



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 18.01.2013

г. Грозный

№ 4-р

**О плане мероприятий по оздоровлению государственных финансов
Чеченской Республики и плане мероприятий по сокращению
государственного долга Чеченской Республики**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года № 1325 «О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» и в целях реализации Дополнительного соглашения от 21 декабря 2012 года № 2 к Соглашению от 15 декабря 2010 года № 01-01-06/06-534 о предоставлении бюджету Чеченской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Чеченской Республики:

1. Утвердить:

- а) план мероприятий по оздоровлению государственных финансов Чеченской Республики согласно приложению № 1;
- б) план мероприятий по сокращению государственного долга Чеченской Республики согласно приложению № 2.

2. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на Первого заместителя Председателя Правительства Чеченской Республики И.А. Тумхаджиева.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Правительства
Чеченской Республики



Р.С-Х. Эдельгериев

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1



УТВЕРЖДЕН

Постановлением Правительства
Чеченской Республики

01.2013 № 4-р

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по оздоровлению государственных финансов Чеченской Республики

| | |
|---|---|
| Основание разработки Плана | Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года № 1325 (О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам). Дополнительное соглашение от 21 декабря 2012 года № 2 к Соглашению от 15 декабря 2010 года № 01-01-06/06-534 «О предоставлении бюджету Чеченской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Чеченской Республики» |
| Цель и задачи реализации Плана мероприятий | Оздоровление государственных финансов Чеченской Республики |
| Сроки реализации | 2013-2015 годы |
| Орган государственной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за реализацию Плана | Министерство финансов Чеченской Республики |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Плана | Оздоровление государственных финансов Чеченской Республики |

I. Тенденции и ключевые проблемы финансово-экономического состояния Чеченской Республики и входящих в его состав муниципальных образований

1. Анализ социально-экономического состояния Чеченской Республики и входящих в его состав муниципальных образований.

Положение региона по уровню социально-экономического развития. Инвестиционный потенциал, состав и структура реального сектора экономики

Социально-экономическое положение Чеченской Республики и входящих в его состав муниципальных образований за 2011 год характеризовалось стабильностью основных производственных показателей и устойчивым развитием республики.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами за отчетный год составил 49 615,6млн. руб., или 112,9% по сравнению с уровнем 2010 года.

Добыча полезных ископаемых: в республике добыто полезных ископаемых на общую сумму 4 349,8 млн. рублей, что составляет 112,8% по сравнению с предыдущим годом. Увеличение стоимости добытых полезных ископаемых связано с ростом стоимости услуг по добыче нефти, а также наращиванием добычи общераспространенных полезных ископаемых. Добыча нефти составила 803,9 тыс. тонн или 79,4% к уровню 2010 года, что вызвано опережающим падением базовой добычи нефти, в связи с ростом обводненности скважин и истощением запасов на завершающей стадии разработки месторождений.

В результате снижения добычи нефти допущено также отставание по добыче попутного газа – 285,6 млн. куб. м или 61,4% по сравнению с уровнем предыдущего года.

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды составило в 2011 году 8 209,7 млн. рублей, или 111,6% к 2010 году.

Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» в 2011 году составил 27 384,4 млн. рублей или 116,7% к уровню 2010 года.

Транспорт и связь. Пассажирооборот транспорта общего пользования за отчетный период составил 617,0 млн. пасс./км, или 106,2% к уровню предыдущего года, в том числе: автомобильного – 396,0 млн.пасс./км (106,8%), железнодорожного – 51,6 млн.пасс./км (106,2%), воздушного – 169,4 млн.пасс./км (104,9%).

К концу 2011 года предприятиями связи республики оказано услуг на 5 861,1 млн. рублей, что на 8,9% больше уровня 2010 года.

Агропромышленный комплекс. Объем продукции сельского хозяйства агропромышленного комплекса в хозяйствах всех категорий республики в

2011 году в действующих ценах составил 12 176,1 млн. рублей или 111,9% к уровню 2010 года.

Объем инвестиций в основной капитал. Одним из важнейших факторов устойчивого социально-экономического развития Чеченской Республики является инвестиционная деятельность.

В 2011 году разработана и принята республиканская целевая программа «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Чеченской Республики на 2012-2014 годы».

Реализация Программы в полной мере позволит довести уровень внебюджетных инвестиций в расчете на душу населения до следующих показателей:

- в 2012 году – 29,3 тыс.руб.;
- в 2013 году - 26,0 тыс.руб.;
- в 2014 году – не менее 26,0 тыс.руб.

Актуализирован перечень приоритетных инвестиционных проектов Чеченской Республики. В перечень вошли 75 проектов, в том числе по отраслям:

- промышленность и энергетика 23 проекта (*7786 рабочих мест*);
- стройиндустрия 3 проекта (*333 рабочих места*);
- агропромышленный комплекс 30 проектов (*6206 рабочих мест*);
- туризм и сфера услуг 18 проектов (*5250 рабочих мест*);
- инфраструктура 1 проект (*112 рабочих мест*).

Объем необходимых инвестиций для реализации всех инвестиционных проектов составляет около 160,0 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест составит 19687. Реализация указанных проектов позволит использовать ресурсный потенциал республики.

В целях реализации инвестиционных проектов указанного перечня Правительством Чеченской Республики проводится целенаправленная работа.

