**А К Т № 26/2022**

**плановой (выездной) проверки в государственном казенном учреждении Чеченской Республики «Государственное юридическое бюро»**

12.04.2022 г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики   
от 15 марта 2022 года № 104 «О проведении плановой проверки в государственном казенном учреждении Чеченской Республики «Государственное юридическое бюро», пункта 26 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 30 декабря 2021 года № 662, а также, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99, подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее- Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок», инспекцией Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича, начальника отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики – руководителя инспекции;

- Сайдалиевой Зареты Руслановны, главного специалиста – эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики проведена плановая проверка в государственном казенном учреждении Чеченской Республики «Государственное юридическое бюро».

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 22 марта 2022 года;

Дата окончания проверки: 31 марта 2022 года;

Проверка по местонахождению государственного казенного учреждения Чеченской Республики «Государственное юридическое бюро»: с 22 марта 2022 года по 31 марта 2022 года.

**Проверяемый период проверки**:

В части соблюдения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 1 января 2020 года по 21 марта 2022 года.

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
| Полное наименование: Государственное казенное учреждение Чеченской Республики «Государственное юридическое бюро». |
| Сокращенное наименование – ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро».  Далее по тексту – ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро». |
| Место нахождения: 364051, Чеченская Республика, город Грозный, улица Космонавтов, дом 17. |
| ИНН: 2013430519. |
| Телефон/факс: + 7 (8712) 223320. |
| Руководитель субъекта проверки (руководитель):  - Заурбеков Хасан Адланович, с 21 июля 2015 года по 31 мая 2021 года;  - Боршигов Асламбек Денилсултанович, с 31 января 2022 года по настоящее время. |
| Проверка проводилась в присутствии контрактного управляющего Хасуева Усмана Хизировича.  Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 15 марта 2022 года № 25. |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Предмет проверки**: Соблюдение ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро», в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ по следующим вопросам и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии со статьей 38 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**Первый этап плановой проверки** - рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**Второй этап плановой проверки** - рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по вопросам:

**Вопрос № 1.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**Вопрос № 2.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов.

**Вопрос № 3.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за проверяемый период.

1. **Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии со статьей 38 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.**

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Частью 6 статьи 38 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно информации из плана – графика закупок ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» совокупный годовой объем закупок на 2020 финансовый год составляет 2 632 227 руб. 00 коп., 2021 финансовый год – 2 430 233 руб. 00 коп. и на 2022 финансовый год – 1 454 720 руб. 50 коп.

Следовательно, ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» в вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

Приказом от 11.07.2018 № 16-лс «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен Хасуев Усман Хизирович, который не имеет соответствующего образования в сфере закупок.

Таким образом, в ходе проведения проверки соблюдения требований статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» установлено нарушение требований части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС   
в сфере закупок:

- план-график закупок ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» за 2020-2022;

- копия приказа ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» от 11.07.2018 № 16-лс.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.**

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Из части 1 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р   
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положения «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» для определения поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений. Согласно части 5 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке соблюдения ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» требований статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и указанных выше нормативных правовых актов Чеченской Республики установлено, что приказом от 11.07.2018 № 19 «О создании котировочной комиссии по осуществлению закупок» создана котировочная комиссия, по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд путем проведения запроса котировок и запроса предложений состоящая из пяти человек, которые не имеют соответствующего образования в сфере государственных закупок.

Вместе с тем, ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» приказом от 30.12.2021 № 40 «Об отмене приказа от 11.07.2018 № 19 «О создании котировочной комиссии по осуществлению закупок» отменена котировочная комиссия по осуществлению закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

Таким образом ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» при создании котировочной комиссии нарушены требования части 5 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС   
в сфере закупок:

- копия приказа ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» от 11.07.2018 № 19;

- копия приказа ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» от 30.12.2021 № 40.

**Первый этап плановой проверки.**

**Рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

В соответствии с [частью 2 статьи 99](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/992) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 г. принято [постановление № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/74731940/0) (далее - Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 [Правил](#sub_1000) осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ   
№ 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе.

Согласно пункту 56 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ   
№ 1576 при выявлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе, проводится внеплановая проверка таких закупок в соответствии с [пунктами 27 - 39](#sub_1027) и [42](#sub_1042) данных Правил с уведомлением субъекта контроля о заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки (в случае проведения внеплановой проверки на заседании комиссии (инспекции) одним из способов, указанных в [пункте 8](#sub_1008) рассматриваемых Правил, за 3 рабочих дня до дня заседания такой комиссии (инспекции).

