**А К Т № 37/2017**

**плановой проверки Государственного казенного учреждения «Дирекция особо охраняемых природных территорий Чеченской Республики»**

17 мая 2017 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 21.04.2017 года № 01-03-02/101 «О проведении плановой проверки в Государственном казенном учреждении «Дирекция особо охраняемых природных территорий Чеченской Республики» и пункта 37 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2017 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 27 декабря 2016 года № 01-03-02/190, группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

**-** Шахмуратова У.О., главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

- Садулаева Р.А., ведущего специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, проведена плановая проверка в Государственном казенном учреждении «Дирекция особо охраняемых природных территорий Чеченской Республики» (далее – ГКУ «Дирекция ООПТ ЧР»).

Дата начала проверки: 02.05.2017 года.

Дата окончания проверки: 17.05.2017 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2016 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Алсултанов Мовсар Магомедович, весь период проверки.

Контрактный управляющий: Эльжуркаева Яха Назархажиевна, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2014261969.

Место нахождения субъекта проверки: 364020, Чеченская Республика,   
г. Грозный, ул. Кутузова, 5.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 21.04.2017 года № 037.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГКУ «Дирекция ООПТ ЧР», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при заключении контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно приказу ГКУ «Дирекция ООПТ ЧР» от 11.01.2016 года № 01   
«О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» контрактным управляющим назначена Эльжуркаева Яха Назархажиевна, которая не имеет высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок или профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, ГКУ «Дирекция ООПТ ЧР» при назначении Эльжуркаевой Яхи Назархаджиевны контрактным управляющим нарушены требования части 23 статьи 112 ФЗ-44 и части 6 статьи 38 ФЗ-44.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 года № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом [особенностей](consultantplus://offline/ref=030B386D0097A3B085DCE14CB1C580E48801D9AD54E95BF86044607A0126B703568DE235789E74BAVBzDH), которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее - Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее - Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком в ЕИС в сфере закупок планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным приказом МЭР РФ № 761 и ФК   
№ 20н.

Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).

Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н,  
планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в пункте 7 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.

Бюджет Чеченской Республики на 2016 год утвержден Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2015 года № 53-РЗ «О республиканском бюджете на 2016 год».

Таким образом, план-график закупок на 2016 год должен быть размещен в ЕИС в сфере закупок не позднее 29 января 2016 года.

При проверке в ЕИС в сфере закупок планов-графиков и планов закупок установлено, что ГКУ «Дирекция ООПТ ЧР» план-график закупок на 2016 год опубликован с нарушением установленных сроков 25.04.2016 года.

В действиях ГКУ «Дирекция ООПТ ЧР» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика, в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность в виде наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

ГКУ «Дирекция ООПТ ЧР» за 2016 год в ЕИС в сфере закупок размещен   
1 план-график закупок, при проверке которого не выявлено нарушений требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при заключении контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно информации с ЕИС в сфере закупок ГКУ «Дирекция ООПТ ЧР» за 2016 год извещения об осуществлении закупок не размещались, все закупки осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44 государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией может осуществляться закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов [совокупного годового объема закупок](#sub_3166) заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Годовой объем закупок ГКУ «Дирекция ООПТ ЧР» в 2016 году согласно плану-графику закупок, утвержденному 25.04.2016 года, составляет 1 983 052 руб. 00 коп.

При выборочной проверке в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44 заключенных ГКУ «Дирекция ООПТ ЧР» 2016 году гражданско-правовых договоров от 11.01.2016 № ТК-14 с ООО ГТЭК «ГАРАНТ» на поставку ГСМ на сумму 218 289,75 руб. 00 коп. и от 01.04.2016 № ТК-200 с ООО ГТЭК «ГАРАНТ» на поставку ГСМ на сумму 218 289,75 руб. 00 коп. нарушений требований пункта 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не выявлено.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ «Дирекция ООПТ ЧР» установлены:

- нарушения требований части 6 статьи 38 и части 23 статьи 112 ФЗ-44;

- нарушение требования Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК   
№ 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

2. Выдать ГКУ «Дирекция ООПТ ЧР» предписание об устранении нарушения требований части 6 статьи 38 ФЗ-44 о назначении контрактным управляющим лица, имеющего высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, либо направить контрактного управляющего ГКУ «Дирекция ООПТ ЧР» на обучение для получения дополнительного профессионального образования в сфере закупок в соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ-44.

4. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита  
и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса   
о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных   
с нарушением законодательств Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель группы:

Шахмуратов У.О. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Члены группы:

Садулаев Р.А. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность руководителя) (подпись) (расшифровка подписи)

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 года