Так, в рамках Программы государственных гарантий Российской Федерации в федеральном бюджете на 2011 год была определена сумма госгарантий в размере 15,0 млрд. рублей (гарантий, не использованных в 2010 г.) в обеспечение кредитных ресурсов, привлекаемых на реализацию инвестиционных проектов Чеченской Республики.

Для использования предусмотренных гарантий, согласно утвержденным Правилам предоставления госгарантий, Правительством Чеченской Республики отобрано 25 инвестиционных проектов, в Минфин России представлен соответствующий акт Правительства Чеченской Республики.

Общая потребность в инвестициях на реализацию отобранных 25 проектов составляет 26,1 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест - около 6 тысяч.

Правительством Российской Федерации принято распоряжение о предоставлении государственных гарантий по 11 проектам на общую сумму 9,1 млрд. рублей. Наиболее крупные из них - это создание

агропромышленного комплекса, инициированный (ОАО «Чеченагрохолдинг»), реконструкция Аргунской ТЭЦ-4 (ОАО "Аргунэнерго"), «Строительство агрокомбината «Центероевский» и «Строительство молкомбината «Центероевский»» (ООО «Лидер-А»).

По причине отсутствия залогового имущества у Правительства Чеченской Республики и принципалов, удовлетворяющего выполнение регрессных требований Российской Федерации, в 2011 году не были заключены договора с Минфином России о предоставлении гарантий.

Для обеспечения исполнения регрессных требований Российской Федерации к принципалам по предложению Минфина России Правительством Чеченской Республики создана некоммерческая организация «Специальный гарантийный фонд Чеченской Республики», между Внешэкономбанком и Правительством республики заключено соглашение о сотрудничестве в поддержке инвестиционных проектов участвующих в Программе госгарантий Российской Федерации.

Принятые меры дают основание полагать, что в 2012 году финансирование проектов будет начато.

В 2011 году Чеченская Республика также участвовала в отборе инвестиционных проектов, проводимом Минрегионом России на предоставление госгарантий, предусмотренных для субъектов Северо-Кавказского федерального округа в рамках вышеуказанной Программы.

В Минрегион России был представлен перечень из 7 проектов на сумму 22 766,04 млн.рублей, сумма госгарантий по ним 11 421,58 млн. рублей.

На заседании Межведомственной инвестиционной комиссии Минрегиона России отобраны три инвестиционных проекта, соответствующие установленным требованиям:

- Строительство всесезонного горнолыжного курорта "Ведучи" (ООО «Ведучи») (стоимость проекта – 14 500,0млн. руб., сумма госгарантий – 7 140,0 млн.руб.).

- Закладка многолетних насаждений (виноградарство) по интенсивной технологии на площади 500га (ОАО «Чеченагрохолдинг») (стоимость проекта– 1 867,14 млн. рубле, сумма госгарантий – 914,90 млн. рублей).

- Строительство спортивно-туристического комплекса "Кезеной-Ам" (ООО "Бизнес-Сервис") (стоимость проекта – 3725,2 млн. рублей, сумма госгарантий – 1820,14 млн.рублей).

По итогам заседаний МВК принято распоряжение Правительства РФ от 18 ноября 2011 г. №1751-р о предоставлении в 2011 году государственных гарантий Российской Федерации на реализацию 25 инвестиционных проектов СКФО, в том числе по первым двум из вышеперечисленных проектов Чеченской Республики.

По республиканской целевой программе "Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2013 годы" (далее – Программа), утвержденной Постановлением Правительства Чеченской Республики от 8 декабря 2011 года №189 общий объем финансирования в 2011 году составил:

всего

– 15 513,518 млн.руб., в том числе:

из федерального бюджета – 13 606,62 млн.руб.;
республиканского бюджета – 740,898 млн.руб.;
внебюджетных источников – 1 166,0 млн.рублей.

Средства освоены в полном объеме.

По Программе в 2011 году были предусмотрены строительно-восстановительные работы по 198 объектам и мероприятиям, из них вводом в эксплуатацию 100 объектов и мероприятий. По состоянию на 01.02.2012 года государственными заказчиками представлены разрешения на ввод в эксплуатацию по 100 объектам, из них:

- 30 жилых домов общей площадью 144,524 тыс. м²;
- в рамках мероприятия по строительству многоквартирных жилых домов введен 1 жилой дом площадью 50,451 тыс.м²;
- 1 административное здание площадью 3,263 тыс.м²;
- 20 объектов и мероприятий коммунального хозяйства (в т.ч. 3 - водоснабжения, 9 - водоотведения, 8 – теплоснабжения);
- 9 учреждений здравоохранения на 645 коек и 620 посещений, в т.ч. 2 этап строительства Республиканской детской многопрофильной больницы;
- 2 объекта социального обслуживания населения на 100 мест и 800 посещений;
- 15 объектов образования на 5938 мест, в том числе 11 учреждений общего образования на 4598 мест и 4 объекта профессионального образования на 1340 мест);
- 1 объект культуры на 250 мест;
- 2 объекта физической культуры и спорта;
- 1 участок автомобильных дорог общего пользования протяженностью 23,33 км;
- 12 объектов и мероприятий агропромышленного комплекса (4 животноводческих комплекса и 2 ПТФ);
- 1 объект промышленности с объемом производства 270,0 млн.рублей.

Перечень федеральных и республиканских целевых программ в 2011 году включает 53 программы.

