

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Чеченской Республики
«Об утверждении отчета исполнения республиканского бюджета
Чеченской Республики за 2022 год»

Заключение по отчету Правительства Чеченской Республики об исполнении республиканского бюджета за 2022 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями статьи 82 Закона Чеченской Республики от 14.07.2008 № 39-РЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношений в Чеченской Республике» и статьи 8 Закона Чеченской Республики от 03.11.2011 № 37-РЗ «О Счетной палате Чеченской Республики», рассмотрено и утверждено коллегией Счетной палаты Чеченской Республики (далее – Палаты).

Заключение Палаты основано на результатах анализа документов и материалов, представленных Правительством Чеченской Республики в виде проекта Республиканского Закона «Отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2022 год», а также изучения отчетности органов, на которые республиканским законодательством возложены бюджетные полномочия.

Учтена дополнительная информация отдельных главных распорядителей средств республиканского бюджета и разъяснения министерства финансов Чеченской Республики, как республиканского органа исполнительной власти, ответственного за составление и исполнение республиканского бюджета.

При подготовке Заключения учитывались материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты в части выявленных нарушений и недостатков при работе со средствами республиканского бюджета 2022 года с учетом последующей реализации представлений Палаты по устранению выявленных нарушений.

Анализ исполнения республиканского бюджета в 2022 году и *долгосрочного прогноза социально-экономического развития Чеченской Республики на период до 2035 года* в целом подтверждает необходимость **повышения результативности принимаемых Правительством Чеченской Республики мер по формированию и исполнению республиканского бюджета, и реализации стратегических документов социально-экономического развития Чеченской Республики.**

Частично выполнена основная задача в сфере налоговой политики, заключающаяся в мобилизации собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала с одновременным принятием всех возможных мер по повышению собираемости налогов и вовлечению недоимки в обороты бюджетов.

Бюджетная политика была направлена на решение социально-экономических задач с учетом повышения результативности бюджетных расходов. При этом приоритетное внимание уделено обеспечению финансирования социальной сферы: образования, здравоохранения, социальной политики, физической культуры и спорта, культуры.

В целях повышения эффективности и качества управления государственными финансами **есть необходимость в продолжении совершенствования системы прогнозирования, планирования и организации исполнения бюджета.**

Разработанная нормативная база регламентировала процессы формирования и расходования бюджетных средств, обеспечила возможность надлежащего контроля целевого и эффективного их использования.

Бюджетный процесс в Чеченской Республике в отчетном году в целом соответствовал основным требованиям, установленным федеральным и республиканским законодательством.

Законы Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» были опубликованы в газете «Вести республики».

Бюджет Чеченской Республики на 2022 год принят в соответствии с Законом ЧР от 14.07.2008 № 39-РЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике».

Основные характеристики республиканского бюджета на 2022 год

Законом Чеченской Республики от 21 декабря 2021 г. № 65-РЗ «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2022 год № 65-РЗ) первоначально утверждены основные характеристики республиканского бюджета на 2022 год, определенные исходя из прогнозируемого уровня инфляции, не превышающего 4 процента (декабрь 2022 года к декабрю 2021 года), которые характеризуются следующими показателями:

- прогнозируемый общий объем первоначально утвержденных доходов республиканского бюджета в сумме 110 691 814,0 тыс. рублей, в том числе безвозмездных поступлений в сумме 93 844 903,2 тыс. рублей (84,8%), налоговых и неналоговых доходов в сумме 16 846 910,8 тыс. рублей (15,2%);
- общий объем первоначально утвержденных расходов республиканского бюджета в сумме 125 389 086,4 тыс. рублей;
- нормативная величина резервных фондов определена в сумме 435 200,0 тыс. рублей, в том числе: резервного фонда Главы Чеченской Республики в сумме 165 000,0 тыс. рублей, резервного фонда Правительства Чеченской Республики в сумме 206 000,0 тыс. рублей, резервного фонда Правительства Чеченской Республики по чрезвычайным ситуациям в сумме 64 200,0 тыс. рублей;
- верхний предел государственного внутреннего долга Чеченской Республики на 1 января 2023 года установлен в сумме 4 166 077,1 тыс. рублей;
- прогнозируемый дефицит республиканского бюджета по расходам составил в сумме 14 697 272,4 тыс. рублей;
- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год утвержден в сумме 26 737 639,8 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Чеченской Республики в 2022 году происходило в условиях беспрецедентного санкционного давления на экономику. Благодаря мерам, своевременно принятым Правительством Российской Федерации и Чеченской Республики, удалось не только сдержать падение собственных налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Чеченской Республики, но и обеспечить рост их реального объема, а также профинансировать социально-значимые обязательства республики.

В течение отчетного года два раза вносились изменения в Закон о республиканском бюджете на 2022 год № 65-РЗ с уточнениями параметров республиканского бюджета. Уточнение плановых показателей республиканского бюджета осуществлялось с целью оптимального перераспределения бюджетных средств в условиях ограниченности финансовых ресурсов для сохранения социальной и финансовой стабильности Чеченской Республики, а также для создания условий устойчивого социально-экономического развития в условиях нестабильной экономической ситуации.

Информация о внесении изменений в Закон о республиканском бюджете на 2022 год № 65-РЗ представлена в таблице:

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Доходы	Расходы	Дефицит
1	Закон Чеченской Республики от 21 декабря 2021 г. № 65-РЗ «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (Первоначально утвержденный бюджет)	110 691 814,0	125 389 086,4	14 697 272,4
2	Закон Чеченской Республики 19 июля 2022 г. N 45-РЗ «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	120 828 909,1	134 489 058,6	13 660 149,5
3	Отклонение от предыдущего	+ 10 137 095,1	+ 9 099 972,2	- 1 037 122,9
4	Закон Чеченской Республики от 19 декабря 2022 г. N 66-РЗ «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	135 761 387,4	148 290 485,9	12 529 098,5
5	Отклонение от предыдущего	+ 14 932 478,3	13 801 427,3	- 1 131 051,0
6	Отклонение уточненного бюджета от первоначального	+ 25 069 573,4	+ 22 901 399,5	- 2 168 173,9

В результате изменений, внесенных в Закон о республиканском бюджете на 2022 год № 65-РЗ:

- объем доходов увеличился на 25 069 573,4 тыс. рублей или на 22,7% и составил 135 761 387,4 тыс. рублей;
- объем расходов увеличился на 22 901 399,5 тыс. рублей или на 18,3% и составил 148 290 485,9 тыс. рублей;
- дефицит бюджета утвержден в сумме 12 529 098,5 тыс. рублей.

Исполнение республиканского бюджета организовано на основе сводной бюджетной росписи республиканского бюджета (далее – Сводная бюджетная роспись) и кассового плана, что соответствует требованиям статей 215.1, 217 и 217.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ сводная бюджетная роспись республиканского бюджета на 2022 год утверждена 28 декабря 2021 г.

По данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за 2022 год (ф. № 0503317) (далее - годовой отчет об исполнении республиканского бюджета) утвержденные плановые назначения по доходам республиканского бюджета на 31.12.2022 г. составили в сумме 135 761 387,4 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 17 340 041,0 тыс. рублей;
- безвозмездные, безвозвратные поступления в сумме 118 421 346,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по расходам республиканского бюджета увеличены на 25 713 636,3 тыс. рублей от первоначально утвержденных законом назначений или на 20,5% и составили в сумме 151 102 722,7 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Бюджетного кодекса РФ Закон о республиканском бюджете на 2022 год № 65-РЗ и законы Чеченской Республики 19 июля 2022 г. N 45-РЗ, от 19 декабря 2022 г. N 66-РЗ, «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» был опубликован текст Закона на официальном сайте Главы Чеченской Республики (<http://www.chechnya.gov.ru>) 23 декабря 2021 г.

Организация бюджетного процесса

Исполнение республиканского бюджета в 2022 году производилось согласно нормативно-правовым актам:

- Постановление Правительства Чеченской Республики от 15 февраля 2022 г. N 37 "О мерах по реализации Закона Чеченской Республики "О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов";

- постановление Правительства Чеченской Республики от 9 декабря 2009 г. N 236 «Об утверждении нормативов на формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных

служащих и на содержание органов местного самоуправления в Чеченской Республике на очередной финансовый год»;

- постановление Правительства Чеченской Республики от 06.02.2018 № 16 «Об утверждении Правил ведения реестра расходных обязательств Чеченской Республики»;

- постановление Правительства Чеченской Республики от 07.03.2017 № 48 «О Порядке представления местными администрациями муниципальных образований Чеченской Республики (муниципальных районов, городских округов) в Министерство финансов Чеченской Республики документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)»;

- постановление Правительства Чеченской Республики от 20.06.2008 № 106 «О порядке составления проектов республиканского бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики»;

- Распоряжение Правительства Чеченской Республики от 15 декабря 2021 г. N 471-р «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Чеченской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- приказ Министерства финансов Чеченской Республики от 6 апреля 2020 г. № 105 «О порядке применения и детализации бюджетной классификации Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Чеченской Республике»;

- приказ Министерства финансов Чеченской Республики от 17.05.2019 № 200 «Об утверждении Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств республиканского бюджета и администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета»;

- приказ Министерства финансов Чеченской Республики от 31.12.2019 № 411 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств республиканского бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств»;

- приказ Министерства финансов Чеченской Республики от 17.05.2019 № 199 «Об утверждении Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств республиканского бюджета»;

- приказ Министерства финансов Чеченской Республики от 13.09.2018 № 319 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период»;

- приказ Министерства финансов ЧР от 11.12.2018 № 451 «Об утверждении Порядка завершения операций по исполнению республиканского бюджета в текущем финансовом году»;

- приказ Министерства финансов Чеченской Республики от 23.01.2009 № 11-п «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения республиканского бюджета и доведения предельных объемов финансирования в текущем году»;

- приказ Минфина Чеченской Республики от 17.02.2009 № 37-п «Об утверждении Порядка осуществления республиканскими (муниципальными) бюджетными учреждениями операций со средствами, полученными от приносящей доход деятельности».

