**Министерство финансов Чеченской Республики**

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по проекту закона Чеченской Республики

«О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период

2024 и 2025 годов»

30 ноября 2022 г. г. Грозный

**На публичные слушания вынесен**: проект закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

**Организатор публичных слушаний**: Министерство финансов Чеченской Республики.

Уведомление о проведении публичных слушаний по проекту закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – публичные слушания) размещено на официальном сайте Министерства финансов Чеченской Республики в информационно-коммуникационной сети «Интернет» 22 ноября 2022 года.

Проект республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и материалы к нему размещены на официальном сайте Министерства финансов Чеченской Республики в разделе Главная/Деятельность/Открытый бюджет/Проект бюджета и материалы к нему.

Срок подачи предложений и замечаний по проекту закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в соответствии с извещением о проведении публичных слушаний установлен до 25 ноября 2022 г. включительно.

C докладом к проекту закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» выступил заместитель министра финансов Чеченской Республики С.С. Джунаидов.

В своем докладе С.С. Джунаидов отметил, что проект закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект закона) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Чеченской Республики от 14 июля 2008 г. № 39-РЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике».

Проект закона разработан на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с учетом условий соглашений между Правительством Чеченской Республики и Минфином России в сфере межбюджетных отношений.

Бюджетные проектировки республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы с учетом налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, действующего на момент составления проекта закона, с учетом изменений, вступающих в силу (планируемых к введению в действие) с 1 января 2023 года.

Основные характеристики проекта республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы с применением прогнозного уровня инфляции в размере 5,5 % в 2023 году, 4 % ежегодно в 2024-2025 гг.

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определен на основе сложившейся динамики начислений и поступлений налоговых и неналоговых платежей, ожидаемой оценки их поступления в текущем финансовом году, задолженности по налоговым и неналоговым доходам, действующих ставок по налоговым и неналоговым платежам с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, законодательства Чеченской Республики о налогах и сборах, вступающих в силу (планируемых к введению в действие) с 1 января 2023 года, а также факторов, влияющих на динамику доходной базы Чеченской Республики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов.

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет в 2023-2025 гг. рассчитан с учетом планируемого налогового эффекта от реализации в указанном периоде инфраструктурных проектов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее – инфраструктурные бюджетные кредиты).

Объем доходов республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета, а также безвозмездных поступлений от государственных и негосударственных организаций запланирован в объемах, предусмотренных проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, и условиями соглашений с федеральными органами исполнительной власти, государственными и негосударственными организациями.

Прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета, определенный с учетом указанных подходов и параметров межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предусмотренных проектом федерального бюджета на 2023 год и на плановый 2024 и 2025 годов, принятым в первом чтении, составляет на 2023 год 108 782 243,8 тыс. рублей, на 2024 год 92 169 202,9 тыс. рублей, на 2025 год 75 688 730,0 тыс. рублей.

Бюджетные проектировки по расходам республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденных Законом Чеченской Республики от 21 декабря 2021 г. № 65-РЗ «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. Закона Чеченской Республики от 19 июля 2022 г. № 45-РЗ), с учетом проведенного в течение текущего финансового года сокращения отдельных расходов бюджета.

В целях формирования бюджетных проектировок по расходам республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с проектом Основных направлений бюджетной политики Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов «базовые» объемы бюджетных ассигнований скорректированы с учетом уменьшения бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств ограниченного срока действия и увеличения бюджетных ассигнований для реализации мероприятий «длящегося» характера, возникших в ходе исполнения республиканского бюджета в 2022 году.

Бюджетные ассигнования на оплату труда отдельных категорий работников в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения населения, культуры и науки сформированы с учетом сохранения предусмотренных «майскими» указами Президента Российской Федерации 2012 года соотношений уровня оплаты труда и среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе (29 516 тыс. рублей на 2023 год), а также увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда работников бюджетной сферы в целях доведения уровня оплаты труда до минимального размера оплаты труда (16 242 руб. с 1 января 2023 г.).

