**А К Т № 59/2020**

**плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних»**

16 декабря 2020 года ст. Шелковская

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики   
от 1 декабря 2020 года № 309 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних», Постановления Правительства Российской федерации от 01 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок» и пункта 58 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2020 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 31 декабря 2019 года № 412, в редакции приказов Министерства финансов Чеченской Республики от 29 июля 2020 года № 171 и   
от 27 октября 2020 года № 263, инспекцией в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича, начальника отдела контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики - руководителя инспекции;

- Шахмуратова Усмана Омурсолтановича – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики в государственном бюджетном учреждении «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних».

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 9 декабря 2020 года;

Дата окончания проверки: 16 декабря 2020 года;

Проверка по местонахождению государственного бюджетного учреждения «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних»

с 9 декабря 2020 года по 16 декабря 2020 года.

**Проверяемый период проверки**:

В части соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 1 января 2019 года по 9 декабря 2020 года.

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
| Полное наименование: государственное бюджетноеучреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения» Сунженского района. |
| Сокращенное наименование ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних».  Далее по тексту – ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних». |
| Место нахождения: 366100, Чеченская Республика, станица Шелковская, ул. А.А. Кадырова, 167 А. |
| ИНН: 2011884845. |
| Телефон/факс: 8 8713622523. |
| Руководители:  - Баригов Хазбулат Мовлаевич, с 28.03.2017 по 05.07.2019.  - Бадидаев Ибрагим Исмуддинович с 10.07.2019 по настоящее время. |
| Проверка проводилась в присутствии главного бухгалтера - контрактного управляющего ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» Заиндиева Сулеймана Дукваховича. |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Предмет проверки**: Соблюдение ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних», в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ) по следующим вопросам и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении   
контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок.

**Первый этап плановой проверки** рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**Второй этап плановой проверки** рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

**Вопрос № 1.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках;

**Вопрос № 2.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ;

**Вопрос № 3.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 01.12.2020 № 58.

ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» с 01.01.2019 по 09.12.2020 закупки товаров, работ, услуг осуществляет на основании Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего)**

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Согласно информации из планов-графиков закупок ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» за 2019-2020, размещенных в ЕИС в сфере закупок за период 01.01.2019 по 16.12.2020 совокупный годовой объем закупок ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» не превысил сто миллионов рублей.

Следовательно, ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» в вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

Частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Приказом ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» от 25.01.2019 № 15п «О назначении ответственных лиц за осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд государственного бюджетного учреждения «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних»» контрактным управляющим ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» назначен Заиндиев Сулейман Дуквахович, который имеет удостоверение о повышении квалификации в Грозненском государственном нефтяном техническом университете имени академика М.Д. Миллионщикова по теме «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов, выданное 30.05.2018 года.

В ходе проведения проверки нарушений требований части 6 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС   
в сфере закупок:

- копия приказа ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» от 25.01.2019 № 15п;

- копия удостоверение о повышении квалификации Заиндиева Сулеймана Дукваховича;

- план-графики закупок ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» на 2019-2020 гг.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок**

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Из части 1 статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р   
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положение «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» для определения поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» требований статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» комиссия по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» путем проведения запроса котировок и запроса предложений в 2019-2020 гг. не создавалась, так как за проверяемый период закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

**Первый этап плановой проверки**

**рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

В соответствии с [частью 2 статьи 99](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/992) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 г. принято [постановление № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/74731940/0) (далее - Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 [Правил](#sub_1000) осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ   
№ 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе.

Согласно пункту 56 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ   
№ 1576 при выявлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе, проводится внеплановая проверка таких закупок в соответствии с [пунктами 27 - 39](#sub_1027) и [42](#sub_1042) данных Правил с уведомлением субъекта контроля о заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки (в случае проведения внеплановой проверки на заседании комиссии (инспекции) одним из способов, указанных в [пункте 8](#sub_1008) рассматриваемых Правил, за 3 рабочих дня до дня заседания такой комиссии (инспекции).

