**А К Т № 80/2018**

**плановой проверки в государственном бюджетном учреждении   
«Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного»**

13 августа 2018 года город Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 01.08.2018 года   
№ 278 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» и пункта 73 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2018 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 25.12.2017 года № 01.03.02/374, консультантом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Хабилаевым Зелимханом Хамзатовичем, проведена плановая проверка в государственном бюджетном учреждении «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» (далее – ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного»).

Дата начала проверки: 08.08.2018 года.

Дата окончания проверки: 13.08.2018 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2017 года.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Главный врач, Умаров Юнус Алгиреевич, весь период проверки.

Контрактный управляющий: Дамаева Марина Абдулхалиевна, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2013000322.

Место нахождения субъекта проверки: 364029, Чеченская Республика, г. Грозный,   
ул. Леонова, дом № 8.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением   
от 01.08.2018 года № 080.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при размещении в ЕИС в сфере закупок информации о заключении, изменении, расторжении, исполнении контракта, о приемке товара, работ услуг, а также отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок**

В соответствии с частью 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Частью 6 статьи 38 ФЗ-44 установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен   
до 40 часов.

При проверке соблюдения ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» № 58-п от 10.01.2017 года контрактным управляющим ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» назначена Дамаева Марина Абдулхалиевна, которая имеет удостоверение о повышении квалификации в негосударственном образовательном учреждении межрегиональный центр повышения квалификации «Ориентир» по программе «Реформа системы государственных и муниципальных закупок. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» в 72-часовом объеме, выданное 12.02.2014 года.

Из изложенного следует, что объем часов при прохождении Дамаевой М.А. повышении квалификации не соответствует объему часов, предусмотренного пунктом 2.3. Методических рекомендаций.

Таким образом, при назначении Дамаевой М.А. контрактным управляющим ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» не соблюдены требования пункта 2.3. Методических рекомендаций.

В соответствии части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 ФЗ-44 установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Из части 5 статьи 39 ФЗ-44 следует, что заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке соблюдения ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» требований статьи 39 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» № 65-п от 09.01.2017 года создана комиссия по осуществлению закупок путем проведения запроса котировок, состоящая из пяти человек, ни один из которых не имеет соответствующего образования, предусмотренного частью 5 статьи 39 ФЗ-44.

Таким образом, ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» при утверждении состава котировочной комиссии нарушены требования части 5 статьи 39 ФЗ-44.

Приказом ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» № 101-П от 07.06.2018 года котировочная комиссия расформирована.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при размещении в ЕИС в сфере закупок информации о заключении, изменении, расторжении, исполнении контракта, о приемке товара, работ услуг, а также отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения**

Из части 3 статьи 103 ФЗ-44 следует, что в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с ФЗ-44 были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 ФЗ-44 и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство в соответствии с пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 ФЗ-44, является:

- наименование заказчика;

- источник финансирования;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;

- дата заключения контракта;

- объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

- копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

- идентификационный код закупки;

- решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктом 28 части 1 статьи 93 ФЗ-44, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных.

Информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 103 ФЗ-44, является информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

Информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 ФЗ-44, является информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

Информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство в соответствии с пунктом 11 части 2 статьи 103 ФЗ-44, является информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство в соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, является документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно абзацу 2 части 1 статьи 103 ФЗ-44 в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 ФЗ-44.

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 103 ФЗ-44 федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утв. [постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе», Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Частью 6 статьи 103 ФЗ-44 установлено, что порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» с 1 января 2016 года введена ЕИС в сфере закупок.

В ходе проверки соблюдения ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» указанных выше требований установлено следующее.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС   
в сфере закупок ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» в 2017 году заключено одиннадцать контракта по результатам проведение открытых аукционов в электронной форме.

Выборочным способом были проверены три закупки № 0194200000517001665 от 19.04.2017 года, № 0194200000517001660 от 19.04.2017 года и № 0194200000517001663 от 19.04.2017 года при проверке которых установлено следующее.

Согласно информации из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок, [Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339 и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1   
г. Грозного» размещены извещения № 0194200000517001665 от 19.04.2017 года,   
№ 0194200000517001660 от 19.04.2017 года и № 0194200000517001663 от 19.04.2017 года о проведении открытых аукционов в электронной форме на поставку стоматологических расходных материалов» на сумму 2 579 000 руб. 00 коп., на сумму 2 211 236 руб. 00 коп. и на сумму 2 247 680 руб. 00 коп.

