

БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН

К ПРОЕКТУ ЗАКОНА О БЮДЖЕТЕ НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ

ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Уважаемые жители Чеченской Республики!

Проект Закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект Закона) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Чеченской Республики от 14 июля 2008 г. № 39-РЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике».

Проект Закона разработан на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Чеченской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Чеченской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с учетом условий соглашений между Правительством Чеченской Республики и Минфином России в сфере межбюджетных отношений.

Бюджетные проектировки республиканского бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы с учетом налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, действующего на момент составления проекта Закона, с учетом изменений, вступающих в силу (планируемых к введению в действие) с 1 января 2021 года.



С уважением, Тагаев Султан Хумаидович
Заместитель Председателя Правительства Чеченской Республики -
министр финансов Чеченской Республики

Содержание

ГЛОССАРИЙ	4
ПОНЯТИЕ БЮДЖЕТА	6
БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА	7
БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС	8
ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ	11
ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	15
ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	17
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ	19
ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ	21
ХАРАКТЕРИСТИКИ БЮДЖЕТА	22
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА	22
РАСХОДЫ БЮДЖЕТА	24
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА	26
МЕЖБЮЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ	28
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ	28
ОТКРЫТОСТЬ БЮДЖЕТА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	28
СВЕДЕНИЯ О СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ПРОЕКТАХ	29

Глоссарий

Бюджет

Форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджетная система Российской Федерации

Совокупность всех бюджетов в РФ: федерального, региональных, местных, государственных внебюджетных фондов.

Бюджетный процесс

Деятельность по подготовке проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Внутренний долг

Долг, выраженный в валюте РФ (рублях), а также долг субъектов РФ и муниципальных образований перед Российской Федерацией, выраженный в иностранной валюте.

Государственная программа

Система мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Дефицит бюджета

Превышение расходов бюджета над его доходами.

Дотации

Средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету на безвозмездной и безвозвратной основе без указания конкретных целей использования.

Доходы бюджета

Поступающие от населения, организаций, учреждений в бюджет денежные средства в виде:

- налогов;
- неналоговых поступлений (пошлины, доходы от продажи имущества, штрафы и т.п.);
- безвозмездных поступлений;
- доходов от предпринимательской деятельности бюджетных организаций.

Кредиты, доходы от выпуска ценных бумаг, полученные государством (органами местного самоуправления), не включаются в состав доходов.

Источники финансирования дефицита бюджета

Средства, привлекаемые в бюджет для покрытия дефицита (кредиты банков, кредиты от других уровней бюджетов, кредиты финансовых международных организаций, ценные бумаги, иные источники).

Межбюджетные отношения

Взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам осуществления бюджетного процесса.

Межбюджетные трансферты

Средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету.

Непрограммные расходы

Расходные обязательства, не включенные в государственные программы.

Профицит бюджета

Превышение доходов бюджета над его расходами.

Расходы бюджета

Выплачиваемые из бюджета денежные средства.

Субвенция (от лат. subvenire — приходить на помощь)

Вид денежного пособия местным органам власти со стороны государства, выделяемого на определенный срок на конкретные цели; в отличие от дотации подлежит возврату в случае нецелевого использования или использования не в установленные ранее сроки.

Субсидия

Выплаты потребителям, предоставляемые за счёт государственного или местного бюджета, а также специальных фондов юридическим и физическим лицам, местным органам власти.

Различают два вида субсидий:

1. субсидия — межбюджетный трансферт, предоставляемый в целях софинансирования расходных обязательств нижестоящего бюджета;
2. субсидия — денежные средства, предоставляемые из бюджетов и внебюджетных фондов юридическим лицам (не являющимся бюджетными учреждениями) и физическим лицам.

Участники бюджетного процесса

Субъекты, осуществляющие деятельность по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Понятие бюджета

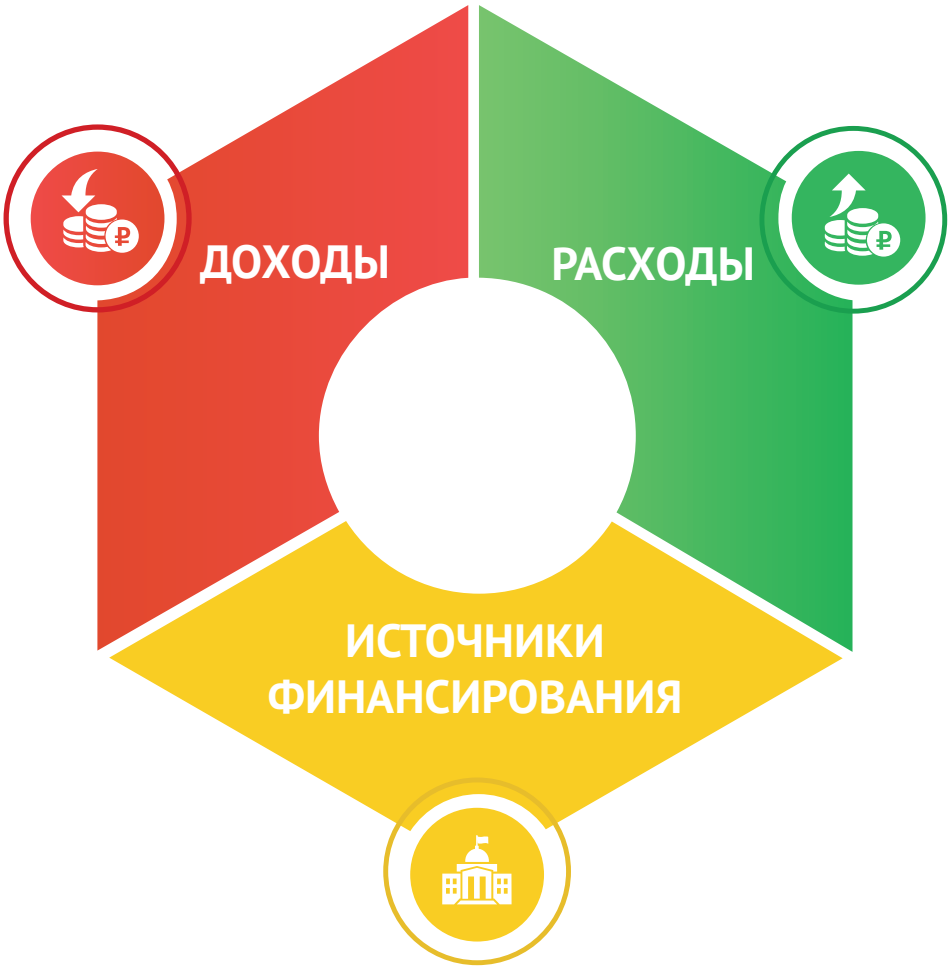
Бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджет составляется правительством и утверждается законодательными органами.