Формирование и исполнение доходной части республиканского бюджета Чеченской Республики

Доходная часть республиканского бюджета формировалась за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из федерального бюджета и иных источников.

Прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета первоначально утвержден в сумме 110 691 814,0 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 16 846 910,8 тыс. рублей;
- безвозмездные и безвозвратные поступления – 93 844 903,2 тыс. рублей.

В первоначальный бюджет в течение 2022 года были внесены изменения, в результате которых плановые назначения по доходам были скорректированы 2 раза с учётом фактического поступления, уточнения прогноза поступлений главными администраторами доходов и изменений бюджетного и налогового законодательства. Законами Чеченской Республики: 19 июля 2022 г. N 45-РЗ, от 19 декабря 2022 г. N 66-РЗ «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» объем доходов республиканского бюджета уточнен на общую сумму 135 761 387,4 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 17 340 041,0 тыс. рублей;
- безвозмездные и безвозвратные поступления из федерального бюджета в сумме 118 421 346,4 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета (ф. № 0503317), утвержденная сумма плановых назначений по доходам республиканского бюджета на 01.01.2023 года составила в сумме 135 761 387,4 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 17 340 041,0 тыс. рублей;
- безвозмездные, безвозвратные поступления в сумме 118 421 346,4 тыс. рублей.

Согласно годовому отчету об исполнении республиканского бюджета (ф. № 0503317), исполнение доходной части республиканского бюджета на 01.01.2023 года составило в сумме 142 033 361,2 тыс. рублей или 104,6% от утвержденных плановых показателей по доходам республиканского бюджета на

2022 год (выше уровня 2021 года на 10 257 301,9 тыс. рублей или на 7,8% от исполнения бюджета по доходам), в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета составили 19 049 128,3 тыс. рублей или 109,9% от утвержденных показателей бюджета (выше уровня 2021 г. на 2 524 292,7 тыс. рублей или 15,3%);

- безвозмездные поступления 122 984 232,9 тыс. рублей, или 103,9% от утвержденных показателей бюджета (выше уровня 2021 года на 7 733 009,2 тыс. рублей или на 6,7%).

Исполнение республиканского бюджета за 2022 год по доходам характеризуется данными, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование доходов	По уточненным назначениям	Исполнено	Неисполненные назначения (гр.4-гр.3)	% исп.	Доля в структуре
1	2	3	4	5	6	7
	Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:	17 340 041,0	19 049 128,3	1 709 087,3	109,9	100,0
	- налоговые доходы:	16 500 125,9	17 936 356,6	1 436 230,7	108,7	94,2
	- неналоговые доходы:	839 915,1	1 112 771,7	272 856,6	132,5	5,8
1	Налог на прибыль организаций (000 1 01 01000 00 0000 110)	1 361 154,0	1 572 195,4	211 041,4	115,5	8,3
2	Налог на доходы физических лиц (000 1 01 02000 01 0000 110)	7 666 976,3	8 243 562,5	576 586,2	107,5	43,3
3	Налог на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы) (000 1 03 02000 01 0000 110)	3 626 223,7	4 153 274,4	527 050,7	114,5	21,8
4	Налог на профессиональный доход (000 1 05 06 000 01 0000 110)	30 000,0	35 843,8	5 843,8	119,5	0,2
5	Налоги на имущество (000 1 06 00000 00 0000 000)	3 735 517,0	3 833 687,1	98 170,1	102,6	20,1
6	Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (000 1 07 00000 00 0000 000)	6 180,0	9 061,5	2 881,5	146,6	0,05
7	Государственная пошлина (000 1 08 00000 00 0000 000)	74 075,0	88 725,1	14 650,1	119,8	0,5
8	Задолженность по отмененным налогам и сборам (000 1 09 00000 00 0000 000)	0,0	6,8	6,8	-	-
	Итого налоговые доходы:	16 500 125,9	17 936 356,6	1 436 230,7	108,7	94,2
9	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (000 1 11 00000 00 0000 000)	426 625,8	538 993,2	112 367,4	126,3	2,8
10	Платежи при пользовании природными ресурсами (000 1 12 00000 00 0000 000)	4 328,0	3 678,6	- 649,4	85,0	0,02
11	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (000 1 13 00000 00 0000 000)	40 107,3	41 841,3	1 734,0	104,3	0,2
12	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (000 1 14 00000 00 0000 000)	46 178,0	29 371,0	- 16 807,0	63,6	0,2
13	Штрафы, санкции, возмещение ущерба (000 1 16 00000 00 0000 000)	322 676,0	485 534,9	162 858,9	150,5	2,5
14	Прочие неналоговые доходы (000 1 17 05000 00 0000 180)	0,0	13 352,8	13 352,8	-	-

	Итого неналоговые доходы:	839 915,1	1 112 771,7	272 856,6	132,5	5,8
15	Безвозмездные поступления (000 2 00 00000 00 0000 000)	118 421 346,4	122 984 232,9	4 562 886,5	103,9	100,0
	Всего доходов:	135 761 387 383,1	142 033 361,2	6 271 973,8	104,6	

В структуре доходов республиканского бюджета, доля налоговых и неналоговых доходов за 2022 год увеличилась к уровню 2021 года на 0,9% и составила 13,4%.

Налоговые и неналоговые доходы, поступившие в республиканский бюджет Чеченской Республики в 2022 году, превысили утвержденные назначения на 1 709 087,3 тыс. рублей или на 9,9%.

Структуру налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета составляет:

1. Налоговые доходы в общей сумме составляют 17 936 356,6 тыс. рублей или 94,2% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- налог на прибыль организаций 1 572 195,4 тыс. рублей или 8,3% от исполнения бюджета по налоговым и неналоговым доходам (ниже уровня 2021 года на 5,5% или на 91 962,0 тыс. рублей). При этом, превышение доходов по налогу на прибыль составило в сумме 211 041,4 тыс. рублей от утвержденных бюджетных назначений на 2022 год;

- налог на доходы физических лиц в сумме 8 243 562,5 тыс. рублей или 43,3% от исполнения бюджета по налоговым и неналоговым доходам (доля в структуре доходов ниже уровня 2021 года на 0,7%). При утвержденных бюджетных назначениях в сумме 7 666 976,3 тыс. рублей, фактически исполнение доходов составило в сумме 8 243 562,5 тыс. рублей. Сумма перевыполнения планового значения по налогу на доходы физических лиц составляет 576 586,2 тыс. рублей или 107,5% от утвержденных бюджетных назначений;

- налог на товары, реализуемые на территории РФ, (акцизы) в сумме 4 153 274,4 тыс. рублей или 21,8% от исполнения бюджета по налоговым и неналоговым доходам (доля в структуре доходов выше уровня 2021 года на 2,3%). Утверждено бюджетных назначений по данному виду налога в общей сумме 3 626 223,7 тыс. рублей. План по доходам перевыполнен на общую сумму 527 050,7 тыс. рублей;

- «Налог на профессиональный доход». Поступления по указанному налогу составили в сумме 35 843,8 тыс. рублей или 119,5% утвержденного бюджета;

- налоги на имущество в общей сумме составили 3 833 687,1 тыс. рублей или 20,1% от исполнения бюджета по налоговым и неналоговым доходам (выше уровня 2021 года на 428 408,4 тыс. рублей). Утверждено бюджетных назначений по данному виду налогов в общей сумме 3 735 517,0 тыс. рублей, фактически поступления составили в сумме 3 833 687,1 тыс. рублей. Плановые показатели перевыполнены в 2022 году на сумму – 98 170,1 тыс. рублей;

- поступления по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами, государственная пошлина, задолженность по

отмененным налогам и сборам составили в сумме 97 793,4 тыс. рублей или 122,0% от предусмотренных на 2022 год.

2. Неналоговые доходы поступили в сумме 869 619,5 тыс. рублей или 5,3% от исполнения бюджета по налоговым и неналоговым доходам.

