**А К Т № 47/2016**

**плановой проверки Министерства финансов Чеченской Республики**

14 сентября 2016 года г. Грозный

 На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 23.08.2016 года
№ 01-03-02/140 «О проведении плановой проверки в Министерстве финансов Чеченской Республики» и пункта 46 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2016 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 27 декабря 2015 года № 01-03-01/156, сотрудником Министерства финансов Чеченской Республики Хабилаевым Зелимханом Хамзатовичем, консультантом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики проведена плановая проверка в Министерстве финансов Чеченской Республики» (далее – Минфин ЧР).

Дата начала проверки: 01.09.2016 года.

Дата окончания проверки: 14.09.2016 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2015 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Министр, Рассуханов Усман Абдул-Азиевич, весь период проверки.

Контрактная служба:

- Нунаев Рустам Султанович, директор административно-правового департамента Минфин ЧР - руководитель контрактной службы, весь период проверки;

- Муидов Тамерлан Хамзатович, заместитель директора административно-правового департамента Минфин ЧР - заместитель руководителя контрактной службы, весь период проверки;

- Сугаипов Айнди Супьянович, консультант хозяйственного отдела Минфин ЧР - работник контрактной службы, весь период проверки;

- Юсупова Марина Абдуллаевна, начальник отдела бухгалтерского учета аппарата Минфин ЧР - работник контрактной службы, с 12.02.2016 года по настоящее время;

- Сахилаева Сайдат Вахаевна, заместитель начальника отдела бухгалтерского учета аппарата Минфин ЧР - работник контрактной службы, с 12.02.2016 года по настоящее время;

- Сугаипов Мовлди Тахирович, главный специалист-эксперт хозяйственного отдела Минфин ЧР - работник контрактной службы, с 12.02.2016 года по настоящее время.

ИНН субъекта проверки: 2020002560.

Место нахождения субъекта проверки: Российская Федерация, 364000, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Гаражная, д. 2 а

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением
от 23.08.2016 года № 046.

 Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом
по документам, представленным Минфин ЧР, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года
№ 913 «Об утверждении положении о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» (далее - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии
по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, а также при заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок**

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Приказом Минфин ЧР от 30.12.2013 года № 01-03-01/162 «О создании контрактной службы Министерства финансов Чеченской Республики» создана контрактная служба для осуществления нужд Минфин ЧР, состоящая из 5 работников. Приказом Минфин ЧР от 12.02.2016 года № 01-03-02/24 в приказ Минфин ЧР от 30.12.2013 года № 01-03-01/162 «О создании контрактной службы Министерства финансов Чеченской Республики» внесены изменения и утвержден новый состав контрактной службы Минфин ЧР.

Согласно части 3 статьи 38 ФЗ-44 контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 г. № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе» (далее – Типовое положение).

Согласно пункту 10 Типового положения руководитель контрактной службы в целях повышения эффективности работы работников контрактной службы при формировании организационной структуры определяет должностные обязанности и персональную ответственность работников контрактной службы, распределяя определенные Типовым положением функциональные обязанности между указанными работниками.

Приказами Минфин ЧР от 10.12.2012 года № 01-03-01/143 «Об организации работы на официальном Общероссийском сайте сети интернет для размещения информации о размещении заказов» и от 30.12.2013 года № 01-03-01/162 «О создании контрактной службы Министерства финансов Чеченской Республики» определены должностные обязанности в виде регламента и персональная ответственность работников контрактной службы Минфин ЧР.

При проверке регламента контрактной службы установлено, что данный регламент состоит всего из 2 страниц и не соответствует требованиям, установленным Типовым положением.

Согласно перечислениям «б», «г», «ц», «ш», подпункта 2 пункта 13 Типового положения контрактная служба при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет следующие функции и полномочия:

- организует оплату поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- организует проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, привлекает экспертов, экспертные организации;

- обосновывает в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;

- организует включение в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Согласно подпункту 6 и 9 пункта 14 Типового положения контрактная служба осуществляет иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом, в том числе:

- осуществляет проверку банковских гарантий, поступивших в качестве обеспечения исполнения контрактов, на соответствие требованиям Федерального закона;

- организует возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения заявок или обеспечения исполнения контрактов;

- и т.д.

Данные требования Типового положения в регламенте контрактной службы Минфин ЧР не установлены. Таким образом, регламент контрактной службы Минфин ЧР принят в нарушение требований части 3 статьи 38 ФЗ-44.

Согласно пункту 6 Типового положения контрактная служба создается одним из следующих способов:

1) создание отдельного структурного подразделения;

2) утверждение заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

Согласно пункту 9 Типового положения контрактную службу возглавляет руководитель контрактной службы. В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности. Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя Заказчика.

