**Выступление**

**на Коллегии министерства финансов Чеченской Республики**

**«Итоги исполнения консолидированного бюджета Чеченской республики за 2014 год»**

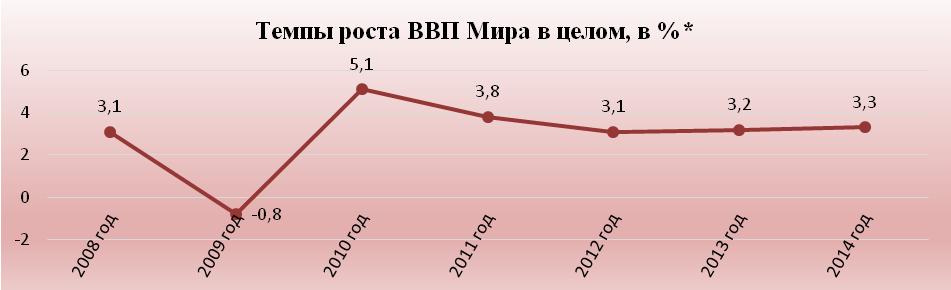
**Уважаемые коллеги!**

Ключевым звеном финансовой системы страны и всей системы социально-экономических отношений общества любого государства, безусловно, является бюджетная система. Необходимость учёта существующих взаимных влияний этих систем на стабильность и сбалансированное функционирование каждой из них сегодня очевидно, как никогда. Поэтому перед тем как перейти к оценке и анализу итогов исполнения консолидированного бюджета Чеченской Республики за 2014 год разрешите коснуться базовых параметров состояния региональной, национальной и мировой экономик за этот отчетный период.

**I. Макроэкономическое положение**

В 2014 году мировая экономика росла немного быстрее, поскольку скромное оживление в Еврозоне и ускорение в Индии компенсировали замедление в Китае и в Японии (Слайд № 1). Так, совокупный ВВП в 2014 году вырос на 3,3% после роста на 3,2% в 2013 году. Такому ускорению способствовало восстановление роста в Еврозоне, экономика которой выросла на 0,9%, после того как в 2013 году она сократилась на 0,5%. Темп роста в США почти не изменился, а в Китае замедлился до 7,4% с 7,7% в 2013 году.

**Слайд №1**



**\*) Источник:** [www.ereport.ru](http://www.ereport.ru)

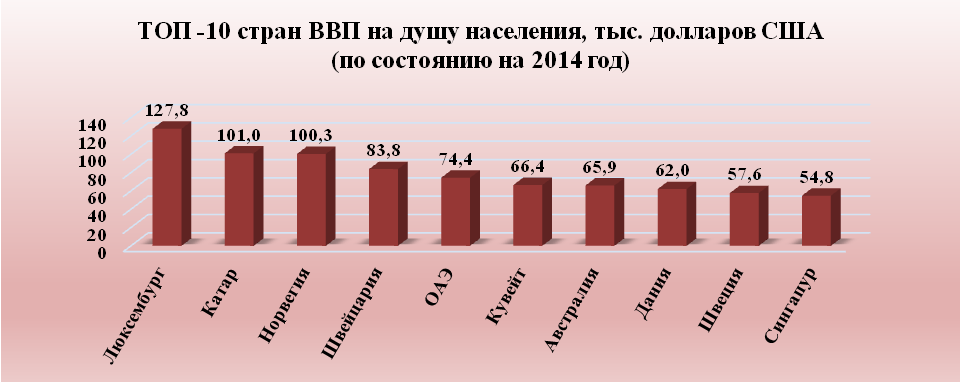
Прошедший 2014 год, как и ряд предыдущих лет, был разочаровывающим для мировой экономики, которая с трудом преодолевает последствия финансового кризиса 2008 года и последовавшей за ним рецессии.

Экономический рост в США в 2014 году был намного более существенным, чем первоначально предполагалось. Министерство торговли повысило свою оценку роста валового внутреннего продукта в пересчете на год до 3,9 процента с уровня в 3,5 процента.

ВВП стран Европейского союза за 2014 год повысился на 0,9%, против 0,5% за 2013 год.

В состав среди ТОП-10 стран по ВВП на душу населения в 2014 году вошли: Люксембург, Катар, Норвегия, Швейцария, ОАЭ, Кувейт, Австралия, Дания, Швеция и Сингапур (слайд № 2).

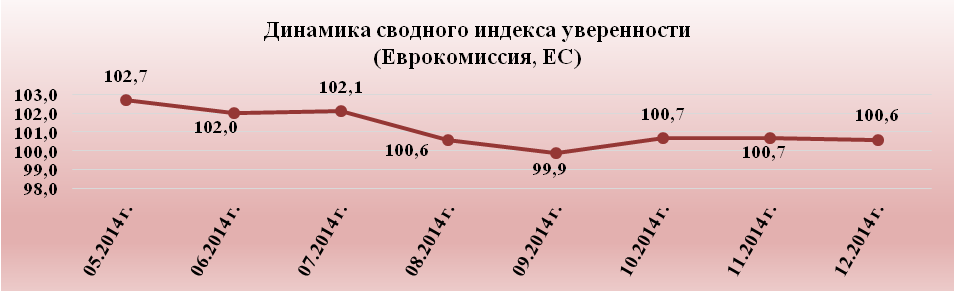
**Слайд № 2**



**\*) Источник:** [www.ereport.ru](http://www.ereport.ru)

Сводный индекс уровня доверия к европейской экономике со стороны компаний и потребителей, в четвертом квартале 2014 года, достиг минимального показателя за последние 15 лет (Слайд № 3).

**Слайд № 3**



**\*) Источник:** [www.ereport.ru](http://www.ereport.ru)

Основные макроэкономические характеристики состояния экономики стран G-20 (Слайд № 4) свидетельствуют о сохранении большого разрыва в размере ВВП на душу населения: от 1,7 тыс. долларов США (Индия) до 65,9 тыс. долларов США (Австралия). В России этот показатель составил 14,4 тыс. долларов США, что 3,8 раза меньше чем в США (54,6 тыс. долл.).