В составе налоговых и неналоговых доходов, как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 43,3% (2021 г. - 44,0%; 2020 г. - 47,6%, 2018 г. - 51,4%, 2017 г. - 51,4%, 2016 г. - 46,8%, 2015 г. - 60%, 2014 г. - 58,1%, 2013 г. - 51,2%);

- налоги на имущество – 20,1% (2021 г. - 20,6%; 2020 г. - 22,5%, 2018 г. - 22,2%, 2017 г. - 20,2%, 2016 г. - 21,7%, 2015 г. - 11,1%, 2014 г. - 9,3%, 2013 г. - 10,0%);

- налог на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы) – 21,8% (2021 г. - 19,5%; 2020 г. - 17,8%, 2018 г. - 15,7%, 2017 г. - 15,7%, 2016 г. - 20,4%, 2015 г. - 20,5%, 2014 г. - 23,2%, 2013 г. - 30,4%);

- налог на прибыль организаций – 8,3% (2021 г. - 10,1%, 2020 г. - 7,4%, 2018 г. - 6,8%, 2017 г. - 6,7%, 2016 г. - 6,1%, 2015 г. - 2,9%, 2014 г. - 5,7%, 2013 г. - 6,1%).

Доля остальных видов налогов, сборов и платежей в составе доходов республиканского бюджета незначительна.

Краткий анализ наиболее значимых статей налоговых доходов

Налог на доходы физических лиц

Поступления от налога на доходы физических лиц в последние годы прочно занимают первое место среди всех налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета.

Общая сумма поступлений в республиканский бюджет по налогу на доходы физических лиц за 2022 год составила 8 243 562,5 тыс. рублей (107,5% от плана) и была сформирована за счет налогов, в том числе полученных:

- от налогового агента (работодателя) – в сумме 8 076 473,2 тыс. рублей или 98,0% в общем объеме поступлений по статье. Необходимо отметить, что бюджетные назначения по данной статье перевыполнены на сумму – 489 605,9 тыс. рублей, при плане 7 586 867,3 тыс. рублей поступления составили 8 076 473,2 тыс. рублей или 106,5% от планового показателя;

- в виде выигрышей, вознаграждений, продажи имущества и имущественных прав и иных доходов – в сумме 43 315,7 тыс. рублей или 0,5% в общем объеме поступлений по НДФЛ. План по данной статье перевыполнен на 34 315,7 тыс. рублей более чем в 4 раза. При плане 9 000,0 тыс. рублей, фактическое поступление составило 43 315,7 тыс. рублей;

- с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей,

нотариусов, адвокатов и других лиц, занимающихся частной практикой, - в сумме 16 116,0 тыс. рублей или 0,2% в общем объеме поступлений по статье;

- в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента – в сумме 24 092,0 тыс. рублей или 0,3% в общем объеме поступлений по НДФЛ;

- в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением НДФЛ с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании) в сумме 83 565,6 тыс. рублей или 1,0% в общем объеме поступлений по НДФЛ.

Основными налогоплательщиками по НДФЛ (более 70%) являются войсковые части, правоохранительные органы и учреждения бюджетной сферы (школы, детские сады, медицинские учреждения).

По отношению к 2021 году поступления налога на доходы физических лиц выросли на 334 493,4 тыс. рублей или на 4,8%.

Данный темп роста поступлений по налогу обеспечен в основном за счет повышения заработной платы как получателям средств федерального бюджета, осуществляющим свою деятельность на территории Чеченской Республики, так и отдельным получателям средств консолидированного бюджета Чеченской Республики, а также увеличением количества рабочих мест в том числе за счет ввода новой сети образовательных и иных учреждений.

План по НДФЛ перевыполнен по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями (7 666 976,3 тыс. рублей) в 2022 году на 576 586,2 тыс. рублей.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что доход по этому виду налога в республиканском бюджете практически формируется за счет налога на заработную плату согласно п. 1 статьи 224 Налогового кодекса РФ (98,0%).

Налоги на имущество организаций

Поступления по имущественным налогам в отчетном году составили в сумме 3 833 687,1 тыс. рублей или 20,1% от исполнения бюджета по налоговым и неналоговым доходам (ниже уровня 2021 года на 0,5%). Утверждено бюджетных назначений по данному виду налогов в сумме 3 735 517,0 тыс. рублей, фактически исполнено в сумме 3 833 687,1 тыс. рублей. Плановые назначения перевыполнены в 2022 году на сумму 98 170 143,6 тыс. рублей, что, свою очередь, обусловлено исполнением плановых показателей по следующим налогам:

- «Налог на имущество организаций» – поступления составили в сумме 3 097 437,8 тыс. рублей при утвержденных плановых назначениях в общей сумме 2 938 675,0 тыс. рублей, таким образом, план по доходам перевыполнен на сумму 158 762,8 тыс. рублей или на 5,4%.

- «Транспортный налог» – поступления составили 736 249,3 тыс. рублей при плановых назначениях 796 842,0 тыс. рублей или 92,4% планируемого объема. Плановые назначения не исполнены в сумме 60 592,7 тыс. рублей, из них:

- транспортный налог с организаций – поступления составили 54 751,7 тыс. рублей (ниже уровня 2021 года на 1 364,3 тыс. рублей) или 102,6% при плановых бюджетных назначениях в сумме 53 357,0 тыс. рублей. Плановые назначения перевыполнены на сумму 1 394,7 тыс. рублей;

- транспортный налог с физических лиц – поступления составили в сумме 681 497,7 тыс. рублей при плановых назначениях 743 485,0 тыс. рублей или 91,7%. Плановые назначения не выполнены на сумму 61 987,3 тыс. рублей.

Следует отметить положительную динамику поступления по транспортному налогу по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, так увеличение поступления 2022 году по сравнению 2021 годом составило в сумме 64 396,9 тыс. рублей или на 9,6%.

Таким образом, плановые назначения по имущественным налогам исполнены в результате перевыполнения плановых назначений по налогу на имущество организаций.

Согласно Отчету Федеральной налоговой службы «О начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» (далее - форма № 1-НМ) в 2022 году сумма начисленного к уплате транспортного налога составляет 904 101,0 тыс. рублей. Таким образом, собираемость транспортного налога составляет 84,1%.

Согласно отчету Федеральной налоговой службы «О задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» (далее - форма № 4-НМ) кредиторская задолженность на 01.01.2023 по налогу на имущество организаций составила 220 799,0 тыс. рублей.

Следует отметить растущую кредиторскую задолженность по транспортному налогу. За период с 01.01.2019 по 01.01.2022 годов задолженность перед бюджетом по указанному налогу (включая санкции, штрафы, пени), согласно данным отчетности (форма № 4-НМ), задолженность увеличилась с 1 043 221,0 тыс. рублей до 1 887 475 тыс. рублей или на 844 254,0 тыс. рублей, что в относительных показателях составляет увеличение на 80,9%. Основную долю задолженности 99,2% составляет задолженность физических лиц в общей сумме – 1 872 155,0 тыс. рублей, задолженность юридических лиц незначительна и составляет – 15 319,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность в 2,5 раза больше поступлений по данному налогу за отчетный год.

Таким образом, несмотря на положительную динамику поступлений по транспортному налогу за отчетный год, кредиторская задолженность все еще остается высокой.

Такой высокий уровень задолженности по транспортному налогу свидетельствует о необходимости повышения налоговой культуры и пересмотра подходов к налогообложению транспорта.

Налог на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы)

В структуре собственных доходов удельный вес налога на товары, реализуемые на территории РФ, (акцизы) составил 21,8% (второе место по объему в доходах республиканского бюджета). Сумма поступлений в бюджет за 2022 год составила 4 153 274,4 тыс. рублей или 114,5% к утвержденным плановым назначениям (рост поступлений по сравнению с 2021 годом составил 932 881,0 тыс. рублей), плановые назначения перевыполнены в отчетном году в сумме 527 050,7 тыс. рублей. В последние годы динамика этого показателя положительная, что обусловлено увеличением ставок на подакцизные товары, объемов реализации подакцизных товаров и увеличением норматива распределения в бюджет Чеченской Республики доходов от акцизов на нефтепродукты, распределяемых на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные дороги».

Доходы по этому виду налога в республиканском бюджете прогнозировались и распределялись на федеральном уровне исходя из протяженности автомобильных дорог республики и зарегистрированных автомобилей на ее территории.

Налог на прибыль организаций

По коду бюджетной классификации 000 1 01 01000 00 0000 110 «Налог на прибыль организаций» поступило в республиканский бюджет 1 572 195,4 тыс. рублей. В последние годы объем фактического сбора налога на прибыль организаций, являющийся индикатором экономического развития региона, не достигал планового уровня. Сверхплановые поступления по данному виду налога по итогам 2022 года составили 211 041,4 тыс. рублей от утвержденных бюджетных назначений.