В нарушение требований пункта 9 Типового положения, части 3 статьи 38 ФЗ-44 приказом Минфин ЧР от 30.12.2013 года № 01-03-01/162 «О создании контрактной службы Министерства финансов Чеченской Республики» руководителем контрактной службы Минфин ЧР назначен директор административно-правового департамента Минфин ЧР.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

При проверке установлено, что руководитель контрактной службы Минфин ЧР Нунаев Рустам Султанович имеет удостоверение о повышении квалификации в Негосударственном образовательном учреждении межрегиональный центр повышения квалификации «Ориентир» по программе «Реформа системы государственных и муниципальных закупок. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» в объеме 72 часов, выданное 12.02.2014 года.

Работники контрактной службы Минфин ЧР Сугаипов Айнди Супьянович, консультант хозяйственного отдела административно-правового департамента Минфин ЧР и Сугаипов Мовлди Тахирович, главный специалист-эксперт хозяйственного отдела административно-правового департамента Минфин ЧР имеют удостоверение о повышении квалификации в Государственном академии промышленного менеджмента имени Н.П. Пастухова по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в объеме 72 часов, выданные в 2013 году.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов,
за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

Сугаипов Мовлд Тахирович назначен работником контрактной службы Минфин ЧР приказом Минфин ЧР от 12.02.2016 года № 01-03-02/24.

Таким образом, Минфин ЧР при назначении Сугаипова Мовлди Тахировича работником контрактной службы нарушены требования пункта 2.3. Методических рекомендаций, части 23
статьи 112, части 6 статьи 38 ФЗ-44.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии. Согласно части 3
статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека. Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом Минфин ЧР от 17.01.2014 года № 01-03-01/1 создана комиссия по размещению заказа путем запроса котировок, состоящая из семи человек, только один из которых имеет документ, подтверждающий повышение квалификации в сфере закупок.

Таким образом, Минфин ЧР при создании котировочной комиссии нарушены требования
части 5 статьи 39 ФЗ-44.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу
ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 года № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.

Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).

Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в пункте 7 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.

Бюджет Чеченской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2014 года № 55-РЗ «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Таким образом, план-график закупок на 2015 год должен быть размещен на сайте www.zakupki.gov.ru не позднее 29 января 2015 года.

При проверке в реестре планов-графиков и планов закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что Минфин ЧР план-график закупок на 2015 год опубликован без нарушения установленных сроков 21.01.2015 года.

Минфин ЧР за 2015 год опубликовано 17 планов-графиков закупок, при проверке которых по 6 позициям выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44:

1. В столбце 4 планов-графиков закупок некоторым закупкам не присваиваются порядковые номера закупок (лота), осуществляемых в пределах календарного года, присваиваемые заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы, что является нарушением требования перечисления «г» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК
№ 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

2. В столбце 6 планов-графиков закупок в некоторых закупках, за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 и 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не приводятся минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 ФЗ-44, что является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

3. В столбце 7 планов-графиков закупок в некоторых закупках не указывается единица измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требования перечисления «ж» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

4. В столбце 8 планов-графиков закупок в некоторых закупках не указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требования перечисления «з» подпункта 2
пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

5. В столбце 10 планов-графиков закупок в некоторых закупках осуществляемых путем проведения открытых аукционов в электронной форме информация о размерах обеспечения заявок, обеспечения контрактов и аванса не указывается, что является нарушением перечисления «к» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112
ФЗ-44.

6. В нижнем правом углу планов-графиков закупок не указывается фамилия, инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты исполнителя (ответственного за формирование), что является нарушением требования подпункта 7 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок товаров, работ,
услуг для государственных нужд, а также при заключении, исполнении, изменении
и расторжении контрактов**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно информации с реестра закупок и заказов сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Минфин ЧР за 2015 год размещены 44 извещения об осуществлении закупок, из них 24 извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме, 13 извещений о проведении запросов котировок, 4 извещения о проведении открытых конкурсов, 3 извещения о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 8 и 29 части 1 статьи 93 ФЗ-44. Из 44 размещенных извещений об осуществлении закупок 1 закупка о проведении запроса котировок отменена.

Выборочным методом проверены 2 закупки - № [0194200001515000010](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0194200001515000010) от 04.12.2015 года и
№ [0194200001515005990](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0194200001515000010) от 22.09.2015 года.

1. Закупка № [0194200001515000010](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0194200001515000010) от 04.12.2015 года.