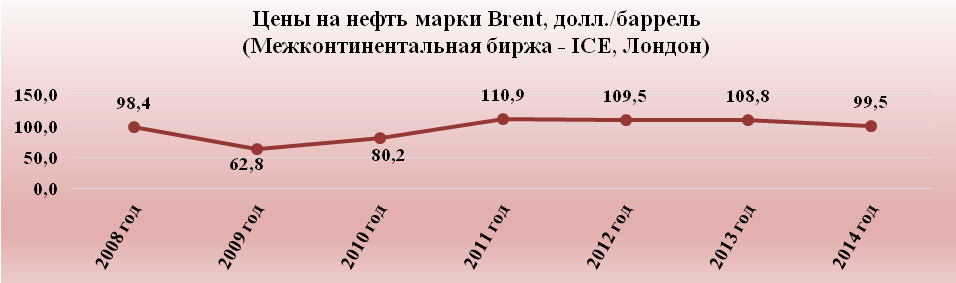
**Слайд № 4**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Характеристика стран G20 по состоянию на 2014 год** | | | | | | |
| **Страны** | **Население, млн. человек** | **Размер номинального ВВП, млрд. долларов США** | **Размер ВВП на душу населения, тыс. долларов США** | **Инфляция, %** | **Уровень безработицы, %** | **Торговый баланс, млрд. долларов США** |
| Австралия | 22,5 | 1483,0 | 65,9 | 2,7 | 6,0 | 4,9 |
| Аргентина | 43,0 | 536,2 | 12,5 | 36,4 | 7,7 | 10,6 |
| Бразилия | 202,7 | 2244,0 | 11,1 | 6,3 | 5,5 | 0,8 |
| Великобритания | 63,7 | 2848,0 | 44,7 | 1,6 | 5,7 | -182,6 |
| Германия | 81,0 | 3820,0 | 47,2 | 0,9 | 5,0 | 228,0 |
| Индия | 1236,3 | 2048,0 | 1,7 | 8,0 | 8,6 | -165,6 |
| Индонезия | 253,6 | 856,1 | 3,4 | 6,3 | 5,7 | 12,7 |
| Италия | 61,7 | 2129,0 | 34,5 | 0,1 | 12,5 | 52,0 |
| Канада | 34,8 | 1794,0 | 51,6 | 2,0 | 6,9 | -17,0 |
| Китай | 1355,7 | 10360,0 | 7,6 | 2,1 | 4,1 | 292,0 |
| Мексика | 120,3 | 1296,0 | 10,8 | 3,8 | 4,7 | -0,7 |
| Россия | 142,5 | 2057,0 | 14,4 | 9,1 | 4,9 | 196,4 |
| Саудовская Аравия | 27,3 | 777,9 | 28,5 | 2,9 | 11,2 | 197,2 |
| США | 318,9 | 17420,0 | 54,6 | 2,0 | 6,2 | -724,0 |
| Турция | 81,6 | 813,3 | 10,0 | 8,9 | 9,4 | -63,8 |
| Франция | 66,3 | 2902,0 | 43,8 | 0,7 | 9,7 | -55,7 |
| ЮАР | 48,4 | 341,2 | 7,0 | 6,0 | 25,0 | -4,3 |
| Южная Корея | 49,0 | 1449,0 | 29,6 | 1,5 | 3,3 | 85,1 |
| Япония | 127,1 | 4770,0 | 37,5 | 2,8 | 3,6 | -101,4 |

**\*) Источник:** [www.ereport.ru](http://www.ereport.ru)

Среди факторов, оказавших влияние на мировую экономику в 2014 году, нефть уверенно занимает первое место. О влиянии нефти на мировой рынок акций говорилось в начале всех выпусков экономических новостей, тема нефти, так или иначе, присутствовала во всех экономических анализах и прогнозах. О ней говорилось больше, чем в 2008 году во время обвала нефтяного рынка. По своему значению новые события не уступают тем, которые произошли в конце 90-х годов, когда цены на нефть достигли исторического минимума (Слайд № 5).

**Слайд № 5**



**\*) Источник:** [www.ereport.ru](http://www.ereport.ru)

Изменения, произошедшие в 2014 году на нефтяном рынке, беспрецедентны по своему масштабу: был остановлен натиск сланцевой нефти, потеряли часть своей рыночной стоимости крупнейшие мировые нефтяные компании, получили развитие так называемые «плавучие нефтехранилища». Нефтяные эксперты говорили о том, что производство нефти будет остановлено, если ее цена упадет до 50 долларов за баррель. Другие называли критической отметку в 60 долларов за баррель. Между тем сегодня нефть продолжает оставаться уникальным товаром, которого боятся и за который конкурируют все публично-правовые образования.

**Российская экономика в 2014 году** характеризовалась постепенным ослаблением динамики развития из-за обострения геополитической обстановки, а усиления санкций в отношении России привело к росту неопределенности и резкому ухудшению уверенности в бизнесе, как не резидентов, так и резидентов. Ограничение доступа российских компаний к международным финансовым ресурсам и ужесточение денежной политики привели к росту стоимости заимствования и инфляции. Наибольший спад наблюдался в инвестиционной деятельности – по итогам 2014 года инвестиции в основной капитал сократились на 2,5%. Это имело место в таких видах деятельности как предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг, здравоохранение и предоставление социальных услуг, финансовая деятельность, металлургия и деревообрабатывающий комплекс. В отрицательной области оказалась динамика прибыли компаний по основным видам деятельности. В цифрах это выглядит так: объем ВВП России за 2014 год составил в текущих ценах 70 трлн. 975,8 млрд. рублей, то есть по сравнению 2013 годом он вырос на 0,6% (Слайд № 6).

**Слайд № 6**



**\*) Источник:** [**www.gks.ru**](http://www.gks.ru)

Наибольший рост валовой добавочной стоимости в 2014 году был зафиксирован в финансовой деятельности - на 9,6% (в 2013 году рост составлял 12,3%), в деятельности домашних хозяйств - на 2,7%, в обрабатывающих производствах - на 2,5%, в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве - на 1,4%.

2014 год стал периодом смены основных стратегических партнеров, что сопровождалось охлаждением отношений с Западом в результате введенных против России санкций, заключением новых контрактов с Китаем и подписанием договора об организации Евразийского экономического союза.

В 2014 году был введен комплекс санкций, предусматривающих ограничение поставок технологий двойного назначения, запрет доступа к рынку внешних займов, отмену контрактов и последовательный вывод иностранных активов из страны, закрытие иностранных предприятий и сокращение производства. Побочными элементами противостояния стали ослабление рубля и снижение цены на энергоресурсы, являющиеся главной статьей бюджетных доходов. Негативно на рынок повлияли угрозы – потенциальные санкции: отключения страны от SWIFT по примеру Ирана, угроза ухода с российского рынка платежных систем Visa и Mastercard (реализовано только в отношении Крымских банков). Несмотря на риторику о неэффективности введенных против страны санкций, очевидно, что против России развязана настоящая экономическая война, ставшая возможной вследствие чрезвычайной экономической открытости. Практически Россия попала в ловушку долларовой экономики, создав условия, благоприятные только для развития нефтегазовой отрасли, подсадила население на импортную иглу и свернула собственную обрабатывающую промышленность. Из последних инициатив по заимствованию «передовых» практик относится вступление России в ВТО и переход на плавающий курс рубля.

Новый режим курсообразования в России дестабилизировал валютный рынок в стране, приведя к ослаблению рубля и росту его волатильности. Это спровоцировало целый комплекс негативных явлений. Государство (в лице Центрального банка РФ) отреагировало ростом ключевой ставки, бизнес - снижением деловой активности, рынок - ростом цен на товары, ажиотажным спросом и сокращением доходов и сбережений граждан. В перспективе новый валютный режим таит серьезные угрозы, связанные с ростом зависимости курса от конъюнктуры на рынке нефти.

Динамика объема работ по виду деятельности «Строительство» в течение 2014 года оставалась отрицательной, объем строительных работ сократился на 4,5%.

Прирост промышленного производства по итогам 2014 года составил 1,7% и был обеспечен ростом добычи полезных ископаемых и обрабатывающих производств, при снижении производства и распределения электроэнергии, газа и воды.

Прирост производства сферы деятельности «Добыча полезных ископаемых» составил 1,4%, положительный вклад в общий рост -0,4 процентных пункта. Из производств этого вида деятельности 0,3 п.п. вклада в общий рост обеспечила «добыча топливно-энергетических полезных ископаемых» («прирост за годовой период на 1,4%).

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды снизилось в 2014 году на 0,1% против снижения на 2,5% в 2013 году.

В сфере деятельности «Обрабатывающие производства» в 2014 году прирост производства ускорился до 2,1% против 0,5% в 2013 году.

