**А К Т № 45/2021**

**плановой (выездной) проверки в государственном бюджетном учреждении «Центр оценки качества образования»**

 23 июня 2021 г. г. Грозный

 На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики
от 2 июня 2021 года № 229 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Центр оценки качества образования», Постановления Правительства Российской Федерации от 01 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок» и пункта 45 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 30 декабря 2020 года № 337, в редакции от 12.03.2021 № 70 инспекцией в составе:

 - Шахбиева Магарби Тагировича, начальника отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики - руководителя инспекции;

 - Шахмуратова Усмана Омурсолтановича, главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики проведена плановая проверка в государственном бюджетном учреждении «Центр оценки качества образования».

 **Сроки проведения проверки:**

 Дата начала проверки: 10 июня 2021 года;

Дата окончания проверки: 21 июня 2021 года;

 Проверка по местонахождению государственного бюджетного учреждения «Центр оценки качества образования»: с 10 июня 2021 года по 21 июня 2021 года.

**Проверяемый период проверки:**

В части соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 1 января 2020 года по 21 июня 2021 года.

 **Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
|  Полное наименование:  - Государственное бюджетное учреждение «Центр оценки качества образования»;  |
| Сокращенное наименование ГБУ «ЦОКО».Далее по тексту – ГБУ «ЦОКО». |
| Место нахождения субъекта проверки: 366007, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. И.Х. Хаджиханова, д. 7А. |
| ИНН: 2013800128. |
|  Телефон/факс: 8712) 29-51-92. |
|  Руководитель субъекта проверки: директор, Бечиев Шахруди Шагидович, весь период проверки.  |
|  Проверка проводилась в присутствии контрактного управляющего ГБУ «ЦОКО» Мажитовой Залины Данерсултановны. |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Предмет проверки**: Соблюдение ГБУ «ЦОКО» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГБУ «ЦОКО», в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным ГБУ «ЦОКО», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) по следующим вопросам и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении
контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок.

**Первый этап плановой проверки** - рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**Второй этап плановой проверки** - рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по следующим вопросам:

 **Вопрос № 1.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов;

**Вопрос № 2.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

 **Вопрос № 3.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 02.06.2021 № 45.

ГБУ «ЦОКО» с 1 января 2020 года по 21 июня 2021 года закупки товаров, работ, услуг осуществлял на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего)**

 В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013
№ 44-ФЗ, заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Частью 6 статьи 38 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно информации из плана-графика закупок ГБУ «ЦОКО» на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годы, размещенного 31.01.2020 в ЕИС в сфере закупок совокупный годовой объем закупок ГБУ «ЦОКО» в 2020 году составляет 28 844 179 руб. 00 коп.

Следовательно, ГБУ «ЦОКО» вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦОКО» требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что согласно приказу от 02.12.2019 года № 045/к «О возложении обязанностей контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего возложены на Мажитову Залину Данерсултановну, которая имеет удостоверение о повышении квалификации в АНО ДПО «Сибирский институт подготовки кадров» в объеме 144 академических часов, выданное 30.11.2019 году.

Приказом ГБУ «ЦОКО» от 01.06.2020 года № 055/к «О возложении обязанностей контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего возложены на Заурбекову Табарик Абдулхамидовну, которая имеет диплом о профессиональной переподготовке в АНО ДПО «Сибирский институт подготовки кадров» в объеме 256 академических часов, выданное 27.04.2020 году.

Согласно приказу от 16.11.2020 года № 060/к «О возложении обязанностей контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего возложены на Мажитову Залину Данерсултановну,

 По результатам проверки нарушений требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не установлено.

 В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС
в сфере закупок:

- копия приказа ГБУ «ЦОКО» от 02.12.2019 года № 045/к «О возложении обязанностей контрактного управляющего»;

- копия приказа ГБУ «ЦОКО» от 01.06.2020 года № 035/к «О возложении обязанностей контрактного управляющего»;

- копия приказа ГБУ «ЦОКО» от 16.11.2020 года № 060/к «О возложении обязанностей контрактного управляющего»;

- копия удостоверения о повышении квалификации;

- копия диплома о профессиональной переподготовке;

- план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год
и на плановый период 2021 и 2022 годы ГБУ «ЦОКО».

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок**

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Из части 1 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положения «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГБУ «ЦОКО» для определения поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦОКО» требований статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и указанных нормативных правовых актов Чеченской Республики установлено, что ГБУ «ЦОКО» комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБУ «ЦОКО», путем проведения запроса котировок и запроса предложений в проверяемом периоде не создавалось, так как в проверяемом периоде закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлялось.

**Первый этап плановой проверки**

**рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

В соответствии с [частью 2 статьи 99](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/992) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 г. принято [постановление № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/74731940/0) (далее - Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 [Правил](#sub_1000) осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг
и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ
№ 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе.

Согласно пункту 56 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ
№ 1576 при выявлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе, проводится внеплановая проверка таких закупок в соответствии с [пунктами 27 - 39](#sub_1027) и [42](#sub_1042) данных Правил с уведомлением субъекта контроля о заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки (в случае проведения внеплановой проверки на заседании комиссии (инспекции) одним из способов, указанных в [пункте 8](#sub_1008) рассматриваемых Правил, за 3 рабочих дня до дня заседания такой комиссии (инспекции).

В период проведения плановой проверки ГБУ «ЦОКО» закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

**Второй этап плановой проверки**

**рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок**

**Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов.**

Согласно абзацу 1 части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗв течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12, 14 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно информации, размещенной в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГБУ «ЦОКО» за проверяемый период выборочным методом проверено 4 государственных контракта
№ 01/05430-ю от 05.02.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000002)), № 01 от 18.05.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000004](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000004)), № 04 от 17.08.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000006](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000006)), № 06 от 17.08.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000007](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000007).

