**А К Т № 91/2019**

**плановой проверки в государственном казенном учреждении «Управление   
по обеспечению деятельности Министерства образования и науки   
Чеченской Республики»**

31.10.2019 г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики   
от 08.10.2019 № 322 «О проведении плановой проверки в государственном казенном учреждении «Управление по обеспечению деятельности Министерства образования и науки Чеченской Республики» и пункта 109 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 26.12.2018 № 474, в редакции приказа от 01.07.2019 № 236 консультантом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Хабилаевым Зелимханом Хамзатовичем, проведена плановая проверка в государственном казенном учреждении «Управление по обеспечению деятельности Министерства образования и науки Чеченской Республики» (далее – ГКУ «УОД МОН ЧР»).

Дата начала проверки: 16.10.2019.

Дата окончания проверки: 31.10.2019.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2018 г.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: начальник, Эдилова Роза Пацуевна, весь проверяемый период проверки.

Контрактная служба (контрактный управляющий): контрактный управляющий, Вагапов Адам Зайндаевич, весь проверяемый период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2013006356.

Место нахождения субъекта проверки: 364021, Чеченская Республика,   
г. Грозный, ул. им Академика М.Д.Миллионщикова, дом 67а.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 08.10.2019 № 93.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГКУ «УОД МОН ЧР», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 г. № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении в срок оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по контрактам (договорам).

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44,   
а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии   
с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии   
по осуществлению закупок**

В соответствии с частью 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Частью 6 статьи 38 ФЗ-44 установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112   
ФЗ-44 до 1 января 2017 г. работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

При проверке соблюдения ГКУ «УОД МОН ЧР» требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГКУ «УОД МОН ЧР» от 01.03.2017 № 5-к контрактным управляющим ГКУ «УОД МОН ЧР» назначен Вагапов Адам Зайндаевич, который имеет удостоверение о повышении квалификации в Частном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования межрегиональный центр повышения квалификации «Ориентир» по программе: «Контрактная система в сфере закупок, товаров, работ, услуг. Управление закупками» в 120 часовом объеме, выданное в 21.02.2017.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 38 ФЗ-44 за проверяемый период не установлено.

В соответствии части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Из части 2 статьи 39 ФЗ-44 следует, что решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 ФЗ-44 установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

В соответствии с частью 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Из части 1 статьи 26 ФЗ-44 следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 ФЗ-44, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р   
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положение «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики для определения поставщика, подрядчика, исполнителя могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГКУ «УОД МОН ЧР» требований статьи 39 ФЗ-44 и указанных выше нормативных правовых актов Чеченской Республики установлено, что согласно приказу ГКУ «УОД МОН ЧР» № 19-к от 13.03.2017 создана комиссия по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГКУ «УОД МОН ЧР», состоящая из трех ниже приведенных работников ГКУ «УОД МОН ЧР», двое из которых имеют соответствующее образование, предусмотренное частью 5 статьи 39 ФЗ-44.

Вагапов Адам Зайндаевич, начальник отдела финансирования ГКУ «УОД МОН ЧР» – председатель комиссии, имеет удостоверение о повышении квалификации в Частном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования межрегиональный центр повышения квалификации «Ориентир» по программе: «Контрактная система в сфере закупок, товаров, работ, услуг. Управление закупками» в 120 часовом объеме, выданное в 21.02.2017;

Халимов Бексолт Асланбекович, начальник отдела административно-хозяйственной деятельности ГКУ «УОД МОН ЧР», заместитель председателя комиссии;

Бачаев Саламбек Мустбиевич, главный специалист отдела финансирования ГКУ «УОД МОН ЧР» - член комиссии, имеет удостоверение о повышении квалификации в Частном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования межрегиональный центр повышения квалификации «Ориентир» по программе: «Контрактная система в сфере закупок, товаров, работ, услуг. Управление закупками» в 120 часовом объеме, выданное в 16.03.2017.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 39 ФЗ-44 за проверяемый период не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении в срок оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги   
по контрактам (договорам)**

Согласно требованиям пункта 1 части 13 статьи 34 ФЗ-44 в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В соответствии с частью 13.1. статьи 34 ФЗ-44 срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 ФЗ-44, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 ФЗ-44, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В соответствии с частью 8 статьи 30 ФЗ-44 в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](#Par575)   
статьи 30 ФЗ-44, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного   
[частью 7 статьи 94](#Par2001) ФЗ-44.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

При проверке соблюдения ГКУ «УОД МОН ЧР» указанных выше требований ФЗ-44 установлено следующее.

Согласно информации из раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГКУ «УОД МОН ЧР» в 2018 году размещена информация о заключении двадцати восьми контрактов (договоров).