В 2011 году на территории Чеченской Республики реализовывались 38 Программ, в том числе:

1. РЦП «Информационное общество Чеченской Республики»;
2. РЦП «Обеспечение жильем молодых семей на 2011-2015гг.»;
3. ФЦП «Жилище» Подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»;
4. ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года»;
5. РЦП «Развития аквакультуры на период 2009-2012 годов»;
6. РЦП «Развития виноградарства ЧР на 2009-2012 годы»;
7. РЦП «Техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства Чеченской Республики на 2009-2012 годы»;

8. РЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния ЧР на 2009-2012 годы»;

9. РЦП «Восстановление и развитие семеноводства зерновых культур в Чеченской Республике на 2009-2012 годы»;

10. РЦП «Восстановление и развитие садоводства в Чеченской Республике на 2009-2012 годы»;

11. РЦП «Развитие свеклосахарного подкомплекса Чеченской Республики на 2010-2012годы»;

12. РЦП «Развитие мясного скотоводства в Чеченской Республике на 2011-2013гг.»;

13. РЦП «Повышение безопасности дорожного движения 2010-2012 гг.»;

14. Программа дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда Чеченской Республики на 2011г.;

15. Программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике на 2011-2013гг.»;

16. РЦП «Модернизация здравоохранения ЧР на 2011-2012гг.»;

17. ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2008-2010 гг. и до 2013 года»;

18. ФЦП « Развитие физической культуры и спорта на 2006-2015 годы «Развитие футбола в Российской Федерации».

Двадцать программ за счет средств республиканского бюджета с общим объемом освоенных средств 2 718,667 млн.руб., в т.ч. средств республиканского бюджета – 2 713,511 млн.руб. и внебюджетных источников – 5,156 млн.руб., в том числе:

1. РЦП «Развитие в Чеченской Республике ипотечного жилищного кредитования" на 2011-2015гг.»;

2. РЦП «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Чеченской Республике на 2009-2012гг.»;

3. РЦП «Социально-реабилитационный комплекс ЧР «Защитим детей и детство» на 2010-2012гг.»;

4. РЦП «Право ребенка на семью на 2009-2011 годы»;

5. РЦП «Информатизация системы здравоохранения ЧР на 2011- 2013 гг.»;

6. РЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011-2014годы»;

7. РЦП «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2009-2012 годы»;

8. РЦП «Комплексная Программа профилактики правонарушений в ЧР на 2011-2013 годы»;

9. РЦП «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики на 2011 год»;

10. РЦП «Развитие автомобильных дорог в муниципальных образованиях Чеченской Республики Чеченской Республики на 2011 год»;

11. РЦП «Культура Чеченской Республики (2008-2011 годы)»;
12. РЦП «Патриотическое воспитание граждан РФ проживающих в Чеченской Республике на 2010-2012 гг.»;
13. РЦП «Комплексная программа допризывной подготовки молодежи в Чеченской Республике, на 2010-2014 гг.»;
14. РЦП «План дополнительных мероприятий по развитию системы дошкольного образования в ЧР на 2009-2011гг.»;
15. РЦП «Поддержка и развитие команд мастеров по футболу в ЧР на 2011г.»;
16. РЦП «Поддержка и развитие команд мастеров по волейболу на 2011г.»;
17. РЦП «Поддержка и развитие бокса в ЧР на 2011г.»;
18. РЦП «Поддержка и развитие борьбы дзюдо в ЧР на 2011г.»;
19. РЦП «Поддержка и развитие федерации дзюдо в ЧР на 2011г.»;
20. РЦП «Поддержка и развитие спортивной борьбы в ЧР на 2011г.».

Плановый объем финансовых средств на реализацию мероприятий приоритетных национальных проектов составил 3 141,325 млн. рублей, в том числе:

- средства из федерального бюджета 2305,453 млн. рублей,
- средства из республиканского бюджета 835,872 млн. рублей.

Фактически освоено средств по всем мероприятиям за отчетный период 2 941,933 млн. рублей, в том числе:

- средства из федерального бюджета 2192,200 млн. рублей,
- средства из республиканского бюджета 749,733 млн. рублей.

Параметры финансирования нацпроектов, млн. рублей

| Наименование | Федеральный бюджет | | | Республиканский бюджет | | |
|---------------|--------------------|---------------|------------|------------------------|----------------|------------|
| | План | Факт | % от плана | План | Факт | % от плана |
| Жилье | 312,8 | 281,6 | 90 | 205,1 | 120,4 | 58,7 |
| Здоровье | 765,402 | 706,602 | 92 | 8,81 | 8,81 | 100 |
| Образование | 244,892 | 221,639 | 90 | 216,816 | 215,377 | 99 |
| Развитие АПК | 982,359 | 982,359 | 100 | 405,146 | 405,146 | 100 |
| ИТОГО: | 2305,453 | 2192,2 | 95 | 835,872 | 749,733 | 90 |

Финансы. Всего в консолидированный бюджет Чеченской Республики за 2011 год поступило доходов в сумме 78917,14 млн. рублей, или на 22,0% больше, чем за предыдущий год, в том числе:

безвозмездные перечисления составили 68562,77 млн. руб. (на 22,0% больше), собственные доходы – 10354,36 млн. руб. (на 119,2 % больше).

В общем объеме доходов консолидированного бюджета 86,9% занимают безвозмездные перечисления, 13,1% - собственные доходы.