Производство продукции сельского хозяйства заметно увеличилось в третьем квартале 2014 года (на 11,2% к соответствующему периоду 2013 года) благодаря высокому урожаю ряда сельскохозяйственных культур, в первую очередь зерновых, но к концу года из-за неблагоприятных погодных условий рост производства замедлился, что привело к снижению в четвертом квартале на 5,7%.

Между тем реальные располагаемые доходы населения снизились в 2014 году лишь на 1,0% против 4,0% в 2013 году (Слайд № 7), но динамика реальных располагаемых доходов населения в 2014 году была неравномерной.

**Слайд № 7**



**\*) Источник:** [www.ereport.ru](http://www.ereport.ru)

Среднемесячная начисленная заработная плата в декабре 2014 года, по оценке Росстата, по сравнению с декабрем 2013 года выросла на 6,1% и составила 41985 рублей. При этом, номинальный прирост заработной платы на протяжении всего 2014 года был ниже уровня 2013 года, что на фоне постепенного ускорения инфляции привело к нарастающему отставанию в темпах роста реальной заработной платы.

Реальная заработная плата в декабре 2014 года относительно декабря 2013 года сократилась на 4,7% (в декабре 2013 года отмечался прирост 2,7%).

В течение 2014 года российский рубль обесценивался до двух раз. Политика Центрального банка РФ по стабилизации рубля привела к сокращению российских резервов на 90 млрд. долларов, введению российской экономики в рецессию через повышение ключевой ставки за год на 11,5%, росту цен как минимум на 15-20% и резкому снижению уровня жизни российских граждан.

В связи с этим государством были сокращены бюджетные расходы. Так, хотя расходы на социальную сферу не сокращены (это выплаты пенсий, пособий), такие важнейшие социальные направления, как образование, здравоохранение, физическая культура урезаны на 20-30%. Расходы на эти отрасли в федеральном бюджете минимальны (около 8%). Ожидаемый дефицит бюджета при цене нефти ниже 80 долларов за баррель будут восполнять за счет дальнейшего сокращения государственных расходов. Данная политика ведет к дальнейшей коммерциализации образования, медицинских услуг, снижению ценности интересов человека.

Запрет на поставки продукции из Европы как ответная санкция в первую очередь ударил по российским потребителям, которые в результате роста цен, спровоцированного эмбарго, по оценкам аналитиков потеряли около 40 млрд. рублей. Ответные санкции, затронувшие российского потребителя, навредившие торговым отношениям с членами Таможенного Союза, обернулись не поддержкой отечественного сельского хозяйства, а сменой поставщиков на развивающиеся страны, продукция которых в результате девальвации рубля на рынке стоит теперь столько же, сколько до санкций европейские товары.

На потребительском рынке в 2014 году сохранились положительные тенденции, несмотря на то, что в течение года торговый и сервисный сегменты демонстрировали тенденцию замедления деловой активности. Оборот розничной торговли в России в декабре 2014 года составил 2 трлн. 941,8 млрд. рублей, что на 5,3% превышает результат аналогичного периода 2013 года. В целом за 2014 год оборот розничной торговли увеличился в годовом исчислении на 2,5% и достиг 26 трлн. 118,9 млрд. рублей.

В прошлом году оборот розничной торговли на 91,4% формировался торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность вне рынка, доля розничных рынков и ярмарок составила 8,6% (в 2013 году — 90,6% и 9,4% соответственно).

Инфляция в России за 2014 год составила 11,4%. Этот уровень самый высокий с 2008 года, когда индекс потребительских цен вырос на 13,3% (Слайд № 8). Больше всего подорожание затронуло Хабаровский край, Орловскую и Калининградскую области, Республики Ингушетия и **Чеченскую Республику**, в них потребительские товары и услуги подорожали в декабре сразу на 4-5%.

**Слайд № 8**

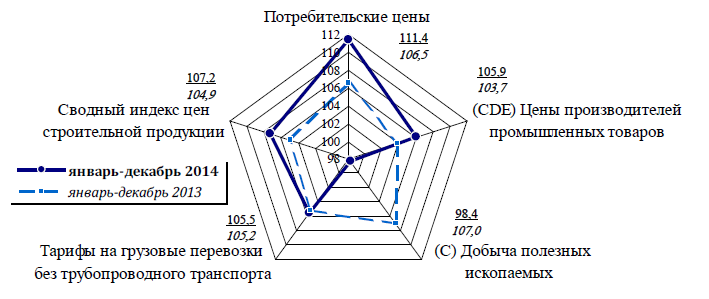
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица инфляции в динамике лет**  **(в % относительно предыдущего периода)** | | | | | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Год** | **Янв.** | **Фев.** | **Март** | **Апр.** | **Май** | **Июнь** | **Июль** | **Авг.** | **Сен.** | **Окт.** | **Ноя.** | **Дек.** | **За год** |
| **2014** | 0,59 | 0,7 | 1,02 | 0,9 | 0,9 | 0,62 | 0,49 | 0,24 | 0,65 | 0,82 | 1,28 | 2,62 | 11,36 |
| **2013** | 0,97 | 0,56 | 0,34 | 0,51 | 0,66 | 0,42 | 0,82 | 0,14 | 0,21 | 0,57 | 0,56 | 0,51 | 6,45 |
| **2012** | 0,5 | 0,37 | 0,58 | 0,31 | 0,52 | 0,89 | 1,23 | 0,1 | 0,55 | 0,46 | 0,34 | 0,54 | 6,58 |
| **2011** | 2,37 | 0,78 | 0,62 | 0,43 | 0,48 | 0,23 | -0,01 | -0,24 | -0,04 | 0,48 | 0,42 | 0,44 | 6,1 |
| **2010** | 1,64 | 0,86 | 0,63 | 0,29 | 0,5 | 0,39 | 0,36 | 0,55 | 0,84 | 0,5 | 0,81 | 1,08 | 8,78 |
| **2009** | 2,37 | 1,65 | 1,31 | 0,69 | 0,57 | 0,6 | 0,63 | 0 | -0,03 | 0 | 0,29 | 0,41 | 8,8 |
| **2008** | 2,31 | 1,2 | 1,2 | 1,42 | 1,35 | 0,97 | 0,51 | 0,36 | 0,8 | 0,91 | 0,83 | 0,69 | 13,28 |

**\*) Источник:** [www.уровень-инфляции.рф](http://www.уровень-инфляции.рф)

Динамика цен в отдельных секторах экономики за январь-декабрь 2014 г. (рост цен, в % к декабрю 2013 года) приведена на слайде № 9.

**Слайд № 9**

**Динамика цен в отдельных секторах экономики за январь-декабрь 2014 г. (рост цен, в % к декабрю 2013 года)**



Банк России в 2014 году продолжил осуществлять курсовую политику в рамках режима управляемого плавающего валютного курса, не устанавливая фиксированные ограничения на уровень курса национальной валюты или целевые значения его изменения. Как и 2013 году, Банк России использовал в качестве операционного ориентира рублевую стоимость бивалютной корзины (0,55 долларов США и 0,45 евро), диапазон допустимых значений стоимости, которой задавался плавающим операционным интервалом.

Переходя к анализу экономической ситуации в экономике Чеченской Республики за 2014 год следует отметить положительную динамику основных социально-экономических показателей. Так, согласно данным отчета Центрального банка России о развитии банковского сектора за 2014 год валовый региональный продукт (далее ВРП) Чеченской Республики составил 127,0 млрд. рублей, сохранив третье место (после Ставропольского края и Республики Дагестан) в числе регионов СКФО (Слайд № 10).