По результатам осуществления закупки № 0194200000517001665 от 19.04.2017 года ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» заключен с ООО «ТРИУМФ» гражданско-правовой договор № 669591 от 16.05.2017 года, по результатам осуществления закупки   
№ 0194200000517001660 от 19.04.2017 года с ООО «ХАРИЗМА» заключен гражданско-правовой договор № 669567 от 16.05.2017 года и по результатам осуществления закупки   
№ 0194200000517001663 от 19.04.2017 года с ООО «АЛЬФА М» заключен гражданско-правовой договор № 669583 от 16.05.2017 года.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» информация, указанная в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229)  [части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении гражданско-правовых договоров № 669591 от 16.05.2017 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201300032217000001), № 669567 от 16.05.2017 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201300032217000002) и № 669583 от 16.05.2017 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201300032217000003) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 17.05.2017 года.

ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» приемка поставленного товара по гражданско-правовому договору № 669591 от 16.05.2017 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201300032217000001) осуществлена 16.05.2017 года, согласно товарной накладной № 193 от 16.05.2017 года и акту приема-передачи товара № 15 от 16.05.2017 года, по гражданско-правовому договору № 669567 от 16.05.2017 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201300032217000002) приемка осуществлена 16.05.2017 года, согласно товарной накладной № 188 от 16.05.2017 года и акту приема-передачи товара № 21 от 16.05.2017 года, по гражданско-правовому договору № 669583 от 16.05.2017 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201300032217000003) приемка осуществлена 16.05.2017 года, согласно товарной накладной № 164 от 16.05.2017 года и акту приема-передачи товара № 11 от 16.05.2017 года.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, документы о приемке поставленного товара по указанным выше гражданско-правовым договорам направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 17.05.2017 года.

ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» оплата поставленного товара по гражданско-правовому договору № 669591 от 16.05.2017 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201300032217000001) произведена 17.05.2017 года и 13.06.2017 года, согласно заявкам на кассовый расход № 118 от 17.05.2017 года и № 154 от 13.06.2017 года, по гражданско-правовому договору № 669567 от 16.05.2017 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201300032217000002) оплата произведена 17.05.2017 года, согласно заявке на кассовый расход № 116 от 17.05.2017 года, по гражданско-правовому договору № 669583 от 16.05.2017 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201300032217000003) оплата произведена 17.05.2017 года, согласно заявке на кассовый расход № 117 от 17.05.2017 года.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 ФЗ-44, об исполнении указанных выше гражданско-правовых договоров направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 17.05.2017 года и 14.06.2017 года.

Согласно части 9 статьи 94 ФЗ-44 результаты отдельного этапа исполнения контракта   
(за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44 или 46 части 1 статьи 93 ФЗ-44), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Согласно части 10 статьи 94 ФЗ-44 к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

Частью 11 статьи 94 ФЗ-44 установлено, что порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета об исполнении контракта, его форма определяются Правительством Российской Федерации. Правительством Российской Федерации принято Постановление от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», которым утверждается Положение «О подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Положение о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта).

В соответствии с пунктом 2 вышеуказанного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, подписанный электронной подписью, сертификат ключа проверки, которой выдан Федеральным казначейством, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» с 1 января 2016 года введена ЕИС в сфере закупок.

Пункт 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта устанавливает, что заказчиком отчет об исполнении контракта размещается в ЕИС в сфере закупок в реестре отчетов в течение 7 рабочих дней:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В ходе проверки соблюдения ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» указанных выше требований установлено следующее.

Исполнение гражданско-правового договора № 669591 от 16.05.2017 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201300032217000001) осуществлено 13.06.2017 года, согласно товарной накладной № 193 от 16.05.2017 года, акту приема-передачи товара № 15   
от 16.05.2017 года и заявкам на кассовый расход № 118 от 17.05.2017 года и № 154 от 13.06.2017 года.

Исполнение гражданско-правового договора № 669567 от 16.05.2017 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201300032217000002) осуществлено 17.05.2017 года, согласно товарной накладной № 188 от 16.05.2017 года, акту приема-передачи товара № 21   
от 16.05.2017 года и заявке на кассовый расход № 116 от 17.05.2017 года.

Исполнение гражданско-правового договора № 669583 от 16.05.2017 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201300032217000003) осуществлено 17.05.2017 года, согласно товарной накладной № 164 от 16.05.2017 года, акту приема-передачи товара № 11   
от 16.05.2017 года и заявке на кассовый расход № 117 от 17.05.2017 года.