Минфин ЧР на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение от 04.12.2015 года № [0194200001515000010](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0194200001515000010) о проведении запроса котировок на поставку кондитерских товаров для нужд Минфин ЧР на общую сумму 499 099 руб. 20 коп.

Согласно протоколу [рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок
от 15.12.2015 № П1](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000515001252&protocolId=3723678) победителем признан участник под № 1 ООО «Премьер», предложивший наименьшую цену контракта 495 625 руб. 00 коп.

Согласно части 5 статьи 78 ФЗ-44 заказчик обязан обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

При проверке соблюдения Минфин ЧР требований части 5 статьи 78 ФЗ-44 установлено, что при вскрытии конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам (Реестровый номер закупки [0194200001515000010](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0194200001515000010)) Минфин ЧР аудиозапись не осуществлена.

Согласно части 8 статьи 78 ФЗ-44 протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и
в день его подписания размещается в единой информационной системе.

В ходе проверки соблюдения Минфин ЧР требований части 8 статьи 78 ФЗ-44 установлено, что Минфин ЧР на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 15.12.2015 года опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок (Реестровый номер закупки [0194200001515000010](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0194200001515000010)) в структурированном виде, однако протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, подписанный всеми присутствовавшими на заседании членами котировочной комиссии, не размещен (не прикреплен).

 В действиях Минфин ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц пятидесяти тысяч рублей.

Согласно части 13 статьи 78 ФЗ-44 контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

Минфин ЧР по результатам проведения данного запроса котировок, согласно протоколу  [рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 15.12.2015 года № П1](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000515001252&protocolId=3723678) с ООО «Премьер» без нарушения установленных частью 13 статьи 78 ФЗ-44 сроков заключен государственный контракт № 37 от 28.12.2015 года.

Согласно абзацу 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236) и [14 части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство). Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 Федеральное казначейство ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками. Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

При проверке в реестре контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что Минфин ЧР информация, указанная в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236) и [14 части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении государственного контракта № 37 от 28.12.2015 года (Реестровый номер контракта [220200025601500003](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000256015000003)8) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) без нарушения установленных сроков 28.12.2015 года.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2275) [13 части 2](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство, является документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (акт приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

Согласно товарной накладной № 1304 приемка поставленного товара по государственному контракту № 37 от 28.12.2015 года (Реестровый номер контракта [220200025601500003](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000256015000003)8) Минфин ЧР осуществлена 28.12.2015 года.

При проверке в реестре контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru установлено, что информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, документ о приемке поставленного товара (товарная накладная № 1304 от 28.12.2015 года) по государственному контракту № 37 от 28.12.2015 года (Реестровый номер контракта [220200025601500003](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000256015000003)8), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) без нарушения установленных сроков 30.12.2015 года.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2275) [10 части 2](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты исполнения контракта. Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство, является информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

Согласно заявке на кассовый расход № 1283 оплата поставленного товара государственному контракту № 37 от 28.12.2015 года (Реестровый номер контракта [220200025601500003](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000256015000003)8) Минфин ЧР произведена 29.12.2015 года.

При проверке в реестре контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru установлено, что информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 ФЗ-44, (информация об оплате поставленного товара) по государственному контракту № 37 от 28.12.2015 года (Реестровый номер контракта [220200025601500003](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000256015000003)8), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) без нарушения установленных сроков 30.12.2015 года.

Согласно части 9 статьи 94 ФЗ-44 результаты отдельного этапа исполнения контракта
(за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93
ФЗ-44), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Согласно части 10 статьи 94 ФЗ-44 к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

Согласно части 11 статьи 94 ФЗ-44 порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета об исполнении контракта, его форма определяются Правительством Российской Федерации. Правительством Российской Федерации принято Постановление от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», которым утверждается Положение «О подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Положение о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта).

Согласно пункту 2 вышеуказанного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, подписанный электронной подписью, сертификат ключа проверки, которой выдан Федеральным казначейством, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно пункту 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта заказчиком отчет об исполнении контракта размещается на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в реестре отчетов в течение 7 рабочих дней:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон
о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно пункту 10 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта отчет и документы размещаются в единой системе в виде файлов, обеспечивающих возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающих после их сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файлов с графическим образом оригинала документа (графический вид). При этом такие файлы должны быть подписаны электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика.

Согласно пункту 7 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта при формировании отчета о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта информация заполняется в соответствующих графах отчета нарастающим итогом с начала года, в котором осуществляется исполнение отдельного этапа, на дату исполнения отдельного этапа исполнения контракта.