По окончании финансового года правительство должно отчитаться об исполнении бюджета.

Важнейшие части бюджета – это его доходная и расходная части:

- доходная часть показывает источники денежных средств бюджета.
- расходная часть показывает, на какие цели направляются аккумулированные государством средства.



Структура расходной части бюджета определяется актуальностью поставленных задач и способами их решения в соответствии с концепцией бюджетной политики. Бюджетная политика включает в себя определение соотношения между доходной и расходной частями бюджета. Возможны три различных варианта:

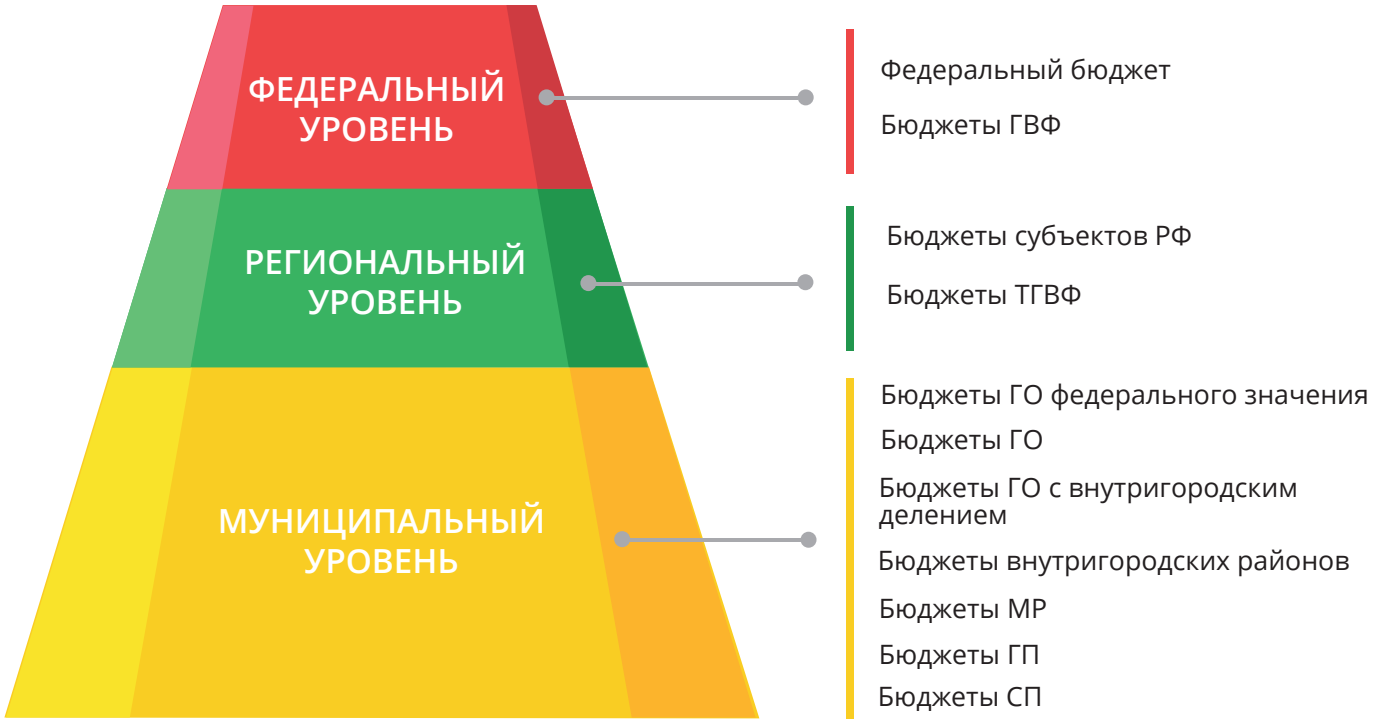
1. Сбалансированный бюджет – расходы бюджета равны доходам. Это самое оптимальное состояние бюджета.
2. Дефицитный бюджет – расходы бюджета превышают доходы. Дефицит бюджета покрывается за счет привлечения дополнительных источников финансирования.
3. Профицитный бюджет – доходы бюджета превышают расходы.

Бюджетная система

Бюджетная система Российской Федерации — совокупность бюджетов всех уровней и бюджетов государственных внебюджетных фондов, основанная на экономических отношениях, государственном устройстве и регулируемая законодательством Российской Федерации.

К бюджетам бюджетной системы Российской Федерации относятся:

- федеральный бюджет;
- бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
- бюджеты субъектов Российской Федерации;
- бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- бюджеты муниципальных образований.



Бюджетный процесс

Бюджетный процесс Российской Федерации

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.





Составление проекта бюджета

Начальный этап бюджетного процесса. На этом этапе определяются основные характеристики бюджета на текущий финансовый год и плановый период, налоговая, бюджетная и денежно-кредитная политика на предстоящий год, основные методы и направления покрытия дефицита бюджета, долговая политика, а также распределение бюджетных ассигнований.



Утверждение проекта бюджета

В рамках данного этапа подготовленные проекты бюджетов рассматриваются законодательными и представительными органами субъекта РФ. Рассмотрение проходит в трех чтениях, в результате согласования всех спорных вопросов проекты бюджетов утверждаются и после одобрения направляются на подпись Главе субъекта РФ. Принятый законодательно и подписанный проект бюджета становится законом о бюджете на очередной год и плановый период.



Исполнение бюджета

Исполнение бюджета субъекта РФ обеспечивается Правительством субъекта РФ. Исполнение бюджетов организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджеты исполняются по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета на основе принципов единства кассы и подведомственности расходов.