В период проведения плановой проверки ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

**Второй этап плановой проверки**

**рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок**

**Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках**

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst100124) и [3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1081) статьи 15 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ-223) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки:

1) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308304/aa9b4e82a85bd0cda922e8a40ca2e114a3620f1f/#dst100009), установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках, предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Согласно части 3 статьи 15 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ принятое бюджетным учреждением или государственным, муниципальным унитарными предприятиями решение об осуществлении указанных соответственно в [пунктах 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1335) - [3 части 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst101691) и [подпунктах «а](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1336)» - [«в» пункта 2 части 2.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1080) статьи 15 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ закупок в порядке, установленном Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, или в соответствии с ФЗ-223 не может быть изменено в текущем году, если иное не установлено Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 2 ФЗ-223 предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются  [Конституцией](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2875/#dst0) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340325/#dst0) Российской Федерации, ФЗ-223, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351241/fa59dfcdcfd8c5c80928d33fa840280273464c74/#dst100026) статьи 2 ФЗ-223 правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 ФЗ-223 положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351241/fddec0f5c16a67f6fca41f9e31dfb0dcc72cc49a/#dst192) и [3.2 статьи 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351241/fddec0f5c16a67f6fca41f9e31dfb0dcc72cc49a/#dst195) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 2 ФЗ-223 положение о закупке утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок, информации о размещенной ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» положение о закупках товаров, работ, услуг в соответствии с ФЗ-223 не установлено.

Из изложенного следует, что ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» положении в период с 01.01.2019 по 09.12.2020 обязано осуществлять закупки товаров, работ, услуг только на основании Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В рамках и пределах полномочий Министерства финансов Чеченской Республики по осуществлению контроля в сфере закупок, возложенных распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р   
«О контрольном органе в сфере закупок» в ходе проверки были проверены закупки товара, работ, услуг для нужд ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних».

На предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках выборочным способом были проверены двенадцать электронных аукционов [№ 0194200000519000470](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000470) от 21.02.2019, [№ 0194200000519000532](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000532) от 22.02.2019, № [0194200000519004035](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519004035) от 20.05.2019, № [0194200000519004041](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004041) от 20.05.2019, № [0194200000519004042](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004042) от 20.05.2019,   
№ [0194200000520000204](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520000204) от 14.02.2020, № [0194200000520000227](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520000227) от 18.02.2020,   
№ [0194200000520000237](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520000237) от 18.02.2020, № [0194200000520002949](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520002949) от 21.05.2020,   
№ [0194200000520002974](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520002974) от 28.05.2020, № [[[0194200000520004095](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520004095)](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520004994)](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004042) от 22.10.2020 и № [[0194200000520004994](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520004994)](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004042) от 13.11.2020 при проверке которых установлено следующее.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045), как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» в период с 01.01.2019 по 09.12.2020 размещены извещения о проведении следующих электронных аукционов:

- [№ 0194200000519000470](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000470) от 21.02.2019 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 576 825 руб.;

- [№ 0194200000519000532](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000532) от 22.02.2019 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 1 005 375 руб.;

- № [0194200000519004035](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519004035) от 20.05.2019 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 395410 руб.;

- № [0194200000519004041](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004041) от 20.05.2019 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 414 495 руб.;

- № [0194200000519004042](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004042) от 20.05.2019 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 605 408 руб.;

- № [0194200000520000204](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520000204) от 14.02.2020 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 1 277 800 руб.;

- № [0194200000520000227](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520000227) от 18.02.2020 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 625 800 руб.;

- № [0194200000520000237](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520000237) от 18.02.2020 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 1 636 280 руб.;

- № [0194200000520002949](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520002949) от 21.05.2020 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 637 985руб.;

- № [0194200000520002974](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520002974) от 28.05.2020 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 247 850 руб.;

- № [[[0194200000520004095](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520004095)](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520004994)](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004042) от 22.10.2020 на поставку химических реактивов по начальной (максимальной) цене контракта 850 000 руб.;

- № [[0194200000520004994](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520004994)](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004042) от 13.11.2020 на поставку хозяйственных товаров

по начальной (максимальной) цене контракта 590 м800 руб..

В части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с [законодательством](garantF1://70253464.2) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики, при осуществлении закупок, используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений, а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Из части 5 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ. При этом, он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 2 статьи 59 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в [перечень](garantF1://71257490.1000), установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ. Включение товаров, работ, услуг в указанные перечни осуществляется в случае одновременного выполнения следующих условий:

1) существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки;

2) критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку.

Из части 3 статьи 59 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в указанные в [части 2](#sub_592) статьи 59 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ перечни.

Из изложенного следует, что ГБУ «КЦСОН» Сунженского района в праве осуществить закупки на поставку продуктов питания путем проведения электронного аукциона.

В ходе рассмотрения указанных выше закупок выявлены следующие нарушения Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ:

В соответствии с частью 4 статьи 64 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 6 статьи 34 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

При этом, согласно части 8 статьи 34 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ размер штрафа устанавливается контрактом **в** [**порядке**](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71757358/1000)**, установленном Правительством Российской Федерации,** за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Пунктом 3 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в том числе 10 процентов цены контракта (этапа) в случае , если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей.

ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» в нарушение требований части 6 и части 8 статьи 34 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ в пунктах 5.2. проектов контрактов приложений к аукционным документациям электронных аукционов [№ 0194200000519000470](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000470) от 21.02.2019, [№ 0194200000519000532](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000532) от 22.02.2019, № [0194200000519004035](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519004035) от 20.05.2019, № [0194200000519004041](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004041) от 20.05.2019, № [0194200000519004042](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004042) от 20.05.2019 установлено, что штраф за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), в размере 3 процентов, то есть ниже установленного законом размера.

В действиях ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 107 ФЗ-44 лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут [дисциплинарную](garantF1://12025268.192), гражданско-правовую, [административную](garantF1://12025267.0), [уголовную ответственность](garantF1://10008000.0) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно представленным при проверке ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» постановлениям об административных правонарушениях вынесенным Управлением Федеральной антимонопольной службой по Чеченской Республике по делам об административном правонарушении возбужденным Прокуратурой Чеченской Республики от 27 декабря 2019 г. № 020/04/7.30-787/2019, от 27 декабря 2019 г. № 020/04/7.30-788/2019, от 27 декабря 2019 г. № 020/04/7.30-789/2019, от 27 декабря 2019 г. № 020/04/7.30-792/2019, от 27 декабря 2019 г. № 020/04/7.30-794/2019, контрактный управляющий ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» Заиндиев Сулейман Дуквахович привлечен к административной ответственности по части 4.2. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела.

Частью 5 статьи 4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

В связи с изложенным, в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» допустившего нарушения требований частей 6 и 8 статьи 34 ФЗ-44 протокола об административных правонарушениях по части 4.2. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- извещение и копия аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона [№ 0194200000519000470](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000470) от 21.02.2019;

- извещение и копия аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона [№ 0194200000519000532](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000532) от 22.02.2019;

- извещение и копия аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № [0194200000519004035](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519004035) от 20.05.2019;

- извещение и копия аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № [0194200000519004041](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004041) от 20.05.2019;

- извещение и копия аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № [0194200000519004042](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004042) от 20.05.2019;

- извещение и копия аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № [0194200000520000204](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520000204) от 14.02.2020;

- извещение и копия аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № [0194200000520000227](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520000227) от 18.02.2020;

- извещение и копия аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № [0194200000520000237](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520000237) от 18.02.2020;

- извещение и копия аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № [0194200000520002949](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520002949) от 21.05.2020;

- извещение и копия аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № [0194200000520002974](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520002974) от 28.05.2020;

- извещение и копия аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № [[[0194200000520004095](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520004095)](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520004994)](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004042) от 22.10.2020;

- извещение и копия аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № [[0194200000520004994](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520004994)](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004042) от 13.11.2020.

**Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27.06.2019 [№ 152-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_327712/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100009)) устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с [частями 1](#sub_551) и [7 статьи 55](#sub_557), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793), [частями 18](#sub_8318) и [19 статьи 83](#sub_8319), [частью 27 статьи 83.1](#sub_83127) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с [частью 2.1 статьи 83.2](#sub_83221) Федерального закона от 05 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования, или в случаях, предусмотренных [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в срок не более чем двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, или в случаях, предусмотренных [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в сроки, установленные [частью 13 статьи 78](#sub_7813) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ. [Порядок](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71005786/2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» она с 01.01.2019 по 09.12.2020, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1   
статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ за проверяемый период не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов.**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Частью 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6 и 9 части 1   
статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществление закупки в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» с 01.01.2019 по 09.12.2020, по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» установлено:

- нарушения требований части 6 и части 8 статьи 34 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

2. В связи с привлечением к административной ответственности по части 4.2. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Управлением Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике по возбужденным делам Прокуратурой Чеченской Республики контрактного управляющего ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» Заиндиева Сулеймана Дукваховича, допустившего нарушения требований части 6 и части 8 статьи 34 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, при утверждении аукционных документаций электронных аукционов   
[№ 0194200000519000470](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000470) от 21.02.2019, [№ 0194200000519000532](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000532) от 22.02.2019, № [0194200000519004035](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519004035) от 20.05.2019, № [0194200000519004041](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004041) от 20.05.2019, № [0194200000519004042](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519004042) от 20.05.2019 протоколы об административных правонарушениях по части 4.2. статье 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель инспекции -

Начальник отдела контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Главный специалист- эксперт

отдела контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики У.О. Шахмуратов