Наибольший удельный вес в общем объеме собственных доходов занимает налог на доходы физических лиц – 5329,84 млн. руб., по сравнению с 2010 годом увеличился на 10,1%.

Налог на прибыль организаций составил 1546,01 млн. руб., что больше уровня аналогичного периода 2010 года на 82,5%.

В целом объем расходов консолидированного бюджета Чеченской Республики за 2011 год составил 80791,84 млн. руб. и в сравнении с 2010 годом расходы увеличились на сумму 15072,28 млн. руб., или на 23,0%.

Доля собственных доходов в расходах консолидированного бюджета республики составляет 12,8%.

Наибольший удельный вес в расходах занимают расходы по следующим разделам:

- образование – 14556,61 млн. рублей, что составляет 18,0% от общих расходов бюджета и в сравнении с уровнем 2010 года расходы увеличились на сумму 2759,18 млн. рублей, или на 23,4%;

- жилищно-коммунальное хозяйство – 13827,70 млн. рублей, что составляет 17,1% от общих расходов бюджета и в сравнении с уровнем 2010 года расходы увеличились на сумму 3226,97 млн. рублей, или на 30,4%;

- социальная политика – 11071,22 млн.руб., что составляет 13,7% от общих расходов бюджета.

- национальная экономика – 9658,56 млн. руб., что составляет 11,9% от общих расходов бюджета и в сравнении с уровнем 2009 года расходы увеличились на сумму 1281,56 млн. руб. или на 15,3%.

Динамика налоговых и неналоговых поступлений и факторы, оказывающие влияние

(тыс. рублей)

| | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. |
|-----------------------------------|--------------------|--------------------|---------------------|
| Доходы всего, в том числе: | 6 296 122,9 | 8 902 087,7 | 10 354 369,0 |
| налоговые доходы | 6 121 786,6 | 8 665 671,3 | 9 903 529,0 |
| неналоговые доходы | 174 336,3 | 236 416,4 | 450 840,0 |

Как видно из таблицы, налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Чеченской Республики за 3 последних отчетных года без учета доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет и возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет имеют тенденцию роста. Так налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Чеченской республики в 2011 году всего составили 10 354 369,0 тыс. рублей

и по сравнению с 2009 годов выросли на 64,5 % и с 2010 годом на 16,6 %.

Основной удельный вес в общей сумме доходов приходится на налог на доходы физических лиц 73,6 %, 54,4%, 51,5 % соответственно в 2009 и 2011 годах, что свидетельствует о зависимости консолидированного бюджета Чеченской Республики от роста заработной платы работающего населения Республики и отсутствии другой, преобладающей чем фонд оплаты труда, налогооблагаемой базы. Вместе с тем, постепенное снижение удельного веса налога на доходы физических лиц в общей сумме поступлений в 2011 году по сравнению с 2009 и 2010 годами при наличии факта общего роста поступлений, свидетельствует о наметившихся тенденциях увеличения налогового потенциала кроме фонда оплаты труда.

В республике ведется работа по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики. Принято распоряжение Правительства Чеченской Республики от 03.11.2011 г. № 410-р «Об утверждении Плана мероприятий увеличения налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Чеченской Республики». Основным в настоящем постановлении является мероприятие по работе с крупнейшими налогоплательщиками Российской Федерации, имеющими на территории Чеченской республики обособленные подразделения. В частности предусматривается возможность увеличения численности работников Филиала ОАО «НК «Роснефть» на территории Чеченской Республики до 2000 человек, вследствие чего в бюджет Чеченской Республики в 2013 году планируется получить налога на прибыль порядка 10,0 млрд. рублей. В Плате предусмотрены и ряд других мероприятий. Однако в реализации наиболее крупных мероприятий существуют проблемы, связанные с необходимостью принятия решений по ним на федеральном уровне. В работа в данном направлении в Чеченской Республике также ведется. В случае успешной реализации Плана мероприятий увеличения налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Чеченской Республики должно привести к значительному снижению зависимости бюджета Чеченской республики от федерального бюджета.

Долговая политика

Долговая политика Чеченской Республики в 2012-2014 гг. будет направлена на обеспечение финансирования дефицита бюджета путем привлечения ресурсов на благоприятных условиях, формализованных процедур и методик расчета и оценки степени влияния долговой нагрузки на республиканский бюджет, установлению и нормативному закреплению предельного уровня государственного долга с одновременной реализацией мероприятий по его поддержанию на допустимом уровне.

Одним из наиболее важных параметров, влияющих на стабильность и устойчивость бюджетной системы, является долговая нагрузка. На протяжении последних трех лет наблюдался постепенный рост объема

государственного долга Чеченской Республики. Вся сумма государственного долга является внутренними долговыми обязательствами Чеченской Республики. В основном использовались бюджетные кредиты, кредиты кредитных коммерческих организаций не привлекались. Объем государственных гарантий в 2011 году сократился по сравнению с 2010 годом - в 2,6 раза. Все долговые обязательства погашались своевременно и в полном объеме.