Отчетность об исполнении бюджета

На данном этапе проводится подготовка и составление участниками бюджетного процесса отчетности об исполнении бюджетов. По итогам текущего финансового года составляется бюджетная отчетность об исполнении бюджетов, направляемая для проверки в органы государственного финансового контроля, а затем на рассмотрение и утверждение в законодательные и представительные органы.



Финансовый контроль при исполнении бюджета

Деятельность органов государственной власти направленная на обеспечение соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Бюджетный цикл Чеченской Республики на 2021 год

май-сентябрь 2020

Проведение заседаний Бюджетной комиссии по вопросам согласования основных параметров республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов.

май-сентябрь 2020

Сбор, обработка и подготовка основных параметров консолидированного бюджета Чеченской Республики.

май-август 2020

Сверка исходных данных для представления межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации на 2021год.

октябрь 2020

Принятие распоряжения Правительства Чеченской Республики «Об основных направлениях бюджетной, налоговой политики» .

октябрь 2020

Принятие распоряжения Правительства Чеченской Республики «Об основных направлениях долговой политики».

октябрь 2020

Представление проекта закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в Министерство финансов Российской Федерации на заключение

октябрь 2020

Внесение на одобрение Правительства Чеченской Республики, после получения заключения Минфина России, проекта закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

октябрь 2020

Одобрение постановлением Правительства Чеченской Республики проекта закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

декабрь 2020

Внесение проекта закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в Парламент Чеченской Республики.

декабрь 2020

Принятие и утверждение Закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

январь-декабрь 2021

Исполнение закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Принципы бюджетной системы



Принцип единства бюджетной системы РФ

Означает единство бюджетного законодательства РФ, принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ, форм бюджетной документации и бюджетной отчетности, бюджетной классификации бюджетной системы РФ, бюджетных мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства РФ, единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности бюджетов бюджетной системы РФ и казенных учреждений, единство порядка исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ.



Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ

Означает закрепление в соответствии с законодательством РФ доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы РФ, а также определение полномочий органов государственной власти (органов местного самоуправления) и органов управления государственными внебюджетными фондами по формированию доходов бюджетов, источников финансирования дефицитов бюджетов и установлению и исполнению расходных обязательств публично-правовых образований.

Органы государственной власти (органы местного самоуправления) и органы управления государственными внебюджетными фондами не вправе налагать на юридические и физические лица не предусмотренные законодательством РФ финансовые и иные обязательства по обеспечению выполнения своих полномочий.



Принцип самостоятельности бюджетов

Означает:

- право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств;
- право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ;
- право органов государственной власти и органов местного самоуправления устанавливать в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ;

- право органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с Бюджетным кодексом РФ самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ);
- недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы РФ, а также расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы РФ, за счет средств консолидированных бюджетов или без определения бюджета, за счет средств которого должно осуществляться исполнение соответствующих расходных обязательств;
- право органов государственной власти и органов местного самоуправления предоставлять средства из бюджета на исполнение расходных обязательств, устанавливаемых иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, исключительно в форме межбюджетных трансфертов;
- недопустимость введения в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений бюджетного законодательства РФ и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов других бюджетов бюджетной системы РФ без внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов;
- недопустимость изъятия дополнительных доходов, экономии по расходам бюджетов, полученных в результате эффективного исполнения бюджетов.



Принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований

Означает определение бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, установление и исполнение расходных обязательств, формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными Бюджетным кодексом РФ.

Договоры и соглашения между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, органами государственной власти и органами местного самоуправления, не соответствующие Бюджетному кодексу РФ, являются недействительными.



Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования

Означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах.

Принцип сбалансированности бюджета

Означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Принцип эффективности использования бюджетных средств

Означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов

Означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся:

- субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ;
- средств целевых иностранных кредитов (заимствований);
- добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан;
- расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами (соглашениями) с участием РФ;
- расходов бюджета, осуществляемых за пределами территории РФ;
- отдельных видов неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года;
- расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов.



Принцип прозрачности (открытости)

Означает:

- обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований;
- обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти (представительные органы муниципальных образований), процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа государственной власти (представительного органа муниципального образования), либо между законодательным (представительным) органом государственной власти (представительным органом муниципального образования) и исполнительным органом государственной власти (местной администрацией).



Принцип достоверности бюджета

Означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.



Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств

Означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.



Принцип подведомственности расходов бюджетов

Означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств не вправе распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств распорядителям и получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных им распорядителей и получателей бюджетных средств в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса РФ.

Распорядитель и получатель бюджетных средств могут быть включены в перечень подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств только одного главного распорядителя бюджетных средств.

Подведомственность получателя бюджетных средств главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств возникает в силу закона, нормативного правового акта Президента РФ, Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации.

Принцип единства кассы

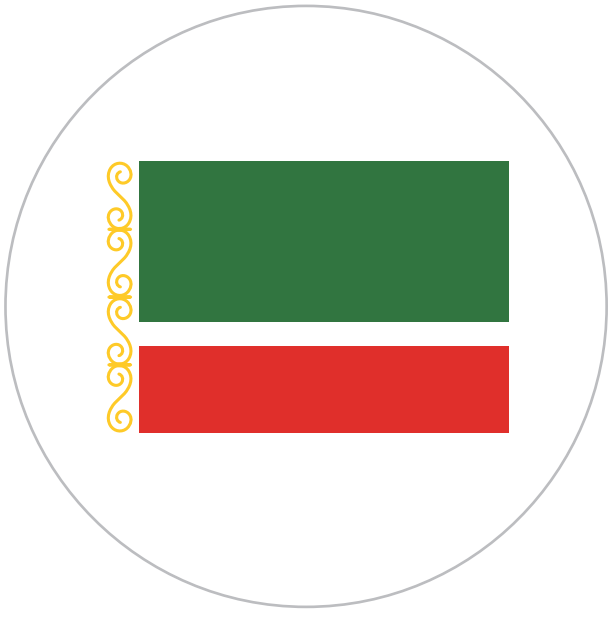
Означает зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета, за исключением операций по исполнению бюджетов, осуществляемых в соответствии с нормативными правовыми актами органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления за пределами территории соответственно РФ, субъекта РФ, муниципального образования, а также операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством РФ.