Согласно подпункту «в» пункта 26 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта в графе «Документ, подтверждающий исполнение» раздела 3 формы отчета для [показателей 3](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_3333) и [4](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_4444) указываются наименование и реквизиты документа, подтверждающего исполнение обязательства по оплате или поставке (выполнению, оказанию) товаров, работ, услуг.

Согласно заявке на кассовый расход № 1283 оплата поставленного товара государственному контракту № 37 от 28.12.2015 года (Реестровый номер контракта [220200025601500003](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000256015000003)8) Минфин ЧР произведена 29.12.2015 года.

При проверке в реестре отчетов заказчиков на сайте www.zakupki.gov.ru установлено, что Минфин ЧР отчет об исполнении контракта по государственному контракту № 37 от 28.12.2015 года (Реестровый номер контракта [220200025601500003](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000256015000003)8) опубликован 30.12.2016 года без нарушения установленных сроков, однако в нарушение части 10 статьи 94 ФЗ-44 к отчету не прилагается документ о приемке поставленного товара (товарная накладная № 1304 от 28.12.2015 года).

Также, Минфин ЧР в нарушение требований подпункта «в» пункта 26 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта при публикации отчета об исполнении государственного контракта № 37 от 28.12.2015 года (Реестровый номер контракта [220200025601500003](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000256015000003)8) в графе «Документ, подтверждающий исполнение» раздела 3 отчета наименование и реквизиты документа, подтверждающего исполнение обязательства по оплате или поставке товара (заявка на кассовый расход № 1283 от 29.12.2015 года, товарная накладная № 1304 от 28.12.2015 года) по данному государственному контракту, не указаны.

В действиях Минфин ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц пятидесяти тысяч рублей.

2. Закупка № [0194200001515005990](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0194200001515000010) от 22.09.2015 года.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение 22.09.2015 года № [0194200001515005990](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0194200001515000010) о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по расширению функциональных возможностей Единой системы управления бюджетным процессом Чеченской Республики в части автоматизации хранения электронных копий различных документов, заверенных электронной подписью, в том числе внутренних документов финансового органа (регистров бюджетного учета, бюджетной отчетности, а также других регламентированных форм, аналитических отчетов и печатных документов, сформированных в АС «Бюджет» для нужд Минфин ЧР на общую сумму 1 050 000 руб. 00 коп.

Согласно протоколу [[рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе
от 01.10.2015 № 975635](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000515005990&protocolId=6077139)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000515001252&protocolId=3723678) данный аукцион признан несостоявшимся в соответствии с частью 16
статьи 66 ФЗ-44 в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе оператором электронной площадки зарегистрирована только одна заявка участника под
№ 585149 ООО «НПО «Криста».

Согласно части 9 статьи 70 ФЗ-44 контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Минфин ЧР по результатам проведения данного аукциона (Реестровый номер закупки [0194200001515005990](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0194200001515000010)) с ООО «НПО «Криста» заключен государственный контракт № 22
от 16.10.2015 года без нарушения установленных частью 9 статьи 70 ФЗ-44 сроков.

Согласно абзаца 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236) и [14 части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство). Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 Федеральное казначейство ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками. Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

При проверке в реестре контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что Минфин ЧР информация, указанная в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236) и [14 части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении государственного контракта № 22 от 16.10.2015 года (Реестровый номер контракта [2202000256015000023](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000256015000003)) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) без нарушения установленных сроков 19.10.2015 года.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2275) [13 части 2](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство, является документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (акт приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

Согласно акту сдачи-приемки выполненной работы № 27954 приемка выполненной работы по государственному контракту № 22 от 16.10.2015 года (Реестровый номер контракта [2202000256015000023](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000256015000003)) Минфин ЧР осуществлена 16.12.2015 года.

При проверке в реестре контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru установлено, что информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, документ о приемке выполненной работы (акт сдачи-приемки выполненной работы № 27954 от 16.10.2015 года) по государственному контракту № 22 от 16.10.2015 года (Реестровый номер контракта [2202000256015000023](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000256015000003)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) без нарушения установленных сроков 18.12.2015 года.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2275) [10 части 2](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2284)
статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты исполнения контракта. Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство, является информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

Согласно заявке на кассовый расход № 1150 оплата выполненной работы по государственному контракту № 22 от 16.10.2015 года (Реестровый номер контракта [2202000256015000023](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000256015000003)) Минфин ЧР произведена 17.12.2015 года.

При проверке в реестре контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru установлено, что информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 ФЗ-44, (информация об оплате выполненной работы) по государственному контракту № 22 от 16.10.2015 года (Реестровый номер контракта [2202000256015000023](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000256015000003)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) без нарушения установленных сроков 18.12.2015 года.