Следует отметить, что поступление по данному налогу в 2022 году меньше, чем в 2021 году на 91 962,4 тыс. рублей или в относительных показателях на 5,5%, что обусловлено возвратом на расчетный счет налогоплательщика, состоящего на налоговом учете Межрегиональной инспекции по крупнейшим налогоплательщикам в размере 87,0 млн. рублей, а также поступлением в аналогичном периоде 2021 года разовых платежей по рассматриваемому налогу от налогоплательщиков, не состоящих на налоговом учете в налоговых органах Чеченской Республики по месту их нахождения, в объеме более 300 млн. рублей.

Согласно отчету по форме № 4-НМ объем задолженности по налогу на прибыль организаций по состоянию на 1 января 2023 года составила 269 865,0 тыс. рублей (недоимка, неуплаченные пени, налоговые санкции), в том числе по налогу на прибыль организаций, зачисляемый в федеральный бюджет, – 38 972,0 тыс. рублей. Таким образом, задолженность перед бюджетом уменьшилась по сравнению с 1 января 2022 года на 130 748,0 тыс. рублей или на 32,6%.

**Динамика поступлений налоговых доходов и сборов
Чеченской Республики за 2017-2022 гг.**

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование доходов	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2022 г. в %	
								2020 г.	2021 г.
	Налоговые доходы	10 478 454,8	10 911 249,6	13 055 853,2	13 948 368,4	15 646 331,1	17 936 356,6	128,6	114,7
1	Налог на прибыль организаций (000 1 01 01012 02 0000 110)	747 796,8	751 847,2	1 132 590,4	1 072 256,5	1 664 157,4	1 572 195,4	146,7	94,5
2	Налог на доходы физических лиц (000 1 01 02000 01 0000 110)	5 694 573,4	5 728 648,0	6 557 367,3	6 939 075,8	7 273 569,2	8 243 562,5	118,8	113,4
3	Налог на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы) (000 1 03 02000 01 0000 110)	1 741 872,1	1 900 277,5	2 438 153,7	2 597 836,1	3 220 393,4	4 153 274,4	159,9	129,0
4	Налог на профессиональный доход (000 1 05 06 000 01 0000 110)	-	-	-	-	6 957,4	35 843,8	-	более 4 раз
5	Налоги на имущество (000 1 06 00000 00 0000 000)	2 243 181,9	2 477 738,5	2 868 348,7	3 279 084,7	3 405 278,7	3 833 687,1	117,0	112,6
6	Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (000 1 07 00000 00 0000 000)	5 147,7	5 288,0	6 570,4	5 206,3	7 110,5	9 061,5	174,1	127,5
7	Государственная пошлина (000 1 08 00000 00 0000 000)	45 810,5	47 435,7	52 815,5	54 891,9	77 749,5	88 725,1	161,7	114,2
8	Задолженность по отмененным налогам и сборам (000 1 09 00000 00 0000 000)	72,4	14,7	7,2	17,1	0,0	6,8	-	100,0

**Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет
Чеченской Республики за 2016-2022 гг.:**

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование доходов	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2022 г. в % к	
									2020 г.	2021 г.
	Неналоговые доходы	474 939,8	610 768,8	230 204,3	606 728,6	618 251,6	869 619,5	1 112 771,7	180,0	128,0
1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (000 1 11 00000 00 0000 000)	84 470,8	114 641,3	95 270,1	103 115,6	111 018,2	310 068,5	538 993,2	4 раза	173,9
2	Платежи при пользовании природными ресурсами (000 1 12 00000 00 0000 000)	15 633,7	10 014,7	16 580,4	25 614,0	7 792,0	2 925,4	3 678,6	47,2	125,7
3	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (000 1 13 00000 00 0000 000)	81 964,4	76 876,3	9 817,9	68 521,1	68 871,9	15 371,3	41 841,3	60,8	2,7 раза
4	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (000 1 14 00000 00 0000 000)	116 228,0	96 086,7	65 138,1	121 947,0	64 017,9	44 141,8	29 371,0	45,9	66,6
5	Административные платежи и сборы (000 1 15 00000 00 0000 000)	94,3	25,6	179,8	0,0	0,0	-	-	-	-
6	Штрафы, санкции, возмещение ущерба (000 1 16 00000 00 0000 000)	176 503,9	162 942,4	187 472,0	277 511,0	361 599,9	494 086,1	485 534,9	134,3	98,3
7	Прочие неналоговые доходы (000 1 17 05000 00 0000 180)	44,7	150 181,8	-144 254,0	10 019,9	4 951,7	3 026,4	13 352,8	2,6 раза	4,4 раза

Доходы республиканского бюджета в основном сформированы за счет средств безвозмездных поступлений, которые составляют 86,6% (или в сумме 122 984 232,9 тыс. рублей) от исполнения бюджета по доходам 2022 года.

По данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета (ф. № 0503317) по состоянию на 01.01.2023 в доходную часть бюджета поступили следующие безвозмездные поступления:

- от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 121 560 633,6 тыс. рублей при утвержденных параметрах бюджета на 2022 год в сумме 118 407 451,4 тыс. рублей или 102,7% от планового значения. Сверхпланово безвозмездных платежей от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступило в абсолютном выражении в сумме 3 153 182,2 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в сумме 1 410 430,6 тыс. рублей (от ГК - Фонда содействия реформированию ЖКХ на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда);
- безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации в сумме 13 895,0 тыс. рублей или 100% от утвержденных параметров бюджета на 2021 год;
- доходы бюджета бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 13 135,9 тыс. рублей;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме (-13 862,2) тыс. рублей.

В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации дотации составили в сумме тыс. рублей, или 45,7%, (больше уровня 2021 года на общую сумму 4 464 953,7 тыс. рублей (56 249 141,2-51 784 187,5), в том числе:

- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 36 833 108,8 тыс. рублей или 65,5% в структуре общих дотаций;
- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 16 562 608,3 тыс. рублей или 29,4% в структуре общих дотаций;
- Дотации бюджетам на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в сумме 1 866 363,0 тыс. рублей или 3,3% в структуре общих дотаций;
- дотации бюджетам на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в сумме 9 000,0 тыс. рублей или 0,02% в структуре общих дотаций;
- дотации (гранты) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти

субъектов Российской Федерации в сумме 978 061,1 тыс. рублей или 1,7% в структуре общих дотаций.

Доля субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в общем объеме безвозмездных поступлений в 2022 году составила 40,3% или 49 622 432,6 тыс. рублей, больше уровня 2021 года на 8 228 137,0 тыс. рублей (49 622 432,6 - 41 394 295,6).

Доля субвенций бюджетам Российской Федерации и муниципальных образований в общем объеме безвозмездных поступлений составила 14,0% или в сумме 10 960 007,6 тыс. рублей, меньше уровня 2021 года на -5 131 355,6 тыс. рублей (10 960 007,6 - 16 091 363,2). Субвенции поступили на финансовое обеспечение расходных обязательств Чеченской Республики по 15 направлениям, основные из них:

- субвенции бюджетам на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в сумме 3 256 142,5 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в сумме 3 161 074,0 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 2 803 179,6 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", в сумме 777 199,6 тыс. рублей.

Доля иных межбюджетных трансфертов в 2022 году в общем объеме безвозмездных поступлений составила 3,8%, или 4 729 052,1 тыс. рублей, больше уровня 2021 года на 287 180,7 тыс. рублей (4 729 052,1 - 4 441 871,4).

Иные межбюджетные трансферты поступили по 23 видам, основной объем которых поступил из резервного фонда Правительства Российской Федерации и (1 553 974,9 тыс. рублей) на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 1 033 527,6 тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций в общем объеме безвозмездных поступлений составила 1,1%.

Доля безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в общем объеме безвозмездных поступлений составила 0,01%.

Доля доходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет в общем объеме безвозмездных поступлений, составила 0,01%.

Краткий анализ безвозмездных поступлений в республиканский бюджет за 2022 год

По сравнению с 2021 годом в 2022 году объем безвозмездных поступлений в республиканский бюджет увеличился на 7 733 009,2 тыс. рублей или на 6,7%.

В утвержденном бюджете запланировано поступление средств от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме в сумме 118 407 451,4 тыс. рублей.

Фактически поступило средств в республиканский бюджет Чеченской Республики от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 121 560 633,6 тыс. рублей или 102,7% утвержденного бюджета, что на 7 848 915,9 тыс. рублей или на 6,9% больше поступлений 2021 года (113 711 717,7 тыс. рублей) в основном за счёт роста поступлений субсидий, дотаций на 12 693 090,7 тыс. рублей и снижения поступлений субвенций.

По состоянию на 01.01.2023 в полном объеме не поступили запланированные средства от других бюджетов бюджетной системы:

субвенции бюджетам на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов" в сумме 3 987,8 тыс. рублей.

В объеме значительно ниже утвержденных в республиканском бюджете Чеченской Республики плановых назначений поступили:

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом в объеме 21,3 тыс. рублей или 37,5% плановых назначений (57,0 тыс. рублей), не поступило – 35,6 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" в объеме 2 901,0 тыс. рублей или 66,6% плановых назначений (4 353,9 тыс. рублей), не поступило в сумме – 1 452,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 функции главного администратора доходов бюджета Чеченской Республики (далее – ГАДБ) осуществляло 46 ГАДБ.

