**А К Т № 53/2016**

**плановой проверки ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики»**

14 октября 2016 года г. Грозный

 На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 26.09.2016 года № 01-03-02/153 «О проведении плановой проверки в ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики» и пункта 53 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2016 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 27.12.2015 года № 01-03-01/156, группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахмуратова У.О., главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

- Садулаева Р.А., ведущего специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, проведена плановая проверка в ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики».

Дата начала проверки: 03.10.2016 года.

Дата окончания проверки: 14.10.2016 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2015 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководители субъекта проверки:

 - с 25.08.2011г по 29.06.2016г. Шахбулатов Магомед-Сани Саидович;

 - с 30.06.2016 по настоящее время Хайрулаев Адам Куриевич.

 Контрактный управляющий субъекта проверки:

 - с 11.01.2015 года по настоящее время Абдулхажиев Заур Ломалиевич.

 ИНН субъекта проверки: 2014262747.

Место нахождения субъекта проверки: 364060, г. Грозный, ул.
У. Садаева, 13.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 26.09.2016  года № 053.

 Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики», а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 913 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте российской федерации в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» (далее - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок.
 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при внесении в реестр контрактов на общероссийском сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации** **о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок**

 Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно приказу ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики» от 11.01.2015 года № 2 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» контрактным управляющим назначен Абдулхажиев Заур Ломалиевич, который имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» ФГБО УВПО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина», с 108 часовым объемом, выданное 11.04.2014 года.

 В своей деятельности контрактный управляющий руководствуется должностной инструкцией о контрактном управляющем, утвержденным приказом ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики» от 11.01.2015 года № 2 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)»

 По результатам проверки нарушение требований статьи 38 ФЗ-44 не выявлено.

 Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее пяти человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее трех человек.
 Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

 Приказом ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики» от 12.01.2015г. года № 2 «О создании котировочной комиссии на 2015г.» создана комиссия по запросу котировок, состоящая из шести членов.

 При проверке установлено, что все члены котировочной комиссии не имеют документов о прохождении профессиональной переподготовки или повышения квалификации в сфере закупок.

 Таким образом, ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики» нарушены требования части 5 статьи 39 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №  44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу
ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации № 761 и Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов (Министерства экономического развития РФ), и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК
№ 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.

Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).

Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК
№ 182/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в [пункте 7](file:///C%3A%5CUsers%5C1234%5CDesktop%5C%D0%9D%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8.docx#sub_1007) Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.

Бюджет Чеченской Республики на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2014 года № 55-РЗ «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Таким образом, план-график закупок на 2015 год должен быть размещен на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не позднее 29 января 2015 года.

При проверке в реестре планов-графиков и планов закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики» план-график закупок на 2015 год опубликован без нарушения установленных сроков 12.01.2015 года. ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики» за 2015 год опубликовано 6 плана-графика закупок. При проверке планов-графиков закупок по 4 позициям выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК
№ 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44:

 1. В столбце 6 плана-графика закупок, осуществляемых путем проведения открытых аукционов и запросов котировок не приводятся:

- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 ФЗ-44;

- запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со статьей 14 ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий);

- предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со статьями 28 и 29ФЗ-44 (при наличии таких преимуществ);

- дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ-44 (при наличии таких требований);

- информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 ФЗ-44 (при наличии таких ограничений или требований);

- информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги;

Не установление данных требований является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

 2. В столбце 8 в закупках, осуществляемых путем проведения открытых аукционов не указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требований перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

 3. Согласно подпункту 5 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о годовых объемах закупок (тыс. рублей):

у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии
с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44;

у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

осуществляемых путем проведения запроса котировок;

всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 ФЗ-44.

 Не указание данной информации в плане-графике закупок является нарушением требования подпункта 5 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

 4. В нижнем правом углу планов-графиков закупок не указывается фамилия, инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты исполнителя (ответственного за формирование), что является нарушением требования подпункта 7 пункта 5 Особенностей, утв. приказом Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при внесении в реестр контрактов на общероссийском сайте** [**www.zakupki.gov.ru**](http://www.zakupki.gov.ru) **информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контрактов**

 ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики» на 2015 год на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено 3 закупки, из них 1 закупка путем проведения открытого аукциона в электронной форме и 2 закупки у единственного поставщика.

В ходе плановой проверки, выборочным методом была проверена
1 закупка за номером № 0194200000515001705 от 30.03.2015 года.

 1. Закупка № 0194200000515001705 от 30.03.2015 года.

 Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения
«О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение от 30.03.2015 года
№ 0194200000515001705 о проведении открытого аукциона
в электронной форме на поставку горюче-смазочных материалов на общую сумму 2 499 990 руб. 00  коп.

 По результатам проведения электронного аукциона согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0194200000515001705 от 15.04.2015 года победителем признан участник под № 398441 - ООО ПКФ «ШЕЛОЙЛ», предложивший наименьшую цену контракта.
 По результатам определения поставщика ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики» заключен государственный контракт от 28.04.2014 года № 1 с победителем ООО ПКФ «ШЕЛОЙЛ» на сумму 2 449 990 руб. 20 коп.

 Согласно абзацу 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 Федеральное казначейство ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте www.zakupki.gov.ru.

При проверке в реестре контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru установлено, что ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики» информация, указанная в пунктах 1-7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 ФЗ-44, о заключении контракта № 021/15 от 10.07.2015 года (Реестровый номер контракта № 1201426274715000003) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) без нарушения установленных сроков 28.04.2015 года.

 Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 предусмотрено направление в Федеральное казначейство документа о приемке в случае принятия заказчиком решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

 Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, заказчиками направляется в указанный выше орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

 ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики» согласно товарной накладной № 878 приемка поставленного товара по государственному контракту № 1 от 28.04.2015 года (Реестровый номер контракта № 1201426274715000003) произведена 16.11.2015 года.

 При проверке в реестре контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru установлено, что ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики» информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 (документ о приемке поставленного товара по государственному контракту № 1 от 28.04.2015 года (Реестровый номер контракта
№ 1201426274715000003), непредставлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru.

 Таким образом, ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики» нарушены требования абзаца 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44.

 В действиях ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

**Выводы по результатам проверки:**

 1. В действиях ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики» установлено:

 - нарушение требований части 5 статьи 39 ФЗ-44;

 - нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК№ 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44;

 - нарушение требований абзаца 3 части 3 статьи 103 44-ФЗ.

 2. Выдать ГКУ «Государственная противопожарная служба Чеченской Республики» предписание:

 - об устранении нарушения требований части 5 статьи 39 ФЗ-44 о включении в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок;

 - о соблюдении при формировании плана-графика закупок требований части 2 статьи 112 ФЗ-44, Приказа МЭР РФ № 761 и ФК № 20н и Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н.

3. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательств Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель группы:

Шахмуратов У.О. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Члены группы:

Садулаев Р.А. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_