Также проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 года, в том числе государственных гражданских служащих Чеченской Республики, лиц, замещающих государственные должности Чеченской Республики, работников государственных казенных учреждений, осуществляющих функции по обеспечению деятельности органов государственной власти Чеченской Республики, с 1 октября ежегодно на прогнозный уровень инфляции.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств (за исключением отдельных публичных нормативных обязательств, индексация расходов на исполнение которых на 2023 год в соответствии с проектом закона не проводится), а также на выплату стипендий студентам государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования запланированы на 2023-2025 гг. с учетом ежегодной индексации с 1 октября и 1 сентября соответственно на прогнозный уровень инфляции.

Расходы на оплату коммунальных услуг предусмотрены в соответствии с проектом закона с учетом увеличения цен (тарифов) на них с 1 января 2023 г.

Бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ Чеченской Республики, региональных проектов Чеченской Республики сформированы на 2023-2025 годы на основе паспортов (проектов паспортов) соответствующих государственных программ Чеченской Республики исходя из необходимости первоочередного финансового обеспечения мероприятий государственных программ, расходные обязательства в соответствии с которыми софинансируются из федерального бюджета с учетом установленного Правительством Российской Федерации уровня их софинансирования.

Расходы на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности запланированы с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов, имеющих высокую степень готовности, а также объектов, строительство которых способствует достижению целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Чеченской Республики сформированы с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Чеченской Республики «О дорожном фонде Чеченской Республики» и проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» исходя из прогнозируемых поступлений источников формирования дорожного фонда Чеченской Республики с учетом передачи части поступлений транспортного налога в размере 10 процентов в бюджеты городских округов и муниципальных районов Чеченской Республики.

Бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланированы исходя из условий договоров (соглашений), устанавливающих соответствующие долговые обязательства Чеченской Республики, с учетом расходов на обслуживание инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы с учетом необходимости выполнения обязательств Чеченской Республики в соответствии с соглашениями с Минфином России о направлении средств, высвобождаемых в 2023-2024 гг. в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам с учетом продления реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, на цели, предусмотренные проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году».

Бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланированы с учетом сохранения в 2023-2025 гг. основных подходов к формированию межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Чеченской Республики.

Основной формой предоставления нецелевой финансовой помощи из республиканского бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Чеченской Республики в 2023-2025 годах являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлен с учетом установления дополнительных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Чеченской Республики от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в республиканский бюджет, взамен дотации.

Предоставление дополнительной финансовой помощи бюджетам муниципальных районов (городских округов) Чеченской Республики из республиканского бюджета в 2023-2025 годах планируется осуществлять в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) для частичного покрытия дефицита бюджета на исполнение первоочередных расходных обязательств по решению вопросов местного значения, а также субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на софинансирование (финансовое обеспечение) расходных обязательств муниципальных образований.

Выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществляется с учетом передачи полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений органам местного самоуправления муниципальных районов Чеченской Республики.

Сформированный с учетом указанных подходов общий объем расходов республиканского бюджета в соответствии с проектом закона составляет на 2023 год 128 438 497,8 тыс. рублей, на 2024 год 96 498 549,2 тыс. рублей, на 2025 год 79 826 703,5 тыс. рублей.

В целях повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Чеченской Республики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов проектом закона предусмотрено предоставление субсидий («отрицательных трансфертов») республиканскому бюджету из местных бюджетов для дальнейшего распределения между высокодотационными муниципальными образованиями Чеченской Республики.

Также для повышения заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики в наращивании экономического и налогового потенциала проектом закона предусмотрено предоставление в 2023-2025 годах межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета в форме дотаций на стимулирование достижения наилучших результатов по увеличению налогового потенциала муниципальных образований Чеченской Республики.

В целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств и создания условий для повышения ликвидности счета республиканского бюджета в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов проектом закона предусмотрено предоставления местным бюджетам субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из республиканского бюджета в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются такие межбюджетные трансферты.

Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета на погашение долговых обязательств по бюджетным кредитам из федерального бюджета планируются на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов исходя из условий соглашений с Минфином России об их предоставлении и дополнительных соглашений к ним о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам.

Бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Чеченской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов планируются на уровне бюджетных ассигнований на 2022 год с учетом возможности направления в 2023-2024 годах высвобождаемых в результате реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам средств местных бюджетов на цели, предусмотренные частью 2 статьи 14 Закона Чеченской Республики от 21 декабря 2020 г. № 75-РЗ «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также частичного списания задолженности муниципальных образований перед Чеченской Республикой по бюджетным кредитам в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 14 указанного закона Чеченской Республики.