План исполнения доходной части республиканского бюджета по главным администраторам доходов бюджета на 2022 год предусматривал 135 761 387,4 тыс. рублей, фактически исполнено 142 033 361,2 тыс. рублей или 104,6%.

В 2022 году более 94,0% всех поступлений налогов и сборов в доход республиканского бюджета обеспечили 2 администратора доходов республиканского бюджета (Управление федеральной налоговой службы по Чеченской Республике (далее – УФНС России по ЧР) и УФК по Чеченской Республике).

Доходы, администрируемые УФНС России по Чеченской Республике, поступили в доход республиканского бюджета в сумме 13 696 367,9 тыс. рублей, что на 894 883,6 тыс. рублей, или на 6,7% больше, чем предусмотрено планом.

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета за 2022 год Счетная палата предлагает:

В целях повышения качества бюджетного планирования главным администраторам доходов бюджета обеспечить обоснованность прогнозных показателей, формировать план поступления администрируемых доходов с учетом разработанных методик прогнозирования поступлений в бюджет Чеченской Республики в соответствии с требованиями абзаца седьмого пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Повысить эффективность администрирования доходов бюджета Чеченской Республики, продолжить работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала республиканского бюджета, поиску дополнительных резервов источников доходов.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В соответствии с пунктом 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 3 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2022 год.

Проведенной проверкой не выявлено существенных фактов нарушений ГАДБ Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов республиканского бюджета за 2022 год – органов государственной власти Российской Федерации, на которых не распространяются полномочия Счетной палаты Чеченской Республики.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики

1. В нарушение пункта 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность за 2022 год представлена на бумажном носителе главным бухгалтером МС и ЖКХ Чеченской Республики, ответственным за ведение бюджетного учета, формирование, составление и представление бюджетной отчетности, в непромуномераанном виде, без оглавления и сопроводительного письма.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики

1. В нарушение пункта 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность за 2022 год представлена главным бухгалтером на бумажном носителе, без оглавления и сопроводительного письма.

2. В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н:

в составе Пояснительной записки ф. 0503160 отсутствуют раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Министерства экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики

1. В нарушение пункта 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность за 2022 год представлена главным бухгалтером на бумажном носителе без оглавления и сопроводительного письма.

Учитывая вышеизложенное, годовая бюджетная отчетность ГАБС за 2022 год составлена с нарушениями и недостатками, не оказавшими существенного влияния на достоверность данных годовой бюджетной отчетности ГАБС, но приведшими к неполноте раскрываемости показателей бюджетной отчетности, что отрицательно сказалось на её информативности. Данные факты указывают на недостаточную организацию внутреннего финансового контроля ГАБС Чеченской Республики.

Исполнение расходов республиканского бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации

В 2022 году республиканский бюджет Чеченской Республики, по данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета (ф. № 0503317), по расходам исполнен в сумме 148 366 153,5 тыс. рублей или 98,2% к уточнённым бюджетным назначениям в сумме 151 102 722,6 тыс. рублей.

Исполнение расходной части республиканского бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными:

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Рз/Пр по КБК	Исполненные бюджетные назначения 2021 г.	Утвержденные бюджетные назначения 2022 г.	Исполненные бюджетные назначения 2022 г.	Темп роста или уменьшения в % (гр.5/гр.3*100)	Неисп-ые назначения (гр.5-гр.4)	% исполнения (гр.5/гр.4*100)	Уд. вес
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы бюджета - всего		134 025 980,1	151 102 722,6	148 366 153,6	110,7	-2 736 569,1	98,2	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	4 797 383,8	5 941 596,2	5 545 549,6	115,6	-396 046,6	93,3	3,7
Национальная оборона	0200	40 342,7	43 551,3	43 551,3	107,9	0	100	0,02
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	396 485,4	277 466,4	266 655,7	67,2	-10 810,7	96,1	0,2
Национальная экономика	0400	9 438 024,0	15 337 673,6	15 189 408,4	160,9	-148 265,2	99,0	10,0

Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	5 329 428,1	10 055 119,1	10 052 601,2	188,6	-2 517,9	99,9	6,6
Охрана окружающей среды	0600	723 056,3	1 576 779,2	1 570 306,6	217,2	-6 472,6	99,6	1,0
Образование	0700	46 498 235,3	48 235 549,5	47 650 744,7	102,5	-584 804,8	98,8	31,5
Культура, кинематография	0800	1 804 259,4	1 980 615,8	1 910 419,2	105,9	-70 196,4	96,4	1,3
Здравоохранение	0900	6 969 883,7	6 506 546,6	6 045 015,9	86,7	-461 530,7	92,9	4,0
Социальная политика	1000	50 030 014,9	50 880 519,4	50 226 254,8	100,4	-654 264,6	98,7	33,2
Физическая культура и спорт	1100	3 453 801,0	4 718 348,3	4 617 819,7	133,7	-100 528,6	97,8	3,0
Средства массовой информации	1200	577 682,6	630 029,5	624 771,3	108,1	-5 258,3	99,1	0,4
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	3 770,7	42 933,0	42 933,0	более 11,4 раз	0,0	100,0	0,03
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1400	3 963 612,1	4 875 994,3	4 580 121,9	115,5	-295 872,4	93,9	3,0

В 2022 году по сравнению с 2021 годом, исполнение расходной части республиканского бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета увеличилось на 10,7%.

Неисполненные бюджетные назначения в 2022 году составили в сумме -2 736 569,1 тыс. рублей или 1,8% от утвержденных назначений.

Доля разделов в общих расходах республиканского бюджета в 2022 году составила:

- общегосударственные вопросы – 3,7 %;
- национальная оборона – 0,02 %;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,2%;
- национальная экономика – 10,0%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 6,6 %;
- охрана окружающей среды – 1,0 %;
- образование – 31,5 %;
- культура, кинематография – 1,3 %;
- здравоохранение – 4,0 %;
- социальная политика – 33,2 %;
- физическая культура и спорт – 3,0 %;
- средства массовой информации – 0,03 %;
- обслуживание государственного и внутреннего долга – 0,03 %;
- межбюджетные трансферты – 3,0 %.

Анализ распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности

Статьей 7 Закона о республиканском бюджете на 2022 год № 65-ПЗ (с изменениями и дополнениями от 19 июля 2022 г. N 45-ПЗ "О внесении изменений в Закон Чеченской Республики "О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов", от 19 декабря 2022 г. N 66-ПЗ "О внесении

изменений в Закон Чеченской Республики "О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов") утверждено распределение дотаций местным бюджетам на 2022 год в сумме 4 534 164,4 тыс. рублей. Фактическое распределение дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов и городских округов на 2022 год приведено в таблице:

(тыс. рублей)				
п/п	Наименование городских округов и муниципальных районов	Утверждено с учетом изменений	Кассовое исполнение	Отклонение, ст.4-ст.3
1	2	3	4	5
1	Ачхой-Мартановский муниципальный район	230 363,1	214 859,3	-15 503,8
2	Веденский муниципальный район	159 765,4	147 739,6	-12 025,8
3	Грозненский муниципальный район	345 671,0	319 442,3	-26 228,7
4	Гудермесский муниципальный район	351 622,8	338 496,2	-13 126,6
5	Итум-Калинский муниципальный район	78 177,0	75 078,1	-3 098,9
6	Курчалоевский муниципальный район	496 076,3	468 644,6	-27 431,7
7	Надтеречный муниципальный район	237 098,8	226 208,9	-10 889,9
8	Наурский муниципальный район	117 064,7	117 064,7	0,0
9	Ножай-Юртовский муниципальный район	293 518,0	280 694,5	-12 823,5
10	Серноводский муниципальный район	139 901,2	133 131,3	-6 769,9
11	Урус-Мартановский муниципальный район	184 013,6	176 943,1	-7 070,5
12	Шалинский муниципальный район	161 428,2	154 797,6	-6 630,6
13	Шаройский муниципальный район	90 205,9	86 045,2	-4 160,7
14	Шатойский муниципальный район	75 446,4	72 478,0	-2 968,4
15	Шелковской муниципальный район	180 643,7	157 395,3	-23 248,4
16	Городской округ город Аргун	263 548,3	254 367,3	-9 181,0
17	Городской округ город Грозный	0,0	0,0	0,0
Итого по городским округам и муниципальным районам		3 404 544,4	3 223 386,0	-181 157,8

Статьей 7 Закона о республиканском бюджете на 2022 год № 65-РЗ (с изменениями и дополнениями от 19 июля 2022 г. N 45-РЗ "О внесении изменений в Закон Чеченской Республики "О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов", от 19 декабря 2022 г. N 66-РЗ "О внесении изменений в Закон Чеченской Республики "О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов") утверждено распределение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов Чеченской Республики:

- дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов с наиболее низкими показателями бюджетных расходов на душу населения – 30 000,0 тыс. рублей;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов, имеющих недостаток средств на исполнение первоочередных расходных обязательств, – 1 016 120,0 тыс. рублей.