При проверке в разделе «Отчеты заказчиков» ЕИС в сфере закупок установлено, ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» отчеты об исполнении контрактов, содержащих информацию об исполнении указанных выше гражданско-правовых договоров опубликованы без нарушения установленного срока 17.05.2017 года и 14.06.2017 года, однако при размещении допущены следующие нарушения:

1. Согласно пункту 4 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта подготовка отчета осуществляется уполномоченными работниками контрактной службы или контрактным управляющим заказчика. Согласно пункту 5 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта формирование отчета осуществляется в том числе с использованием информации, размещенной в единой системе, а также информации, содержащейся в реестрах, классификаторах и справочниках единой системы и иных информационных системах, работниками контрактной службы или контрактным управляющим заказчика. Согласно пункту 6 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта отчет в форме электронного документа подписывается [электронной подписью](garantF1://12084522.21) уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой системе.

ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» в данных отчетах указано, что отчеты сформированы главным врачом ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» Умаровым Юнусом Алгиреевичем, что не соответствует действительности, так как данные отчеты сформированы и размещены в ЕИС сфере закупок контрактным управляющим ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» Дамаевой Мариной Абдулхалиевной.

Соответственно, ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» при публикации данных отчетов указана недостоверная информация об ответственном за составление отчетов.

2. В нарушение требований пункта 10 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта, при публикации указанных отчетов, отчеты об исполнении контрактов в виде файлов, обеспечивающих возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающих после их сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файлов с графическим образом оригиналов документов (графический вид), подписанных [электронной подписью](garantF1://12084522.21) уполномоченного должностного лица заказчика не размещены (не прикреплены).

3. В нарушение требований подпункта «в» пункта 26 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта при публикации указанных отчетов в графе «Документ, подтверждающий исполнение» раздела 3 отчетов реквизиты документов, подтверждающих исполнение обязательств по оплате или поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг (реквизиты актов приема-передачи товара) по указанным выше гражданско-правовым договорам не указаны.

Таким образом, ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» при публикации отчетов об исполнении контрактов, содержащих информацию об исполнении гражданско-правовых договоров № 669591 от 16.05.2017 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201300032217000001), № 669567 от 16.05.2017 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201300032217000002), № 669583 от 16.05.2017 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201300032217000003) нарушены требования пунктов 4, 5, 6, 10, подпункта «в» пункта 26 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта, части 11 статьи 94 ФЗ-44.

В действиях ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой **за размещение** должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки **информации и документов**, подлежащих размещению и направлению с **нарушением** требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц пятидесяти тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено **по истечении одного года со дня совершения** административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведении плановой проверки в ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение вышеуказанного административного правонарушения.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\\\Albert\\ПАПКА%20ОБМЕНА\\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\\Плановые\\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx" \l "sub_45) привлечения к административной ответственности.

В связи изложенным, в отношении должностных лиц ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного», допустивших указанное выше нарушение протоколы об административных правонарушениях по части 1.4. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган   
в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44,   
а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта   
с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии   
с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в ред. от 28.12.2016 года) предусмотрено, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в 47 случаях.

Пункт 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318)   
ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления   
городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.   
Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» в 2017 году заключено одиннадцать контрактов по результатам проведение открытого аукциона в электронной форме.

Контрактов, заключенных ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» в 2017 году по результатам проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44  
не установлено.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Часть 2 статьи 48 ФЗ-44 устанавливает, что заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 ФЗ-44.

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в ред. от 28.12.2016 года) предусмотрено, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в 47 случаях.

Частью 2 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 6](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9316), [9](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9319) и [34 части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93134) статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9311), [6 - 8](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9316), [11 - 14](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93111), [16 - 19 части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93116) статьи 93 ФЗ-44, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 года № 111-р   
«О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчикам Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии   
пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» в 2017 году заключено одиннадцать контрактов по результатам проведение открытого аукциона в электронной форме.

Контрактов, заключенных ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» в 2017 году по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований части 2 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

**Выводы по результатам проверки:**

В действиях ГБУ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Грозного» установлено:

- нарушение требования части 5 статьи 39 ФЗ-44;

- нарушение требований пункта 4, 5, 6, 10, подпункта «в» пункта 26 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта, части 11 статьи 94 ФЗ-44.

Консультант отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

Министерства финансов Чеченской Республики З.Х. Хабилаев

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)