Чеченская Республика

Чеченская Республика — субъект Российской Федерации, входящий в состав Северо-Кавказского федерального округа. Символами Чеченской Республики являются государственный герб, государственный флаг и государственный гимн. Государственные символы утверждены «Законом о государственном гербе Чеченской Республики», «Законом о государственном флаге Чеченской Республики» и «Законом о государственном гимне Чеченской Республики».



Герб Чеченской Республики



Флаг Чеченской Республики

В административном отношении Чеченская Республика состоит из 17 административно-территориальных образований:

- 2 городских округа;
- 15 муниципальных районов.



Городские округа

Городской округ город Грозный
Городской округ город Аргун

Муниципальные районы

Ачхой-Мартановский муниципальный район
Веденский муниципальный район
Грозненский муниципальный район
Гудермесский муниципальный район
Итум-Калинский муниципальный район
Курчалоевский муниципальный район
Надтеречный муниципальный район
Наурский муниципальный район
Ножай-Юртовский муниципальный район
Серноводский муниципальный район
Урус-Мартановский муниципальный район
Шалинский муниципальный район
Шаройский муниципальный район
Шатойский муниципальный район
Шелковской муниципальный район

Основные показатели социально-экономического развития

Показатели	Единица измерения	2018 (отчет)	2019 (отчет)	2020 (оценка)	2021 (прогноз)	2022 (прогноз)	2023 (прогноз)
Население							
Численность населения (в среднегодовом исчислении)	тыс. чел.	1 447,0	1 467,8	1 489,8	1 510,5	1 536,6	1 562,1
Миграционный прирост (убыль)	тыс. чел.	-3,6	-1,7	-0,2	0,1	1,3	1,7
Валовой региональный продукт							
Валовой региональный продукт	млн руб.	193 077,1	218 852,9	203 250,0	226 527,1	241 980,3	251 831,1
Индекс физического объема валового регионального продукта	в % к пред. году	101,3	109,2	95,8	107,8	106,6	104,3
Промышленное производство							
Объем отгруженной продукции (работ, услуг)	млн руб.	32 879,2	37 751,5	36 444,9	40 156,5	42 093,7	44 750,7
Индекс промышленного производства	% к пред. году в сопоставимых ценах	100,1	111,6	94,8	102,4	100,7	101,9
Сельское хозяйство							
Продукция сельского хозяйства	млн руб.	27 777,7	32 420,9	32 907,3	34 062,3	34 913,9	35 786,7
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к пред. году в сопоставимых ценах	97,0	109,9	97,8	99,8	98,8	98,3
Строительство							
Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство"	в ценах соответств. лет; млн руб.	45 221,7	53 764,5	36 964,8	50 278,0	62 686,1	67 213,9
Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности "Строительство"	% к пред. году в сопоставимых ценах	128,3	115,2	65,6	129,9	118,8	102,2
Торговля и услуги населению							
Индекс потребительских цен на товары и услуги, на конец года	% к декабрю предыдущего года	103,5	103,0	103,5	104,0	104,0	104,0
Оборот розничной торговли	млн руб.	167 530,5	176 225,3	173 106,1	184 266,0	196 602,4	210 580,0
Внешнеэкономическая деятельность							
Экспорт товаров	млн долл. США	3,7	5,3	3,4	6,2	9,6	12,2
Импорт товаров	млн долл. США	53,6	61,0	24,2	63,9	74,4	83,4

Показатели	Единица измерения	2018 (отчет)	2019 (отчет)	2020 (оценка)	2021 (прогноз)	2022 (прогноз)	2023 (прогноз)
Малое и среднее предпринимательство, включая микропредприятия							
Количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года)	единиц	14 583,0	14 143,0	14 650,0	15 335,0	15 974,0	16 835,0
Среднесписочная численность работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия) (без внешних совместителей)	тыс.чел.	24,7	24,0	24,0	24,8	25,9	26,7
Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия	млрд руб.	109,0	116,7	116,7	123,7	130,2	138,2
Инвестиции							
Инвестиции в основной капитал	млн руб.	74 367,8	82 653,1	82 102,2	83 009,7	79 336,5	77 055,8
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	% к пред. году в сопоставимых ценах	99,1	105,3	94,1	96,1	91,1	92,7
Денежные доходы населения							
Реальные располагаемые денежные доходы населения	% г/г	102,0	101,0	104,6	105,3	105,4	102,6
Прожиточный минимум в среднем на душу населения, в том числе:	руб. в мес.	10 285,0	10 910,0	11 560,5	12 231,0	12 964,8	13 807,5
трудоспособного населения	руб. в мес.	10 671,0	11 286,0	12 450,9	13 173,0	13 963,4	14 871,0
пенсионеров	руб. в мес.	8 375,0	8 929,0	9 547,7	10 586,4	11 782,7	12 548,5
детей	руб. в мес.	10 198,0	10 806,0	11 904,9	13 200,0	14 691,6	16 428,0
Труд и занятость							
Численность рабочей силы	тыс. чел.	629,4	634,4	634,8	644,5	654,5	664,5
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций	руб.	26 770,0	27 757,1	29 661,7	31 797,3	34 086,8	36 541,0
Уровень безработицы (по методологии МОТ)	% к раб. силе	13,7	13,5	31,0	11,9	11,5	11,0

Основные направления бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика Чеченской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов обеспечивает преемственность целей и задач бюджетной политики предыдущих лет.

Основными целями бюджетной политики Чеченской Республики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов являются:



Исходя из поставленных целей и текущей экономической ситуации, основными задачами бюджетной политики являются:

- обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости республиканского бюджета;
- совершенствование системы управления государственными и муниципальными финансами;
- повышение эффективности государственного управления;
- повышение качества оказываемых государственных услуг;
- развитие и совершенствование механизмов внутреннего государственного финансового контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок;
- повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- реализация принципов открытости и прозрачности управления государственными (муниципальными) финансами, раскрытие финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе, обеспечение доступности информации о финансовой деятельности органов государственной власти и государственных учреждений Чеченской Республики, органов местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики и муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств.

