****

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

364 000, г. Грозный, ул. Гаражная, д. 2 а тел: (8712) 62-79-99, факс: 62-79-84

ОКПО 45268875, ОГРН 1022002542583, www.minfinchr.ru

ИНН 2020002560 КПП201601001

E-mail: [minfin.chr@mail.ru](mailto:minfin.chr@mail.ru)

|  |
| --- |
| Директору  ГКУ «Региональный центр обработки информации единого государственного экзамена и мониторинга качества образования»  Э. Ш. Бено |

01-12-2016 № 3520/29

на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРЕДПИСАНИЕ № 67/2016

об устранении нарушений законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В соответствии с приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 07.11.2016 года № 01-03-02/169 «О проведении плановой проверки в ГКУ «Региональный центр обработки информации единого государственного экзамена и мониторинга качества образования» в период с 15.11.2016 года по 28.11.2016 года в отношении ГКУ «Региональный центр обработки информации единого государственного экзамена и мониторинга качества образования» группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахмуратова У.О., главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

- Садулаева Р.А., ведущего специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики,

проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за 2015 год.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Содержание нарушения | | Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).  Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.  Согласно части 3 статьи 38 ФЗ-44 контрактная служба действует в соответствии с положением ([регламентом](garantF1://70468438.1000)), разработанным и утвержденным на основании [типового положения (регламента)](garantF1://70418748.104), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.  Приказом Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 г. № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе» (далее – Типовое положение).  Согласно пункту 6 Типового положения контрактная служба создается одним из следующих способов:  1) создание отдельного структурного подразделения;  2) утверждение заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.  Согласно пункту 7 Типового положения структура и численность контрактной службы определяется и утверждается заказчиком, но не может составлять менее двух человек.  В ходе проверки установлено, что приказом ГКУ «Региональный центр обработки информации единого государственного экзамена и мониторинга качества образования» от 31.12.2013 года № 14  «О формировании контрактной службы ГКУ «Региональный центр обработки информации единого государственного экзамена и мониторинга качества образования без образования дополнительного структурного подразделения» создана контрактная служба, состоящая из двух человек.  В своей деятельности работники контрактной службы руководствуются положением о контрактной службе ГКУ «Региональный центр обработки информации единого государственного экзамена и мониторинга качества образования», утвержденным руководителем от 31.12.2013 года.  Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.  При проверке установлено, что руководитель контрактной службы ГКУ «Региональный центр обработки информации единого государственного экзамена и мониторинга качества образования» Лорсанов Али Салавдиевич и заместитель руководителя контрактной службы ГКУ «Региональный центр обработки информации единого государственного экзамена и мониторинга качества образования» Абдулкадыров Ахмед Аднанович имеют удостоверения о повышении квалификации по программе «Реформа системы государственных и муниципальных закупок. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг», выданные Негосударственным образовательным учреждением Межрегиональный центр повышения квалификации «Ориентир» 12 февраля 2014 года с 72 часовым объемом.  На дату создания контрактной службы ГКУ «Региональный центр обработки информации единого государственного экзамена и мониторинга качества образования» работники контрактной службы не имели профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а также высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.  Приказом ГКУ «Региональный центр обработки информации единого государственного экзамена и мониторинга качества образования» от 01.09.2015 года № 18-од расформирована действующая контрактная служба и назначен контрактным управляющим Абдулкадыров Ахмед Аднанович - заместитель директора по АХЧ.  В своей деятельности контрактный управляющий руководствуется должностной инструкцией о контрактном управляющем, утвержденной руководителем ГКУ «Региональный центр обработки информации единого государственного экзамена и мониторинга качества образования» 01.09.2015 года.  Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№ АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).  Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.  Таким образом, ГКУ «Региональный центр обработки информации единого государственного экзамена и мониторинга качества образования» при создании контрактной службы нарушены требования части 6 статьи 38 ФЗ-44 и части 23 статьи 112 ФЗ-44. |
| Нарушение в денежном выражении | | *-* |
| Дата (период) совершения нарушения | | Весь проверяемый период |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | | Требования части 23 статьи 112, части 6 статьи 38 ФЗ-44 |
| Документы, подтверждающие нарушение | | 1. Акт плановой проверки № 67/2016 от 28.11.2016 года.  2. Приказ ГКУ «Региональный центр обработки информации единого государственного экзамена и мониторинга качества образования» от 31.12.2013 года № 14 «О формировании контрактной службы ГКУ «Региональный центр обработки информации единого государственного экзамена и мониторинга качества образования без образования дополнительного структурного подразделения».  3. Приказ ГКУ «Региональный центр обработки информации единого государственного экзамена и мониторинга качества образования» от 01.09.2015 года № 18- од. |
| 2. | | Содержание нарушения | В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации № 761 и Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом [особенностей](consultantplus://offline/ref=030B386D0097A3B085DCE14CB1C580E48801D9AD54E95BF86044607A0126B703568DE235789E74BAVBzDH), которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов (Министерства экономического развития РФ), и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).  Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).  Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным [приказом](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA96XEN0H) МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.  [Приказом](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA96XEN0H) МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК  № 20н).  ГКУ «Региональный центр обработки информации единого государственного экзамена и мониторинга качества образования» за 2015 год опубликовано 2 плана-графика закупок. При проверке планов-графиков закупок по 10 позициям выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, Порядка,утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44:  1. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок по [строке](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA94XEN0H) ОКАТО в планах-графиках закупок указывается неверный код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО» № 96401366000, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 ФЗ-44. Согласно тому 4 раздела 2 Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОК 033-2013», утвержденного приказом Росстандарта от 14.06.2013 года  № 159-ст, с учетом изменений 1/2013 - 68/2014 городу Грозный присвоен код № 96 701 000 001.  2. В столбце 3 плана-графика закупок не указывается код Общероссийского [классификатора](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D261A1FE9612B62986C0FC9DX0N8H) видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКПД), что является нарушением требования перечисления «в» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  3. В столбце 6 планов-графиков закупок не приводятся:  - минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 ФЗ-44;  - международные непатентованные наименования лекарственных средств или, при отсутствии таких наименований, химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства;  - запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со статьей 14 ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий);  - предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 ФЗ-44 (при наличии таких преимуществ);  - дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ-44 (при наличии таких требований);  - информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 ФЗ-44 (при наличии таких ограничений или требований);  - информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги;  Не установление данных требований является нарушением требований перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  4. В столбце 7 в закупках не указывается единица измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требований перечисления «ж» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК  № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  5. В столбце 8 в закупках, осуществляемых путем проведения открытых аукционов не указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требований перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  7. В столбце 9 плана-графика начальная (максимальная) цена контракта указана в рублях, что является нарушением требований перечисления «и» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44, согласно которому начальная (максимальная) цена контракта указывается в тыс. рублях.  8. В столбце 10 в закупках, осуществляемых путем проведения открытых аукционов не указывается информация о размерах обеспечения заявок, обеспечения исполнения контрактов (включая размер аванса, при наличии), что является нарушением требований перечисления «к» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  9. Согласно подпункту 5 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о годовых объемах закупок (тыс. рублей):  - у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44;  - у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;  - осуществляемых путем проведения запроса котировок;  всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 ФЗ-44.  Не указание данной информации в плане-графике закупок является нарушением требований подпункта 5 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  10. В нижнем правом углу планов-графиков закупок не указывается фамилия, инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты исполнителя (ответственного за формирование), что является нарушением требования подпункта 7 пункта 5 Особенностей, утв. приказом Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. |
| Нарушение в денежном выражении | - |
| Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период. |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Требования подпункта 1 пункта 5, перечислений «в», «е», «з», «и», «к» подпункта 2 пункта 5, подпункта 5 пункта 5 , подпункта 7 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. |
| Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 67/2016 от 28.11.2016 года.  2. Копии планов-графиков закупок. |