Выборочным способом проверены следующие контракты:

- контракт № 35 от 12.03.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201300635618000006](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201300635618000006)) на оказание услуг по сервисному обслуживанию и ремонту оргтехники на сумму 500 000 руб. (далее - контракт № 35);

- договор № 23 от 04.04.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201300635618000008](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201300635618000008)) на поставку электронно-вычислительной техники и расходного материала на сумму 297 000 руб. (далее - контракт № 23);

- договор № 12 от 24.04.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201300635618000015](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201300635618000015)) на оказание услуг по модернизации официального интернет-сайта Министерства образования и науки Чеченской Республики на сумму 90 000 руб. (далее - договор № 12);

- контракт № 22 от 25.04.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201300635618000016](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201300635618000016)) на поставку фото- видеооборудования для нужд Министерства образования и науки Чеченской Республики на сумму 400 000 руб. (далее - контракт № 22);

- контракт № 001/01 от 03.05.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201300635618000019](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201300635618000019)) на оказание услуг огнезащитной обработки деревянных конструкций на сумму 110 000 руб. (далее - контракт № 001/01).

В ходе проверки данных государственных контрактов выявлены следующие нарушения ФЗ-44.

1. Приемка оказанных услуг по контракту № 35 ГКУ «УОД МОН ЧР» осуществлена 12.03.2018 согласно акту от 12.03.2018 № 17, а оплата поставленного товара по контракту № 35 ГКУ «УОД МОН ЧР» произведена 13.06.2018 согласно заявке на кассовый расход № 0158 от 13.06.2018.

Согласно пункту 2.3. контракта № 35 оплата оказанных услуг по контракту осуществляется в течение 20 календарных дней после подписания сторонами акта приемки оказанных услуг.

Из изложенного следует, что ГКУ «УОД МОН ЧР» оплата оказанных услуг по контракту № 35 осуществлена с нарушением установленного пунктом 2.3. контракта № 35 и части 13.1. статьи 34 ФЗ-44 двадцати и тридцати дневного срока.

2. Приемка поставленного товара по договору № 23 ГКУ «УОД МОН ЧР» осуществлена 04.04.2018 согласно товарной накладной от 04.04.2018 № 7895, а оплата поставленного товара по договору № 23 ГКУ «УОД МОН ЧР» произведена 13.08.2018 и 30.11.2018 согласно заявкам на кассовый расход № 0234 от 13.08.2018 и № 0306 от 30.11.2018.

Согласно пункту 2.2. договора № 23 оплата по договору осуществляется заказчиком после оформления акта сдачи-приемки в течение 30 календарных дней.

Из изложенного следует, что ГКУ «УОД МОН ЧР» оплата поставленного товара по договору № 23 осуществлена с нарушением установленного пунктом 2.2. договора № 23 и части 13.1. статьи 34 ФЗ-44 тридцати дневного срока.

3. Приемка оказанных услуг по договору № 12 ГКУ «УОД МОН ЧР» осуществлена 28.04.2018 согласно акту № 012 от 28.04.2018, а оплата оказанных услуг по договору № 12 ГКУ «УОД МОН ЧР» произведена 21.11.2018 согласно заявке на кассовый расход № 0253 от 21.11.2018.

Согласно пункту 2.2. договора № 12 оплата производиться по факту оказания услуг в течение 90 банковских дней после подписания заказчиком акта оказания услуг, что не соответствует сроку оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, установленного в части 13.1. статьи 34 ФЗ-44. Из чего следует, что при исполнении договора № 12 в части срока оплаты оказанных услуг необходимо руководствоваться требованиями части 13.1. статьи 34 ФЗ-44.

Таким образом, ГКУ «УОД МОН ЧР» оплата оказанный услуг по договору   
№ 12 осуществлена с нарушением установленного в части 13.1. статьи 34 ФЗ-44 тридцати дневного срока.

4. Приемка поставленного товара по контракту № 22 ГКУ «УОД МОН ЧР» осуществлена 28.04.2018 согласно товарной накладной от 28.04.2018 № 97, а оплата поставленного товара по контракту № 22 ГКУ «УОД МОН ЧР» произведена 13.08.2018 согласно заявке на кассовый расход № 0239 от 13.08.2018.

Согласно пункту 2.2. контракта № 22 оплата производиться после оформления акта сдачи-приемки в течение 30 календарных дней.

Из изложенного следует, что ГКУ «УОД МОН ЧР» оплата поставленного товара по контракту № 22 осуществлена с нарушением установленного пунктом 2.2. контракта № 22 и части 13.1. статьи 34 ФЗ-44 тридцати дневного срока.

5. Приемка поставленного товара по контракту № 001/01 ГКУ «УОД МОН ЧР» осуществлена 03.05.2018 согласно товарной накладной от 03.05.2018 № ЦБ-25, а оплата поставленного товара по контракту № 001/01 ГКУ «УОД МОН ЧР» произведена 13.08.2018 согласно заявке на кассовый расход № 0236 от 13.08.2018.