Налоговая политика Чеченской Республики в 2021-2023 годах будет формироваться с учетом изменений, вносимых в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации, и будет направлена на:



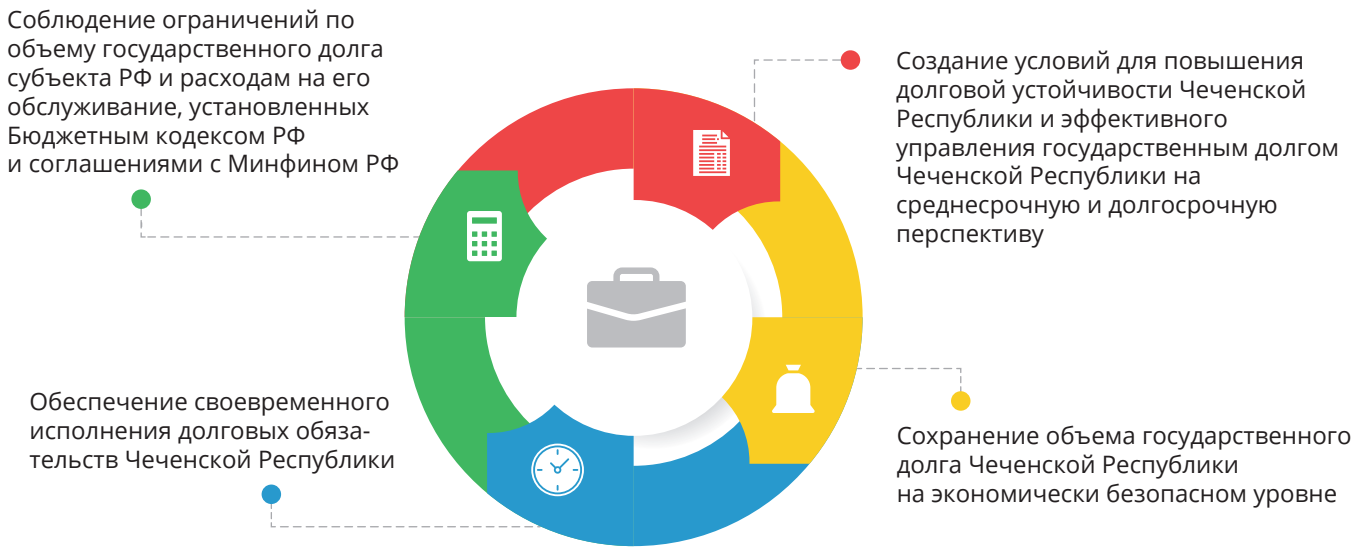
Исходя из текущей экономической ситуации и поставленных целей, основной задачей налоговой политики Чеченской Республики на 2021-2023 годы является увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики за счет:

- расширения доходной базы республики, в том числе путем привлечения инвестиций;
- упорядочения применения налоговых льгот и преференций на основе методики оценки эффективности налоговых расходов Чеченской Республики, разработанной с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации;
- повышения уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики;
- легализации налогооблагаемой базы по налогам и сборам, зачисляемым в республиканский бюджет и бюджеты муниципальных образований Чеченской Республики;
- совершенствования системы администрирования региональных и местных налогов;
- повышения качества информационного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти при администрировании доходов республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований Чеченской Республики.

Цели и задачи долговой политики

Долговая политика Чеченской Республики является частью бюджетной политики Чеченской Республики и определяет стратегию управления государственным долгом Чеченской Республики, направленную на эффективное управление государственным долгом Чеченской Республики и ожидаемые результаты деятельности по управлению государственным долгом Чеченской Республики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов.

Основными целями долговой политики Чеченской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:



Исходя из указанных целей долговой политики Чеченской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основными направлениями долговой политики Чеченской Республики в 2021-2023 годах являются:

- поддержание государственного долга Чеченской Республики на уровне, не превышающем предельный уровень, предусмотренный Бюджетным кодексом Российской Федерации и условиями соглашений с Минфином России;
- равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет Чеченской Республики во времени;
- осуществление контроля за сохранением долговой нагрузки на управляемом уровне в существующих и прогнозируемых экономических условиях при среднесрочном планировании государственных заимствований;
- создание условий для диверсификации долгового портфеля Чеченской Республики;
- минимизация стоимости обслуживания заимствований;
- создание условий для отнесения Чеченской Республики к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, определяемой в соответствии с положениями статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- сохранение безупречности репутации Чеченской Республики как заемщика;
- использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Чеченской Республики посредством корректировки сроков привлечения и сокращения объемов заимствований, досрочного погашения долговых обязательств Чеченской Республики с учетом результатов исполнения республиканского бюджета;
- обеспечение своевременного, полного и качественного учета долговых обязательств;
- открытость и прозрачность информации о состоянии государственного долга Чеченской Республики.

Характеристики бюджета

Прогноз основных параметров республиканского бюджета Чеченской Республики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

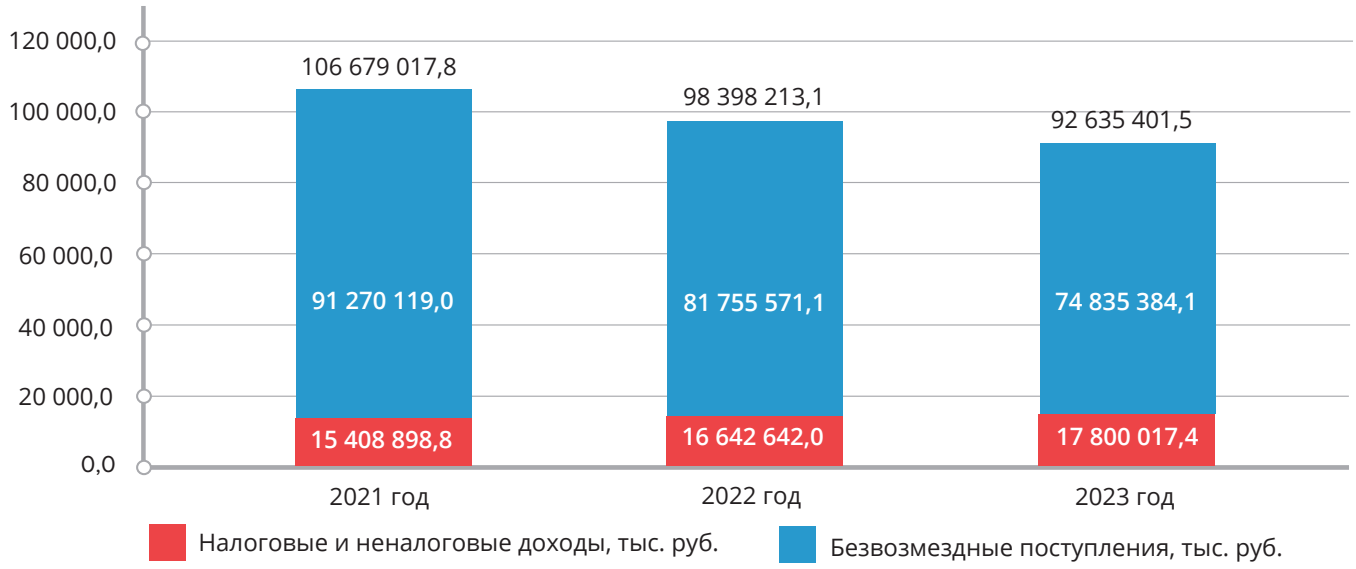
Показатель	2021 год, тыс. руб.	2022 год, тыс. руб.	2023 год, тыс. руб.
ДОХОДЫ - ВСЕГО, в том числе:	106 679 017,8	98 398 213,1	92 635 401,5
Налоговые и неналоговые доходы	15 408 898,8	16 642 642,0	17 800 017,4
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	91 270 119,0	81 755 571,1	74 835 384,1
РАСХОДЫ - ВСЕГО, в том числе:	118 262 331,3	99 882 796,9	96 402 991,4
Условно утвержденные расходы		1 541 743,7	3 030 348,1
ПРОФИЦИТ (+), ДЕФИЦИТ (-)	-11 583 313,5	-1 484 583,8	-3 767 589,9