Министерство финансов Чеченской Республики в соответствии с [пунктом 2 части 22 статьи 99](http://ivo.garant.ru/document?id=70253464&sub=99273) ФЗ-44 и [пунктом 4.6](http://ivo.garant.ru/document?id=70420990&sub=1069) Порядка осуществления контроля за соблюдением ФЗ-44, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 22 сентября 2014 г. № 01-03-01/90,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В срок до 01 марта 2017 года в целях соблюдения требований пункта 2.3. Методических рекомендаций, части 6 статьи 38 ФЗ-44 направить контрактного управляющего ГКУ «Региональный центр обработки информации единого государственного экзамена и мониторинга качества образования» на обучение для получения дополнительного профессионального образования в сфере закупок в соответствии с требованиями части 6 статьи 38 ФЗ-44.

2. В срок до 01 марта 2017 года при формировании, внесении изменений   
и утверждении плана-графика закупок учесть требования [приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе   
или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы»](garantF1://70914346.0) и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

3. Информацию о результатах исполнения настоящего Предписания представить в Министерство финансов Чеченской Республики до 01 марта 2017 года.

Неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет административную ответственность в соответствии с [частью 7 статьи 19.5](http://ivo.garant.ru/document?id=12025267&sub=19520) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке путем обращения в суд.

Заместитель министра Л.Т. Хачукаева

Исп. Автаев К.Д.

Тел. 8 (8712) 62-31-20