Согласно пункту 2.2. контракта № 001/01 оплата производиться после оформления акта сдачи-приемки в течение 30 календарных дней.

Из изложенного следует, что ГКУ «УОД МОН ЧР» оплата поставленного товара по контракту № 001/01 осуществлена с нарушением установленного   
пунктом 2.2. контракта № 22 и части 13.1. статьи 34 ФЗ-44 тридцати дневного срока.

Таким образом, ГКУ «УОД МОН ЧР» при исполнении обязательств по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по выше рассмотренным контрактам (договорам) нарушены требования части 13.1. статьи 34 и абзаца 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44.

В действиях ГКУ «УОД МОН ЧР» содержаться признаки административного правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за нарушение должностным лицом заказчика [срока](garantF1://70253464.34131) и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 107 ФЗ-44 лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут [дисциплинарную](garantF1://12025268.192), гражданско-правовую, [административную](garantF1://12025267.0), [уголовную ответственность](garantF1://10008000.0) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки в ГКУ «УОД МОН ЧР» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 7.32.5. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях при исполнении обязательств по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по контрактам (договорам).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1   
статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГКУ «УОД МОН ЧР», допустившего нарушения требования части 13.1. статьи 34 и абзаца 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 при исполнении обязательств по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по контрактам (договорам) протоколы об административных правонарушениях по части 1 статьи 7.32.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25   
части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы   
(открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пункт 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р   
«О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГКУ «УОД МОН ЧР» в 2018 году по результатам проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1   
статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГКУ «УОД МОН ЧР» за 2018 год по результатам осуществления закупки у единственного исполнителя в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 с Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Чеченской Республике» (далее - ФГКУ «УВО ВНГ РФ по ЧР») заключен государственный контракт № 1 от 10.01.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201300635618000003](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201300635618000003)) на оказание услуг охраны здания Министерства образования и науки Чеченской Республики на сумму 4 000 000 руб. (далее – Контракт №1).

Пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрено, что заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на услуги, оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 13 статьи 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований:

1) в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий;

2) в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Согласно пункту 1 указа Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (далее - Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157) образована [Федеральная служба войск национальной гвардии](garantF1://71402816.1000) Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации преобразованы в войска национальной гвардии Российской Федерации.

Согласно подпункту «а» пункта 4 Указа Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации включена вневедомственная охрана Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии осуществляют охрану важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно пункта 8 части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии осуществляют охрану особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

Согласно пункту 21 части 1 статьи 9 ФЗ-44 войска национальной гвардии наделены полномочиями [охранять](garantF1://71991070.1000) на договорной основе особо важные и режимные объекты, объекты на коммуникациях, объекты, подлежащие обязательной охране в соответствии **с** [**перечнем**](garantF1://71575786.1000)**,** утверждаемым Правительством Российской Федерации, **имущество** граждан и **организаций**, а также обеспечивать оперативное реагирование на сообщения о срабатывании охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения подразделений войск национальной гвардии объектах, охрана которых осуществляется с помощью технических средств охраны, в этих целях незамедлительно прибывать на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 928-р утвержден перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации (далее - Перечень, утв. РП РФ   
от 15.05.2017 № 928-р).

Согласно Перечню, утв. РП РФ от 15.05.2017 № 928-р в редакции от 31 мая 2019 г. здание Министерства образования и науки Чеченской Республики не входит данный перечень.

Из чего следует, что здание Министерства образования и науки Чеченской Республики не подлежат обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Согласно статьи 3 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-I) частная детективная и охранная деятельность осуществляется для сыска и охраны.

Согласно подпункту 2 пункту 2 Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-I в целях охраны разрешается предоставление услуг охраны объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных [пунктом 7](#sub_3037) части 3 данной статьи рассматриваемого закона.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 1.1. Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-I объекты охраны - это недвижимые вещи (включая здания, строения, сооружения), движимые вещи (включая транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги), в том числе при их транспортировке.

Согласно абзацу 3 статьи 11 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-I частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные [Федеральным законом](garantF1://10005588.6) от 27 мая 1996 г.   
№ 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 1 Федерального закона от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» (далее – ФЗ от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ) **государственная охрана** - деятельность по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, выполняемая в целях безопасного и беспрепятственного осуществления государственной власти в Российской Федерации и исполнения международных обязательств Российской Федерации, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер.

Статьей 5 ФЗ от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ установлено, что государственную охрану осуществляют [органы государственной охраны](#sub_300). В обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют [органы федеральной службы безопасности](garantF1://10004197.0), органы внутренних дел Российской Федерации, войска национальной гвардии Российской Федерации, органы внешней разведки Российской Федерации, Вооруженные Силы Российской Федерации и иные государственные органы обеспечения безопасности.