Доходы бюджета

Структура доходной части республиканского бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета на 2021 год составляет 106 679 017,8 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы — 15 408 898,8 тыс. руб., безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы РФ — 91 270 119,0 тыс. руб.

Прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета на плановый период 2022 года составляет 98 398 213,1 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы — 16 642 642,0 тыс. руб., безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы РФ — 81 755 571,1 тыс. руб. На плановый период 2023 года прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета составляет 92 635 401,5 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы — 17 800 017,4 тыс. руб., безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы РФ — 74 835 384,1 тыс. руб.



Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета составляет в соответствии с проектом Закона на 2021 год 15 408 898,8 тыс. руб., на 2022 год 16 642 642,0 тыс. руб., на 2023 год 17 800 017,4 тыс. руб.

При формировании бюджетных проектировок по налоговым и неналоговым доходам республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований Чеченской Республики на 2021-2023 г. учтены также следующие факторы:

1) введение с 1 января 2021 года налогообложения доходов физических лиц с процентов по вкладам в банках;

2) применение на территории Чеченской Республики специального налогового режима в виде налога на профессиональный доход (для самозанятых граждан);

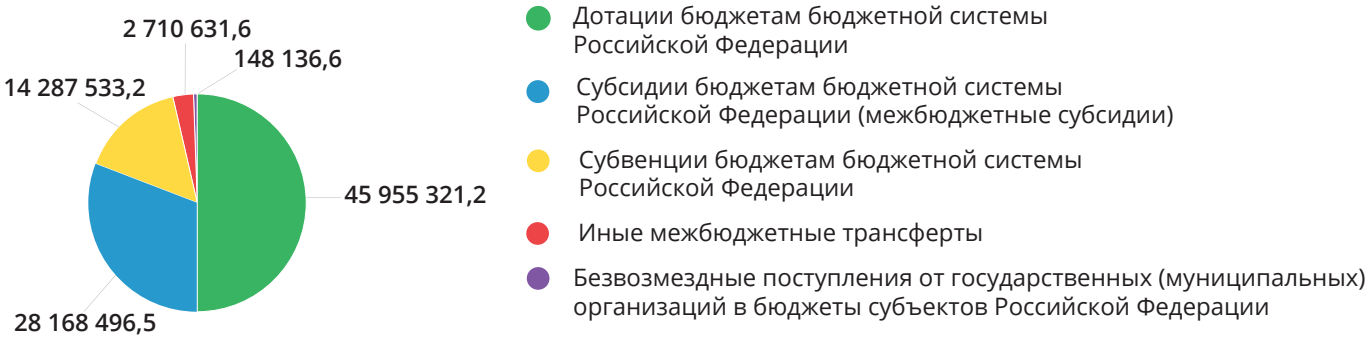
3) отмена с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход;

4) прекращение действия преференций по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты в отношении отдельных категорий налогоплательщиков, введенных в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции;

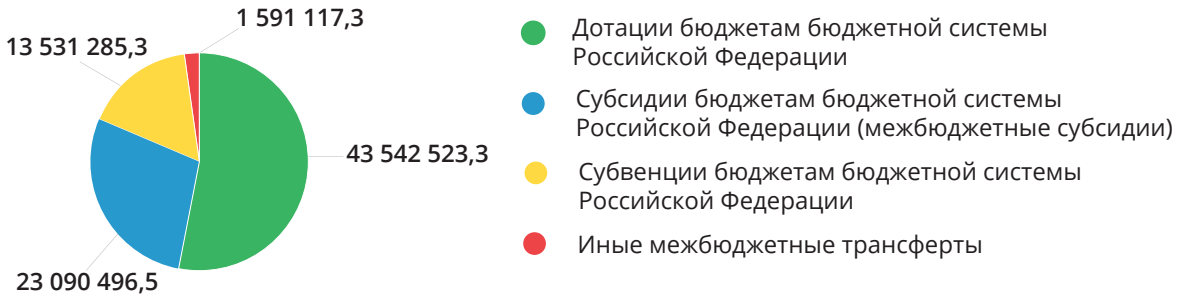
5) установление с 1 января 2021 года единых для соответствующих видов муниципальных образований нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации.

