**А К Т № 72/2019
плановой проверки государственного бюджетного учреждения культуры «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова»**

14.08.2019 г. Грозный

 На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики
от 26.07.2019 № 269 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном учреждении культуры «Чеченская государственная филармония имени
А. Шахбулатова» и пункта 73 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2018 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 26.12.2018 № 474 (в редакции от 01.07.2019 года № 236), главным специалистом – экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Сайдалиевой Заретой Руслановной, проведена плановая проверка в государственном бюджетном учреждении культуры «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» (далее – ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова»).

Дата начала проверки: 05.08.2019.

Дата окончания проверки: 14.08.2019.

Проверяемый период проверки: с 01.01.2018 по 31.12.2018.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок
и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: директор, Денильханова Тамара Султановна,
с 29.08.2012 по настоящее время.

 Контрактный управляющий: Джабраилов Супьян Султанович, с 20.02.2014
по настоящее время.

ИНН субъекта проверки: 2014004288.

Место нахождения субъекта проверки: Российская Федерация, 364051, Чеченская Республика, город Грозный, улица имени Г.А. Угрюмова, дом 73.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 26.07.2019 № 73.

 Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС в сфере закупок)
в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 г. № 354 «О вводе
в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии
по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок при размещении в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок информации о заключении, исполнении, изменении и расторжении контракта.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии
по осуществлению закупок**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное
за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44
до 1 января 2017 г. работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации
и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме
от 12 марта 2015 г. № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее – Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

При проверке соблюдения ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу
ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» от 20.02.2014 № 13п «О возложении обязанностей контрактного управляющего на Джабраилова С.С.» обязанности контрактного управляющего возложены на заместителя директора
по хозяйственной части Джабраилова Супьяна Султановича, который имеет удостоверение о повышении квалификации в частном учреждении дополнительного образования «Институт повышения квалификации «Эксперт» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» в 120-часовом объеме, выданное 19.02.2016.

В ходе проведения проверки нарушение требования статьи 38 ФЗ-44
за проверяемый период не установлено.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии
и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок
на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке соблюдения ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова»требований статьи 39 ФЗ-44 установлено, что ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд
ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова», путем проведения запроса котировок и запроса предложений не создано, так как в 2018 году закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушение требования статьи 39 ФЗ-44
не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении
документаций о закупках**

Согласно информации из ЕИС в сфере закупок ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» в 2018 году размещено 5 извещений
об осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения открытых аукционов в электронной форме.

На предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении
документаций о закупках выборочным способом были проверены аукционные документации следующих закупок:

- открытый аукцион № 0194200000518001308 от 26.03.2018;

- открытый аукцион № 0194200000518002028 от 13.04.2018;

- открытый аукцион № 0194200000518003083 от 23.05.2018.

При проверке данных аукционных документаций установлено следующее.

1. Открытый аукцион № 0194200000518001308 от 26.03.2018.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» 26.03.2018 размещено извещение о проведении открытого аукциона № 0194200000518001308 на поставку газа углеводородного сжиженного для автомобильного транспорта (пропан) по начальной (максимальной) цене контракта **65 367** руб. 36 коп. (далее – аукцион
№ 0194200000518001308 от 26.03.2018).

Согласно части 5 статьи 63 и части 1 статьи 64 ФЗ-44 информация, указанная
в документации об электронном аукционе должна соответствовать информации содержащейся в извещении о проведении открытого аукциона. Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки
в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44, информация о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг. Из чего следует, что аукционная документация должна содержать информацию
о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова»
в разделе 13 информационной карты аукционной документации аукциона
№ 0194200000518001308 от 26.03.2018 установлено, что срок поставки товара
с момента заключения контракта и по 31 декабря 2018 г., однако в пункте 6.1 проекта контракта приложения аукциона № 0194200000518001308 от 26.03.2018, который является неотъемлемой частью аукционной документации согласно части 4 статьи 64 ФЗ-44 установлено, что не позднее, чем на 5 (пять) рабочий день в начале каждого месяца предоставляется накладная на фактически полученный товар, а в пункте 6.2 указано, что в течение 5 (пять) дней после получения документов, указанных в пункте 6.1 заказчик проводит приемку поставленного товара.

Таким образом, ГБУК «Чеченская государственная филармония имени
А. Шахбулатова» в одном и том же документе, в информационной карте аукционной документации и в проекте контракта – приложения к аукционной документации установлены разные условия срока поставки товара.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 34 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией
о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Из изложенного следует, что ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» при утверждении аукционной документации аукциона
№ 0194200000518001308 от 26.03.2018 нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44.