Из статьи 6 ФЗ от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ следует, что к [объектам государственной охраны](#sub_102) относятся Президент Российской Федерации, определенные ФЗ от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, федеральные государственные служащие и иные лица, подлежащие государственной охране в соответствии с ФЗ от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ, а также главы иностранных государств и правительств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории Российской Федерации.

Следовательно, здание Министерства образования и науки Чеченской Республики не является [объектом государственной охраны](#sub_102).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (далее - Перечень утв. ПП РФ от 14 августа 1992 г. № 587).

Согласно Перечню, утв. ПП РФ от 14 августа 1992 г. № 587 в редакции от 20 сентября 2019 г. здание Министерства образования и науки Чеченской Республики не входит данный перечень. Из чего следует, что частные охранные организации могут оказывать услуги по охране здания Министерства образования и науки Чеченской Республики.

Таким образом, ГКУ «УОД МОН ЧР» не в праве было заключать с ФГКУ «УВО ВНГ РФ по ЧР» Контракт №1 на оказание услуг охраны здания Министерства образования и науки Чеченской Республики как с единственным исполнителем в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44, так как ФГКУ «УВО ВНГ РФ по ЧР» не является единственным исполнителем охранных услуг.

Следовательно, ГКУ «УОД МОН ЧР» необходимо было заключить контракт на оказание услуг охраны здания Министерства образования и науки Чеченской Республики по результатам проведения одного из конкурентного способа определения исполнителя, предусмотренного статьей 24 ФЗ-44.

Согласно [части 1 статьи 17](garantF1://12048517.1701) Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ-135) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с [частью 4 статьи 17](garantF1://12048517.1704) ФЗ-135 нарушение правил, установленных данной статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по их результатам сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Согласно статье 6 ФЗ-44 контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии частью 1 статьи 8 ФЗ-44 контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Из части 2 статьи 8 ФЗ-44 следует, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44, в том числе приводят к ограничению конкуренции**, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, **которые противоречат требованиям   
ФЗ-44, в том числе приводят к ограничению конкуренции,** в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В случае нарушения частей 1 и 2 статьи 24 ФЗ-44 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность согласно части 2 статьи 7.29 данного кодекса.

Согласно части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что в случае принятия решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=08918098C9778A23E01C75F9EC5E0780FFCCBD0307754F37BE67ED82E7F650AAB5CCE7FD7AB54D78h3iBI) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

В действиях ГКУ «УОД МОН ЧР» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1   
статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГКУ «УОД МОН ЧР», допустившего нарушения требований частей 1, 2 статьи 24, абзаца 2 части 2   
статьи 8, пункта 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки   
№ 0894500001218000023 от 25.12.2017 на оказание услуг охраны здания Министерства образования и науки Чеченской Республики протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

Частью 2 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществление закупки в соответствии пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44 уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

ГКУ «УОД МОН ЧР» в нарушение требований части 2 статьи 93 ФЗ-44 уведомление о заключении Контракта №1 в Министерство финансов Чеченской Республики не направлено.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые **противоречат требованиям   
ФЗ-44**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В действиях ГКУ «УОД МОН ЧР» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные статьей 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=A368088779F543A4B017D45A60D4318DE56CB9C0078437AC89FD501FC9C0A2B28FED34AD592D0FA9p0hEG) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверной информации и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение требований ФЗ-44, установленного частью 1   
статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГКУ «УОД МЗ ЧР», допустившего указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по статье 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1   
статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГКУ «УОД МОН ЧР», допустившего нарушения требований части 2 статьи 93, абзаца 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 выразившееся в не уведомлении контрольного органа в сфере закупок о заключении Контракта №1 протокол об административном правонарушении по статье 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ «УОД МОН ЧР» установлены:

- нарушения части 13.1. статьи 34 и абзаца 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44;

- нарушения требований частей 1, 2 статьи 24, абзаца 2 части 2 статьи 8, пункта 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44;

- нарушения требований части 2 статьи 93, абзаца 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44.

2. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1   
статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГКУ «УОД МОН ЧР», допустившего нарушения требований части 13.1. статьи 34 и абзаца 2 части 2   
статьи 8 ФЗ-44 при исполнении обязательств по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по контрактам (договорам), а также требований частей 1, 2 статьи 24, абзаца 2 части 2 статьи 8, пункта 6 части 1   
статьи 93, части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки   
№ 0894500001218000023 от 25.12.2017 и заключении Контракта №1 протоколы об административных правонарушениях по части 1 статьи 7.32.5., части 2 статьи 7.29., статье 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

Консультант   
отдела внутреннего финансового

аудита и контроля Министерства

финансов Чеченской Республики З.Х. Хабилаев