Безвозмездные поступления на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

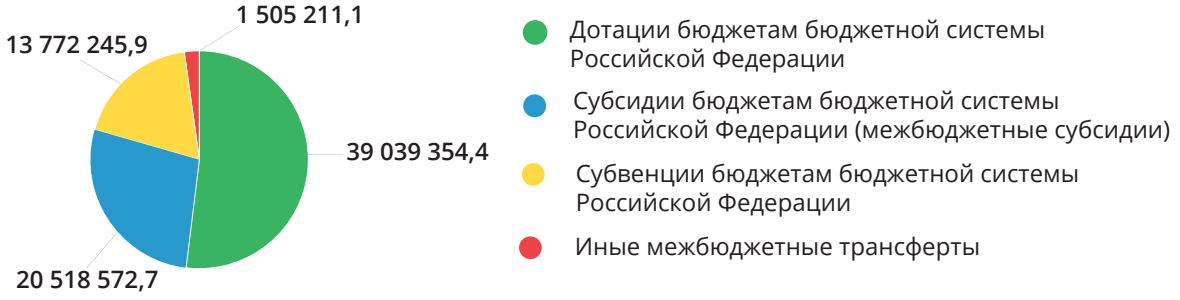
Безвозмездные поступления из федерального бюджета на плановый период 2021 год составляют 91 270 119 тыс. руб., в том числе:



Безвозмездные поступления из федерального бюджета на плановый период 2022 год составляют 81 755 571,1 тыс. руб., в том числе:



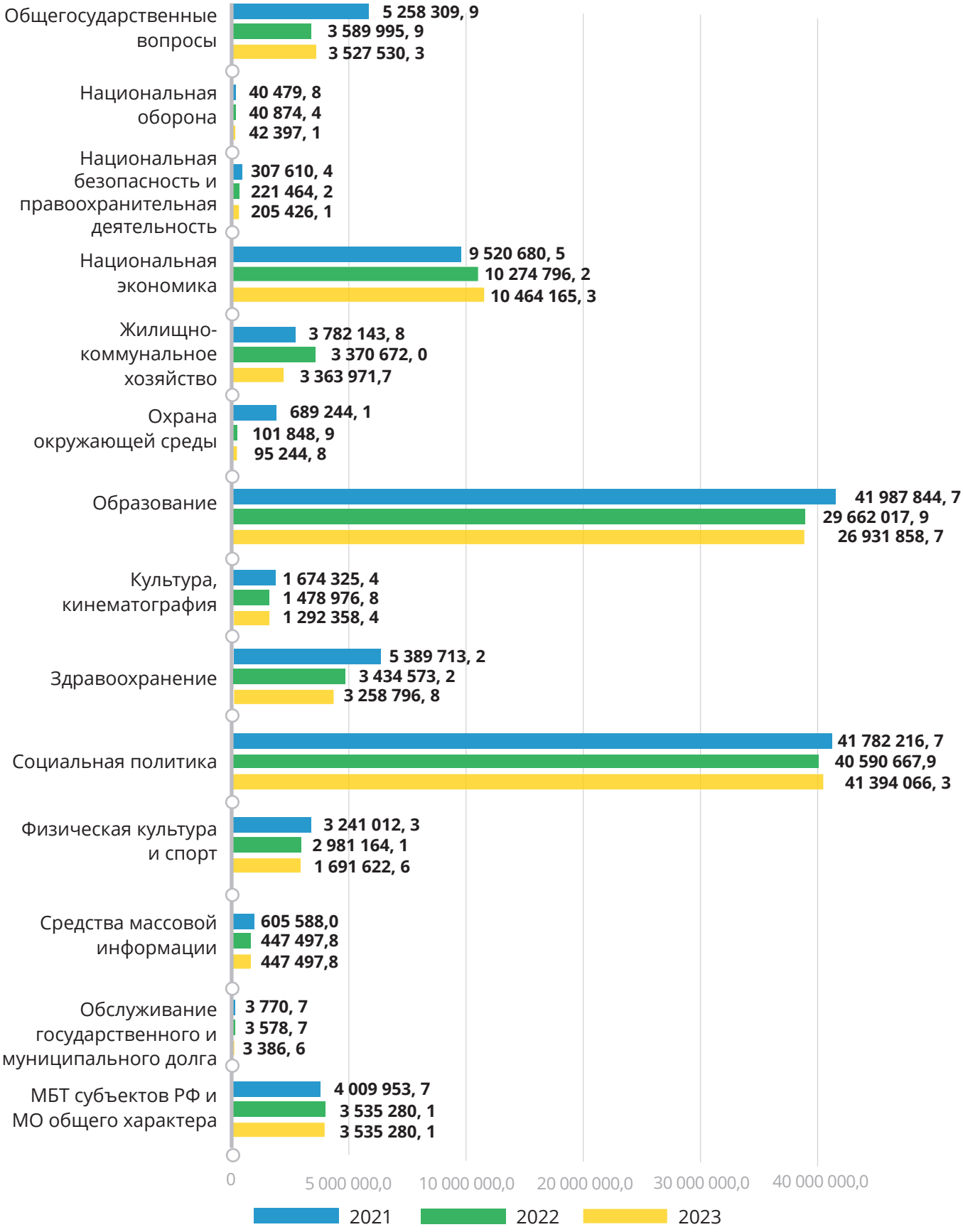
Безвозмездные поступления из федерального бюджета на плановый период 2023 год составляют 74 835 384,1 тыс. руб., в том числе:



Расходы бюджета

Общий объем расходов республиканского бюджета на 2021 год составляет 118 262 331,3 тыс. руб., на плановый период 2021 и 2022 годов 99 882 796,9 тыс. руб. и 96 402 991,4 тыс. руб. соответственно.

Функциональная структура расходов республиканского бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, тыс. руб.



Структура расходной части республиканского бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе государственных программ

Расходы республиканского бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в рамках 17 государственных программ Чеченской Республики и мероприятий, не включенных в государственные программы Чеченской Республики.

