**А К Т № 64/2019**

**плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Центр занятости населения Шалинского района»**

19.07.2019 г. Шали

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики   
от 08.07.2019 № 253 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Центр занятости населения Шалинского района»   
и пункта 65 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 26.12.2018 № 474, в редакции приказа   
от 01.07.2019 № 236 консультантом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Хабилаевым Зелимханом Хамзатовичем, проведена плановая проверка в государственном бюджетном учреждении «Центр занятости населения Шалинского района» (далее – ГБУ «ЦЗН Шалинского района»).

Дата начала проверки: 15.07.2019.

Дата окончания проверки: 18.07.2019.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2018 г.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: директор, Арсамиков Насруди Усамович, весь проверяемый период проверки.

Контрактная служба (контрактный управляющий): контрактный управляющий, Домбаев Ибрагим Шамадович, весь проверяемый период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2012000577.

Место нахождения субъекта проверки: 366300, Чеченская Республика, Шалинский район, город Шали, ул. Ивановская, дом, 2.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 08.07.2019 № 65.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГБУ «ЦЗН Шалинского района», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 36   
«О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 г. № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44,   
а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии   
с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии   
по осуществлению закупок**

В соответствии с частью 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Частью 6 статьи 38 ФЗ-44 установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112   
ФЗ-44 до 1 января 2017 г. работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЗН Шалинского района» требований   
статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГБУ «ЦЗН Шалинского района» от 30.12.2016 № 31 контрактным управляющим ГБУ «ЦЗН Шалинского района» назначен главный бухгалтер Домбаев Ибрагим Шамадович, который имеет удостоверения о повышении квалификации в ГАУ ДПО «Институт повышения квалификации Министерства финансов Чеченской Республики» по теме: «Управление государственными и муниципальными закупками» в 72-часовом объеме, выданные в 2014 году.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 38 ФЗ-44 за проверяемый период не установлено.

В соответствии части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Из части 2 статьи 39 ФЗ-44 следует, что решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 ФЗ-44 установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

В соответствии с частью 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Из части 1 статьи 26 ФЗ-44 следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 ФЗ-44, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р   
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положение «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики для определения поставщика, подрядчика, исполнителя могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЗН Шалинского района» требований   
статьи 39 ФЗ-44 и указанных выше нормативных правовых актов Чеченской Республики установлено, что ГБУ «ЦЗН Шалинского района» комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБУ «ЦЗН Шалинского района», путем проведения запроса котировок и запроса предложений в 2018 году не создано, так как в 2018 году закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 39 ФЗ-44 за проверяемый период не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении   
документаций о закупках**

Согласно информации из ЕИС в сфере закупок ГБУ «ЦЗН Шалинского района» в 2018 году размещены 2 извещения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения открытых аукционов в электронной форме и 1 извещение об осуществлении закупки у единственного исполнителя в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

На предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении   
документаций о закупках были проверены документации следующих закупок:

- открытый аукцион [№ 0194200000518003828](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000518002189) от 25.06.2018;

- открытый аукцион [№ 0194200000518004097](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000518002189) от 18.07.2018.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г.   
№ 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБУ «ЦЗН Шалинского района» 25.06.2018 размещено извещение   
[№ 0194200000518003828](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000518002189) о проведении открытого аукциона на поставку программно-аппаратного комплекса средства криптографической защиты информации для подключения к защищенной телекоммуникационной сети № 1309 Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики по начальной (максимальной) цене контракта 222 110 руб.

Согласно протоколу [рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 04.07.2018 [№ 0194200000518003828-5-1](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000518003828&protocolId=19416951)](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000516003536&protocolId=9305894) данный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному [частью 16 статьи 66](file:///D:\21.12.2016\Сборник%20нарушений\СБОРНИК%20НАРУШЕНИЙ%2014.03.2018.docx#sub_6616) и частью 8 статьи 67 ФЗ-44 в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем № 1 от ООО АТР Групп», а также, в связи с тем, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в таком аукционе указанного участника закупки, подавшего заявку на участие в нем.

18.07.2018 [Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) для нужд ГБУ «ЦЗН Шалинского района» повторно в ЕИС в сфере закупок размещено извещение [№ 0194200000518004097](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000518002189) о проведении открытого аукциона на поставку программно-аппаратного комплекса средства криптографической защиты информации для подключения к защищенной телекоммуникационной сети № 1309 Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики по начальной (максимальной) цене контракта 222 110 руб.

При проверке документации установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 ФЗ-44 исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и ФЗ-44, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с ФЗ-44 экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Из части 6 статья 94 ФЗ-44 следует, что по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Часть 7 статья 94 ФЗ-44 устанавливает, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (**в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком**).

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 ФЗ-44 **в контракт включаются обязательные условия** о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, **о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также **о порядке и** **сроках оформления результатов такой приемки**.

