**А К Т № 58/2016**

**плановой проверки ГКУ «Республиканский Зооветснаб»**

31 октября 2016 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 07.10.2016 года № 01-03-02/158 «О проведении плановой проверки в ГКУ «Республиканский Зооветснаб» и пункта 58 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2016 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 27.12.2015 года № 01-03-01/156, группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахмуратова У.О., главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

- Садулаева Р.А., ведущего специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, проведена плановая проверка в ГКУ «Республиканский Зооветснаб».

Дата начала проверки: 18.10.2016 года.

Дата окончания проверки: 31.10.2016 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2015 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки:

- с 28.07.2010 года по настоящее время Хаджиев Ахмед Хамзатович.

Контрактный управляющий субъекта проверки:

- Султаханов Булат Умарович, весь период проверки.   
 ИНН субъекта проверки: 2014266300.

Место нахождения субъекта проверки: 364014, г. Грозный,   
ул. Петропавловское шоссе,27.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 07.10.2016  года № 058.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГКУ «Республиканский Зооветснаб», а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 913 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте российской федерации в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» (далее - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы.   
 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при внесении в реестр контрактов на общероссийском сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации** **о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы**

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно приказу ГКУ «Республиканский Зооветснаб» от 04.03.2014 года № 11 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен Султаханов Булат Умарович, который имеет удостоверение о повышении квалификации в Северо - Кавказском институте повышения квалификации по программе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг» с 72 часовым объемом, выданное 07.03.2014 года. На дату назначения контрактным управляющим ГКУ «Республиканский Зооветснаб» Султаханов Булат Умарович не имел профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а также высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

Таким образом, ГКУ «Республиканский Зооветснаб» при назначении Султаханова Булата Умаровича контрактным управляющим нарушены требования части 6 статьи 38 ФЗ-44 и части 23 статьи 112 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №  44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу   
ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации № 761 и Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом [особенностей](consultantplus://offline/ref=030B386D0097A3B085DCE14CB1C580E48801D9AD54E95BF86044607A0126B703568DE235789E74BAVBzDH), которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов (Министерства экономического развития РФ), и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК   
№ 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным [приказом](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA96XEN0H) МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.

[Приказом](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA96XEN0H) МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).

Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК   
№ 182/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в [пункте 7](file:///C:\Users\1234\Desktop\Нарушени.docx#sub_1007) Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.

Бюджет Чеченской Республики на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2014 года № 55-РЗ «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Таким образом, план-график закупок на 2015 год должен быть размещен на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не позднее 29 января 2015 года.

При проверке в реестре планов-графиков и планов закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что ГКУ «Республиканский Зооветснаб» план-график закупок на 2015 год опубликован с нарушением установленных сроков 20.02.2015 года. ГКУ «Республиканский Зооветснаб» за 2015 год опубликовано 3 плана-графика закупок. При проверке планов-графиков закупок по 2 позициям выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44:

1. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок по [строке](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA94XEN0H) ОКАТО в планах-графиках закупок указывается неверный код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО» № 96401364000, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ   
№ 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 ФЗ-44. Согласно тому 4 раздела 2 Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОК 033-2013», утвержденного приказом Росстандарта от 14.06.2013 года   
№ 159-ст, с учетом изменений 1/2013 - 68/2014 городу Грозный присвоен код № 96 701 000 001.

2. В столбце 8 в закупках, осуществляемых путем проведения открытого аукциона не указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требований перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при внесении в реестр контрактов на общероссийском сайте** [**www.zakupki.gov.ru**](http://www.zakupki.gov.ru) **информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контрактов**

ГКУ «Республиканский Зооветснаб» на 2015 год на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено 2 открытых аукциона в электронной форме.

В ходе плановой проверки, выборочным методом была проверена   
1 закупка за номером № 0194200000515003299 от 25.05.2015 года.

Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения   
«О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение от 25.05.2015 года   
№ 0194200000515003299 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку бензина на общую сумму 499 851 руб. 00  коп.

По результатам проведения электронного аукциона согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона   
№ 0194200000515003299 от 11.06.2015 года победителем признан участник под № 461139 - ООО ПКФ «ИММ», предложивший наименьшую цену контракта. По результатам определения поставщика ГКУ «Республиканский Зооветснаб» заключен государственный контракт № 228821 от 22.06.2015 года с победителем ООО ПКФ «ИММ» на сумму 484 855 руб. 44 коп.

Согласно абзацу 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 Федеральное казначейство ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте www.zakupki.gov.ru.

При проверке в реестре контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru установлено, что ГКУ «Республиканский Зооветснаб» информация, указанная в пунктах 1-7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 ФЗ-44, о заключении государственного контракта № 228821 от 22.06.2015 года (Реестровый номер контракта №2201426630015000001) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) без нарушения установленных сроков 23.06.2015 года.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 предусмотрено направление в Федеральное казначейство документа о приемке в случае принятия заказчиком решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, заказчиками направляется в указанный выше орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

ГКУ «Республиканский Зооветснаб» согласно товарной накладной   
№ 219 приемка поставленного товара по государственному контракту   
№ 228821 от 22.06.2015 года (Реестровый номер контракта   
№ 2201426630015000001) произведена 30.09.2015 года.

При проверке в реестре контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru установлено, что ГКУ «Республиканский Зооветснаб» информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 (документ о приемке поставленного товара по государственному контракту № 228821 от 22.06.2015 года (Реестровый номер контракта № 2201426630015000001), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru с нарушением установленных сроков 14.10.2015 года.

Таким образом, ГКУ «Республиканский Зооветснаб» нарушены требования абзаца 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44.

В действиях ГКУ «Республиканский Зооветснаб» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ «Республиканский Зооветснаб» установлено:

- нарушения требований части 6 статьи 38 ФЗ-44 и части 23 статьи 112 ФЗ-44;

- нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК№ 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44;

- нарушение требований абзаца 3 части 3 статьи 103 44-ФЗ.

2. Выдать ГКУ «Республиканский Зооветснаб» предписание:

- о соблюдении требований части 6 статьи 38 ФЗ-44 путем направления контрактного управляющего ГКУ «Республиканский Зооветснаб» на обучение для получения дополнительного профессионального образования в сфере закупок в соответствии с частью   
6 статьи 38 ФЗ-44 с учетом требования пункта 2.3. Методических рекомендаций;

- о соблюдении при формировании плана-графика закупок требований части 2 статьи 112 ФЗ-44, Приказа МЭР РФ № 761 и ФК № 20н и Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н.

3. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательств Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель группы:

Шахмуратов У.О. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Члены группы:

Садулаев Р.А. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_