****

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

364 000, г. Грозный, ул. Гаражная, д. 2 а тел: (8712) 62-79-99, факс: 62-79-84

ОКПО 45268875, ОГРН 1022002542583, www.minfinchr.ru

ИНН 2020002560 КПП201601001 E-mail: [minfin.chr@mail.ru](mailto:minfin.chr@mail.ru)

|  |
| --- |
| Министру образования и науки  Чеченской Республики    И.Б. БАЙХАНОВУ |

03.11.2016 года № 3227/29

на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРЕДПИСАНИЕ № 58/2016

об устранении нарушений законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В соответствии с приказа Министерства финансов Чеченской Республики   
от 07.10.2016 года № 01-03-02/159 «О проведении плановой проверки в Министерстве образования и науки Чеченской Республики», в период с 18.10.2016 года по 31.10.2016 года в отношении Министерства образования и науки Чеченской Республики (далее - Министерство) сотрудниками Министерства финансов Чеченской Республики Хабилаевым Зелимханом Хамзатовичем, консультантом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики и Амархаджиевым Абу Мусаевичем, ведущим специалистом-экспертом отдела исполнения бюджета бюджетного департамента Министерства финансов Чеченской Республики проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за 2015 год.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Содержание нарушения | Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года  № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.  Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.  Согласно приказу Министерства от 30.12.2013 года № 1567-п «О формировании контрактной службы Министерства образования и науки Чеченской Республики» создана контрактная служба для осуществления нужд Министерства, состоящая из 7 следующих работников:  - Магомадов Иса Джалилович, заместитель министра - руководитель контрактной службы весь период проверки;  - Муртазов Хаваж Сайдалиевич, главный специалист сектора материально-технического обеспечения Министерства - заместитель руководителя контрактной службы, весь период проверки;  - Байдарова Манаш Вахитовна, директор департамента планирования и материально-технического обеспечения Министерства - работник контрактной службы, весь период проверки;  - Идигов Мансур Сайд-Хусеинович, начальник отдела внедрения инновационно-коммуникационных технологий Министерства - работник контрактной службы, весь период проверки;  - Миктаев Ислам Абасович, начальник отдела технического надзора Министерства - работник контрактной службы, весь период проверки;  - Гатаев Анзор Сайд-Альвиевич, директор департамента правового обеспечения, кадровой службы и делопроизводства Министерства - работник контрактной службы, весь период проверки;  - Алихажиев Экман Тимаевич, ведущий специалист сектора материально-технического обеспечения Министерства - работник контрактной службы, весь период проверки.  При проверке установлено, что только три из семи работников контрактной службы Министерства имеют соответствующее образование, предусмотренное частью 6 статьи 38 и частью 23 статьи 112 ФЗ-44:  - Магомадов Иса Джалилович, заместитель министра - руководитель контрактной службы имеет удостоверение о повышении квалификации в Негосударственном образовательном учреждении межрегионального центра повышения квалификации «Ориентир» по программе «Реформа системы государственных и муниципальных закупок. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» в городе Ростов-на-Дону в 72-часовом объеме, выданное 12.02.2014 года;  - Муртазов Хаваж Сайдалиевич, главный специалист сектора материально-технического обеспечения Министерства - заместитель руководителя контрактной службы имеет удостоверение о повышении квалификации в Чеченском государственном университете по программе «Управление государственными и муниципальными заказами в 72-часовом объеме, выданное 2012 году, а также имеет удостоверение о повышении квалификации в Негосударственном образовательном учреждении межрегионального центра повышения квалификации «Ориентир» по программе «Реформа системы государственных и муниципальных закупок. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» в городе Ростов-на-Дону в 72-часовом объеме, выданное 12.02.2014 года;  - Алихажиев Экман Тимаевич, ведущий специалист сектора материально-технического обеспечения Министерства - работник контрактной службы имеет удостоверение о повышении квалификации в Негосударственном образовательном учреждении межрегионального центра повышения квалификации «Ориентир» по программе «Реформа системы государственных и муниципальных закупок. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» в городе Ростов-на-Дону в 72-часовом объеме, выданное 12.02.2014 года.  На момент создания контрактной службы Министерства Магомадов И.Д. и Алихажиев Э.Т. соответствующих документов не имели.  Таким образом, при назначении следующих работников контрактной службы Министерства нарушены требования части 6 статьи 38 и части 23 статьи 112 ФЗ-44:  - Магомадов Иса Джалилович, заместитель министра - руководитель контрактной службы;  - Алихажиев Экман Тимаевич, ведущий специалист сектора материально-технического обеспечения Министерства;  - Байдарова Манаш Вахитовна, директор департамента планирования и материально-технического обеспечения Министерства - работник контрактной службы, весь период проверки;  - Идигов Мансур Сайд-Хусеинович, начальник отдела внедрения инновационно-коммуникационных технологий Министерства - работник контрактной службы;  - Миктаев Ислам Абасович, начальник отдела технического надзора Министерства - работник контрактной службы;  - Гатаев Анзор Сайд-Альвиевич, директор департамента правового обеспечения, кадровой службы и делопроизводства Министерства - работник контрактной службы.  Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).  Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.  Таким образом, все работники контрактной службы Министерства должны с начала 2017 года иметь дополнительное образование в сфере закупок не менее чем в 108 часовом объеме. |
|  | Нарушение в денежном выражении | ----------------------------------------------------------------------------------------------------- |
|  | Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период. |
|  | Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Требования части 6 статьи 38 и части 23 статьи 112 ФЗ-44 |
|  | Документы, подтверждающие нарушение | Акт плановой проверки № 59/2016 от 31.10.2016 года  Копия приказа Министерства от 30.12.2013 года № 1567-п «О формировании контрактной службы Министерства образования и науки Чеченской Республики» |
| 2. | Содержание нарушения | В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 года № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом [особенностей](consultantplus://offline/ref=030B386D0097A3B085DCE14CB1C580E48801D9AD54E95BF86044607A0126B703568DE235789E74BAVBzDH), которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).  Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).  Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.  Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).  Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в пункте 7 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.  Бюджет Чеченской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2014 года № 55-РЗ «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».  Таким образом, план-график закупок на 2015 год должен быть размещен на сайте www.zakupki.gov.ru не позднее 29 января 2015 года.  При проверке в реестре планов-графиков и планов закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что Министерством план-график закупок на 2015 год опубликован без нарушения установленных сроков 27.01.2015 года.  Министерством за 2015 год в реестре планов-графиков и планов закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено 64 планов-графиков закупок, при проверке которых по 9 позициям выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н и части 2 статьи 112 ФЗ-44:  1. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок по [строке](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA94XEN0H) ОКАТО в планах-графиках закупок указывается неверный код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО» № 96401362000, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. Согласно тому 4 раздела 2 Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОК 033-2013», утвержденного приказом Росстандарта от 14.06.2013 года № 159-ст, с учетом изменений 1/2013 - 68/2014 городу Грозный присвоен код № 96 701 000 001.  2. В столбце 1 во всех закупках не указывается код бюджетной классификации Российской Федерации (КБК) содержащий, в том числе код вида расходов (КВР), детализированный до подгруппы и элемента КВР, что является нарушением требования перечисления «а» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  3. В столбце 2 плана-графика во всех закупках указывается один и тот же код ОКВЭД 8021.2 который не соответствует планируемым закупкам по кодам Общероссийского [классификатора](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D46AA2F59512B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA96XEN3H) видов экономической деятельности (ОКВЭД), классу, подклассу, группе, подгруппе и виду объекта закупки, что является нарушением требования перечисления «б» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  4. В столбце 6 планов-графиков закупок во всех закупках, за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 и 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не приводятся минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 ФЗ-44, а также не приводится информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со [статьей 30](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B995XEN6H) ФЗ-44 (при наличии таких ограничений или требований), что является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  5. В столбце 9 планов-графиков в некоторых закупках начальная (максимальная) цена контракта указывается в рублях, а не в тысячи рублях, что является нарушением перечисления «и» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  6. В столбце 10 в планах-графиках закупок не указывается через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах) (последнее - если предполагается), что является нарушением требования перечисления «к» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  7. В конце планов-графиков закупок после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с [пунктами 4](garantF1://70253464.9314)и[5 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.9315) ФЗ-44, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о годовых объемах закупок (тыс. рублей):  а) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 4 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.9314)ФЗ-44;  б) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 5 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.9315) ФЗ-44;  в) у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;  г) осуществляемых путем проведения запроса котировок;  д) всего планируемых в текущем году. Через символ «/» указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с [пунктом 16 статьи 3](garantF1://70253464.3166)ФЗ-44. Не указание данной информации в плане-графике закупок является нарушением требования подпункта 5 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  8. В нижнем правом углу плана-графика закупок не указывается фамилия, инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты исполнителя (ответственного за формирование), что является нарушением требования подпункта 7 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  9. В столбце 14 не указывается обоснование внесения изменений в планы-графики закупок со ссылкой на соответствующий случай, предусмотренный пунктом 15 примечаний к форме планов-графиков, хотя за 2015 год Министерством 63 раз внесены изменения в планы-графики закупок, что является нарушением требования перечисления «о» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. |
|  | Нарушение в денежном выражении | ----------------------------------------------------------------------------------------------------- |
|  | Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период. |
|  | Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Требования подпункта 1 пункта 5, перечислений «а», «б», «е», «и», «к», «о» подпункта 2 пункта 5, подпункта 5 пункта 5, подпункта 7 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. |
|  | Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 59/2016 от 31.10.2016 года.  2. Копии планов-графиков закупок. |