Бюджетные ассигнования на возможное исполнение государственных гарантий Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов проектом закона не предусмотрены.

Параметры государственного внутреннего долга Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены исходя из условий соглашений с Минфином России с учетом привлечения в 2023-2025 гг. инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета в размере 2 466 283,7 тыс. рублей в 2023 году, 4 350 000,0 тыс. рублей ежегодно в 2024 и 2025 годах, а также погашения долговых обязательств Чеченской Республики по бюджетным кредитам из федерального бюджета в размере 192 052,6 тыс. рублей в 2023 году, 389 102,9 тыс. рублей в 2024 году, 943 966,6 тыс. рублей в 2025 году.

Привлечение рыночных заимствований в целях финансового обеспечения расходов республиканского бюджета, а также предоставление государственных гарантий Чеченской Республики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов проектом закона не предусмотрено.

Рассчитанный с учетом указанных подходов и параметров привлечения и возврата бюджетных кредитов из федерального бюджета верхний предел государственного внутреннего долга Чеченской Республики в соответствии с проектом закона составляет:

на 1 января 2024 года – 8 627 889,1 тыс. рублей;

на 1 января 2025 года – 12 523 690,6 тыс. рублей;

на 1 января 2026 года – 15 929 720,4 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета, определенный на основе параметров межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предусмотренных проектом федерального бюджета на 2023 год и на плановый 2024 и 2025 годов, принятым в первом чтении, составляет на 2023 год 19 656 254,0 тыс. рублей, на 2024 год 4 329 346,3 тыс. рублей, на 2025 год 4 137 973,5 тыс. рублей.

Покрытие дефицита бюджета в 2023 году в размере 2 466 283,7 тыс. рублей, в 2024 год и 2025 годах в размере 4 350 000,0 тыс. рублей ежегодно планируется за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета.

В остальной части покрытие дефицита бюджета в 2023-2025 гг. планируется в основном за счет средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Чеченской Республики.

Учитывая несбалансированность республиканского бюджета на 2023 год, проектом закона предусматривается ряд мер, направленных на безусловное исполнение первоочередных расходных обязательств.

В частности, проектом закона предусматривается право Правительства Чеченской Республики определить перечень расходов республиканского бюджета, подлежащих первоочередному финансированию в 2023 году (далее – первоочередные расходы), а также на установление ограничений по доведению до главных распорядителей средств республиканского бюджета лимитов бюджетных обязательств по расходам, за исключением первоочередных расходов, а также расходов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, безвозмездные поступления от государственных и негосударственных организаций и бюджетные ассигнования дорожного фонда Чеченской Республики.

Также проектом закона предусмотрен ряд мер, направленных на повышение операционной эффективности использования бюджетных средств и управления финансовыми ресурсами Чеченской Республики, в том числе привлечение временно свободных остатков средств, поступивших во временное распоряжение получателей средств республиканского бюджета, остатков средств юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса с их возвратом на соответствующие счета по мере необходимости, а также положения о казначейском сопровождении отдельных средств, предоставляемых из республиканского бюджета в 2023 году.

Проект закона одобрен постановлением Правительства Чеченской Республики от 31 октября 2022 г. № 262 и внесен в установленном порядке в Парламент Чеченской Республики.

Предложений и замечаний по проекту закона в установленные извещением о проведении публичных слушаний сроки не поступило.

Рассмотрев и обсудив основные подходы к формированию и параметры проекта республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, участники публичных слушаний

**Решили:**

1. Принять к сведению доклад заместителя министра финансов Чеченской Республики С.С. Джунаидова об основных подходах к формированию и параметрах проекта республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Министерству финансов Чеченской Республики:

1) доработать проект республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с учетом уточненных объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов федеральным законом «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (проект № 201614-8), принятым Государственной Думой 24 ноября 2022 года;

2) рассмотреть возможность учета предложений и замечаний участников публичных слушаний при уточнении параметров проекта республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и направление информации по результатам их рассмотрения в порядке, установленном статьей 56.1 Закона Чеченской Республики от 14 июля 2008 г. № 39-рз «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике»;

3) обеспечить информационное сопровождение доработанного проекта республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов при рассмотрении его Парламентом Чеченской Республики

Заместитель Председателя

Правительства Чеченской Республики –

министр финансов Чеченской Республики С.Х. Тагаев