**Слайд № 10**

**Динамика ВРП Чеченской Республики в сопоставлении с субъектами СКФО в 2008-2014 гг. (млрд. рублей)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2008г.** | **2009г.** | **2010г.** | **2011г.** | **2012г.** | **2013г.** | **2014г.** |
| **СКФО** | **728,2** | **786,7** | **891,8** | **1 066,3** | **1 209,0** | **1 359,3** | **1457,0** |
| Республика Дагестан | 216,3 | 257,8 | 274,4 | 330,3 | 374,7 | 429,5 | 461,0 |
| Республика Ингушетия | 19,2 | 19,0 | 19,9 | 26,9 | 37,4 | 45,2 | 48,0 |
| Кабардино-Балкарская Республика | 58,1 | 65,7 | 77,1 | 90,6 | 106,7 | 113,2 | 121,0 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 35,7 | 38,6 | 43,7 | 49,3 | 58,7 | 62,7 | 67,0 |
| Республика Северная Осетия-Алания | 57,7 | 64,1 | 75,3 | 85,9 | 97,4 | 112,1 | 120,0 |
| Чеченская Республика | 66,3 | 64,3 | 70,7 | 86,6 | 102,3 | 118,2 | 127,0 |
| Ставропольский край | 275,0 | 277,3 | 330,8 | 396,8 | 431,8 | 478,4 | 513,0 |

**\*) Источник:** [www.gks.ru](http://www.gks.ru)

За период с 2008 года по 2014 год включительно ВРП Чеченской Республики вырос более чем 1,92 раза, то есть практически произошло удвоение валового регионального продукта.

По производству ВРП на душу населения Чеченская Республика занимает последнее (седьмое) место среди субъектов СКФО, отставая по итогам 2014 года от среднероссийского показателя почти в 4,3 раза и более чем в 1,6 раза от уровня СКФО (Слайд № 11).

**Слайд № 11**

**Динамика ВРП на душу населения Чеченской Республики в сопоставлении с субъектами СКФО в 2008-2014 гг. (тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2008г.** | **2009г.** | **2010г.** | **2011г.** | **2012г.** | **2013г.** | **2014г.** |
| **Российская Федерация** | **237,6** | **224,2** | **263,8** | **317,5** | **348,6** | **376,4** | **396,0** |
| **СКФО** | **78,9** | **84,5** | **94,9** | **112,6** | **127,0** | **142,1** | **150,8** |
| Республика Дагестан | 77,0 | 90,5 | 94,9 | 113,0 | 127,5 | 145,4 | 154,4 |
| Республика Ингушетия | 47,0 | 46,2 | 48,2 | 63,6 | 85,7 | 100,9 | 92,9 |
| Кабардино-Балкарская Республика | 67,7 | 76,5 | 89,7 | 105,4 | 124,2 | 131,9 | 140,5 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 76,3 | 81,8 | 91,8 | 103,5 | 124,1 | 133,2 | 142,9 |
| Республика Северная Осетия-Алания | 81,1 | 90,0 | 105,8 | 120,8 | 137,7 | 159,1 | 170,2 |
| Чеченская Республика | 54,7 | 52,0 | 56,0 | 67,2 | 77,9 | 88,5 | 92,7 |
| Ставропольский край | 99,5 | 100,0 | 118,9 | 142,4 | 154,8 | 171,3 | 183,2 |

**\*) Источник:** [www.gks.ru](http://www.gks.ru) и www.

Между тем, следует отметить, что за рассматриваемый период (с 2008 по 2014 г.) ВРП на душу населения Чеченской Республике вырос почти в 1,7 раза.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами за 2014 год составил 54 390,9 млн. руб. или 113,8% к уровню 2013 года.

Промышленность Чеченской Республики сегодня представлена в основном крупными филиалами естественных монополий Российской Федерации в сфере нефтегазодобычи и энергетики, а также предприятиями промышленности, транспорта, связи, агропромышленного комплекса и стройиндустрии, восстановленных в рамках федеральных целевых программ, осуществляющих свою экономическую деятельность в сфере промышленного производства. Наибольшую долю в объеме продукции обрабатывающих производств занимают такие виды экономической деятельности, как производство прочих неметаллических минеральных продуктов – 41,8%, производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака – 38,9%.

Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий республики в 2014 году составил 14 898,8 млн. рублей или 101,3% к уровню 2013 года. Поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств на конец 2014 года составило 241,4 тыс. голов (на 1,6% больше по сравнению с уровнем предыдущего года).

Оборот розничной торговли в 2014 году составил 119 956,0 млн. рублей или 109,9% к уровню предыдущего года. Рост оборота торговли связан с увеличением количества рынков на территории республики, наращиванием оборота продукции малых предприятий и микропредприятий, а также деятельностью сети магазинов, функционирующих на территории торгового центра «Гранд-Парк».

Плановый объем финансовых средств на реализацию мероприятий приоритетных национальных проектов на 2014 год составил 2 195,9 млн. рублей (Слайд № 12), в том числе: из федерального бюджета – 1 767,1 млн. рублей, из республиканского бюджета – 428,8 млн. рублей.

**Слайд № 12**

**Параметры приоритетных национальных проектов по Чеченской Республике за 2014 год**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **проекта** | **Федеральный бюджет** | | | **Республиканский бюджет** | | |
| **план (млн.руб.)** | **факт (млн.руб.)** | **%**  **от плана** | **план (млн.руб.)** | **факт (млн.руб.)** | **%**  **от плана** |
| Жилье | 500,9 | 302,1 | 60,3 | 286,4 | 192,7 | 67,3 |
| Здоровье | 496,087 | 473,696 | 95,5 | 4,703 | 2,952 | 62,8 |
| Образование | 4,91 | 4,91 | 100,0 | 4,4 | 4,4 | 100,0 |
| Развитие АПК | 765,2 | 765,2 | 100,0 | 133,3 | 37,6 | 28,2 |
| **ИТОГО:** | **1 767,1** | **1 545,91** | **87,5** | **428,8** | **237,65** | **55,4** |

**\*) Источник:** [www.economy-chr.ru](http://www.economy-chr.ru)

Объем инвестиций в основной капитал в 2014 году составил 62 065,8 млн. рублей, что на 37,5% больше уровня 2013 года. Увеличение показателя связано, в основном, с погашением задолженности Минэкономтерразвития ЧР по объему строительства домов в 2007-2008 годах, ростом объемов капитальных вложений за отчетный период по ЗАО «Инкомстрой» (строительство домов «Аргун-Сити»), ФГУ «2-й центр заказчика-застройщика военных войск МВД по РФ» (г. Ростов-на-Дону) – на строительство административных зданий, «Упрадор Северный Кавказ» и Минавтодор ЧР (строительство дорог), Минпромэнерго ЧР (закупка оборудования и строительство зданий), Минобрнауки ЧР (пополнение библиотечного фонда и закупка оборудования), ОАО «Вайнахтелеком» (прокладка коммуникаций), ОАО «Чеченгазпром», ОАО «Роснефть».