В действиях ГБУК «Чеченская государственная филармония имени
А. Шахбулатова» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа
на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 34 ФЗ-44 в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя)
за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 ФЗ-44 в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной
в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1000), установленном Правительством Российской Федерации.

Из части 7 статьи 34 ФЗ-44 следует, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1010), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени [ключевой ставки](http://mobileonline.garant.ru/document?id=10080094&sub=100) Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова»
в нарушение требования части 7 статьи 34 ФЗ-44 в пункте 5.2 проекта контракта, который является приложением к аукционной документации аукциона
№ 0194200000518001308 от 26.03.2018 установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Требование что, пеня начисляется в размереставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации было установлено в части 7 статьи 34 ФЗ-44 в редакции Федерального закона от 07.06.2017 - № 108-ФЗ, однако в часть 7 статьи 34 Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ внесены изменения, согласно которой пеня начисляется в размереключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44,
в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 1 статьи 34 ФЗ-44 предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией
о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Из изложенного следует, что ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» при утверждении аукционной документации аукциона
№ 0194200000518001308 от 26.03.2018 нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 8, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2, части 4 статьи 64 и части 7 статьи 34 ФЗ-44.

В действиях ГБУК «Чеченская государственная филармония имени
А. Шахбулатова» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу
об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
(в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями
7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) КоАП РФ).

На момент проведения плановой проверки в ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения
к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 4.2. статьи 7.30. КоАП РФ при утверждении аукционной документации аукциона № 0194200000518001308 от 26.03.2018.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. КоАП РФ производство по делу
об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C05.%20%D0%93%D0%9A%D0%A3%20%D0%9A%D0%A6%D0%A1%D0%9E%D0%9D%20%D0%B3.%20%D0%90%D1%80%D0%B3%D1%83%D0%BD%5C3.%20%D0%A3%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80.%20%D0%B0%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD.%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%20%2B%5C4.%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%90%D0%94%20%D0%B2%20%D1%81%D0%B2%D1%8F%D0%B7%D0%B8%20%D1%81%20%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D1%81%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%B0%20%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8.docx#sub_45) привлечения
к административной ответственности.

В связи с изложенным, в отношении должностного лица ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова», допустившего указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ в ходе проведения проверки не составлен.

2. Открытый аукцион № 0194200000518002028 от 13.04.2018.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» 13.04.2018 размещено извещение о проведении открытого аукциона № 0194200000518002028 на поставку горюче-смазочных материалов по начальной (максимальной) цене контракта **731 492** руб. 53 коп. (далее – аукцион № 0194200000518002028 от 13.04.2018).

Согласно части 5 статьи 63 и части 1 статьи 64 ФЗ-44 информация, указанная в документации об электронном аукционе должна соответствовать информации содержащейся в извещении о проведении открытого аукциона. Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки
в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44, информация о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг. Из чего следует, что аукционная документация должна содержать информацию
о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова»
в разделе 13 информационной карты аукционной документации аукциона
№ 0194200000518002028 от 13.04.2018 установлено, что поставка горюче-смазочных материалов (ГСМ) осуществляется в течение 10 дней со дня заключения договора
на автомобильную заправочную станцию (АЗС). Поставщик обеспечивает хранение
и сохранность ГСМ на АЗС (Чеченская Республика, г. Грозный), а также осуществлять бесперебойный отпуск заказчику через АЗС путем заправки автомобильного транспортного средства заказчика до 31 декабря 2018г., однако в пункте 6.1 проекта контракта приложения аукциона № 0194200000518002028 от 13.04.2018, который является неотъемлемой частью аукционной документации согласно части 4 статьи 64 ФЗ-44 установлено, что не позднее, чем на 5 (пять) рабочий день в начале каждого месяца предоставляется накладная на фактически полученный товар, а в пункте 6.2 указано, что в течение 5 (пять) дней после получения документов, указанных в пункте 6.1 заказчик проводит приемку поставленного товара.

Таким образом, ГБУК «Чеченская государственная филармония имени
А. Шахбулатова» в одном и том же документе, в информационной карте аукционной документации и в проекте контракта – приложения к аукционной документации установлены разные условия срока поставки товара.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 34 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией
о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Из изложенного следует, что ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» при утверждении аукционной документации аукциона
№ 0194200000518002028 от 13.04.2018 нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44.

В действиях ГБУК «Чеченская государственная филармония имени
А. Шахбулатова» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа
на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 34 ФЗ-44 в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя)
за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 ФЗ-44 в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной
в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1000), установленном Правительством Российской Федерации.