Фактическое распределение дотации бюджетам с наиболее низкими показателями бюджетных расходов на душу населения и на сбалансированность бюджетов городских округов и муниципальных районов Чеченской Республики на 2022 год приведено в таблице:

№	Наименование городских округов и муниципальных районов	(тыс. рублей)					
		Всего:		Дотация муниципальным районам и городским округам с наиболее низкими показателями бюджетных расходов на душу населения		Дотация муниципальным районам и городским округам, имеющим недостаток средств на исполнение первоочередных расходных обязательств	
		Утверждено на 2022 год	Финансирование за 2022 г.	Утверждено на 2022 год	Финансирование за 2022 г.	Утверждено на 2022 год	Финансирование за 2022 г.
1	Ачхой-Мартановский муниципальный район	27 415,7	19 027,9	4 049,0	4 048,9	23 366,7	14 979,0
2	Веденский муниципальный район	21 766,2	14 008,3	0,0	0,0	21 766,2	14 008,3
3	Грозненский муниципальный район	28 978,3	13 763,1	0,0	0,0	28 978,3	13 763,1
4	Гудермесский муниципальный район	78 792,8	62 884,2	6 584,4	6 584,4	72 208,4	56 299,9
5	Итум-Калинский муниципальный район	14 308,8	13 696,2	0,0	0,0	14 308,8	13 696,2
6	Курчалоевский муниципальный район	33 698,7	27 657,6	6 238,8	6 238,8	27 459,9	21 418,9
7	Надтеречный муниципальный район	21 000,1	17 194,7	0,0	0,0	21 001,1	17 194,7
8	Наурский муниципальный район	19 850,5	19 850,5	0,0	0,0	19 850,5	19 850,5
9	Ножай-Юртовский муниципальный район	30 693,6	25 687,5	0,0	0,0	30 693,6	25 687,5
10	Серноводский муниципальный район	7 949,6	4 439,3	0,0	0,0	7 949,6	4 439,3
11	Урус-Мартановский муниципальный район	49 748,3	42 655,4	7 129,2	7 129,2	42 619,1	35 526,1
12	Шалинский муниципальный район	80 216,7	69 604,5	5 998,6	5 998,6	74 218,1	65 605,9
13	Шаройский муниципальный район	8 544,4	8 177,2	0,0	0,0	8 544,4	8 177,2
14	Шатойский муниципальный район	19 217,1	15 009,8	0,0	0,0	19 217,1	15 009,8
15	Шелковской муниципальный район	21 196,8	12 165,8	0,0	0,0	21 196,8	12 165,9
16	Городской округ город Аргун	34 831,2	31 547,6	0,0	0,0	34 831,2	31 547,6
17	Городской округ город Грозный	547 911,2	534 036,1	0,0	0,0	547 911,2	534 036,1
	Итого	1 046 120,0	931 406,0	30 000,0	30 000,0	1 016,1	901 406,0

Исполнение ведомственной структуры расходов республиканского бюджета за 2022 год

В первоначальной редакции Закона о республиканском бюджете на 2022 год № 65-РЗ утверждена ведомственная структура расходов в сумме 125 389,1 тыс. рублей.

В связи с изменениями, внесенными в Закона о республиканском бюджете на 2022 год № 65-РЗ (Закон ЧР: от 19 июля 2022 г. N 45-РЗ, от 19 декабря 2022 г. N 66-РЗ) а также изменений бюджетной росписи, в структуру расходов были внесены изменения и итоговые бюджетные назначения составили в сумме 148 290 485,9 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение бюджетных назначений от первоначальных приходится на следующие министерства и ведомства:

- Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики – на 7 301 931,2 тыс. рублей;
- Министерство образования и науки ЧР – на 5 291 870,9 тыс. рублей;
- Министерство ЧР по физической культуре и спорту – на 1 292 185,8;
- Министерство здравоохранения ЧР – на 1 117 689,1 тыс. рублей;
- Министерство автомобильных дорог ЧР – на 956 500,8 тыс. рублей;
- Министерство транспорта и связи ЧР – на 862 214,2

По Министерству финансов Чеченской Республики снижены бюджетные назначения от первоначальных на сумму 2 316 615,6 тыс. рублей.

Наибольшая доля в ведомственной структуре фактических расходов бюджета в 2022 году приходится на следующие министерства и ведомства:

- Министерство труда, занятости и социального развития ЧР – 40 345 058,7 тыс. рублей или 27,2 %;
- Министерство образования и науки ЧР – 35 507 165,0 тыс. рублей или 23,9%;
- Министерство финансов ЧР – 14 762 716,8 тыс. рублей или 9,9 %;
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства ЧР – 12 675 458,4 тыс. рублей или 8,5 %;
- Министерство автомобильных дорог ЧР – 6 206 022,7 тыс. рублей или 4,2 %;
- Министерство здравоохранения ЧР – 6 137 950,4 тыс. рублей или 4,2 %;
- Министерство по физической культуре и спорту ЧР – 4 464 574,0 тыс. рублей или 3,0 %;
- Министерство сельского хозяйства ЧР – 3 417 507,4 тыс. рублей или 2,3%;
- Министерство культуры ЧР – 2 122 587,8 тыс. рублей или 1,4%.

Доля остальных министерств и ведомств в структуре расходов бюджета незначительна.

Республиканский бюджет по расходам исполнен в сумме 148 366 153,5 тыс. рублей при уточненных бюджетных назначениях в сумме 151 102 722,6 тыс. рублей. Уточненные бюджетные назначения не исполнены на сумму 2 736 569,1 тыс. рублей.

Исполнение источников финансирования дефицита бюджета

Исполнение источников финансирования дефицита бюджета за 2022 год согласно годовому отчету об исполнении республиканского бюджета характеризуется следующими данными:

тыс. рублей						
№ п/п	Источники финансирования дефицита бюджета	Первонач. утвержден. бюджетные назначения	Утвержденные бюджетные назначения	Отклонение +/- (гр.4-гр.3)	Исполнение	Отклонение +/- (гр.6-гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
1	Источники финансирования дефицита бюджета - всего	14 697 272,5	12 529 098,5	- 2 168 174,0	6 332 792,4	- 6 196 306,1
2	Привлечение бюджетами кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	763 176,0	2 758 704,3	1 995 528,3	2 758 704,3	0,0
3	Погашение бюджетами кредитов, полученными от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	- 192 052,5	0,0	192 052,5	0,0	0,0
4	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, в том числе:	14 126 149,0	9 632 137,3	- 4 494 011,7	5 030 513,0	- 4 601 624,3
4.1	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов РФ	14 118 944,1	9 640 621,4	- 4 478 322,7	0,0	- 9 640 621,4
4.2	Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджетов субъектов РФ в валюте РФ	- 30 000,0	-30 000,0	0,0	-15 000,00	15 000,0
4.3	Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте РФ	37 204,9	21 515,9	- 15 689,0	21 515,9	0,0
4.4	Увеличение финансовых активов в государственной (муниципальной) собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах в соответствии с законодательством РФ	0,0	0,0	0,0	5 023 997,1	5 023 997,1
5	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0,0	138 256,9	138 256,9	-1 456 424,9	-1 594 681,8

Как видно из таблицы, первоначально утвержденные бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита бюджета утверждены в сумме 14 697 272,5 тыс. рублей. В течение года внесены изменения и

окончательно утвержденные бюджетные назначения уменьшились на 2 168 174,0 тыс. рублей и составили в сумме 12 529 098,5 тыс. рублей или 85,2% от первоначальных. Исполнение дефицита бюджета составило в сумме 6 332 792,4 тыс. рублей или 50,5% от утвержденных бюджетных назначений.

Согласно годовому отчету об исполнении республиканского бюджета основным источником финансирования дефицита бюджета по плановым бюджетным назначениям предусматривались средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в сумме 9 640 621,4 тыс. рублей. За отчетный год финансирование дефицита бюджета по данному источнику составило 0,0 рублей.

В этой связи Счетная палата предлагает разработчикам составлять объективные прогнозы (программы) приватизации государственного имущества Чеченской Республики в будущем, а ответственным исполнителям программы и лицам, на которых возложен контроль за исполнением программы, активизировать работу в данном направлении и вовремя вносить предложения по корректировке программы при необходимости.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Основных направлений долговой политики Чеченской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных распоряжением Правительства Чеченской Республики от 21 декабря 2021 г. № 486-р, обеспечение реалистичности бюджетных проектировок по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета является одним из основных направлений минимизации рисков, связанных с управлением государственным долгом Чеченской Республики.

Включение в закон о республиканском бюджете нереалистических источников финансирования дефицита бюджета является нарушением принципа достоверности бюджета, предусмотренного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Финансирование дефицита бюджета по источнику «Увеличение финансовых активов в государственной (муниципальной) собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах в соответствии с законодательством Российской Федерации» осуществлена в сумме 5 023 997,1 тыс. рублей.