Структура государственного внутреннего долга Чеченской Республики

| Наименование показателя | Единица измерения | Отчетный период | | |
|--|-------------------|-----------------|-----------|-----------|
| | | 2009 | 2010 | 2011 |
| Объем государственного внутреннего долга Чеченской Республики, в том числе: | тыс. руб. | 3344800,6 | 4570828,6 | 5471313,7 |
| - кредиты, полученные от кредитных организаций | тыс. руб. | - | - | - |
| - бюджетные кредиты, полученные от других уровней бюджета | тыс. руб. | 1895900,0 | 3271928,0 | 4971928,0 |
| - государственные гарантии | тыс. руб. | 1448900,6 | 1298900,6 | 499385,7 |
| Доля государственного внутреннего долга Чеченской Республики в объеме налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета | % | 107,0 | 78,0 | 78,0 |
| Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Чеченской Республики | тыс. руб. | 19544,8 | 61986,3 | 195390,6 |

Качество управления региональными и муниципальными финансами

На протяжении последних лет одной из ключевых задач бюджетной политики в Российской Федерации является масштабное реформирование

сферы управления общественными финансами на всех уровнях бюджетной системы. Фактическим продолжением этих реформ является принятая и реализуемая на федеральном уровне программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, которой определены основные направления и меры повышения эффективности бюджетных расходов. В соответствии с Положениями Бюджетного послания президента Российской Федерации Федеральному Собранию «О бюджетной политике в 2011-2013 годах» и программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года постановлением Правительства Чеченской Республики утверждена аналогичная РЦП «Повышение эффективности бюджетных расходов Чеченской Республики на период до 2012 года»

По вышеуказанной программе в целях совершенствования системы качества управления муниципальными финансами предполагается реализация мероприятий:

- по утверждению порядка определения и соответствующего перечня приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по приоритетным направлениям долгосрочной бюджетной политики Чеченской Республики на среднесрочный период;
- по внесению изменений в Закон Чеченской Республики от 14.07.2008 г. №39-РЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике» в части совершенствования механизма распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- по сокращению числа разновидностей субсидий местным бюджетам за счет их укрупнения;
- по созданию системы мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами;
- по формализации процедур предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам;
- по содействию реализации программ по повышению эффективности бюджетных расходов на уровне муниципальных образований Чеченской Республики.

2. Ключевые проблемы и потенциал развития региона

В 2012 году предусматривается решение следующих задач, направленных на дальнейшее улучшение социально-экономического развития Чеченской Республики:

1. Завершение процедуры согласования и начало реализации инвестиционных проектов под государственные гарантии Российской Федерации, а также государственные гарантии ГК Внешэкономбанк.
2. Реализация мероприятий республиканской целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики 2008-2012гг.»

(изменения в соответствии с Постановлением Правительства ЧР от 31.01.2012г. № 30) с объемом финансирования в 2012 году 15244,64 млн.руб. В рамках программы к концу года предполагается завершить восстановление и строительство 105 объектов.

3. Реализация 41 федеральной и республиканской целевой программы Чеченской Республики с объемом финансирования 7,5 млрд.рублей, из них за счет федерального бюджета – 2,5 млрд.рублей, республиканского бюджета – 5,0 млрд.рублей.

4. Реализация мероприятий по государственной поддержке малого бизнеса и предпринимательства, осуществляемых в рамках Программы поддержки малого и среднего предпринимательства на 2011-2013 гг.

5. Реализация мероприятий по обеспечению занятости населения в рамках проекта программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Чеченской Республики.

6. Осуществление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти в целях решения проблемных вопросов социально-экономического развития Чеченской Республики, требующих поддержки на федеральном уровне, том числе:

- выделение из федерального бюджета средств на оказание финансовой поддержки предприятий реального сектора экономики, восстановленных в рамках федеральных целевых программ;
- выделение из федерального бюджета средств на восстановление и строительство детских оздоровительных учреждений;
- увеличение объема субвенций, ежегодно предоставляемых из федерального бюджета на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов боевых действий;
- передача подразделением Министерства обороны Российской Федерации железно-дорожной ветки Аргун - пос. Чири-Юрт в государственную собственность Чеченской Республик;
- выделение средств на обслуживание кредитов, привлекаемых под государственные гарантии Правительства Российской Федерации на реализацию инвестиционных проектов на территории Чеченской Республики;
- финансирование работ по завершению второго этапа восстановления аэропорта Северный.

II. Краткая характеристика направлений бюджетной политики в сфере повышения эффективности использования бюджетных средств и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Чеченской Республики и ожидаемых результатов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Чеченской Республики на 2012 год и плановый период 2013- 2014 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2012-2014 годах, статьей 47 Закона Чеченской Республики от 14 июля 2008 № 39- РЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике».

Приоритетом бюджетной и налоговой политики является повышение жизненного уровня населения Чеченской Республики, развитие ее экономического потенциала путем привлечения инвестиций, в том числе на основе обеспечения мер по модернизации социальной и инженерной инфраструктуры, повышения уровня менеджмента участников бюджетного процесса.

Необходимость поддержания сбалансированности бюджетов Чеченской Республики является важнейшим фактором проводимой налоговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов бюджетной системы.

Основные направления налоговой политики ориентированы на:

- сохранение и развитие налогового потенциала Чеченской Республики;
- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

- активизацию работы по легализации заработной платы и прибыли;
- увеличение доходов от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, в связи с зачислением доходов от оказания платных услуг, полученных казенными учреждениями, в соответствующие бюджеты;

- координацию действий органов исполнительной власти республики с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения качества налогового администрирования, увеличения собираемости налогов;

- взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками, расположенными на территории Чеченской Республики, в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств в бюджет Чеченской Республики и бюджеты муниципальных образований в Чеченской Республике;

- дальнейшую работу по мониторингу крупных и средних предприятий Чеченской Республики в целях принятия мер по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности, сокращению задолженности по налоговым платежам, своевременной уплате текущих платежей, увеличению поступлений налога на прибыль организаций и других видов налогов.

