**А К Т № 77/2019**

**плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Ножай- Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест**

18 сентября 2019 г. с. Айти-Мохк

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 02.09.2019 № 290 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Ножай- Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест и пункта 79 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 26 декабря 2018 года № 474, в редакции приказа от 01.07.2019 № 236 главным специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Шахмуратовым Усманом Омурсолтановичем, проведена плановая проверка в государственном бюджетном учреждении «Ножай-Юртовский реабилитационный центр   
для несовершеннолетних» на 100 мест (далее - ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест).

Дата начала проверки: 10.09.2019.

Дата окончания проверки: 18.09.2019.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2018 г.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Чалаев Сулейман Андеевич, весь период проверки.

Контрактный управляющий субъекта проверки: Сетиханов Алихан Амрадиевич, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2009491205.

Место нахождения субъекта проверки: 366241, Чеченская Республика, Ножай-Юртовский район, с. Айти-Мохк, ул. А-Х Кадырова, 35.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 02.10.2019 № 79.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест, а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36   
«О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы**.

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

При проверке соблюдения ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест от № 02 от 11.01.2018 контрактным управляющим назначен заместитель директора по общим вопросам Сетиханов Алихан Амрадиевич, который не имеет высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Таким образом, при назначении Сетиханова Алихана Амрадиевича контрактным управляющим ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест нарушены требования части 6 статьи 38 ФЗ-44.

В своей деятельности контрактный управляющий руководствуется должностной инструкцией о контрактном управляющем, утвержденной руководителем ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест 11.01.2018 года.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.

Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок установлено, что   
ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест, в 2018 году закупки путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не проводились.

В ходе проведения плановой проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках.**

Согласно информации из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест в 2018 году размещено 5 извещений об осуществлении закупок.

В ходе проведения плановой проверки, выборочным методом были проверены 2 закупки [за № [0194200000518003995](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004885)](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=37983054)  от 05.07.2018 года и № 0194200000518004007 от 06.07.2018 года.

1. Закупка [за № [0194200000518003995](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004885)](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=37983054)  от 05.07.2018 года

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики ЕИС в сфере закупок размещено извещение от 05.07.2018 года № 0194200000518003995 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнения строительных работ (покрытие проездов, устройство подпорной стены, наружные сети) на общую сумму 31 257 030 руб. 92  коп.

Согласно части 4 статьи 64 ФЗ-44 следует, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 5 статьи 34 ФЗ-44, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней [ключевой ставки](http://mobileonline.garant.ru/document?id=10080094&sub=100) Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1000), установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно части 7 статьи 34 ФЗ-44 (в ред. Федерального закона от 31.12.2017г.   
№ 504-ФЗ), пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1010), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени [ключевой ставки](http://mobileonline.garant.ru/document?id=10080094&sub=100) Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Однако, ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест в проекте контракта приложения к аукционной документации указан пункт 5.2.1 согласно которому пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Пеня устанавливается контрактом в размере 1/300 действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Банка России от не уплаченной в срок суммы.

Таким образом, ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест при утверждении аукционной документации нарушены требования части 7 статьи 34 ФЗ-44.

В действиях ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

1. Закупка № 0194200000518004007 от 06.07.2018 года.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики ЕИС в сфере закупок размещено извещение от 06.07.2018 года № 0194200000518004007 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку программно-аппаратного комплекса средства криптографической защиты информации для подключения к защищенной телекоммуникационной сети №1309 Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики на сумму 222 110 руб. 00  коп.

Согласно части 4 статьи 64 ФЗ-44 следует, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 5 статьи 34 ФЗ-44, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней [ключевой ставки](http://mobileonline.garant.ru/document?id=10080094&sub=100) Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1000), установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно части 7 статьи 34 ФЗ-44 (в ред. Федерального закона от 31.12.2017г.   
№ 504-ФЗ), пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1010), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени [ключевой ставки](http://mobileonline.garant.ru/document?id=10080094&sub=100) Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Между тем, ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест в проекте контракта приложения к аукционной документации указан пункт 6.2. согласно которому пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Из изложенного следует, что ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест при утверждении аукционной документации нарушены требования части 7 статьи 34 ФЗ-44.

В действиях ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 107 ФЗ-44 лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут [дисциплинарную](garantF1://12025268.192), гражданско-правовую, [административную](garantF1://12025267.0), [уголовную ответственность](garantF1://10008000.0) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2103) - [7.32](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2263), [7.32.5](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par7777), [статьей 19.7.2](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки истек срок, давности установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях для привлечения к административной ответственности за совершение вышеуказанных административных правонарушений.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

В связи с изложенным в отношении должностного лица ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест допустившего нарушения требований части 7 статьи 34 ФЗ-44 протокола об административных правонарушениях по части 4.2. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения плановой проверки не составлены.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест установлены:

- нарушение требования части 6 статьи 38 ФЗ-44;

- нарушение требований части 7 статьи 34 ФЗ-44.

2. Выдать ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест предписание об устранении нарушения требований части 6 статьи 38 ФЗ-44.

3. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1   
статьи 24.5. КоАП РФ в отношении должностного лица ГБУ «Ножай-Юртовский реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест, допустившего нарушения требований части 7 статьи 34 ФЗ-44, протокола об административных правонарушениях по части 4.2 статьи 7.30. КоАП РФ в ходе проведения плановой проверки не составлены.

Главный специалист-эксперт   
отдела внутреннего финансового аудита

и контроля Министерства финансов

Чеченской Республики \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ У.О. Шахмуратов

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)