**А К Т № 48/2017**

**плановой проверки Государственного казенного учреждения «Шелковское лесничество»**

15 июня 2017 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 24.05.2017 года № 01-03-02/128 «О проведении плановой проверки в Государственном казенном учреждении «Шелковское лесничество» и пункта 48 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2017 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 27.12.2016 года № 01-03-02/190, главным специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Шахмуратовым Усманом Омурсолтановичем проведена плановая проверка в Государственном казенном учреждении «Шелковское лесничество» (далее - ГКУ «Шелковское лесничество»).

Дата начала проверки: 01.06.2017 года.

Дата окончания проверки: 15.06.2017 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2016 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководители субъекта проверки:

- с 01.11.2008 г. по 11.04.2016г. Осмаев Саид-Ахмед Локманович;

- с 18.04.2016 г. по настоящее время Махаев Рамзан Цинцыевич.

Контрактный управляющий: Кусаев Мохмад Мовлидович, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2011884588.

Место нахождения субъекта проверки: 366108, Чеченская Республика,   
ст. Шелковская, ул. Кооперативная, 15.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 24.05.2017 года № 048.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГКУ «Шелковское лесничество», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года   
№ 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при заключении контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно приказу ГКУ «Шелковское лесничество» от 15.01.2015 года № 15/-п «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» контрактным управляющим назначен Кусаев Мохмад Мовлидович, который не имеет высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок или профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, ГКУ «Шелковское лесничество» при назначении Кусаева Мохмада Мовлидовича контрактным управляющим нарушены требования части 23 статьи 112 ФЗ-44 и части 6 статьи 38 ФЗ-44.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 года № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом [особенностей](consultantplus://offline/ref=030B386D0097A3B085DCE14CB1C580E48801D9AD54E95BF86044607A0126B703568DE235789E74BAVBzDH), которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее - Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее - Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком в ЕИС в сфере закупок планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным приказом МЭР РФ № 761 и ФК   
№ 20н.

Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).

Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н,  
планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в пункте 7 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.

Бюджет Чеченской Республики на 2016 год утвержден Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2015 года № 53-РЗ «О республиканском бюджете на 2016 год».

Таким образом, план-график закупок на 2016 год должен быть размещен в ЕИС в сфере закупок не позднее 29 января 2016 года.

При проверке в ЕИС в сфере закупок планов-графиков и планов закупок установлено, что ГКУ «Шелковское лесничество» план-график закупок на 2016 год опубликован с нарушением установленных сроков 30.01.2016 года.

В действиях ГКУ «Шелковское лесничество» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика, в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность в виде наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

ГКУ «Шелковское лесничество» за 2016 год в ЕИС в сфере закупок размещено 2 плана-графика закупок, при проверке которых не выявлены нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при заключении контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно информации с ЕИС в сфере закупок ГКУ «Шелковское лесничество» за 2016 год извещения об осуществлении закупок не размещались, все закупки осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Годовой объем закупок ГКУ «Шелковское лесничество» в 2016 году согласно плану-графику закупок, утвержденному 29.01.2016 года, составляет 634 102 руб. 00 коп.

При выборочной проверке в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 заключенных ГКУ «Шелковское лесничество» 2016 году гражданско-правовых договоров:

 - от 06.09.2016 № ЧР-00002982 с ООО «Портал-Юг ЧР» на поставку информационно- технологических материалов фирмы «1С» для системы программ «1С: Предприятие» на сумму 14 256 руб. 00 коп;

- от 21.09.2016 № 2016-09-89650-SINS-PM с ООО «ПРОММАШ ТЕСТ» на возмездное оказание услуг по специальной оценки условий труда на сумму 24 700 руб.00 коп.;

 - от 10.05.2016 № 205-ИПК/16 с ГГНТУ им. Акад. М.Д. Миллионщикова на оказание услугу по предоставлению учебной программы «Охрана труда» на сумму 8000 руб. 00 коп, нарушений требований пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не выявлено.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ «Шелковское лесничество» установлены:

- нарушения требований части 6 статьи 38 и части 23 статьи 112 ФЗ-44;

- нарушение требования Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК   
№ 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

2. Выдать ГКУ «Шелковское лесничество» предписание об устранении нарушения требований части 6 статьи 38 ФЗ-44 о назначении контрактным управляющим лица, имеющего высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, либо направить контрактного управляющего ГКУ «Шелковское лесничество» на обучение для получения дополнительного профессионального образования в сфере закупок в соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ-44.

4. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита  
и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса   
о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных   
с нарушением законодательств Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Главный специалист-эксперт отдела   
внутреннего финансового аудита   
и контроля Министерства финансов   
Чеченской Республики У.О. Шахмуратов

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)

**«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 года**