Политика в сфере межбюджетных отношений направлена на формирование межбюджетных отношений между республиканским бюджетом и местными бюджетами, исходя из бюджетной обеспеченности муниципальных образований и необходимости стимулирования развития их налогового потенциала, обеспечение сбалансированности местных бюджетов, повышение инициативы и ответственности при осуществлении бюджетного процесса, создание механизмов стимулирования органов местного самоуправления и повышения качества управления муниципальными финансами организации бюджетного процесса в городах, районах и поселениях Чеченской Республики.

III. Перечень мероприятий*

3.1. Мероприятия по увеличению налоговых доходов бюджета Чеченской Республики и муниципальных образований

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации | Ответственный исполнитель | Ожидаемый результат, млн.рублей | | | | |
|-------|---|-------------------------|--|---------------------------------|-------|-------|-------|-----------|
| | | | | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2012-2015 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Совершенствование налогового законодательства в части налогообложения малого бизнеса: - проведение анализа применения на территории Чеченской Республики упрощенной системы налогообложения на основе патента и выработка предложений по увеличению размера потенциально возможного дохода; - проведение анализа установленных республиканским законодательством дифференцированных ставок по налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения и выработка предложений по увеличению размера ставок | Ежегодно до 20 сентября | Министерство финансов Чеченской Республики, органы исполнительной власти Чеченской Республики. | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 20,0 |
| 2 | Осуществление анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот и принятие мер по их оптимизации. | 2012 - 2015 годы | Министерство экономического развития и торговли Чеченской Республики | 0,0 | 5,0 | 6,0 | 7,0 | 18,0 |
| 3 | Принятие комплекса мер, направленных на проведение государственной оценки объектов недвижимости физических лиц и юридических лиц | 2012 - 2015 годы | Министерство имущественных и земельных отношений Чеченской Республики, Росреестр(по согласованию). | 0,0 | 83,4 | 88,0 | 92,0 | 263,4 |
| 4 | Повышение эффективности работы Комиссии по вопросу легализации объектов налогообложения | 2012 - 2015 годы | УФНС России по ЧР(по согласованию). | 10,0 | 11,0 | 12,0 | 13,0 | 46,0 |
| 5 | Обеспечение всего комплекса мер по принудительному взысканию налоговой задолженности в соответствии действующим законодательством. | 2012 - 2015 годы | УФНС России по ЧР (по согласованию), органы местного самоуправления. | 116,5 | 122,0 | 125,0 | 130,0 | 493,5 |
| 6 | Повышение эффективности администрирования налоговых доходов | ежегодно | УФНС России по ЧР (по согласованию) | 20,0 | 30,0 | 35,0 | 45,0 | 130,0 |

| | | | | | | | | |
|----|---|---------------------|--|------|---------|---------|---------|---------|
| 7 | Реализация Программы предоставления государственных гарантий Российской Федерации на 15,0 млрд. рублей, привлекаемые на реализацию инвестиционных проектов на территории Чеченской Республики. | 2012 - 2015 годы | Министерство финансов Чеченской Республики, Министерство экономического развития и торговли Чеченской Республики. | 0,0 | 234,0 | 313,0 | 382,0 | 929,0 |
| 8 | Реализация государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории СКФО, на реализацию инвестиционных проектов на территории СКФО. | 2012 - 2015 годы | Министерство финансов Чеченской Республики, Министерство экономического развития и торговли Чеченской Республики. | 0,0 | 123,0 | 260,0 | 346,0 | 729,0 |
| 9 | Строительство Чеченского нефтеперерабатывающего завода. | 2011 - 2013 годы | | 0,0 | 138,0 | 891,0 | 898,7 | 1 927,7 |
| 10 | Реализация инвестиционного проекта «Внедрение широкополосных беспроводных радиосетей WiMAX/LTE на территории Чеченской Республики». | 2012 год | ЗАО «ВайнахТелеком», Министерство финансов Чеченской Республики, Министерство экономического развития и торговли Чеченской Республики. | 0,0 | 21,1 | 23,2 | 24,4 | 68,7 |
| 11 | Реализация Программы «Развитие промышленности в Чеченской Республике на период 2012 - 2014 годов». | 2012 - 2014 годы | Министерство промышленности и энергетики Чеченской Республики. | 16,2 | 47,7 | 67,1 | 70,5 | 201,5 |
| 12 | Поступление доходов от реализации экономически значимых долгосрочных целевых и ведомственных программ в Чеченской Республике. | 2012 - 2016 годы | Органы исполнительной власти Чеченской Республики. | 0,0 | 24,8 | 8,0 | 10,0 | 42,8 |
| 13 | Предоставление субсидий предприятиям реального сектора экономики. | 2012 - 2015 годы | Министерство экономического развития и торговли Чеченской Республики, органы исполнительной власти Чеченской Республики. | 5,0 | 5,2 | 5,5 | 5,8 | 21,5 |
| 14 | Поступление доходов от увеличения численности Филиала ОАО «НК «Роснефть» в Чеченской Республике. | 2012 - 2013 годы | | 0,0 | 2 369,2 | 2 487,7 | 2 612,1 | 7 469,0 |
| 15 | Мероприятия по увеличению поступления акцизов по подакцизным товарам. | ежегодно | Министерство сельского хозяйства Чеченской Республики. | 0,5 | 1,0 | 1,5 | 2,0 | 5,0 |

| | | | | | | | | |
|---------------|---|----------|--|-------|---------|---------|---------|----------|
| 16 | Увеличение доходной базы муниципальных образований. | ежегодно | Министерство финансов Чеченской Республики; органы исполнительной власти Чеченской Республики; органы местного самоуправления. | 23,0 | 32,0 | 41,0 | 50,0 | 146,0 |
| Итого доходов | | | | 196,2 | 3 252,4 | 4 369,0 | 4 693,5 | 12 511,1 |