1. Договор № 01/05430-ю от 05.02.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000002)).

ГБУ «ЦОКО» 05.02.2020 года с ООО «Газпром межрегионгаз Грозный», заключен договор № 01/05430-ю на поставку природного газа на общую сумму 200 000 руб. 00 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «ЦОКО» информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении договора № 01/05430-ю от 05.02.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000002)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок с нарушением установленных сроков 20.02.2020 года.

Так же, в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «ЦОКО» информация, указанная в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2275) [13 части 2](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2284) статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, (Акты о количестве поданного природного газа от 28 .04.2020 года и от 31.05.2020 года) об исполнении договора № 01/05430-ю от 05.02.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000002)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок с нарушением установленных сроков 12.05.2020 года и 29.06.2020 года соответственно.

Таким образом, ГБУ «ЦОКО» нарушены требования части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации

В действиях ГБУ «ЦОКО» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или предоставление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки в ГБУ «ЦОКО» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.31. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C05.%20%D0%93%D0%9A%D0%A3%20%D0%9A%D0%A6%D0%A1%D0%9E%D0%9D%20%D0%B3.%20%D0%90%D1%80%D0%B3%D1%83%D0%BD%5C3.%20%D0%A3%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80.%20%D0%B0%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD.%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%20%2B%5C4.%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%90%D0%94%20%D0%B2%20%D1%81%D0%B2%D1%8F%D0%B7%D0%B8%20%D1%81%20%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D1%81%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%B0%20%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, в связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1
статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБУ «ЦОКО», допустившего нарушение требования части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ протоколы об административных правонарушениях по части 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

2. Государственный контракт № 01 от 18.05.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000004](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000004)).

 По результатам проведения электронного аукциона ГБУ «ЦОКО» 18.05.2020 года с ИП Юсуповым Русланом Хамидовичем, заключен государственный контракт № 01 на проведение регионального исследования «Диагностика уровня образовательных достижений учащихся 1-х классов, 2-х классов, 3-х классов по русскому языку, математике и чтению (читательской грамотности) общеобразовательных организаций Чеченской Республики в сумме 6 696 900 руб. 00 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «ЦОКО» информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении государственного контракта № 01 от 18.05.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000004](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000004)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 18.05.2020 года.

В ходе проверки в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «ЦОКО» информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, об исполнении государственного контракта № 01 от 18.05.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000004](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000004)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков.

3. Государственный контракт № 04 от 17.08.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000006](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000006)).

По результатам проведения электронного аукциона ГБУ «ЦОКО» 17.05.2020 года с ООО «РУСДОРСТРОЙ», заключен государственный контракт № 04 на выполнение капитального ремонта административного здания "Центр оценки качества образования.  в сумме 6 660 000 руб. 00 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «ЦОКО» информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении государственного контракта № 04 от 17.08.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000006](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000006)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 21.08.2020 года.

 В ходе проверки в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «ЦОКО» информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, об исполнении государственного контракта № 04 от 17.08.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000006](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000006)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков.

4. Государственный контракт № 06 от 17.08.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000007](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000007).

 По результатам проведения электронного аукциона ГБУ «ЦОКО» 17.05.2020 года с ИП Массаевой Фатимой Хусаиновной, заключен государственный контракт № 05 на проведение регионального исследования «Оценка готовности к обучению в школе учащихся первых классов образовательных организаций Чеченской Республики» в сумме 4 246 100 руб. 00 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «ЦОКО» информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении государственного контракта № 06 от 17.08.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000007](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000007)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 21.08.2020 года.

 В ходе проверки в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «ЦОКО» информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, об исполнении государственного контракта № 06 от 17.08.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000007](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000007)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

 - договор № 01/05430-ю от 05.02.2020 года (Реестровый номер контракта 2201380012820000002);

 **-** государственный контракт № 01 от 18.05.2020года (Реестровый номер контракта [2201380012820000004](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000004));

 - государственный контракт № 04 от 17.08.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000006](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000006));

 - государственный контракт № 06 от 17.08.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000007](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000007).

 **Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства
Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также, в случаях установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающие заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27.06.2019 [№ 152-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_327712/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100009)) устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с [частями 1](#sub_551) и [7 статьи 55](#sub_557), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793), [частями 18](#sub_8318) и [19 статьи 83](#sub_8319), [частью 27 статьи 83.1](#sub_83127) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с [частью 2.1 статьи 83.2](#sub_83221) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования, или в случаях, предусмотренных [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в срок не более чем двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, или в случаях, предусмотренных [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в сроки, установленные [частью 13 статьи 78](#sub_7813) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. [Порядок](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71005786/2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 №111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБУ «ЦОКО» за проверяемый период в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

 **Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее - электронные процедуры), а также, в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ следует, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Частью 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществления закупки в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Контрактов, заключенных ГБУ «ЦОКО» по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 ГБУ «ЦОКО» за проверяемый период не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБУ «ЦОКО» установлено:

 - нарушения требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в части несвоевременного направления в Федеральное казначейство информации, предусмотренной частью 2 статьи 103 по договору
№ 01/05430-ю от 05.02.2020 года (Реестровый номер контракта [2201380012820000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201380012820000002)).

2. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБУ «ЦОКО», допустившего нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ протоколы об административных правонарушениях по части 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель инспекции -

Начальник отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

в сфере государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Главный специалист- эксперт

отдела внутреннего финансового

аудита и контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики У.О. Шахмуратов