Из части 7 статьи 34 ФЗ-44 следует, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1010), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени [ключевой ставки](http://mobileonline.garant.ru/document?id=10080094&sub=100) Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова»
в нарушение требования части 7 статьи 34 ФЗ-44 в пункте 5.2. проекта контракта, который является приложением к аукционной документации аукциона
№ 0194200000518002028 от 13.04.2018 установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Требование что, пеня начисляется в размереставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации было установлено в части 7
статьи 34 ФЗ-44 в редакции Федерального закона от 07.06.2017 - № 108-ФЗ, однако
в часть 7 статьи 34 Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ внесены изменения, согласно которой пеня начисляется в размереключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44,
в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 1 статьи 34 ФЗ-44 предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией
о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Из изложенного следует, что ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» при утверждении аукционной документации аукциона
№ 0194200000518002028 от 13.04.2018 нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 8, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2, части 4 статьи 64 и части 7 статьи 34 ФЗ-44.

В действиях ГБУК «Чеченская государственная филармония имени
А. Шахбулатова» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу
об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
(в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями
7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) КоАП РФ).

На момент проведения плановой проверки в ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения
к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 4.2. статьи 7.30. КоАП РФ при утверждении аукционной документации аукциона № 0194200000518002028 от 13.04.2018.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. КоАП РФ производство по делу
об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C05.%20%D0%93%D0%9A%D0%A3%20%D0%9A%D0%A6%D0%A1%D0%9E%D0%9D%20%D0%B3.%20%D0%90%D1%80%D0%B3%D1%83%D0%BD%5C3.%20%D0%A3%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80.%20%D0%B0%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD.%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%20%2B%5C4.%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%90%D0%94%20%D0%B2%20%D1%81%D0%B2%D1%8F%D0%B7%D0%B8%20%D1%81%20%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D1%81%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%B0%20%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8.docx#sub_45) привлечения
к административной ответственности.

В связи с изложенным, в отношении должностного лица ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова», допустившего указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ в ходе проведения проверки не составлен.

3. Открытый аукцион № 0194200000518003083 от 23.05.2018.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» 23.05.2018 размещено извещение о проведении открытого аукциона № 0194200000518003083 на закупку аппаратуры для воспроизведения звука по начальной (максимальной) цене контракта **672 500** руб. (далее – аукцион № 0194200000518003083 от 23.05.2018).

Согласно части 5 статьи 63 и части 1 статьи 64 ФЗ-44 информация, указанная
в документации об электронном аукционе должна соответствовать информации содержащейся в извещении о проведении открытого аукциона. Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки
в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44, информация о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг. Из чего следует, что аукционная документация должна содержать информацию
о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44,
в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 34 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией
о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова»
в разделе 13 информационной карты аукционной документации аукциона
№ 0194200000518003083 от 23.05.2018 установлено, что доставка, погрузка
и разгрузка, установка, обучение персонала с обязательным соблюдением требований
о качестве и количестве товара осуществляются с момента заключения контракта
в течение 30 банковских дней, а также, что доставка подтверждается товарной накладной и в пункте 3.3 проекта контракта приложения к аукциону № 0194200000518003083 от 23.05.2018, который является неотъемлемой частью аукционной документации согласно части 4 статьи 64 ФЗ-44 установлены те же условия срока поставки товара.

Из изложенного следует, что ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» при утверждении аукционной документации аукциона
№ 0194200000518003083 от 23.05.2018 нарушения требований абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44 не установлено.

В соответствии с частью 4 статьи 34 ФЗ-44 в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя)
за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 ФЗ-44 в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной
в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1000), установленном Правительством Российской Федерации.

Из части 7 статьи 34 ФЗ-44 следует, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1010), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени [ключевой ставки](http://mobileonline.garant.ru/document?id=10080094&sub=100) Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова»
в нарушение требования части 7 статьи 34 ФЗ-44 в пункте 5.2.5 проекта контракта, который является приложением к аукционной документации аукциона
№ 0194200000518003083 от 23.05.2018 установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Требование что, пеня начисляется в размереставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации было установлено в части 7
статьи 34 ФЗ-44 в редакции Федерального закона от 07.06.2017 - № 108-ФЗ, однако
в часть 7 статьи 34 Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ внесены изменения, согласно которой пеня начисляется в размереключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44,
в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 1 статьи 34 ФЗ-44 предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией
о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Из изложенного следует, что ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» при утверждении аукционной документации аукциона
№ 0194200000518003083 от 23.05.2018 нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 8, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2, части 4 статьи 64 и части 7 статьи 34 ФЗ-44.