Наименование	2021 тыс. руб.	2022 тыс. руб.	2023 тыс. руб.
Государственная программа «Развитие здравоохранения Чеченской Республики»	14 542 755,7	12 935 339,7	13 136 988,1
Государственная программа «Развитие образования Чеченской Республики»	40 087 159,9	27 034 930,0	24 206 311,9
Государственная программа «Социальная поддержка и содействие занятости населения Чеченской Республики»	31 851 545,9	30 392 625,5	30 803 655,5
Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта Чеченской Республики»	3 233 825,6	3 040 105,1	1 750 563,6
Государственная программа «Региональная политика и федеративные отношения Чеченской Республики»	695 200,3	648 286,0	648 286,0
Государственная программа «Развитие культуры и туризма в Чеченской Республике»	1 976 015,8	2 214 922,7	1 546 060,8
Государственная программа «Развитие промышленности, энергетики и повышение энергоэффективности в Чеченской Республике»	89 744,7	89 133,2	89 133,2
Государственная программа «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики»	4 934 756,4	5 235 866,8	5 967 121,3
Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Чеченской Республики»	1 298 190,9	996 289,2	709 152,5
Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Чеченской Республике»	2 174 642,5	2 588 448,7	2 284 082,9
Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и услугами ЖКХ граждан, проживающих в Чеченской Республике»	5 263 707,9	5 358 766,2	5 639 545,0
Государственная программа " Управление государственными финансами Чеченской Республики "	5 073 447,3	4 032 586,6	4 032 394,5
Государственная программа «Охрана окружающей среды и развитие лесного хозяйства Чеченской Республики»	1 047 701,8	353 818,8	338 896,4

Наименование государственной программы	2021 тыс. руб.	2022 тыс. руб.	2023 тыс. руб.
Государственная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций»	322 985,5	234 995,5	234 995,5
Государственная программа «Развитие транспортной системы и связи Чеченской Республики»	397 993,8	1 158 122,9	1 733 891,3
Государственная программа "Развитие молодежной политики Чеченской Республики"	156 055,6	151 218,7	151 218,7
Государственная программа "Формирование современной городской среды на территории Чеченской Республики"	545 375,0	389 722,1	389 722,1

Источники финансирования дефицита бюджета

Источники финансирования дефицита республиканского бюджета на 2021 год запланированы в размере 11 583 313,4 тыс. руб., на плановый период 2022 и 2023 годов размере 1 484 583,8 тыс. руб. и 3 767 589,9 тыс. руб. соответственно.

Наименование показателя	2021 тыс. руб.	2022 тыс. руб.	2023 тыс. руб.
Источники финансирования дефицита бюджета, всего	11 583 313,4	1 484 583,8	3 767 589,9
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	11 583 313,4	1 484 583,8	3 767 589,9
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	- 192 052,5	- 192 052,5	- 192 052,5
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	- 192 052,5	- 192 052,5	- 192 052,5
Погашение бюджетами кредитов, полученными от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	- 192 052,5	- 192 052,5	- 192 052,5
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	- 192 052,5	- 192 052,5	- 192 052,5

Наименование показателя	2021 тыс. руб.	2022 тыс. руб.	2023 тыс. руб.
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	11 775 366,0	1 676 636,3	3 959 642,5
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	11 779 234,9	1 665 505,2	3 978 511,4
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности	11 779 234,9	1 665 505,2	3 978 511,4
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	11 779 234,9	1 665 505,2	3 978 511,4
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	- 3 868,9	11 131,1	- 18 868,9
Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации	- 30 000,0	- 30 000,0	- 30 000,0
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	- 30 000,0	- 30 000,0	- 30 000,0
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской	- 30 000,0	- 30 000,0	- 30 000,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	26 131,1	41 131,1	11 131,1
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	26 131,1	41 131,1	11 131,1
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	26 131,1	41 131,1	11 131,1

Межбюджетные отношения

На 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрено выделение денежных средств бюджетам муниципальных образований и городских округов в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в размере:

Наименование показателя	2021 год, тыс. руб.	2022 год, тыс. руб.	2023 год, тыс. руб.
Дотации местным бюджетам	3 626 106,6	3 151 433,0	3 151 433,0
Субсидии местным бюджетам	1 905 232,9	2 364 094,6	2 338 446,0
Субвенции местным бюджетам	25 641 284,9	19 861 573,7	19 419 656,1
Иные межбюджетных трансфертов местным бюджетам	711 000,0	0,0	0,0

Государственный долг

Параметры государственного внутреннего долга Чеченской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определены с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и условий соглашений с Минфином России исходя из сохранения среднего уровня долговой устойчивости Чеченской Республики в 2021-2023 годах и создания условий для отнесения Чеченской Республики в среднесрочной перспективе к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, определенной в соответствии с положениями статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Верхний предел государственного внутреннего долга Чеченской Республики на начало каждого года сформирован исходя из прогнозируемого объема государственного внутреннего долга Чеченской Республики на 1 января 2021 года, программ государственных внутренних заимствований и государственных гарантий Чеченской Республики на 2021-2023 годы и составляет:

- на 1 января 2022 года – 3 594 953,7 тыс. рублей;
- на 1 января 2023 года – 3 402 901,1 тыс. рублей;
- на 1 января 2024 года – 3 210 848,6 тыс. рублей.

Открытость бюджета Чеченской Республики

В 2020 году в рейтинге регионов по уровню открытости бюджетных данных, проводимым Научно-исследовательским финансовым институтом при Министерстве финансов РФ, Чеченская Республика набрала 68,5 баллов, что на 3 балла выше результатов 2019 года, и заняла 61 место среди всех субъектов Российской Федерации. Набранное количество баллов соответствует среднему уровню открытости бюджетных данных.

Сведения о социально значимых проектах

Наименование регионального проекта	Наименование государственной программы	Сумма		
		2021 год, тыс. руб.	2022 год, тыс. руб.	2023 год, тыс. руб.
«Чистая вода»	«Обеспечение доступным и комфортным жильем и услугами ЖКХ граждан, проживающих в Чеченской Республике»	1 249 307,1	490 986,9	—
«Жилье ЧР»	«Обеспечение доступным и комфортным жильем и услугами ЖКХ граждан, проживающих в Чеченской Республике»	1 289 927,2	1 659 317,3	1 811 659,3
«Содействие занятости»	«Развитие образования Чеченской Республики»	1 069 853,5	136 757,9	—
«Современная школа»	«Развитие образования Чеченской Республики»	6 174 579,7	2 067 577,7	137 426,5
«Дорожная сеть»	«Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики»	531 000,0	—	—
«Культурная среда»	«Развитие культуры и туризма в Чеченской Республике»	352 851,8	267 625,5	137 981,4
«Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» Развитие региональных аэропортов и маршрутов	«Развитие транспортной системы и связи Чеченской Республики»	—	797 969,7	1 320 644,4
«Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов»	Охрана окружающей среды и развитие лесного хозяйства Чеченской Республики	572 753,7	—	—

Для заметок

БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