**А К Т № 43/2019**

**плановой проверки в Комитете Правительства Чеченской Республики по охране и использованию культурного наследия (памятников истории и культуры) Чеченской Республики**

31 мая 2019 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 08.05.2019 года № 192 «О проведении плановой проверки в Комитете Правительства Чеченской Республики по охране и использованию культурного наследия (памятников истории и культуры) Чеченской Республики» и пункта 45 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 26 декабря 2018 года № 474, главным специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Шахмуратовым Усманом Омурсолтановичем проведена плановая проверка в Комитете Правительства Чеченской Республики по охране и использованию культурного наследия (памятников истории и культуры) Чеченской Республики. (далее – Комитет).

Дата начала проверки: 17.05.2019 года.

Дата окончания проверки: 31.05.2019 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2018 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Молочаев Ислам Ризванович, весь период проверки.

Контрактный управляющий: Магомадов Шемалпаша Абдулхажиевич, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2014261704.

Место нахождения субъекта проверки: 364020, Чеченская Республика,   
г. Грозный, ул. Деловая, 19/65.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 08.05.2019 года № 45.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным Комитетом, а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании   
и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта   
с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии   
с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании   
и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно приказу № 14/1-п от 18.02.2016 г. «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» Комитета контрактным управляющим назначен начальник отдела административно-финансового обеспечения Магомадов Шемалпаша Абдулхажиевич, который имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в Грозненском государственном нефтяном техническом университете имени академика М.Д. Миллионщикова с 120 часовым объемом, выданное 30.04.2014 года.

По результатам проверки нарушение требований статьи 38 ФЗ-44 не выявлено.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии. Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.   
 Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке соблюдения Министерством требований статьи 39 ФЗ-44 установлено, что приказом Комитета от 16.11.2017 года № 51/1-п «О создании котировочной комиссии» создана котировочная комиссия, состоящая из трех человек, двое из которых имеют документы, подтверждающие повышение квалификации в сфере закупок.

По результатам проверки нарушение требований статьи 39 ФЗ-44 не выявлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии   
с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.

Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных Комитетом в 2018 году по результатам проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не выявлено.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов.**

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок Комитетом за 2018 год заключен 1 государственный контракт.

По результатам проведения электронного аукциона Комитетом 29.08.2018 года с «Индивидуальный предприниматель Дружинина Светлана Юрьевна» заключен государственный контракт № 1030995 на поставку легкового автомобиля Шевроле Нива (Chevrolet Niva) в сумме 658 000 руб. 00 коп.

Согласно абзацу 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней (в ред. Федерального закона от 31.12.2017г. № 504-ФЗ в течение пяти рабочих дней) с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2220) - [7](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2226), [9](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2229), [12](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2236) и [14 части 2](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2238) статьи 103 ФЗ-44 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При проверке в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок установлено, что Комитетом информация, указанная в [пунктах 1](file:///\\192.168.0.218\папка%20обмена\ПАПКА%20ОБМЕНА%202017%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\35.%20Избирательная%20комиссия%20ЧР\На%20сайт\Акт%20№%2035-2017%20от%2028.04.2017%20года.docx#Par2220) - [7](file:///\\192.168.0.218\папка%20обмена\ПАПКА%20ОБМЕНА%202017%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\35.%20Избирательная%20комиссия%20ЧР\На%20сайт\Акт%20№%2035-2017%20от%2028.04.2017%20года.docx#Par2226), [9](file:///\\192.168.0.218\папка%20обмена\ПАПКА%20ОБМЕНА%202017%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\35.%20Избирательная%20комиссия%20ЧР\На%20сайт\Акт%20№%2035-2017%20от%2028.04.2017%20года.docx#Par2229), [12](file:///\\192.168.0.218\папка%20обмена\ПАПКА%20ОБМЕНА%202017%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\35.%20Избирательная%20комиссия%20ЧР\На%20сайт\Акт%20№%2035-2017%20от%2028.04.2017%20года.docx#Par2236) и [14 части 2](file:///\\192.168.0.218\папка%20обмена\ПАПКА%20ОБМЕНА%202017%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\35.%20Избирательная%20комиссия%20ЧР\На%20сайт\Акт%20№%2035-2017%20от%2028.04.2017%20года.docx#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении государственного контракта № 1030995 от 29.08.2018 года (Реестровый номер контракта [[2201426170418000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201426170418000001)](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400771518000003)) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 30.08.2018 года.

Согласно товарной накладной № 29 от 29.08.2018 г. приемка по государственному контракту № 1030995 от 29.08.2018 года (Реестровый номер контракта [[2201426170418000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201426170418000001)](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400771518000003)) осуществлена 29.08.2018 года.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная   
в [пунктах 8](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\АКТ%205-2016%20от%2012.02.2016%20г.%20ГКУ%20#Par2275), [10](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\АКТ%205-2016%20от%2012.02.2016%20г.%20ГКУ%20#Par2277), [11](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\АКТ%205-2016%20от%2012.02.2016%20г.%20ГКУ%20#Par2278) и [13 части 2](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\АКТ%205-2016%20от%2012.02.2016%20г.%20ГКУ%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, в течение трех рабочих дней (в ред. Федерального закона от 31.12.2017г. № 504-ФЗ в течение пяти рабочих дней)   
с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что Комитетом информация, указанная в [пункте](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\АКТ%205-2016%20от%2012.02.2016%20г.%20ГКУ%20#Par2275)[13 части 2](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\АКТ%205-2016%20от%2012.02.2016%20г.%20ГКУ%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, документ о приемке (товарная накладная   
№ 29 от 29.08.2018 г.) по государственному контракту № 1030995 от 29.08.2018 года (Реестровый номер контракта [[2201426170418000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201426170418000001)](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400771518000003)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок с нарушением установленных сроков 19.09.2018 года.

В действиях Комитета содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или предоставление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях Комитета установлено:

- нарушение требований абзаца 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44.

2. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита  
и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса   
о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных   
с нарушением законодательств Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Главный специалист-эксперт отдела

внутреннего финансового аудита

и контроля Министерства финансов

Чеченской Республики У.О. Шахмуратов

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)