В действиях ГБУК «Чеченская государственная филармония имени
А. Шахбулатова» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу
об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
(в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями
7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) КоАП РФ).

На момент проведения плановой проверки в ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ при утверждении аукционной документации аукциона № 0194200000518003083 от 23.05.2018.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. КоАП РФ производство по делу
об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C05.%20%D0%93%D0%9A%D0%A3%20%D0%9A%D0%A6%D0%A1%D0%9E%D0%9D%20%D0%B3.%20%D0%90%D1%80%D0%B3%D1%83%D0%BD%5C3.%20%D0%A3%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80.%20%D0%B0%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD.%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%20%2B%5C4.%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%90%D0%94%20%D0%B2%20%D1%81%D0%B2%D1%8F%D0%B7%D0%B8%20%D1%81%20%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D1%81%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%B0%20%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8.docx#sub_45) привлечения
к административной ответственности.

В связи с изложенным, в отношении должностного лица ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова», допустившего указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ в ходе проведения проверки не составлен.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, исполнении, изменении и расторжении контракта**

Из части 3 статьи 103 ФЗ-44 (в редакции ФЗ от 27.12.2018 № 502-ФЗ) следует,
что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацию
в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с ФЗ-44 были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 ФЗ-44 и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство
в соответствии с пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 ФЗ-44, является:

- наименование заказчика;

- источник финансирования;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;

- дата заключения контракта;

- объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация
о производителе товара в отношении исполненного контракта;

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения
(для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства
(для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии
с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций,
а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение
и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

- копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

- идентификационный код закупки;

- решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83
и пунктом 28 части 1 статьи 93 ФЗ-44, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных.

Информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство
в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 103 ФЗ-44, является информация
об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

Информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство
в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 ФЗ-44, является информация
об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

Информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство
в соответствии с пунктом 11 части 2 статьи 103 ФЗ-44, является информация
о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство
в соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, является документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно абзацу 2 части 1 статьи 103 ФЗ-44 в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 103 ФЗ-44 федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции
по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утв. [постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе», Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии
с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции
по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Частью 6 статьи 103 ФЗ-44 установлено, что порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» с 1 января 2016 года введена ЕИС в сфере закупок.

Согласно информации из раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГБУК «Чеченская государственная филармония имени
А. Шахбулатова» в 2018 году по результатам проведения открытых аукционов заключено 4 (четыре) контракта (гражданско-правовых договоров):

- контракт № 923137 от 25.04.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400428818000004) на поставку газа углеводородного сжиженного для автомобильного транспорта (пропан) на сумму 65 367 руб. 36 коп.;

- гражданско-правовой договор № 939495 от 14.05.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400428818000005) на ГСМ – горюче-смазочные материалы на сумму 731 492 руб. 53 коп.;

- гражданско-правовой договор (контракт) № 977229 от 13.06.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400428818000006) на закупку музыкальных инструментов на сумму 2 200 000 руб.;

- гражданско-правовой договор (контракт) № 980331 от 15.06.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400428818000007) на закупку аппаратуры для воспроизведения звука на сумму 576 462 руб. 50 коп.

В ходе проверки соблюдения ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова» требований статьи 103 ФЗ-44 нарушений части 3 статьи 103 ФЗ-44 по вышеперечисленным контрактам (гражданско-правовым договорам)
не установлено.

**Выводы по результатам проверки:**

 1. В действиях ГБУК «Чеченская государственная филармония имени
А. Шахбулатова» установлены:

- нарушения требований абзаца 2 части 2 статьи 8, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2, части 4 статьи 64 и части 7 статьи 34 ФЗ-44.

2. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. КоАП РФ в отношении должностного лица ГБУК «Чеченская государственная филармония имени А. Шахбулатова», допустившего нарушение требований абзаца 2 части 2 статьи 8, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2, части 4 статьи 64 и части 7 статьи 34 ФЗ-44 при утверждении аукционных документаций аукционов
№ 0194200000518001308 от 26.03.2018, № 0194200000518002028 от 13.04.2018
и № 0194200000518003083 от 23.05.2018 протоколы об административных правонарушениях по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ в ходе проведения проверки
не составлены.

Главный специалист – эксперт отдела

внутреннего финансового аудита

и контроля Министерства финансов

Чеченской Республики З.Р. Сайдалиева

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (должность) (подпись) (расшифровка))подписи)