Порядок привлечения остатков средств на единый счет республиканского бюджета и возврата привлеченных средств утвержден постановлением Правительства Чеченской Республики от 24 декабря 2020 года № 405.

Данный вид источника финансирования дефицита республиканского бюджета не был предусмотрен в Законе Чеченской Республики от 21 декабря 2020 г. № 65-РЗ «О республиканском бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями и дополнениями от 19 декабря 2022 года № 66-РЗ).

Согласно Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении республиканского бюджета по состоянию на 01.01.2023 образовалась кредиторская задолженность по привлеченным средствам по операциям по управлению остатками средств на едином казначейском счете в сумме – 7 209 638,3 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с показателем на 01.01.2022 годом на 5 023 997,1 тыс. рублей.

За 2022 год республиканский бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 6 332 792,4 тыс. рублей при плановом дефиците – 12 529 098,5 тыс. рублей.

Использование средств резервных фондов

В соответствии с Законом о республиканском бюджете на 2022 год № 65-РЗ (с изменениями и дополнениями от 19 декабря 2022 года № 66-РЗ) нормативная величина резервных фондов в бюджете республики предусмотрена в сумме 435 200,0 тыс. рублей, в том числе:

- резервный фонд Главы Чеченской Республики – 165 000,0 тыс. рублей;
- резервный фонд Правительства Чеченской Республики – 206 000,0 тыс. рублей;
- резервный фонд Правительства Чеченской Республики по чрезвычайным ситуациям в сумме 64 200,0 тыс. рублей.

Распоряжениями Главы Чеченской Республики, Правительства Чеченской Республики выделено бюджетных средств в сумме 388 690,1 тыс. рублей или 89,3% от предусмотренных в бюджете республики средств, в том числе:

- резервный фонд Главы Чеченской Республики – 160 335,4 тыс. рублей;
- резервный фонд Правительства Чеченской Республики – 205 667,6 тыс. рублей;
- резервный фонд Правительства Чеченской Республики по чрезвычайным ситуациям – 22 687,1 тыс. рублей.

Из них использовано бюджетных назначений на сумму 354 183,9 тыс. рублей или 98,0%, в том числе:

- резервный фонд Главы Чеченской Республики – 160 335,3 тыс. рублей или 100% от выделенных;
- резервный фонд Правительства Чеченской Республики – 187 377,7 тыс. рублей или 91,1% от выделенных;
- резервный фонд Правительства Чеченской Республики по чрезвычайным ситуациям – 22 687,1 тыс. рублей или 100% от выделенных.

Государственные внутренние заимствования и государственные гарантии Чеченской Республики

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона о республиканском бюджете на 2022 год № 65-РЗ (с изменениями и дополнениями от 19 декабря 2022 года № 66-РЗ) утверждена Программа государственных внутренних заимствований Чеченской Республики на 2022 год, в том числе:

- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

привлечение – 2 758 704,3 тыс. рублей;

погашение – 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 10 Закона Чеченской Республики № 65-РЗ «О республиканском бюджете на 2022 год» (с изменениями и дополнениями от 19 декабря 2022 года № 66-РЗ) верхний предел государственного внутреннего долга Чеченской Республики на 1 января 2023 года в сумме 6 353 658,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Чеченской Республики в сумме 0,0 тыс. рублей.

Для представления отчетности о долговых обязательствах Чеченской Республики в соответствии с требованиями статей 120 и 121 Бюджетного кодекса РФ Постановлением Правительства ЧР от 20 июня 2008 г. № 107 утверждено Положение о Государственной Долговой книге Чеченской Республики.

Согласно данным Долговой книги размер предельного объема государственного долга Чеченской Республики на начало 2022 года составляет 3 594 953,7 тыс. рублей, в том числе:

- бюджетные кредиты, привлеченные в республиканский бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 3 594 953,7 тыс. рублей;

- государственные гарантии Чеченской Республики – 0,0 тыс. рублей.

В 2022 году между Правительством Чеченской Республики и Минфином РФ заключены Соглашение от 25.01.2022 № 01-01-06/06-36 и Допсоглашение к нему от 26.06.2022 № 1 о предоставлении бюджету Чеченской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. В рамках исполнения данного Соглашения в бюджет республики привлечен кредит из федерального бюджета в сумме 2 758 704,3 тыс. рублей.

В соответствии с графиком погашения реструктурированной задолженности и уплаты процентов за рассрочку, Чеченская Республика в 2022 году освобождена от уплаты по бюджетному кредиту.

Коммерческие кредиты Чеченской Республикой в 2022 году в республиканский бюджет не привлекались.

На конец отчетного периода размер основного долга согласно Долговой книге составил 6 353 658,0 тыс. рублей.

Начисление и выплата по расходам на обслуживание государственного внутреннего долга Чеченской Республики в 2022 году составили в сумме 42 933,0 тыс. рублей.

Составление и представление отчета

Отчет об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2022 год составлен Министерством финансов Чеченской Республики в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Инструкцией о порядке

составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н, *но с нарушением требований статьи 82 Закона Чеченской Республики «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике» от 11.07.2008 № 39-РЗ (нарушен срок представления отчета об исполнении бюджета для подготовки заключения на него).*

В установленные Бюджетным кодексом РФ и Законом о бюджетном устройстве № 39-РЗ сроки, Счетной палатой Чеченской Республики проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2022 год.

Результаты проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики и анализ бюджетной отчетности за 2022 год в целом свидетельствуют о достоверности основных показателей бюджетной отчетности.

Выводы и предложения:

1. Республиканский бюджет на 2022 год принят Законом Чеченской республики от 21.12.2021 № 65-РЗ «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». В процессе исполнения республиканского бюджета в 2022 году два раза вносились изменения и дополнения, которые в основном были связаны с необходимостью оптимального перераспределения бюджетных средств в условиях ограниченности финансовых ресурсов для сохранения социальной и финансовой стабильности Чеченской Республики, а также для создания условий устойчивого социально-экономического развития в условиях нестабильной экономической ситуации.

В соответствии с Законом Чеченской Республики о республиканском бюджете на 2022 год № 65-РЗ (в ред. Закона ЧР от 21.12.2021 № 66-РЗ), республиканский бюджет Чеченской Республики на 2022 год характеризуется следующими показателями:

- прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета в сумме 135 761 387,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездных и безвозвратных поступлений в сумме 118 421 346,4 тыс. рублей (87,2%), налоговых и неналоговых доходов в сумме 17 340 041,0 тыс. рублей (12,8%);

- общий объем расходов республиканского бюджета в сумме 148 290 485,9 тыс. рублей;

- нормативная величина резервных фондов определена в сумме 435 200,0 тыс. рублей, в том числе: резервного фонда Главы Чеченской Республики в сумме 165 000,0 тыс. рублей, резервного фонда Правительства Чеченской Республики в сумме 206 000,0 тыс. рублей, резервного фонда Правительства Чеченской Республики по чрезвычайным ситуациям в сумме 64 200,0 тыс. рублей;

- верхний предел государственного внутреннего долга Чеченской Республики на 1 января 2023 года установлен в сумме 6 353 658,0 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит республиканского бюджета по расходам в сумме 12 529 098,5 тыс. рублей;

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год утвержден в сумме 31 763 826,3 тыс. рублей;

- в составе республиканского бюджета утвержден прогнозируемый общий объем средств дорожного фонда Чеченской Республики на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики» по доходам и расходам на 2022 год в сумме 6 003 326,3 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ сводная бюджетная роспись республиканского бюджета на 2022 год утверждена 28 декабря 2022 г., согласно которой значительно изменились параметры бюджета.

По данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за 2022 год (ф. № 0503317) утвержденные плановые назначения по доходам республиканского бюджета на 31.12.2022 г. составили в сумме 135 761 387,4 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 17 340 041,0 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления в сумме 118 421 346,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по расходам республиканского бюджета увеличены на 25 713 636,3 тыс. рублей от первоначально утвержденных законом назначений или на 20,5% и составили в сумме 151 102 722,7 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета (ф. № 0503317), исполнение доходной части республиканского бюджета на 01.01.2023 года составило в сумме 142 033 361,2 тыс. рублей или 104,6% от утвержденных плановых показателей по доходам республиканского бюджета на 2022 год (выше уровня 2021 года на 10 257 301,9 тыс. рублей или на 7,8% от исполнения бюджета по доходам), в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета составили 19 049 128,3 тыс. рублей или 109,9% от утвержденных показателей бюджета (выше уровня 2021 г. на 2 524 292,7 тыс. рублей или 15,3%);

- безвозмездные поступления 122 984 232,9 тыс. рублей, или 103,9% от утвержденных показателей бюджета (выше уровня 2021 года на 7 733 009,2 тыс. рублей или на 6,7%).

В структуре доходов республиканского бюджета, доля налоговых и неналоговых доходов за 2022 год увеличилась к уровню 2021 года на 0,9% и составила 13,4%.

В 2022 году республиканский бюджет Чеченской Республики, по данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета (ф. № 0503317), по расходам исполнен в сумме 148 366 153,5 тыс. рублей или 98,2% к уточненным бюджетным назначениям в сумме 151 102 722,6 тыс. рублей.

