**А К Т № 92/2019**

**плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Республиканский Зооветснаб»**

31 октября 2019г. г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики   
от 09.10.2019№ 324 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Республиканский Зооветснаб» пункта 100 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 26 декабря 2018 года № 474, в редакции приказа от 01.07.2019 № 236 главным специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Шахмуратовым Усманом Омурсолтановичем, проведена плановая проверка в государственном бюджетном учреждении «Республиканский Зооветснаб» (далее - ГБУ «Республиканский Зооветснаб»).

Дата начала проверки: 16.10.2019.

Дата окончания проверки: 31.10.2019.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2018 г.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Шоипов Сайд-Магомед Магомедович, весь период проверки.

Контрактный управляющий субъекта проверки: Супаев Ахмед Шарудиевич,весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2014266300.

Место нахождения субъекта проверки: 364904, Чеченская Республика,  
г. Грозный, ул. Петропавловское шоссе, д. 27.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 09.10.2019 № 94.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГБУ «Республиканский Зооветснаб»,   
а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при заключении контрактов (договоров)   
в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы**.

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

При проверке соблюдения ГБУ «Республиканский Зооветснаб» требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГБУ «Республиканский Зооветснаб» от 05.09.2017г. № 53 на должность специалиста в сфере закупок назначен Супаев Ахмед Шарудиевич, который имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в ГАОУ «Институт повышения квалификации Министерства Финансов ЧР» в объеме 144 часов выданный 21 октября 2016г.

Согласно приказу ГБУ «Республиканский Зооветснаб» от 07.05.2018г. № 36   
«О переводе на другую должность» специалиста по закупкам Супаева Ахмеда Шарудиевича перевели на должность агента по закупкам.

В своей деятельности агент по закупкам ГБУ «Республиканский Зооветснаб» руководствуется должностной инструкцией агента закупок, утвержденной руководителем ГБУ «Республиканский Зооветснаб» 07.05.2018 года.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке соблюдения требований статьи 39 ФЗ-44 установлено, что в ГБУ «Республиканский Зооветснаб» в 2018 году комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБУ «Республиканский Зооветснаб» путем проведения запроса котировок и запроса предложений не создано, так как в 2018 году закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлялось.

В ходе проведения проверки нарушений требований статьи 39 ФЗ-44 не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при заключении контрактов (договоров)   
в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44.**

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в ред. [Федерального закон](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/72235286/6211)а от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ не превышающую трехсот тысяч рублей) заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Годовой объем закупок ГБУ «Республиканский Зооветснаб» в 2018 году согласно плану-графику закупок, утвержденному 01.02.2018 года, по пункту 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 составляет 1 099 510 руб. 00 коп.

На предмет соблюдения требований пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 выборочным способом были проверены следующие гражданско-правовые договора:

- от 12.02.2018г. № 01/04084-ю с ООО «Газпром межрегионгаз Грозный» на поставку природного газа в сумме 113 133 руб. 44 коп.;

- от 01.03.2018г. № 13 с ИП Бисултановым на поставку ветеринарных препаратов на сумму 63 900 руб. 00 коп.;

 - от 16.04.2018г. № 39 с ИП Бисултановым на поставку ветеринарных препаратов в сумме 94 000 руб. 00 коп.;

 - от 03.05.2018г. № 54 с ИП Бисултановым на поставку ветеринарных препаратов в сумме 94 000 руб. 00 коп.

При проверке указанных гражданско-правовых договоров установлено, что ГБУ «Республиканский Зооветснаб» в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44   
с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) 12.02.2018г. заключен договор № 01/04084-ю с ООО «Газпром межрегионгаз Грозный» на поставку природного газа на сумму 113 133 руб. 44 коп.

Частью 1 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно пункту 8 части 1 статьи 93 ФЗ-44 заказчик вправе заключить контракт на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

Из изложенного следует, что у ГБУ «Республиканский Зооветснаб» не было основания заключить договор от 12.02.2018г. № 01/04084-ю с ООО «Газпром межрегионгаз Грозный» на поставку природного газа на сумму 113 133 руб. 44 коп.   
в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

Следовательно, ГБУ «Республиканский Зооветснаб» необходимо было заключить договор на поставку природного газа в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

Таким образом, ГБУ «Республиканский Зооветснаб» при заключении договора от 12.02.2018г. № 01/04084-ю с ООО «Газпром межрегионгаз Грозный» на поставку природного газа на сумму 113 133 руб. 44 коп. нарушены требования пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

В действиях ГБУ «Республиканский Зооветснаб» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой установлено, что в случае принятия решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#Par8) и [2.1](#Par11) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2103) - [7.32](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2263), [7.32.5](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par7777), [статьей 19.7.2](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки, истек срок давности установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях для привлечения к административной ответственности за совершение вышеуказанного административного правонарушения.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

В связи с вышеизложенным, в отношении должностного лица ГБУ «Республиканский Зооветснаб», допустившего нарушение требования пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44, протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения плановой проверки не составлен.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.

Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «Республиканский Зооветснаб», в 2018 году закупки путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не проводились.

В ходе проведения плановой проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБУ «Республиканский Зооветснаб» установлено:

- нарушение требования пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

2. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1   
статьи 24.5. КоАП РФ в отношении должностного лица ГБУ «Республиканский Зооветснаб», допустившего нарушение требования пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44, протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения плановой проверки не составлен.

Главный специалист-эксперт   
отдела внутреннего финансового аудита

и контроля Министерства финансов

Чеченской Республики \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ У.О. Шахмуратов