Частью 4 статьи 64 ФЗ-44 установлено, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

ГБУ «ЦЗН Шалинского района» в пункте 5.5. проекта контракта, который являются приложением к аукционной документации рассматриваемого аукциона установлено, что приемка поставленного товара осуществляется приемочной комиссией, что не соответствует действительности, так как в ходе проверки приказа о создании приемочной комиссии ГБУ «ЦЗН Шалинского района» не представлен.

Из чего следует, что ГБУ «ЦЗН Шалинского района» в проекте контракта, приложения к аукционной документации указана не достоверная информация о порядке осуществления приемки поставленного товара.

Также, ГБУ «ЦЗН Шалинского района» в данном проекте контракта не указывается срок оформления документа о приемке.

В соответствии с частью 4 статьи 34 ФЗ-44 в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 ФЗ-44 в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней **ключевой ставки Центрального банка** Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1000), установленном Правительством Российской Федерации.

Из части 7 статьи 34 ФЗ-44 следует, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1010), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени [**ключевой ставки**](http://mobileonline.garant.ru/document?id=10080094&sub=100) **Центрального банка** Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

ГБУ «ЦЗН Шалинского района» в нарушение требования части 7 статьи 34 ФЗ-44 в пункте 6.2. проекта контракта, который является приложением к аукционной документации рассматриваемого аукциона установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени **ставки рефинансирования** **Центрального банка** Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Требование что, пеня начисляется в размере **ставки рефинансирования** **Центрального банка** **Российской Федерации** было установлено в части 7   
статьи 34 ФЗ-44 в редакции Федерального закона от 07.06.2017 - № 108-ФЗ, однако в часть 7 статьи 34 Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ внесены изменения, согласно которой пеня начисляется в размере **ключевой ставки Центрального банка** **Российской Федерации.**

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 1 статьи 34 ФЗ-44 предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Из изложенного следует, что ГБУ «ЦЗН Шалинского района» при утверждении аукционной документации рассматриваемого аукциона нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 8, пункта 1 части 13 статьи 34, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64, части 6 статьи 94, части 7 статьи 34 ФЗ-44.

В действиях ГБУ «ЦЗН Шалинского района» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки в ГБУ «ЦЗН Шалинского района» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 4.2. статьи 7.30. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях при утверждении аукционной документации открытого аукциона [№ 0194200000518003828](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000518002189) от 25.06.2018.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

В связи с изложенным, в отношении должностного лица ГБУ «ЦЗН Шалинского района», допустившего указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по части 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25   
части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы   
(открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пункт 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р   
«О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБУ «ЦЗН Шалинского района» в 2018 году по результатам проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1   
статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГБУ «ЦЗН Шалинского района» за 2018 год по результатам осуществления закупки у единственного исполнителя в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 с УФПС ЧР филиал ФГУП «Почта России» заключен договор № 05 от 31.01.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201200057718000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201200057718000001)) на оказание услуг по выплате пособий на сумму 1 261 655 руб.

Из пункта 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 следует, что заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на услуги, оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденных [Постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 22 января 2007 г. № 36 установлено, что данные Правила устанавливают порядок предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение переданного органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии   
с [пунктом 1 статьи 7.1](garantF1://10064333.71) Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат (включая расходы на оплату услуг почтовой связи и банковских услуг).

Пунктом 9 Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, утвержденного [приказом](#sub_0) Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 июля 2005 г. № 485 установлено, что выплаты пособия по безработице, материальной помощи и стипендии производятся в соответствии с договором через организации федеральной почтовой связи.

Согласно пункту 9 Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденного [приказом](#sub_0) Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 июня 2012 г. № 10н перечисление денежных средств, предназначенных для социальных выплат безработным гражданам, в кредитные организации или почтовые отделения связи обеспечивают территориальные органы Федерального казначейства. Перечисление, зачисление на счета безработных граждан денежных средств, предназначенных для социальных выплат, осуществляют кредитные организации. Доставку денежных средств, предназначенных для социальных выплат безработным гражданам, осуществляют почтовые отделения связи.

Из подпункта 1 пункту 30 данного Административного регламента следует, что работник разъясняет безработному гражданину нормы [Закона](garantF1://10064333.600) о занятости населения в части осуществления социальных выплат и информирует о том, что гражданин вправе получать пособие по безработице в кредитной организации и в почтовых отделениях связи.

Таким образом, основанием ГБУ «ЦЗН Шалинского района» для заключения договора «Об оказании услуг по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» с УФПС ЧР филиал ФГУП «Почта России» как с единственным исполнителем в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44, является заявление получателя пособий (реестр заявлений).