Согласно части 9 статьи 94 ФЗ-44 результаты отдельного этапа исполнения контракта
(за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93
ФЗ-44), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Согласно части 10 статьи 94 ФЗ-44 к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

Согласно части 11 статьи 94 ФЗ-44 порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета об исполнении контракта, его форма определяются Правительством Российской Федерации. Правительством Российской Федерации принято Постановление от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», которым утверждается Положение «О подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Положение о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта).

Согласно пункту 2 вышеуказанного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, подписанный электронной подписью, сертификат ключа проверки, которой выдан Федеральным казначейством, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно пункту 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта заказчиком отчет об исполнении контракта размещается на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в реестре отчетов в течение 7 рабочих дней:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон
о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно пункту 10 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта отчет и документы размещаются в единой системе в виде файлов, обеспечивающих возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающих после их сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файлов с графическим образом оригинала документа (графический вид). При этом такие файлы должны быть подписаны электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика.

Согласно пункту 7 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта при формировании отчета о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта информация заполняется в соответствующих графах отчета нарастающим итогом с начала года, в котором осуществляется исполнение отдельного этапа, на дату исполнения отдельного этапа исполнения контракта.

Согласно подпункту «в» пункта 26 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта в графе «Документ, подтверждающий исполнение» раздела 3 формы отчета для [показателей 3](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_3333) и [4](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_4444) указываются наименование и реквизиты документа, подтверждающего исполнение обязательства по оплате или поставке (выполнению, оказанию) товаров, работ, услуг.

Согласно заявке на кассовый расход № 1150 оплата выполненной работы по государственному контракту № 22 от 16.10.2015 года (Реестровый номер контракта [2202000256015000023](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000256015000003)) Минфин ЧР произведена 17.12.2015 года.

При проверке в реестре отчетов заказчиков на сайте www.zakupki.gov.ru установлено, что Минфин ЧР отчет об исполнении контракта по государственному контракту № 22 от 16.10.2015 года (Реестровый номер контракта [2202000256015000023](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000256015000003)) опубликован 18.12.2016 года без нарушения установленных сроков, однако в нарушение требований части 10 статьи 94 ФЗ-44 к отчету не прилагается документ о приемке выполненной работы (акт сдачи-приемки выполненной работы
№ 27954 от 16.12.2015 года).

Также, Минфин ЧР в нарушение требований подпункта «в» пункта 26 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта при публикации отчета об исполнении государственного контракта № 22 от 16.10.2015 года (Реестровый номер контракта [2202000256015000023](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000256015000003)) в графе «Документ, подтверждающий исполнение» раздела 3 отчета наименование и реквизиты документа, подтверждающего исполнение обязательства по оплате или поставке товара (заявка на кассовый расход № 1150 от 17.12.2015 года, акт сдачи-приемки выполненной работы № 27954 от 16.12.2015 года) по данному государственному контракту, не указаны.

В действиях Минфин ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц пятидесяти тысяч рублей.

**Выводы по результатам проверки:**

 1. В действиях Минфин ЧР установлены:

- нарушения требований части 3 статьи 38 ФЗ-44, пункта 9 Типового положения;

- нарушения требований пункта 2.3. Методических рекомендаций, части 23 статьи 112,
части 6 статьи 36 ФЗ-44;

- нарушения требований части 5 статьи 39 ФЗ-44;

- нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44;

- нарушения требований части 8 статьи 78 ФЗ-44;

- нарушения требований части 5 статьи 78 ФЗ-44;

- нарушения требований части 10 статьи 94 ФЗ-44.

2. Выдать Минфин ЧР предписание:

- об устранении нарушения требований пункта 9 Типового положения, части 3 статьи 38
ФЗ-44 путем приведения состава контрактной службы Минфин ЧР в соответствие с требованиями Типового положения;

- об устранении нарушения требований части 3 статьи 38 ФЗ-44 путем приведения регламента контрактной службы Минфин ЧР в соответствие с требованиями Типового положения;

- об устранении нарушения требований пункта 2.3. Методических рекомендаций, части 23 статьи 112, части 6 статьи 36 ФЗ-44 направив работников контрактной службы Минфин ЧР на обучение для получения дополнительного профессионального образования в сфере закупок в соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ-44;

- об устранении нарушения требований части 5 статьи 39 ФЗ-44;

- о соблюдении при формировании плана-графика закупок требований части 2 статьи 112
ФЗ-44 и Приказа МЭР РФ и ФК № 182/7н.

3. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении
дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Консультант отдела внутреннего
финансового аудита и контроля

Министерства финансов Чеченской Республики З.Х. Хабилаев