Неисполненные бюджетные назначения в 2022 году составили в сумме – 2 736 569,1 тыс. рублей или 1,8% от утвержденных назначений.

Доля разделов в общих расходах республиканского бюджета в 2022 году составила:

- общегосударственные вопросы – 3,7 %;
- национальная оборона – 0,02 %;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,2%;
- национальная экономика – 10,2%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 6,8%;
- охрана окружающей среды – 1,1%;
- образование – 32,1%;
- культура, кинематография – 1,3 %;
- здравоохранение – 4,1%;
- социальная политика – 33,9%;
- физическая культура и спорт – 3,1%;
- средства массовой информации – 0,4%;
- обслуживание государственного и внутреннего долга – 0,03%;
- межбюджетные трансферты – 3,1%.

2. Согласно отчету Федеральной налоговой службы «О задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» (далее - форма № 4-НМ) кредиторская задолженность на 01.01.2023 по налогу на имущество организаций составила 220 799,0 тыс. рублей.

Согласно Отчету Федеральной налоговой службы «О начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» (далее - форма № 1-НМ) в 2022 году сумма начисленного к уплате транспортного налога составляет 904 101,0 тыс. рублей. Таким образом, собираемость транспортного налога составляет 84,1%.

Следует отметить растущую кредиторскую задолженность по транспортному налогу. За период с 01.01.2019 по 01.01.2022 годов задолженность перед бюджетом по указанному налогу (включая санкции, штрафы, пени), согласно данным отчетности (форма № 4-НМ), задолженность увеличилась с 1 043 221,0 тыс. рублей до 1 887 475 тыс. рублей или на 844 254,0 тыс. рублей, что в относительных показателях составляет увеличение на 80,9%. Основную долю задолженности 99,2% составляет задолженность физических лиц в общей сумме – 1 872 155,0 тыс. рублей, задолженность юридических лиц незначительна и составляет – 15 319,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность в 2,5 раза больше поступлений по данному налогу за отчетный год.

Таким образом, несмотря на положительную динамику поступлений по транспортному налогу за отчетный год, кредиторская задолженность все еще остается высокой.

Такой высокий уровень задолженности по транспортному налогу свидетельствует о необходимости повышения налоговой культуры и пересмотра подходов к налогообложению транспорта.

Согласно отчету по форме № 4-НМ объем задолженности по налогу на прибыль организаций по состоянию на 1 января 2023 года составила 269 865,0 тыс. рублей (недоимка, неуплаченные пени, налоговые санкции), в том числе по

налогу на прибыль организаций, зачисляемый в федеральный бюджет, – 38 972,0 тыс. рублей. Таким образом, задолженность перед бюджетом уменьшилась по сравнению с 1 января 2022 года на 130 748,0 тыс. рублей или на 32,6%.

В этой связи предлагаем проводникам фискальной политики в республике разработать действенный механизм по сокращению задолженности по этим налогам.

3. По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета за 2022 год Счетная палата предлагает:

В целях повышения качества бюджетного планирования главным администраторам доходов бюджета обеспечить обоснованность прогнозных показателей, формировать план поступления администрируемых доходов с учетом разработанных методик прогнозирования поступлений в бюджет Чеченской Республики в соответствии с требованиями абзаца седьмого пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Повысить эффективность администрирования доходов бюджета Чеченской Республики, продолжить работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала республиканского бюджета, поиску дополнительных резервов источников доходов. Повысить результативность принимаемых Правительством Чеченской Республики мер по формированию и исполнению республиканского бюджета, и реализации стратегических документов социально-экономического развития Чеченской Республики. В целях повышения эффективности и качества управления государственными финансами продолжить совершенствование системы прогнозирования, планирования и организации исполнения республиканского бюджета.

4. В соответствии с пунктом 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 4 главных администраторов бюджетных средств (Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики, Министерство экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики) за 2022 год.

Проведенной проверкой выявлено 4 факта нарушений указанными министерствами и ведомствами порядка составления и представления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по формам и в порядке, установленных Министерством финансов РФ (приказ Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2022 год составлена с нарушениями и недостатками, не оказавшими существенного влияния на достоверность данных бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, но приведшими к неполноте раскрываемости показателей бюджетной отчетности и отрицательно сказалось на её информативности. Данные факты указывают на недостаточную организацию внутреннего финансового контроля главными администраторами средств Чеченской Республики.

5. Бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита бюджета утверждены в сумме 14 697 272,5 тыс. рублей. В течение года внесены изменения и окончательно утвержденные бюджетные назначения уменьшились на 2 168 174,0 тыс. рублей и составили в сумме 12 529 098,5 тыс. рублей или 85,2% от первоначальных. Исполнение дефицита бюджета составило в сумме 6 332 792,4 тыс. рублей или 50,5% от утвержденных бюджетных назначений.

Согласно годовому отчету об исполнении республиканского бюджета основным источником финансирования дефицита бюджета по плановым бюджетным назначениям предусматривались средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в сумме 9 640 621,4 тыс. рублей. За отчетный год финансирование дефицита бюджета по данному источнику составило 0,0 рублей.

В этой связи Счетная палата предлагает разработчикам составлять объективные прогнозы (программы) приватизации государственного имущества Чеченской Республики в будущем, а ответственным исполнителям программы и лицам, на которых возложен контроль за исполнением программы, активизировать работу в данном направлении и вовремя вносить предложения по корректировке программы при необходимости.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Основных направлений долговой политики Чеченской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных распоряжением Правительства Чеченской Республики от 21 декабря 2021 г. № 486-р, обеспечение реалистичности бюджетных проектировок по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета является одним из основных направлений минимизации рисков, связанных с управлением государственным долгом Чеченской Республики.

Включение в закон о республиканском бюджете нереалистических источников финансирования дефицита бюджета является нарушением принципа достоверности бюджета, предусмотренного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Финансирование дефицита бюджета по источнику «Увеличение финансовых активов в государственной (муниципальной) собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах в соответствии с законодательством Российской Федерации» осуществлена в сумме 5 023 997,1 тыс. рублей.

Порядок привлечения остатков средств на единый счет республиканского бюджета и возврата привлеченных средств утвержден постановлением Правительства Чеченской Республики от 24 декабря 2020 года № 405.

Данный вид источника финансирования дефицита республиканского бюджета не был предусмотрен в Законе Чеченской Республики от 21 декабря 2020 г. № 65-РЗ «О республиканском бюджете на 2022 год и плановый период

2023 и 2024 годов» (с изменениями и дополнениями от 19 декабря 2022 года № 66-РЗ).

Согласно Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении республиканского бюджета по состоянию на 01.01.2023 образовалась кредиторская задолженность по привлеченным средствам по операциям по управлению остатками средств на едином казначейском счете в сумме – 7 209 638,3 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с показателем на 01.01.2022 годом на 5 023 997,1 тыс. рублей.

За 2022 год республиканский бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 6 332 792,4 тыс. рублей при плановом дефиците – 12 529 098,5 тыс. рублей.

6. Проводникам экономической и фискальной политики в республике необходимо, при активном участии всех участников бюджетного процесса в республике, обоснованно определить и расширить налоговую базу региона.

7. Статьи собственных доходов в доходной части республиканского бюджета необходимо спрогнозировать обоснованно с учетом реальной налоговой базы и опыта последних лет.

8. В республиканском бюджете на 2022 год на «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» предусмотрены расходы в сумме 42 933,0 тыс. рублей, исполнение составило 42 933,0 тыс. рублей или 100%.

9. Межбюджетные трансферты общего характера исполнены в 2022 году в сумме 4 580 121,9 тыс. рублей или 93,9%.

10. Создание резервных фондов Чеченской Республики соответствует ст.81.1 «Резервный фонд субъекта Российской Федерации», бюджетного кодекса РФ.

Резервные фонды Президента Чеченской Республики и Правительства Чеченской Республики использованы согласно Положений о порядке расходования средств резервного фонда Президента Чеченской Республики, утвержденного Указом Президента Чеченской Республики от 04.04.2006 № 82, о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Чеченской Республики, утвержденного постановлением Правительства Чеченской Республики от 13.06.2006 № 46.

11. Уровень верхнего предела государственного внутреннего долга Чеченской Республики соответствует федеральным и республиканским нормативным документам.

12. Бюджетный учет и отчетность соответствуют требованиям Инструкции о порядке составления и представления, годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н, ст. 80 Закона Чеченской Республики «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике» от 11.07.2008 года № 39-РЗ.

13. Бюджетный процесс в Чеченской республике в отчетном году, в основном, соответствовал требованиям, установленным федеральным и республиканским законодательством.

С учётом вышеизложенного отчёт об исполнении республиканского бюджета за 2022 год, представленный в виде проекта республиканского Закона «Об утверждении отчёта об исполнении республиканского бюджета за 2022 год», рекомендуем утвердить.

И.о. Председателя Счетной палаты
Чеченской Республики



Я.С. Закриев