. рублей);

кассовое исполнение республиканского бюджета по безвозмездным поступлениям составило 122 984 232,87 тыс. рублей или 103,85 % от утвержденных плановых бюджетных назначений на 2022 год (118 421 346,40 тыс. рублей);

исполнение республиканского бюджета по расходам за 2022 год составило 148 366 153,55 тыс. рублей, что составляет 98,19 % от бюджетных ассигнований отчетного финансового года, предусмотренных сводной бюджетной росписью республиканского бюджета (151 102 722,65 тыс. рублей);

исполнение республиканского бюджета по расходам за 2022 год в сравнении показателями 2021 года увеличилось на 14 340 173,43 тыс. рублей или на 10,70 % (расходы за 2021 год – 134 025 980,12 тыс. рублей).

Также А.А. Аддаев отметил, что динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет за 2022 год характеризуется значительным ростом по основным доходным источникам, а основной объем расходов республиканского бюджета за 2022 год, как и в предыдущие периоды, приходится на социальную сферу.

Заместитель министра финансов Чеченской Республики Х-А.Х. Эскирханов обратил внимание участников слушаний на необходимость усиления работы по увеличению доходной базы Чеченской Республики, а также осуществления постоянного контроля за своевременностью представления учреждениями в налоговые органы налоговых деклараций, налоговых расчетов и уведомлений о начисленных суммах налоговых платежей по уплаченным суммам налоговых платежей.

В своем докладе заместитель министра финансов Чеченской Республики С.С. Джунаидов рассказал об итогах реализации бюджетной политики Чеченской Республики в 2022 году и проведенной в отчетном финансовом году работе по обеспечению сбалансированности республиканского бюджета.

С.С. Джунаидов отметил, что в рамках указанной работы в 2022 году реализован комплекс мероприятий по ограничению доведения лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств республиканского бюджета (за исключением первоочередных расходов бюджета, а также расходов, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, безвозмездных поступлений от государственных и негосударственных организаций и бюджетных ассигнований дорожного фонда Чеченской Республики).

Для покрытия временных кассовых разрывов в ходе исполнения бюджета, своевременного и полного исполнения первоочередных расходных обязательств и недопущения просроченной кредиторской задолженности по ним в условиях недостаточности финансовых ресурсов в 2022 году активно использовались механизмы управления остатками средств на счете республиканского бюджета,

предусматривавшие ежедневное перечисление на счет республиканского бюджета неиспользованных остатков средств бюджетных и автономных учреждений Чеченской Республики, юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями, а также средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств республиканского бюджета, с возвратом их на соответствующие счета по мере необходимости.

Учитывая недостаточность средств для исполнения расходных обязательств, в период завершения финансового года в 2022 году вводились ограничения на контрактацию доведенных лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок товаров (работ, услуг).

Кроме того, в условиях острого дефицита бюджета кредиторская задолженность получателей средств республиканского бюджета, образовавшаяся по состоянию на 1 января 2022 года, в первоочередном порядке погашалась за счет лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на 2022 год.

С.С. Джунаидов подчеркнул, что в целом задачи бюджетной политики Чеченской Республики в 2022 году выполнены.

Также в своем докладе С.С. Джунаидов затронул тему финансовой грамотности населения, отметив важность указанного вопроса и проводимую в этом направлении Министерством работу.

Председатель Комитета по бюджету, банкам и налогам Парламента Чеченской Республики И.У. Бисаев отметил, что считает работу участников бюджетного процесса Чеченской Республики по исполнению республиканского бюджета в 2022 году удовлетворительной. Также он отметил, что основные задачи бюджетной и налоговой политики Чеченской Республики в 2022 году выполнены.

В состоявшихся в дальнейшем прениях по проекту закона Чеченской Республики «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2022 год» участниками публичных слушаний были рассмотрены поступившие вопросы, на которые были представлены развернутые ответы:

Вопрос участника публичных слушаний: Планируется ли установление в Чеченской Республике мер социальной поддержки для участников специальной военной операции в виде налоговых преференций?

Ответ Х-А.Х. Эскирханова, заместителя министра финансов Чеченской Республики: Законом Чеченской Республики от 27 декабря 2013 г. №41-РЗ членам семей погибших военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении служебных обязанностей, предусмотрены льготы по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 100 процентов.

Также в настоящий момент Правительством Чеченской Республики, совместно с представительными органами муниципальных образований Чеченской Республики, рассматривается вопрос предоставления

дополнительных мер социальной поддержки для участников СВО и членов их семей в виде освобождения данной категории лиц от уплаты налога на имущество физических лиц, транспортного и земельного налогов.

Вопрос участника публичных слушаний: Исходя из чего определялся размер увеличения заработных плат работников бюджетной сферы в 2022 году?

