****

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

364 000, г. Грозный, ул. Гаражная, д. 2 а тел: (8712) 62-79-99, факс: 62-79-84

ОКПО 45268875, ОГРН 1022002542583, www.minfinchr.ru

ИНН 2020002560 КПП201601001 E-mail: [minfin.chr@mail.ru](mailto:minfin.chr@mail.ru)

|  |
| --- |
| Директору  ГБУ «Шалинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест  З. М. АДУЕВОЙ  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  366300, Чеченская Республика, Шалинский район, г. Шали, пос. Кавказ. |

29.08.16 № 2332/29

на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРЕДПИСАНИЕ № 43/2016

об устранении нарушений законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В соответствии с приказом Министерства финансов Чеченской Республики   
от 08.08.2016 года № 01-03-02/130 «О проведении плановой проверки в   
ГБУ «Шалинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест в период с 15.08.2016 года по 26.08.2016 года в отношении ГБУ ГБУ «Шалинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест сотрудником Министерства финансов Чеченской Республики Шахмуратовым Усманом Омурсолтановичем, главным специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля, проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за 2015 год.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Содержание нарушения | Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.  Согласно приказу ГБУ «ШСРЦН» на 100 мест от 10.01.2014 года № 20/1-п «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» контрактным управляющим назначен Сеидалиев Апти Агаризаевич, который имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в Грозненском государственном нефтяном техническом университете имени академика М.Д. Миллионщикова, выданное 02.04.2014 года, который не является документом (свидетельством), подтверждающим наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 .  При назначении контрактным управляющим ГБУ «ШСРЦН» на 100 мест Сеидалиев Апти Агаризаевич не имел профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.    Таким образом, ГБУ «ШСРЦН» на 100 мест при назначении контрактного управляющего нарушены требования части 6 статьи 38 и части 23 статьи 112 ФЗ-44. |
| Нарушение в денежном выражении | **-** |
| Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период. |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Требования части 6 статьи 38 и части 23 статьи 112 ФЗ-44. |
| Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 43/2016 от 26.08.2016 года.  2. Копия приказа ГБУ «ШСРЦН» на 100 мест от 10.01.2014 года № 20/1-п «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)». |
| 2. | Содержание нарушения | Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее пяти человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее трех человек. Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.  Приказом ГБУ «ШСРЦН» на 100» мест от 15.01.2015г. года  № 15-п «О создании котировочной комиссии по осуществлению закупок для нужд ГБУ «Шалинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест создана комиссия по запросу котировок, состоящая из пяти членов.  При проверке установлено, что все члены котировочной комиссии не имеют документов о прохождении профессиональной переподготовки или повышения квалификации в сфере закупок.  Таким образом, ГБУ «ШСРЦН» на 100 мест нарушены требования части 5 статьи 39 ФЗ-44. |
|  | Нарушение в денежном выражении |  |
|  | Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период. |
|  | Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Требования части 5 статьи 39 ФЗ-44. |
|  | Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 43/2016 от 26.08.2016 года.  2. Копия приказа ГБУ «ШСРЦН» на 100» мест от 15.01.2015г. года № 15-п «О создании котировочной комиссии по осуществлению закупок для нужд ГБУ «Шалинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 100 мест. |
| 3. | Содержание нарушения | В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ-44 *(совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации № 761 и Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков*») *(далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н)*, с учетом [особенностей](consultantplus://offline/ref=030B386D0097A3B085DCE14CB1C580E48801D9AD54E95BF86044607A0126B703568DE235789E74BAVBzDH), которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов *(Министерства экономического развития РФ),* и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации *(Федерального казначейства)* *(совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).*  Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).  Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным [приказом](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA96XEN0H) МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.  [Приказом](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA96XEN0H) МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).  ГБУ «ШСРЦН» на 100 местза 2015 год опубликовано 24 планов-графиков закупок. При проверке планов-графиков закупок по 6 позициям выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44:  1. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок по [строке](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA94XEN0H) ОКАТО в планах-графиках закупок указывается неверный код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО» № 96237501000, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 ФЗ-44. Согласно тому 4 раздела 2 Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОК 033-2013», утвержденного приказом Росстандарта от 14.06.2013 года № 159-ст, с учетом изменений 1/2013 - 68/2014 городу Шали присвоен код № 96 637101001.  2. В столбце 6 плана-графика закупок, осуществляемых путем проведения открытых аукционов и запросов котировок не приводятся:  - минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений [статьи 33](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B99FXEN6H) ФЗ-44;  - запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со [статьей 14](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BB96XEN6H) ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий);  - предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со [статьями 28](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B996XEN9H) и [29](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B995XEN2H)ФЗ-44 (при наличии таких преимуществ);  - дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с [частью 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B993XEN4H) ФЗ-44 (при наличии таких требований);  - информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со [статьей 30](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B995XEN6H) ФЗ-44 (при наличии таких ограничений или требований);  - информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги;  Не установление данных требований является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  3. В столбце 8 в закупках, осуществляемых путем проведения открытых аукционов не указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требований перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  4. В столбце 9 плана-графика начальная (максимальная) цена контракта указана в рублях, что является нарушением требований перечисления «и» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44, согласно которому начальная (максимальная) цена контракта указывается в тыс. рублях.  5. Согласно подпункту 5 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о годовых объемах закупок (тыс. рублей):  у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44;  у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;  осуществляемых путем проведения запроса котировок;  всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 ФЗ-44.  Не указание данной информации в плане-графике закупок является нарушением подпункта 5 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  6. В нижнем правом углу планов-графиков закупок не указывается фамилия, инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты исполнителя (ответственного за формирование), что является нарушением требования подпункта 7 пункта 5 Особенностей, утв. приказом Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. |
| Нарушение в денежном выражении | *-* |
| Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период. |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Требования Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК  № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. |
| Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 43/2016 от 26.08.2016 года.  2. Копии планов-графиков закупок. |

Министерство финансов Чеченской Республики в соответствии  
с [пунктом 2 части 22 статьи 99](http://ivo.garant.ru/document?id=70253464&sub=99273) Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и [пунктом 4.6](http://ivo.garant.ru/document?id=70420990&sub=1069) Порядка осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 22 сентября 2014 г. № 01-03-01/90,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В срок до 01 ноября 2016 года устранить нарушение требований части 23 статьи 112 ФЗ-44, осуществив назначение контрактным управляющим   
 ГБУ «ШСРЦН» на 100 местлица, имеющего профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо направить контрактного управляющего ГБУ «ШСРЦН» на 100 местна обучение для получения дополнительного профессионального образования в сфере закупок в соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ-44.

2. В срок до 01 ноября 2016 года включить в состав котировочной комиссии Министерства преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки, либо направить членов котировочной комиссии на переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок в соответствии с частью 5 статьи 39 ФЗ-44.

3. В срок до 01 ноября 2016 года при формировании, внесении изменений   
и утверждении плана-графика закупок учесть требования [приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы»](garantF1://70914346.0) и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Информацию о результатах исполнения настоящего Предписания представить в Министерство финансов Чеченской Республики до 01 ноября 2016 г.

Неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет административную ответственность в соответствии с [частью 7 статьи 19.5](http://ivo.garant.ru/document?id=12025267&sub=19520) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке путем обращения в суд.

Первый заместитель министра А.А. Аддаев

Исп. Амирхаджиев И.Н.

Тел. 8 (8712) 62-31-21