3.2. Мероприятия по увеличению неналоговых доходов бюджета Чеченской Республики и муниципальных образований

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации | Ответственный исполнитель | Ожидаемый результат, млн.рублей | | | | |
|----------------------|---|-----------------|--|---------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | | | | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2012-2015 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Повышение эффективности администрирования неналоговых доходов. | ежегодно | Органы исполнительной власти Чеченской Республики - администраторы доходов бюджета. | 5,0 | 7,0 | 10,0 | 12,0 | 34,0 |
| 2 | Системные мероприятия в сфере лесного и агропромышленного комплекса. Работа с собственниками организаций по повышению эффективности (рентабельности) производства: | ежегодно | Комитет Правительства Чеченской Республики по экологии; Министерство сельского хозяйства Чеченской Республики. | 0,5 | 2,0 | 4,0 | 5,0 | 11,5 |
| | - освоение месторождений (ревизия лицензий на право пользования недрами) общераспространенных полезных ископаемых; | | | | | | | |
| | -повышение эффективности использования участков лесного фонда, предоставленных в долгосрочную аренду в целях увеличения платежей в консолидированный бюджет Чеченской Республики; | | | | | | | |
| | - принятие мер в отношении неэффективных природопользователей; | | | | | | | |
| | - проведение работы по ежегодному увеличению расчетной лесосеки. | | | | | | | |
| 3 | Обеспечение роста поступлений доходов от приватизации и использования государственного имущества и земельных ресурсов Чеченской Республики. | ежегодно | Министерство имущественных и | 3,0 | 5,0 | 8,0 | 10,0 | 26,0 |
| 4 | Заключения договоров аренды муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в соответствии с действующим законодательством по результатам аукционов на право заключения этих договоров. | ежегодно | Органы местного самоуправления | 2,0 | 3,0 | 4,0 | 5,0 | 14,0 |
| ИТОГО ДОХОДОВ | | | | 10,5 | 17,0 | 26,0 | 32,0 | 85,5 |

IV. График принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации Плана мероприятий

| Наименование нормативного правового акта | Основание разработки | Срок утверждения | Ответственный исполнитель |
|---|---|------------------|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| <p>Постановление Правительства Чеченской Республики «О республиканской целевой программе «Увеличение налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Чеченской Республики на 2012-2016 годы»</p> | <p>Распоряжение Правительства Чеченской Республики от 03.11.2011 г. № 410-р</p> | <p>2012 год</p> | <p>Министерство экономического развития и торговли Чеченской Республики</p> |
| <p>Постановление Правительства Чеченской Республики «О республиканской целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Чеченской Республики на период 2013-2015 годов»</p> | <p>- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года»;</p> <p>- Совместный приказ Министерства финансов Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.12.2010 г. № 194н/701 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов»</p> | <p>2012 год</p> | <p>Министерство финансов Чеченской Республики</p> |
| <p>Постановление Правительства ЧР «О проекте закона Чеченской Республики «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики «О транспортном налоге в Чеченской Республике»</p> | <p>Соглашение между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Чеченской Республики от 30 декабря 2011 г. № 01-01-06/06-582 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых</p> | <p>2012 год</p> | <p>Министерство финансов Чеченской Республики</p> |

| | | | |
|--|---|----------|--|
| | доходов бюджета Чеченской Республики | | |
| Закон Чеченской Республики «О внесении изменений в закон Чеченской Республики «О транспортном налоге в Чеченской Республике» | Соглашение между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Чеченской Республики от 30 декабря 2011 г. № 01-01-06/06-582 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Чеченской Республики | 2012 год | Министерство финансов Чеченской Республики |
| Нормативные правовые акты муниципальных образований об оценке эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот | Соглашение между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Чеченской Республики от 30 декабря 2011 г. № 01-01-06/06-582 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Чеченской Республики | 2012 год | Администрация муниципальных образований |