В период проведения плановой проверки ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

**Второй этап плановой проверки - рассмотрение закупок, контракты   
по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.**

**Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения   
о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.**

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающие заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ на основании изменений, внесенных Федеральными законами от 1 июля 2021 года [№ 277-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388794/b004fed0b70d0f223e4a81f8ad6cd92af90a7e3b/#dst100013), от 2 июля 2021 года [№ 360-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389219/5bdc78bf7e3015a0ea0c0ea5bef708a6c79e2f0a/#dst100034), вступающих в силу с 1 января 2022 года заключение контракта в соответствии с [пунктом 6 части 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388926/1fffdc25ba7f354f04feb1f66666e243fa953f47/#dst2669), [пунктом 6 части 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388926/1fffdc25ba7f354f04feb1f66666e243fa953f47/#dst2678), [пунктом 2 части 4](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388926/1fffdc25ba7f354f04feb1f66666e243fa953f47/#dst2681), [частями 5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388926/1fffdc25ba7f354f04feb1f66666e243fa953f47/#dst2682) - [7 статьи 52](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388926/1fffdc25ba7f354f04feb1f66666e243fa953f47/#dst2684) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. При этом контракт заключается в соответствии с требованиями [части 5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388926/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst1685) статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

[Порядок](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71005786/2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014   
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» за проверяемый период в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются:

1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс);

2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион);

3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающие заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственным ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Частью 2 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 №111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществления закупки в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» с 1 января 2020 года по 21 марта 2022 года, по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В ходе проведения проверки нарушений требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС

в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за проверяемый период.**

Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов (в редакции от 01.07.2021 № 277-Ф3 и от 02.07.2021 № 360-Ф3 – двадцать пять процентов) совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par565) статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов в электронной форме, закрытых конкурсов, закрытых конкурсов в электронной форме, открытых аукционов в электронной форме, закрытых аукционов, закрытых аукционов в электронной форме и запросов котировок в электронной форме, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, с учетом положений [части 5](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par580) статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно части 1.1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ при определении объема закупок, предусмотренного [частью 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par561) статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии   
с [частью 1 статьи 93](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par1886) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 1.2 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ заказчики вправе осуществлять закупки, указанные в [пунктах 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par566), [4](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par569) и [5 части 1.1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par570) статьи 30 ФЗ-44, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par561) статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par561) статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, и включается в отчет, указанный в [части 4](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par576) статьи 30 ФЗ-44.

Согласно части 2 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ действие статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ распространяется на социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Согласно части 3 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par561) статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно информации из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» в 2020 – 2022 гг. не осуществлено ни одной закупки.

Согласно информации из раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» в проверяемый период заключены следующие государственные контракты:

- государственный контракт № 1 от 12.02.2020 по начальной максимальной цене контракта 1 347 300 руб. (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201343051920000001);

- государственный контракт № 2 от 28.01.2021 по начальной максимальной цене контракта 898 200 руб. (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201343051921000001).

Согласно абзацу 3 части 4 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 4.1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ порядок подготовки отчета, указанного в части 4 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе (далее – Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО) и форма Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО.

Согласно части 4 Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП   
и СОНКО отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Согласно части 4.1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ подготовка отчета осуществляется согласно Правилам подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО.

При проверке в разделе «Отчеты заказчиков» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» Отчеты об объеме закупок у СМП и СОНКО в 2020, 2021 и 2022 год размещены без нарушения установленных абзацем 3 части 4 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ сроков.

Вместе с тем, установлено, что в нарушение пункта 3 раздела III Правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, размещенного 30 марта 2022 года указаны реестровые номера 2 государственных контрактов (а именно реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201343051920000001 и 2201343051921000001), тогда как согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок 2021 году заключен только один государственный контракт от 28.01.2021 № 1 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201343051921000001).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действиях ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за «размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок…» предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

За нарушение ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» требований части 4 и 4.1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пункта 3 раздела III Правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» составлен протокол об административном правонарушении № 8/2022 от 28.03.2022 по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС   
в сфере закупок:

- информация из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- информация из раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок;

- информация из раздела «Отчеты заказчиков» ЕИС в сфере закупок.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» установлено:

- нарушение требования части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в части назначения контрактного управляющего не имеющего соответствующего образования;

- нарушение требования части 4 и части 4.1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пункта 3 раздела III Правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в части размещения отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО 30 марта 2022 года за 2021 год с нарушением, а именно в части указания реестровых номеров 2 государственных контрактов (реестровый номер контракта 2201343051920000001 и 2201343051921000001), тогда как согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок 2021 году заключен только один государственный контракт от 28.01.2021 № 1 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201343051921000001).

2. За нарушение требований части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ выдать предписание об устранении нарушения путем представления документов, подтверждающих прохождение соответствующего дополнительного профессионального образования в сфере закупок, либо назначения контрактного управляющего, имеющего профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, предусмотренной частью 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

3. За нарушение ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» требований части 4 и 4.1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пункта 3 раздела III Правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГКУ ЧР «Государственное юридическое бюро» составлен протокол об административном правонарушении № 8/2022 от 28.03.2022 по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель инспекции -

Начальник отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

в сфере государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Главный специалист – эксперт

отдела внутреннего финансового

аудита и контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики З.Р. Сайдалиева