Ответ С.С. Джунаидова, заместителя министра финансов Чеченской Республики: Бюджетные ассигнования на оплату труда работников бюджетной сферы в 2022 г. были сформированы исходя из необходимости сохранения установленных указами Президента Российской Федерации 2012 года соотношений оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения населения, культуры и науки и среднемесячного дохода от трудовой деятельности в республике (28 525 руб. на 2022 год, с ростом к уровню соответствующего показателя на 2021 год на 11,3 %), а также увеличения бюджетных ассигнований в целях доведения минимального размера оплаты труда до уровня, установленного законодательством Российской Федерации.

Учитывая положения соответствующего соглашения с Минфином России бюджетные ассигнования на повышение оплаты труда работников органов государственной власти Чеченской Республики предусматривались на 2022 год исходя из непревышения уровня и (или) сроков повышения оплаты труда работников органов государственной власти на федеральном уровне.

Бюджетные ассигнования на повышение оплаты труда работников государственных учреждений Чеченской Республики, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, также предусматривались на уровне, установленном в отношении соответствующих федеральных учреждений.

Вопрос участника публичных слушаний: Какое участие население может принимать в осуществлении бюджетного процесса?

Ответ С.С. Джунаидова, заместителя министра финансов Чеченской Республики:

Основной формой участия населения в осуществлении бюджетного процесса в Чеченской Республике является инициативное бюджетирование, осуществляемое путем выдвижения населением инициатив о реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления.

В целях стимулирования практики инициативного бюджетирования и расширения непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления путем выдвижения и участия в реализации инициативных проектов в Чеченской Республике с 2021 года осуществляется предоставление

муниципальным образованиям на конкурсной основе межбюджетных трансфертов (субсидий) на поддержку реализации инициативных проектов.

В 2022 году на эти цели из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Чеченской Республики предоставлены субсидии на общую сумму более 26 млн. рублей.

Вопрос участника публичных слушаний: В связи с изменением порядка зачисления налоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации вследствие введения единого налогового счета и единого налогового платежа, поступление налоговых доходов на счета соответствующих бюджетов осуществляется со значительной задержкой по сравнению с ранее действовавшим механизмом их зачисления. В данной связи, планируется ли внесение изменений в механизм распределения доходов, поступающих в уплату единого налогового платежа?

Ответ Х-А.Х. Эскирханова, заместителя министра финансов Чеченской Республики: Действительно, реализация изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающих введение единого налогового счета и единого налогового платежа на данном этапе привела к задержке зачисления налоговых доходов в бюджеты, образованию в ряде случаев значительных кассовых разрывов при исполнении региональных и местных бюджетов и недостаточности бюджетных средств для финансирования расходов бюджетов, в том числе социально значимых.

В этой связи Министерством финансов Чеченской Республики направлены предложения в соответствующие федеральные органы государственной власти о рассмотрении возможности исключения применения института единого налогового счета в отношении налога на доходы физических лиц в связи с тем, что юридические лица при уплате НДФЛ лишь исполняют обязанности налогового агента, предусмотренные п. 1 ст. 24 Налогового кодекса Российской Федерации.

Данная инициатива получила положительный отзыв и в настоящее время находится в стадии проработки на федеральном уровне.

Заслушав и обсудив доклады, предложения и замечания участников публичных слушаний по проекту закона Чеченской Республики «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2022 год», а также ответы на них,

Решили:

1. Рекомендовать Парламенту Чеченской Республики принять проект закона Чеченской Республики «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2022 год».
2. Рекомендовать органам исполнительной власти Чеченской Республики:

- продолжить работу по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности республиканского бюджета;

- обеспечить в рамках компетенции реализацию мер по расширению налоговой базы Чеченской Республики, выявлению и мобилизации резервов дополнительных поступлений в бюджет, увеличению доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности подведомственных бюджетных, автономных учреждений Чеченской Республики;

- исключить принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования, а также расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- продолжить применяемую практику приоритизации расходов республиканского бюджета, управления остатками средств на счете бюджета, а также установления ограничений на доведение и контрактацию лимитов бюджетных обязательств в условиях дефицита бюджета;

- активизировать участие в мероприятиях по повышению финансовой грамотности населения.

В завершающей части публичных слушаний участники слушаний выразили благодарность коллективу Министерства финансов Чеченской Республики, финансовым службам главных распорядителей средств республиканского бюджета за надлежащую организацию работы по исполнению республиканского бюджета в 2022 году.

Председательствующий,
заместитель министра финансов
Чеченской Республики



А.А. Аддаев

Г.А. Курбанов, заместитель директора департамента
бухгалтерского учета и отчетности - заместитель главного бухгалтера
(8712) 22-79-93