В целях повышения инвестиционной привлекательности региона, создания благоприятных условий для развития бизнеса, актуализирован Перечень приоритетных инвестиционных проектов Чеченской Республики (распоряжение Правительства ЧР от 23.12.2014 № 338.1-р «Об утверждении Перечня приоритетных инвестиционных проектов Чеченской Республики»), в который вошло 52 проекта на сумму 198,04 млрд. рублей, в том числе по отраслям:

- промышленность и энергетика - 24 проекта на 106,9 млрд. рублей (7 018 рабочих мест);

- агропромышленный комплекс - 23 проекта на 15,4 млрд. рублей (2 747 рабочих мест);

- сфера услуг - 5 проектов на 75,8 млрд. рублей (3 918 рабочих мест).

Проекты предусматривают реконструкцию существующих и строительство новых современных высокотехнологичных производств с созданием 13 683 рабочих мест.

За счет привлечения внебюджетных инвестиций в 2014 году реализовано 23 инвестиционных проекта общей стоимостью 12 994,2 млн. рублей и создано 1 794 рабочих места.

Численность пенсионеров Чеченской Республики в 2014 году по сравнению с уровнем 2013 года выросла на 3,1% и составила 377 тыс. человек. Фактическая сумма выплаченных пенсионерам пенсий составила 45 693,1 млн. рублей.

Численность получающих ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ) в Чеченской Республике составила 232 тыс. человек. Фактические расходы на выплату ЕДВ составили 5 863,03 млн. рублей.

Численность получателей дополнительного единовременного материального обеспечения (ДЕМО) составила 411 человек. Фактические расходы на выплату ДЕМО составили 5 064,4 тыс. рублей.

Приведенные показатели развития экономики республики свидетельствуют о сохранении положительного тренда, однако снижение отдельных показателей свидетельствует о необходимости корректировки инструментов как бюджетно-налогового, так и финансово-кредитного механизмов регулирования развития экономики и социальной сферы Чеченской республики.

**II. Исполнение консолидированного бюджета Чеченской Республики**

Бюджетный процесс в отчетном году осуществлялся в строгом соответствии с нормами бюджетного законодательства, а также дополнительными ограничениями для высокодотационных субъектов России, вытекающими из статей 130 и 136 БК РФ.

В состав консолидированного бюджета Чеченской Республики в 2014 году входили: 1 – республиканский бюджет, 15 – бюджетов муниципальных районов, 2 – бюджета городских округов, 219 – поселенческих бюджетов. Итого 237 обособленных бюджетов (без учета бюджетов государственных внебюджетных фондов).

Правовым основанием расходования бюджетных средств в 2014 финансовом году был Закон Чеченской Республики от 31.12.2013г. №44-РЗ «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», а также 236 решений о бюджетах муниципальных образований.

Бюджетный цикл Чеченской Республики за прошедший год сложился следующим образом (Слайд № 13):

**Слайд № 13**

**Бюджетный цикл Чеченской Республики за 2014 год**

|  |  |
| --- | --- |
| ***Период*** | ***Мероприятия*** |
| Апрель-июнь 2013 года | Сбор, обработка, и подготовка основных параметров консолидированного бюджета Чеченской Республики. |
| Июнь-сентябрь 2013 года | В соответствии с ст. 131 Бюджетного кодекса РФ подготовка и представление исходных данных для проведения расчетов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности Чеченской Республики, согласование основных параметров бюджета Чеченской Республики в Министерство финансов РФ |
| Июнь 2013 года | Организация работы бюджетной комиссии в соответствии с Постановлением Правительства Чеченской Республики от 20 июня 2008 г. №106 «О порядке составления проектов республиканского бюджета и Бюджета Территориального Фонда Обязательного Медицинского Страхования Чеченской Республики». |
| Июль – октябрь 2013 года | Проведение заседаний бюджетной комиссии по вопросам согласования параметров республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований на 2014 год. |
| Октябрь 2013 года | Завершение работы по подготовке проекта республиканского бюджета и согласование параметров бюджетов муниципальных образований на 2014 год. |
| Ноябрь 2013 года | Внесение проекта закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в Парламент Чеченской Республики и представление его на заключение в Министерство финансов Российской Федерации. |
| Декабрь 2013 года | Рассмотрение в Парламенте Чеченской Республики проекта закона «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в первом чтении и втором чтении. |
| Принятие и утверждение Закона Чеченской Республики от 31.12.2013г. №44-РЗ «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». |
| Декабрь 2013 года | В соответствии с Приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 02.12.2009 №166-п «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств республиканского бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета)» утверждение сводной бюджетной росписи республиканского бюджета на 2014 год. |
| Март 2014 года | Закон Чеченской Республики от 24.03.2014г. №11-РЗ «О внесении изменений в закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». |
| Октябрь 2014 года | Закон Чеченской Республики от 31.10.2014г. №38-РЗ «О внесении изменений в закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». |
| Декабрь 2014 года | Закон Чеченской Республики от 26.12.2014г. №52-РЗ «О внесении изменений в закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». |
| Февраль – март 2015 года | Приказ Казначейства России от 08.12.2014г. №19н «О сроках представления годовой отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, за 2014 год, месячной и квартальной отчетности в 2015 году». |

**Сравнительная оценка исполнения консолидированного бюджета.** Исполнение консолидированного бюджета Чеченской Республики за 2014 год выглядит в общих чертах следующим образом. Доходная часть исполнена на 97,9%, а расходная соответственно на 96,2%.

Объем налоговых и неналоговых поступлений в расчете на душу населения составил 9 370,6 рублей и по отношению к предыдущему году увеличился на 103,0% (Слайд № 14). Рост собственных доходов был обусловлен увеличением поступлений по налогу на доходы физических лиц – 8 597,2 млн. рублей и по налогу на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – 2 160,1 млн. рублей.

**Слайд № 14**

**\*)Источник:** [www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru)



По уровню расходов консолидированных бюджетов субъектов СКФО в расчете на душу населения за 2014 год Чеченская Республика уступила лидерство Республике Ингушетия. Расходы бюджета на душу населения составили 52 368,5 рублей (Слайд № 15).

**Слайд № 15**

**\*) Источник:** [www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru)



По удельному весу расходов консолидированных бюджетов субъектов СКФО на увеличение стоимости основных средств за отчетный год Чеченская Республика занимает третье место (Слайд № 16).

**Слайд № 16**

**\*) Источник:** [www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru)



По фактическим расходам консолидированных бюджетов субъектов СКФО на увеличение стоимости основных средств за 2014 год Чеченская Республика уступила лишь Республике Дагестан. Расходы консолидированного бюджета Чеченской республики на увеличение стоимости основных средств за отчетный год составили 10 млрд. 533 млн. 227,8 тыс. рублей (Слайд № 17).

**Слайд № 17**

**\*)Источник:** [www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru)



По удельному весу расходов консолидированных бюджетов субъектов СКФО на оплату коммунальных услуг за 2014 год республика замыкает перечень регионов СКФО.

Удельный вес расходов консолидированного бюджета Чеченской Республики на оплату коммунальных услуг за 2014 год оказался ниже аналогичного параметра по Республике Северная Осетия в два раза, Ставропольскому краю – четыре раза и Кабардино-Балкарской республике – более чем в пять раза (Слайд № 18).

**Слайд № 18**



**\*) Источник:** [www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru)

Фактические расходы консолидированного бюджета Чеченской Республики на оплату коммунальных услуг за 2014 год составили 272 млн. 743,5 тыс. рублей (Слайд № 19).