Абзацем 1 части 2 статьи 93 ФЗ-44 установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9311), [6 - 8](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9316), [11 - 14](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93111), [16 - 19 части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93116) статьи 93 ФЗ-44, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЗН Шалинского района» указанных требований ФЗ-44 установлено, что извещение об осуществлении закупки (Реестровый номер закупки в ЕИС в сфере закупок № 0394200017918000001) размещено 23.01.2018 за семь дней до заключения договора № 05 от 31.01.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201200057718000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201200057718000001)).

Нарушение установленных сроков не выявлено.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 93 ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в [пунктах 1](file:///D:\21.12.2016\Сборник%20нарушений\СБОРНИК%20НАРУШЕНИЙ%2014.03.2018.docx#Par836), [2](file:///D:\21.12.2016\Сборник%20нарушений\СБОРНИК%20НАРУШЕНИЙ%2014.03.2018.docx#Par837), [4 статьи 42](file:///D:\21.12.2016\Сборник%20нарушений\СБОРНИК%20НАРУШЕНИЙ%2014.03.2018.docx#Par843) ФЗ-44.

Из пункта 2 статьи 42 ФЗ-44 следует, что заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44 информация о месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта.

В разделе «Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги» извещения рассматриваемой закупки ГБУ «ЦЗН Шалинского района» установлено, что местом оказание услуг является Чеченская Республика г. Грозный УФСПС по Чеченской Республике, что не соответствует действительности, так как услуги по выплате пособий по договору № 05 от 31.01.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201200057718000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201200057718000001)) должны осуществляться на территории Шалинского района Чеченской Республики, следовательно, ГБУ «ЦЗН Шалинского района» в извещении указана недостоверная информация о месте оказания услуг.

Согласно пункту 4 статьи 42 ФЗ-44 в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44 информация об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с ФЗ-44 (в случае, если такое ограничение установлено заказчиком).

ГБУ «ЦЗН Шалинского района» в разделе «Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ)» извещения рассматриваемой закупки установлено ограничение по пункту 8 части 1 статьи 93 ФЗ-44, что не соответствует действительности, так как данная закупка осуществляется в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а пункт 8 части 1 статьи 93 ФЗ-44 предусматривает осуществление закупки у единственного исполнителя на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

Таким образом, ГБУ «ЦЗН Шалинского района» в извещении указана недостоверная информация об ограничениях участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Из изложенного следует, что ГБУ «ЦЗН Шалинского района» при размещении в ЕИС в сфере закупок извещения об осуществлении закупки (Реестровый номер закупки в ЕИС в сфере закупок № 0394200017918000001) нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 93, пунктов 2, 4 статьи 42 ФЗ-44.

В действиях ГБУ «ЦЗН Шалинского района» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц пятидесяти тысяч рублей.

В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение требований ФЗ-44, установленного частью 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного ГБУ «ЦЗН Шалинского района», допустившего указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по части 1.4. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

Согласно абзацу 4 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке.

В соответствии абзацем 5 части 2 статьи 93 ФЗ-44 уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Из абзаца 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 к этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9311), [6 - 8](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9316), [11 - 14](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93111), [16 - 19 части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93116) статьи 93 ФЗ-44, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществление закупки в соответствии пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44 уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЗН Шалинского района» требований абзацев 4, 5, 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 установлено, что ГБУ «ЦЗН Шалинского района» в нарушение указанных требований ФЗ-44 уведомление о заключении договора № 05 от 31.01.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201200057718000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201200057718000001)) в Министерство финансов Чеченской Республики с 31.01.2018 по настоящее время не направлено.

В действиях ГБУ «ЦЗН Шалинского района» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные статьей 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=A368088779F543A4B017D45A60D4318DE56CB9C0078437AC89FD501FC9C0A2B28FED34AD592D0FA9p0hEG) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверной информации и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение требований ФЗ-44, установленного частью 1   
статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного ГБУ «ЦЗН Шалинского района», допустившего указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по статье 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБУ «ЦЗН Шалинского района» установлены:

- нарушения требований абзаца 2 части 2 статьи 8, пункта 1 части 13 статьи 34, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64, части 7 статьи 94, части 7 статьи 34 ФЗ-44;

- нарушения требований абзаца 2 части 2 статьи 93 ФЗ-44 пунктов 2, 4   
статьи 42 ФЗ-44;

- нарушения требований абзацев 4, 5, 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44.

2. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1   
статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБУ «ЦЗН Шалинского района», допустившего нарушение требований абзаца 2 части 2 статьи 8, пункта 1 части 13 статьи 34, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64, части 6   
статьи 94, части 7 статьи 34 ФЗ-44 при утверждении аукционной документации аукциона [№ 0194200000518003828](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000518002189) от 25.06.2018, а также нарушение требований абзацев 2, 4, 5, 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 протоколы об административных правонарушениях по части 4.2. статьи 7.30. и статье 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

Консультант   
отдела внутреннего финансового

аудита и контроля Министерства

финансов Чеченской Республики З.Х. Хабилаев

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)