**А К Т № 86/2019**

**плановой проверки государственном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 2 «Иман» ст. Шелковская Шелковского муниципального района»**

14 октября 2019 г. ст. Шелковская

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики   
от 24.09.2019 № 308 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 2 «Иман»   
ст. Шелковская Шелковского муниципального района» пункта 88 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 26 декабря 2018 года № 474, в редакции приказа от 01.07.2019 № 236 главным специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Шахмуратовым Усманом Омурсолтановичем, проведена плановая проверка в государственном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 2 «Иман» ст. Шелковская Шелковского муниципального района» (далее - ГБДОУ № 2 «Иман» ст. Шелковская Шелковского муниципального района»).

Дата начала проверки: 01.10.2019.

Дата окончания проверки: 14.10.2019.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2018 г.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Косуева Марха Исмаиловна, весь период проверки.

Контрактный управляющий субъекта проверки: Усманова Разет Сайд- Эминовна, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2011002677.

Место нахождения субъекта проверки: 366108, Чеченская Республика,   
ст. Шелковская, ул. Комсомольская, 37.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 24.09.2019 № 88.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГБДОУ № 2 «Иман» ст. Шелковская Шелковского муниципального района», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36   
«О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы**.

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

При проверке соблюдения ГБДОУ № 2 «Иман» ст. Шелковская Шелковского муниципального района» требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГБДОУ № 2 «Иман» ст. Шелковская Шелковского муниципального района» от 31.08.2015г. №31/а-А «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена Усманова Разет Сайд-Эминовна, которая не имеет высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок. Однако, 14 июня 2016г. Усманова Разет Сайд-Эминовна получила удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в ФГБОУВО «Чеченский государственный университет» в объеме 144 часов.

Таким образом, при назначении Усмановой Разет Сайд-Эминовны контрактным управляющим ГБДОУ № 2 «Иман» ст. Шелковская Шелковского муниципального района» нарушены требования части 6 статьи 38 ФЗ-44.

В своей деятельности контрактный управляющий ГБДОУ № 2 «Иман»   
ст. Шелковская Шелковского муниципального района» руководствуется должностной инструкцией о контрактном управляющем, утвержденной приказом ГБДОУ № 2 «Иман» ст. Шелковская Шелковского муниципального района» от 16.06.2016 г.   
№ 65А-А.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.

Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБДОУ № 2 «Иман» ст. Шелковская Шелковского муниципального района», в 2018 году закупки путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не проводились.

В ходе проведения плановой проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов.**

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утв. [постановлением](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#sub_0) Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе», Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» с 1 января 2016 года введена ЕИС в сфере закупок.

Согласно абзацу 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней  
(в ред. Федерального закона от 31.12.2017г. № 504-ФЗ в течение пяти рабочих дней)   
с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2220) - [7](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2226), [9](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2229), [12](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2236) и [14 части 2](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2238) статьи 103 ФЗ-44 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пунктах 8](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\АКТ%205-2016%20от%2012.02.2016%20г.%20ГКУ%20#Par2275), [10](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\АКТ%205-2016%20от%2012.02.2016%20г.%20ГКУ%20#Par2277), [11](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\АКТ%205-2016%20от%2012.02.2016%20г.%20ГКУ%20#Par2278) и [13 части 2](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\АКТ%205-2016%20от%2012.02.2016%20г.%20ГКУ%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, в течение трех рабочих дней (в ред. Федерального закона от 31.12.2017г. № 504-ФЗ в течение пяти рабочих дней) с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГБДОУ № 2 «Иман» ст. Шелковская Шелковского муниципального района» за 2018 год заключено 4 гражданско-правовых договора путем проведения открытых аукционов в электронной форме.

Выборочным методом проверены 2 гражданско-правовых договора № 03 от 26.03.2018 года (Реестровый номер контракта [2201100267718000003](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201100267718000002)) и № 04 от 26.03.2018 года (Реестровый номер контракта [2201100267718000004](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201100267718000004)).

1. Гражданско-правовой договор № 03 от 26.03.2018 года (Реестровый номер контракта 2201100267718000003).

По результатам проведения электронного аукциона ГБДОУ № 2 «Иман»   
ст. Шелковская Шелковского муниципального района» 26.03.2018 года с ООО «МАХТОРГ» заключен гражданско-правовой договор № 03 на поставку продуктов питания в сумме 217180 руб. 60 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБДОУ № 2 «Иман» ст. Шелковская Шелковского муниципального района» информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 ФЗ-44, о заключении гражданско-правового договора № 03 от 26.03.2018 года (Реестровый номер контракта 2201100267718000003) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 27.03.2018 года.

В ходе проверки в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБДОУ № 2 «Иман» ст. Шелковская Шелковского муниципального района» информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, об исполнении гражданско-правового договора № 03 от 26.03.2018 года (Реестровый номер контракта 2201100267718000003), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков.

1. Гражданско-правовой договор № 04 от 26.03.2018 года (Реестровый номер контракта [2201100267718000004](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201100267718000004)).

По результатам проведения электронного аукциона ГБДОУ № 2 «Иман»   
ст. Шелковская Шелковского муниципального района» 26.03.2018 года с ООО «МАХТОРГ» заключен гражданско-правовой договор № 02 на поставку продуктов питания в сумме 229380 руб. 90 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБДОУ № 2 «Иман» ст. Шелковская Шелковского муниципального района» информация, указанная в [пунктах 1](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2220) - [7](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2226), [9](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2229) [части 2](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении гражданско-правового договора № 04 от 26.03.2018 года (Реестровый номер контракта [2201100267718000004](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201100267718000004)) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 27.03.2018 года.

В ходе проверки в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБДОУ № 2 «Иман» ст. Шелковская Шелковского муниципального района» информация, указанная в [пунктах 8](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\АКТ%205-2016%20от%2012.02.2016%20г.%20ГКУ%20#Par2275), [10](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\АКТ%205-2016%20от%2012.02.2016%20г.%20ГКУ%20#Par2277), [11](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\АКТ%205-2016%20от%2012.02.2016%20г.%20ГКУ%20#Par2278) и [13 части 2](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\АКТ%205-2016%20от%2012.02.2016%20г.%20ГКУ%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, об исполнении гражданско-правового договора   № 04 от 26.03.2018 года (Реестровый номер контракта [2201100267718000004](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201100267718000004)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБДОУ № 2 «Иман» ст. Шелковская Шелковского муниципального района» установлено:

- нарушение требования части 6 статьи 38 ФЗ-44.

Главный специалист-эксперт   
отдела внутреннего финансового аудита

и контроля Министерства финансов

Чеченской Республики У.О. Шахмуратов