**Слайд № 19**

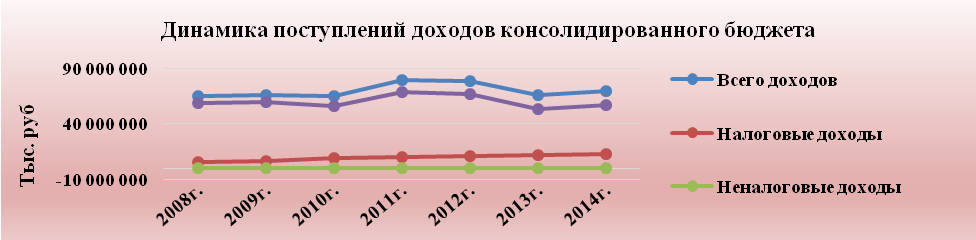


**\*) Источник:** [www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru)

**Доходы консолидированного бюджета.** Кассовое исполнение консолидированного бюджета Чеченской Республики по доходам за 2014 год составило 97,9% (за 2013 год – 98,5%). Согласно утвержденной отчетности, сумма исполнения равна 69 млрд. 688,7 млн. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам исполнение составляет 12 млрд. 840,3 млн. рублей, по безвозмездным поступлениям 56 млрд. 848,5 млн. рублей.

Среднемесячные поступления по налоговым и неналоговым доходам за отчетный период составили 1 млрд. 070,0 млн. рублей и по сравнению с 2013 годом увеличились на 4,8%. Динамика роста доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики представлена на слайде 20.

**Слайд № 20**



**\*) Источник:** отчетная форма 428 (отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта)

Основной удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики в 2014 году занимали: налог на доходы физических лиц – 68,7%; налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – 17,3%; налог на имущество – 7,4%; налог на прибыль организаций – 3,8% (Слайд № 21). На эти налоги приходится 97,2% всей суммы налоговых и неналоговых поступлений консолидированного бюджета Чеченской Республики, поступивших в 2014 году.

**Слайд № 21**



**\*) Источник:** отчетная форма 428 (отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта)

По основным бюджетообразующим доходам консолидированного бюджета ***исполнение*** утвержденных бюджетных назначений в основном приходиться на:

*- налог на прибыль организаций* – 91,9%. Причиной данному факту послужило возвраты в 2014 году поступлений по налогу, переплаченных в предыдущие периоды ОАО «НК Роснефть» и ОАО «Ростелеком»;

*- налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (в том числе акцизы на нефтепродукты)* – 79,4%. Указанные доходы прогнозировались и распределялись по субъектам Российской Федерации на федеральном уровне;

*- налог на имущество* – 85,6%. При этом, на сложившуюся ситуацию поступлений по рассматриваемому налогу по информации УФНС России по Чеченской Республике основное влияние оказало следующее: ОАО «Холдинг МРСК» в период владения имуществом, до передачи его в августе 2013 года региональной компании ОАО «Чеченэнерго», начисляло сумму налога к уплате в бюджет по налоговой ставке 2,2% от среднегодовой стоимости имущества; ОАО «Чеченэнерго» после получения на свой баланс этого же имущества стало начислять сумму налога к уплате в бюджет по налоговой ставке 0,4% за отчетные периоды 2013 год и по ставке 0,7% за отчетные периоды 2014 год, используя положения пункта 3 статьи 380 НК РФ, которым в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов установлены прогрессирующие ставки налога от 0,4% в 2013 году и до 1,9% в 2014 году.

Фактическое поступление в консолидированный бюджет Чеченской Республики безвозмездных поступлений из федерального бюджета, согласно утвержденной отчетности, составило 56 млрд. 848 млн. 459,2 тыс. рублей или 98,8% от утвержденных бюджетных назначений. Безвозмездные перечисления в течение 2014 года поступали планомерно, что позволило своевременно исполнять принятые бюджетные обязательства.

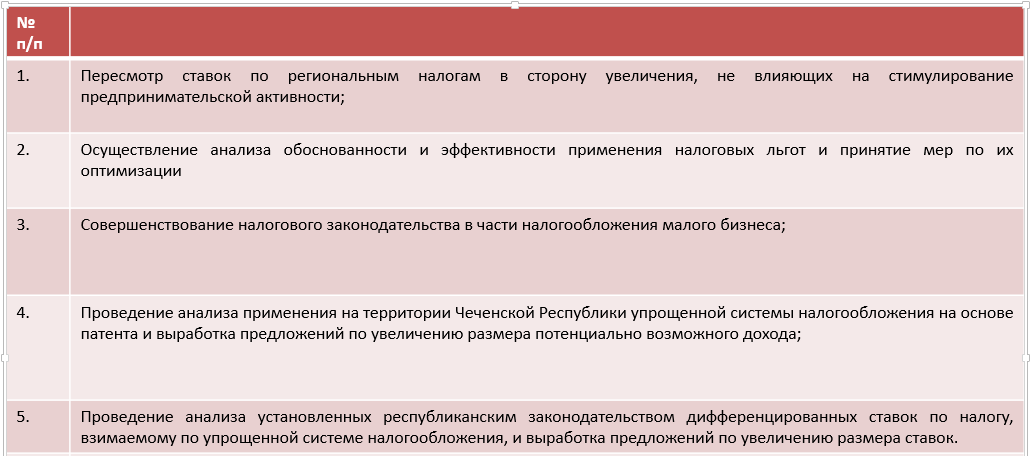
Основным направлением налоговой политики Чеченской Республики является реализация мероприятий по актуализации налогооблагаемой базы муниципальных образований по местным налогам. В сочетании с эффективной политикой в расходовании бюджетных средств в рамках действующего налогового и бюджетного законодательства позволили пяти из семнадцати муниципальных образований сформировать свои бюджеты на 2014 год без дотаций из республиканского бюджета, обеспечив собственными доходами реализацию своих полномочий. К ним относятся город Грозный, Гудермесский, Шалинский, Шатойский и Шелковской муниципальные районы.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации при расчете бюджетов муниципальных образований на 2014 год были предусмотрены «отрицательные трансферты» в республиканский бюджет из бюджетов городского округа г. Грозный, Шатойского, Шелковского, Гудерсмесского и Шалинского муниципальных образований в общем объеме 174 704,0 тыс. рублей. Вместе с этим, в Республике продолжается работа, направленная на увеличение налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет Чеченской Республики.

Субъектами Российской Федерации в рамках своих полномочий могут приниматься меры по увеличению поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по региональным, местным налогам, а также по неналоговым доходам, администрируемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами муниципальных образований, в основном в части использования имущества, находящегося в распоряжении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. С учетом действующего бюджетного и налогового законодательства, а также рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, о мерах по увеличению поступлений в бюджет Чеченской Республики в 2014 году, распоряжением Правительства Чеченской Республики №175-р от 01.07.2014 года «Об утверждении плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов и оптимизации расходов консолидированного бюджета Чеченской Республики на 2013-2017 годы» были утверждены мероприятия по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Чеченской Республики до 2017 года.