Министерство финансов Чеченской Республики в соответствии с [пунктом 2 части 22 статьи 99](http://ivo.garant.ru/document?id=70253464&sub=99273) ФЗ-44 и [пунктом 4.6](http://ivo.garant.ru/document?id=70420990&sub=1069) Порядка осуществления контроля за соблюдением ФЗ-44, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 22 сентября 2014 г. № 01-03-01/90,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В срок до 31 декабря 2016 года устранить нарушения требований части 6   
статьи 39 ФЗ-44 направив работников контрактной службы Министерства на обучение для получения дополнительного профессионального образования в сфере закупок в соответствии с требованиями части 6 статьи 38 ФЗ-44 с учетом требований пункта 2.3. Методических рекомендаций.

2. В срок до 31 декабря 2016 года Министерству при формировании, внесении изменений и утверждении плана-графика закупок учесть требования [приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы»](garantF1://70914346.0) и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

3. Информацию о результатах исполнения настоящего Предписания представить в Министерство финансов Чеченской Республики до 31 декабря 2016 года.

Неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет административную ответственность в соответствии с [частью 7 статьи 19.5](http://ivo.garant.ru/document?id=12025267&sub=19520) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке путем обращения в суд.

Первый заместитель министра А.А. Аддаев

Исп. Амирхаджиев И.Н.

Тел. 8 (8712) 62-31-21