V. Анализ рисков реализации мероприятий

| Мероприятие | Риск | Причины | Последствия | Способы минимизации |
|--|------------------------------|--|---|---|
| <p>Реализация Программы предоставления государственных гарантий Российской Федерации на 15,0 млрд. рублей, привлекаемых на реализацию инвестиционных проектов на территории Чеченской Республики</p> | <p>Высокая степень риска</p> | <p>1. Постановлением Правительства РФ от 12.04.2010 № 223 и ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» установлено право регрессного требования, что крайне усложняет механизм финансового обеспечения инвестиционных проектов ЧР;</p> <p>2. Определенно недостаточной является финансовая помощь, предусмотренная к ежегодному предоставлению из федерального бюджета бюджету Чеченской Республики на приобретение</p> | <p>С 2010 года не реализуются утвержденные к реализации на территории Чеченской Республики инвестиционные проекты, и как следствие - сложилась высокая степень риска реализации Плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики на 2012-2016 годы</p> | <p>1. Отменить (исключить) право регрессного требования по государственным гарантиям Российской Федерации, предоставляемым по кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов на территории Чеченской Республики, с одновременным увеличением объема ежегодной финансовой помощи из федерального бюджета бюджету Чеченской Республики до объема стоимости инвестиционных проектов, реализуемых в республике в соответствующем финансовом году;</p> <p><u>или</u></p> <p>2. Еще более рациональным, с учетом исходных условий, наличествующих в Чеченской Республике, может быть следующее решение – о предоставлении Чеченской Республике вместо государственных</p> |

| | | | | |
|--|-------------------------|---|--|--|
| | | долговых инструментов Внешэкономбанка (подтверждено письмом Внешэкономбанка от 28.03.2012 №1074/200200-АБ) | | гарантий Российской Федерации дотаций из федерального бюджета в объеме стоимости утвержденных инвестиционных проектов, отобранных к реализации на территории Чеченской Республики, начиная с 2010 года |
| Реализация государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории СКФО, на реализацию инвестиционных проектов на территории СКФО | Умеренная степень риска | Распоряжением Правительства РФ от 18.11.2011 №751-р принято решение о предоставлении государственных гарантий только по двум инвестиционным проектам. Расчет производился исходя из государственных гарантий по 12 инвестиционным проектам на общую сумму более 43,0 млрд. рублей | Не реализуются инвестиционные проекты, разработанные под государственные гарантии, и как следствие - недопоступление налогов | Принятие решения по предоставлению государственных гарантий по остальным инвестиционным проектам |
| Строительство Грозненского нефтеперерабатывающего завода | Высокая степень риска | ОАО «НК «Роснефть» перенесены сроки строительства завода | Недополучение налогов за счет деятельности данного завода | Сокращение срока строительства Грозненского нефтеперерабатывающего завода на территории Чеченской Республики и поэтапный ввод его |

| | | | | |
|--|-----------------------|--|---|--|
| | | | | в эксплуатацию |
| Реализация инвестиционного проекта «Внедрение широкополосных беспроводных радиосетей WiMAX/LTE на территории Чеченской Республики» | Высокая степень риска | Мероприятие проходит по инвестиционным проектам, реализуемым за счет государственных гарантий Российской Федерации на 15,0 млрд. рублей | Недополучение бюджетом ЧР налогов, предусмотренных за счет указанного мероприятия | Решение вопроса предоставления государственных гарантий |
| Поступление доходов от увеличения численности Филиала ОАО «НК «Роснефть» в Чеченской Республике | Высокая степень риска | Решение об увеличении численности работников Филиала ОАО «НК «Роснефть» в Чеченской Республике может быть принято только Советом директоров ОАО «НК «Роснефть», которое может не пойти на подобное решение | Недополучение бюджетом ЧР налогов, предусмотренных за счет указанного мероприятия | Содействие Министерства финансов Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти в решении вопроса |

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

УТВЕРЖДЕН

распоряжением Правительства
Чеченской Республики

от 18.01.2013 № 4-р

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по сокращению государственного долга Чеченской Республики

| | |
|---|--|
| Основание разработки Плана | Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года № 1325 (О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам». Дополнительное соглашение от 21 декабря 2012 года № 2 к Соглашению от 15 декабря 2010 года № 01-01-06/06-534 «О предоставлении бюджету Чеченской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Чеченской Республики» |
| Цель и задачи реализации Плана мероприятий | Сокращение государственного долга Чеченской Республики |
| Сроки реализации | 2013-2015 годы |
| Орган государственной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за реализацию Плана | Министерство финансов Чеченской Республики |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Плана | Снижение долговой нагрузки бюджета Чеченской Республики |

План мероприятий по сокращению государственного долга Чеченской Республики

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации | Ответственный исполнитель |
|----------|---|--------------------------|--|
| 1 | Организовать работу с кредитными организациями по рефинансированию обязательств по привлеченным кредитам с целью снижения нагрузки на республиканский бюджет, минимизации стоимости обслуживания долговых обязательств на основе мониторинга и анализа рынка кредитных ресурсов | по мере необходимости | Министерство финансов Чеченской Республики |
| 2 | Составлять сводный график погашения и обслуживания текущих долговых обязательств в целях оперативного контроля за состоянием государственного долга Чеченской Республики, своевременности и полноты исполнения долговых обязательств | ежегодно | Министерство финансов Чеченской Республики |
| 3 | Формировать программу государственных гарантий Чеченской Республики в соответствии с приоритетами, определенными прогнозом социально-экономического развития Чеченской Республики и оценки объемов ожидаемой ответственности по планируемым гарантиям | ежегодно | Министерство финансов Чеченской Республики |
| 4 | Соблюдать принцип прозрачности управления государственным долгом, а также публичное раскрытие информации о величине и структуре долговых обязательств на официальном сайте Министерства финансов Чеченской Республики | ежеквартально | Министерство финансов Чеченской Республики |
| 5 | Своевременное погашение и обслуживание бюджетных кредитов, предоставленных бюджетами другого уровня, и кредитов от кредитных организаций | ежегодно | Министерство финансов Чеченской Республики |