Итоги реализации мероприятий в 2014 году в целом дали положительный результат. Поступления консолидированного бюджета Чеченской Республики по налоговым и неналоговым доходам за 2014 год составили **12 млрд. 840,3 млн. рублей** или **на 590,0 млн. рублей (104,8 %) больше чем поступления за 2013 год.** Заложенные плановые значения по увеличению поступлений перевыполнены на **296,1 %.**

В разрезе мероприятий увеличение поступлений обеспечено следующим образом (Слайд № 22):



1) пересмотр ставок по региональным налогам в сторону увеличения, не влияющих на стимулирование предпринимательской активности;

2) осуществление анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот и принятие мер по их оптимизации. В рамках реализации указанных мероприятий в 2013 году были внесены изменения в Закон Чеченской Республики "О транспортном налоге в Чеченской Республике" предусматривающие отмену с 1 января 2014 года нулевой ставки для автомобилей с мощностью двигателя до 150 л/с, принадлежащих юридическим лицам, а также повышение налоговых ставок по другим видам транспортных средств. В результате реализации указанных мероприятий поступления по транспортному налогу в бюджет Чеченской республики по сравнению с 2013 годом увеличились 8,5 млн. рублей. Кроме того, в рамках работы по анализу обоснованности и эффективности применения налоговых льгот с 2014 года из нормативных правовых актов муниципальных образований о земельном налоге были исключены льготы, предоставленные государственным органам власти Чеченской Республики в виде от уплаты земельного налога, что привело к увеличению поступлений в 2014 году порядка 4 млн. рублей;

3) совершенствование налогового законодательства в части налогообложения малого бизнеса;

4) проведение анализа применения на территории Чеченской Республики упрощенной системы налогообложения на основе патента и выработка предложений по увеличению размера потенциально возможного дохода;

5) проведение анализа установленных республиканским законодательством дифференцированных ставок по налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения, и выработка предложений по увеличению размера ставок. В рамках реализации данных мероприятий в 2014 году принят Закон Чеченской Республики "О внесении изменений в Закон Чеченской Республики "О патентной системе налогообложения в Чеченской Республике", предусматривающий повышения потенциально возможного к получению годового дохода индивидуальными предпринимателями, привлекающих наемных работников. Закон вступил в силу с 1 января 2015 года. Кроме того, в целях увеличения поступлений в консолидированный бюджет Чеченской Республики на территории республики, соответствующими органами власти, проводилась работа по выявлению лиц занимающихся предпринимательской деятельностью без постановки на налоговый учет. В целом в ходе проведенной работы достигнуто увеличение поступлений в бюджет по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения и применяющих патентную систему налогообложения, в размере 18,0 млн. рублей;

6) принятие комплекса мер, направленных на проведение государственной регистрации прав на объекты недвижимости физических и юридических лиц;

7) увеличение доходной базы муниципальных образований. В рамках работы по реализации данных мероприятий в республике проводилась работа по актуализации сведений об объектах налогообложения местных налогов и работа по государственной регистрации прав на объекты недвижимости. В результате реализации данных мероприятий поступления в консолидированный бюджет Чеченской Республики по местным налогам в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличились на 13,9 млн. рублей;

8) повышение эффективности работы комиссии по вопросу легализации объектов налогообложения. В рамках данного мероприятия в 2014 году проведено 32 заседаний Комиссий по легализации объектов налогообложения, созданных в УФНС по Чеченской Республики и ИФНС по Чеченской Республике, в состав которых входят представители различных исполнительных органов Чеченской Республики, в том числе и Министерства финансов Чеченской республики. Результатом работы комиссии стало дополнительное поступление в бюджет Чеченской Республики в сумме более 5,6 млн. рублей;

9) обеспечение всего комплекса мер по принудительному взысканию налоговой задолженности в соответствии с действующим законодательством. По информации, предоставленной УФНС по Чеченской Республике, сумма поступлений в консолидированный бюджет Чеченской Республики в 2014 году в результате применения мер по принудительному взысканию налоговой задолженности в соответствии с действующим законодательством составила порядка 50,0 млн. рублей, которая в основном приходится на налог на прибыль организаций и налог на имущество организаций;

10) реализация Программы «Развитие промышленности в Чеченской Республике на период 2012-2014 годов». Поступления доходов от реализации экономически значимых долгосрочных государственных программ в Чеченской Республике. Путем реализации данных мероприятий планировалось увеличение поступлений в консолидированный бюджет Чеченской Республики за счет создания рабочих мест, повышения заработной платы работников предприятий сельского хозяйства и промышленности, а также за счет увеличения роста их прибыли, т.е. по налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц, сумма поступлений по которым в 2014 году в целом составила 9 070,9 млн. рублей, что больше поступлений по этим налогам по сравнению с 2013 годом на 666,5 млн. рублей или на 107,9%.

Увеличение поступлений в консолидированный бюджет Чеченской Республики по неналоговым доходам, согласно плана мероприятий должно было составить 28,4 млн. рублей. Согласно отчета об исполнении консолидированного бюджета Чеченской Республики на 2014 год сумма поступлений по неналоговым доходам составила 515,4 млн. рублей или на 206,1 млн. рублей больше чем в 2013 году.

Таким образом, мероприятия по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики на 2014 год, предусмотренные распоряжением Правительства Чеченской Республики от 01.07. 2014 г. № 175-р выполнены в полном объеме.

**Расходы консолидированного бюджета**. Консолидированный бюджет Чеченской Республики за 2014 год по расходам исполнен на 96,2%. Суммарный кассовый расход составляет 71 млрд. 758,9 млн. рублей (Слайд № 23). По сравнению с 2013 годом расходы консолидированного бюджета выросли на 9,2%.

**Слайд № 23**

**Расходы консолидированного бюджета ЧР за 2008-2014 гг.**



**\*) Источник:** отчетная форма 428 (отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта)

Бюджет 2014 года по функциональной структуре является социально ориентированным (Слайд № 24). Так на социальные мероприятия приходится 72,1% от общих расходов. Из них на: образование – 34,2%; культуру, кинематографию – 2,8%; здравоохранение – 13,3%; социальную политику – 19,4%; физическую культуру и спорт – 2,4%.

На общеэкономические вопросы в бюджете приходится 17,1% от общей суммы кассового расхода, в том числе на: национальную экономику – 12,9%; жилищно-коммунальное хозяйство – 4,1%; охрану окружающей среды – 0,1%.

Организация вопросов общегосударственного характера занимает в расходах консолидированного бюджета 10,7%, из них: общегосударственные вопросы – 8,5%; национальная оборона – 0,1%; национальная безопасность и правоохранительная деятельность –0,4%; средства массовой информации – 1,5%; обслуживание государственного и муниципального долга – 0,2%.

**Слайд № 24**



**\*) Источник:** отчетная форма 428 (отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта)

По функциональной структуре расходов консолидированного бюджета за 2014 год произошли некоторые изменения, относительно структуры предыдущего 2013 года, наиболее существенные из них выглядят следующим образом: раздел 01 «Общегосударственные вопросы» увеличился на 1,3%; раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» уменьшился на 18,9%, что обусловлено сокращением программных бюджетных инвестиций в отрасль; раздел 07 «Образование» увеличился на 12,8%, что связано, в частности, с реализацией целевых мероприятий по модернизации образования. Все изменения в структуре бюджета по функциональной принадлежности были обеспеченны без сокращения финансирования первостепенных вопросов отрасли и были обусловлены объективными процессами, протекающими в отдельных направлениях бюджетного сектора республики.

В разрезе классификации расходов по операциям сектора государственного управления, наибольшие расходы по удельному весу сложились следующим образом (Слайд № 25): безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям – 38,5%; социальное обеспечение – 22,1%; поступление нефинансовых активов – 17,5%; приобретение услуг – 11,6%.

**Слайд № 25**



**\*) Источник:** отчетная форма 428 (отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта)

Соотношение капитальных и текущих расходов консолидированного бюджета Чеченской Республики (Слайд № 26) показывает, что в 2014 году динамика сокращения капитальных расходов сохранилась.

**Слайд № 26**



**\*) Источник:** отчетная форма 428 (отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта)

В структуре расходов консолидированного бюджета республики бюджетные инвестиции в основные фонды составляют 14,9%, и текущие расходы составляют соответственно 85,1% от общих расходов бюджета (Слайд № 27).

**Слайд № 27**



**\*) Источник:** отчетная форма 428 (отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта)

Фонд оплаты труда и начислений на оплату труда консолидированного бюджета Чеченской Республики в 2014 году, с учетом средств предоставляемых в составе субсидий на выполнение государственных и муниципальных заданий государственным и муниципальным бюджетным и автономным учреждениям составил 23 041 177,4 тыс. рублей. По отношению к 2013 году затраты консолидированного бюджета на данные цели (20 028 076,7 тыс. рублей в 2013 году) увеличились на 15,0%.

Увеличение расходов на оплату труда и начислений на нее в основном связанны с вводом новой сети учреждений республики, а также реализацией указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688.

В части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 и согласующихся с ним Указов от 01.06.2012 № 761 и от 28.12.2012 № 1688, направленных на совершенствование оплаты труда в бюджетной сфере прогнозная средняя заработная плата была установлена статьей 10 Закона Чеченской Республики от 31.12.2013г. №44-РЗ «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в размере 21 140,9 рублей.

В соответствии с утвержденными планами мероприятий («дорожными картами») Чеченской Республики по изменению в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности в области образования, науки, культуры, здравоохранения и социальной политики объем дополнительных необходимых средств на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы составлял 2 318 991,4 тыс. рублей, которые в результате проведенной работы с федеральным центром были в полном объеме представлены:

1 625 810,7 тыс. рублей – в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности из федерального бюджета бюджету Чеченской Республики;

692 025,6 тыс. рублей – в виде привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета бюджету Чеченской Республики на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Фактический фонд оплаты труда за 2014 год (без начислений) по отдельным категориям работников бюджетной сферы (включая фонд оплаты труда доводимый в объемах субсидий на выполнение государственных и муниципальных заданий государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений) составил 9 980 619,1 тыс. рублей, что позволило достичь установленные показатели вышеуказанных «дорожных карт».

**III. Развитие финансового рынка Чеченской Республики**

Эффективность финансового рынка любого государства сегодня зависит от уровня гармонизации его базовых составляющих – валютного рынка, кредитного рынка, страхового рынка и рынка ценных бумаг (Слайд № 28)

**Слайд № 28**



На слайде № 28 дана наглядная иллюстрация сложившейся проблемы - необходимости гармонизации базовых секторов финансового рынка государства

Гармонизация секторов финансового рынка должно обеспечиваться не только по характеру применяемых инструментов, а и объемами оказываемых банковских, страховых и других финансовых услуг. Другими словами возможности одного сегмента финансового рынка не должны сдерживать развитие других сегментов. На уровне региона страны (в России – на уровне субъекта РФ) естественно речь идет о сбалансированности кредитного, страхового и фондового секторов регионального финансового рынка.

Важным является и уровень согласованности регулирующего воздействия на участников (субъекты) этих секторов финансового рынка. С 1 сентября 2013 года полномочия Федеральной службы по финансовым рынкам (далее - ФСФР России) по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков переданы Банку России. С этого дня Центральный банк РФ (далее - Банк России) стал мегарегулятором финансовых рынков страны. К Банку России перешли полномочия ФСФР России, а также полномочия: утверждение отраслевых стандартов и план счетов бухгалтерского учета для некредитных финансовых организаций; проведение анализа и прогнозирование состояния российской экономики, публикация соответствующих материалов и статистических данных; осуществление официального статистического учета прямых инвестиций в РФ и прямых инвестиций из РФ за рубеж в соответствии с российским законодательством.

Присоединение ФСФР России к Банку России является последовательным шагом в рамках стратегии развития российского финансового рынка и создания на базе Москвы мирового финансового центра (МФЦ) по аналогии с Лондоном, Нью-Йорком, Токио, Франкфуртом-на-Майне, Парижем, Гонконгом.

В соответствии с решением Совета директоров Банка России с 3 марта 2014 года ликвидирована Служба Банка России по финансовым рынкам (СБРФР). В составе центрального аппарата Банка России создано 9 новых структурных подразделений, отвечающих за развитие и функционирование финансовых рынков: 6 департаментов (развития финансовых рынков; допуска на финансовые рынки; сбора и обработки НКФО; страхового рынка; коллективных инвестиций и доверительного управления; рынка ценных бумаг и товарного рынка); 2 главных управлений (рынка микрофинансирования; противодействия недобросовестным практикам поведения на финансовых рынках); служба Банка России по защите прав потребителей финансовых услуг и миноритарных акционеров.

Таким образом, можно констатировать, что в вопросе надзора и регулирования деятельности хозяйствующих субъектов на региональном финансовом рынке созданы необходимые условия гармоничного развития его секторов: кредитного, страхового и фондового. Осталось обеспечить параметры развития секторов регионального финансового рынка и необходимую координацию деятельности кредитных и страховых организаций, профессиональных участников фондового рынка в обеспечении потребности населения и организаций в соответствующих финансовых услугах в рамках конкретного региона.

Параметры развития каждого кредитного, страхового и фондового рынков должны отражать реально растущие потребности не только отраслей и производств реального сектора экономики, а и самого финансового сектора экономики. Это очень актуально сегодня, в условиях усиления экономических и иных санкций США и других стран в отношении Российской Федерации. В этой связи Чеченской Республике нужна стратегия, которая определила бы приоритетные направления деятельности государственных органов в сфере регулирования регионального финансового рынка на период до 2025 года.

В качестве основы для разработки такой стратегии следует рассматривать стратегию развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 29 декабря 2008 г. № 2043-р), а также стратегии развития секторов российского финансового рынка: Стратегия развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 22 июля 2013 г. № 1293-р); Стратегия развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года (Заявление Правительства РФ и ЦБР от 5 апреля 2011 г. NN 1472п-П13, 01-001/1280).

В целях обеспечения разработки Стратегии развития финансового рынка Чеченской Республики на период до 2015 года Министерство финансово Чеченской Республики считает необходимым предусмотреть финансирование в республиканском бюджете на 2016 год и проведение открытого конкурса на размещение государственного заказа в четвертом квартале 2015 года.

В качестве исполнителя государственного заказа на осуществление разработки стратегии развития финансового рынка Чеченской Республики на период до 2025 года могут быть допущены к конкурсу и творческие коллективы республиканских ВУЗов (ГГНТУ, ЧГУ и ЧГПИ) и Комплексного научно-исследовательского института им. Х.И. Ибрагимова РАН.

В целях обеспечения координации деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти в вопросах регулирования развития регионального финансового рынка на территории Чеченской Республики целесообразно создание совещательного органа «Координационный совет развития финансового рынка Чеченской Республики» на основе действующего органа «Координационный совет по развитию банковской деятельности в Чеченской Республике». Вопрос о создание такого совещательного органа поднимался Министерством финансов Чеченской Республики на заседании Координационного совета по развитию банковской деятельности в Чеченской Республике от 8 декабря 2014 года.

Развернуто вопросы совершенствования финансовой системы Чеченской Республики, включая аналитику, раскрыты и представлены в раздаточном материале Коллегии.

Спасибо за внимание!

Министр финансов

Чеченской Республики У.А-А. Рассуханов

24.06.2015