**А К Т № 33/2019**

**плановой проверки в государственном казенном учреждении «Управление по обеспечению деятельности Министерства здравоохранения Чеченской Республики»**

25.04.2019 г. Грозный

 На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 03.04.2019
№ 145 «О проведении плановой проверки в государственном казенном учреждении «Управление по обеспечению деятельности Министерства здравоохранения Чеченской Республики»
и пункта 32 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 26.12.2018 № 474 консультантом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Хабилаевым Зелимханом Хамзатовичем, проведена плановая проверка в государственном казенном учреждении «Управление по обеспечению деятельности Министерства здравоохранения Чеченской Республики» (далее – ГКУ «УОД МЗ ЧР»).

Дата начала проверки: 10.04.2019.

Дата окончания проверки: 25.04.2019.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2018 года.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Начальник, Хасаханова Маржан Лулиевна, весь проверяемый период проверки.

Контрактный управляющий: Даудов Хизир Муслимович, весь проверяемый период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2014014984.

Место нахождения субъекта проверки: 364061, Чеченская Республика, г. Грозный,
ул. Чехова, 4.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением
от 03.04.2019 № 32.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГКУ «УОД МЗ ЧР», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства
от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии
с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок**

 В соответствии с частью 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Частью 6 статьи 38 ФЗ-44 установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен
до 40 часов.

При проверке соблюдения ГКУ «УОД МЗ ЧР» требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГКУ «УОД МЗ ЧР» от 10.03.2017 № 03 контрактным управляющим ГКУ «УОД МЗ ЧР» назначен начальник отдела госзаказов и материально-технического обеспечения ГКУ «УОД МЗ ЧР» Даудов Хизир Муслимович, который имеет два удостоверения о повышении квалификации в ГАУ ДПО «Институт повышения квалификации Министерства финансов Чеченской Республики» по теме: «Управление государственными и муниципальными закупками» в 144-часовом объеме, выданные в 2016 и 2017 годах.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 38 ФЗ-44 за проверяемый период не установлено.

В соответствии части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 ФЗ-44 установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

В соответствии с частью 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Из части 1 статьи 26 ФЗ-44 следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 ФЗ-44, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики
от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу
от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положение «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу
от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики для определения поставщика, подрядчика, исполнителя могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГКУ «УОД МЗ ЧР» требований статьи 39 ФЗ-44 и указанных выше нормативных правовых актов Чеченской Республики установлено, что ГКУ «УОД МЗ ЧР» комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГКУ «УОД МЗ ЧР», путем проведения запроса котировок и запроса предложений в 2018 году не создано, так как в 2018 году закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 39 ФЗ-44 за проверяемый период не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении
документаций о закупках**

Согласно информации из ЕИС в сфере закупок ГКУ «УОД МЗ ЧР» в 2018 году размещено 13 извещений об осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения открытых аукционов в электронной форме.

На предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении
документаций о закупках выборочным способом были проверены аукционные документации следующих закупок:

- открытый аукцион № 0194200000518000217 от 15.02.2018;

- открытый аукцион № 0194200000518000226 от 15.02.2018;

- открытый аукцион № 0194200000518001690 от 06.04.2018;

- открытый аукцион № 0194200000518006135 от 18.10.2018;

- открытый аукцион № 0194200000518006747 от 22.11.2018.

При проверке данных аукционных документаций установлено следующее.

1. Открытый аукцион № 0194200000518000217 от 15.02.2018.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГКУ «УОД МЗ ЧР» 15.02.2018 размещено извещение о проведении открытого аукциона
№ 0194200000518000217 на оказание клининговых услуг по начальной (максимальной) цене контракта **1 059 820** руб. (далее – Аукцион № 0194200000518000217).

При проверке аукционной документации установлено следующее.

Согласно части 5 статьи 63 и части 1 статьи 64 ФЗ-44 информация, указанная в документации об электронном аукционе должна соответствовать информации содержащейся в извещении о проведении открытого аукциона. Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44, информация о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг. Из чего следует, что аукционная документация должна содержать информацию о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

ГКУ «УОД МЗ ЧР» в разделе 13 информационной карты аукционной документации Аукциона № 0194200000518000217 установлено, что срок оказание услуг ежемесячно до 31.12.2018, из чего не понятен, срок начала оказание услуг. ГКУ «УОД МЗ ЧР» в пункте 1.4. проекта контракта приложения Аукциона № 0194200000518000217, который является неотъемлемой частью аукционной документации согласно части 4 статьи 64 ФЗ-44 установлен год оказания услуг – 2018, однако дата и месяц начала оказания услуг не указан. В этом же пункте проекта государственного контракта установлено, что услуги оказываются в соответствии с
техническим заданием. Из пункта 1.2. технического задания следует, что срок оказание услуг с момента заключения контракта по 31.12.2018.

Таким образом, ГКУ «УОД МЗ ЧР» в одном и том же документе, в информационной карте аукционной документации и в проекте контракта - приложения к аукционной документации установлены разные условия срока оказания услуг.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 **запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 34 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Из изложенного следует, что ГКУ «УОД МЗ ЧР» при утверждении аукционной документации Аукциона № 0194200000518000217 нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44.

В действиях ГКУ «УОД МЗ ЧР» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено **по истечении одного года со дня совершения** административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки в ГКУ «УОД МЗ ЧР» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 4.2. статьи 7.30. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C05.%20%D0%93%D0%9A%D0%A3%20%D0%9A%D0%A6%D0%A1%D0%9E%D0%9D%20%D0%B3.%20%D0%90%D1%80%D0%B3%D1%83%D0%BD%5C3.%20%D0%A3%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80.%20%D0%B0%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD.%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%20%2B%5C4.%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%90%D0%94%20%D0%B2%20%D1%81%D0%B2%D1%8F%D0%B7%D0%B8%20%D1%81%20%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D1%81%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%B0%20%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

В связи с изложенным, в отношении должностного лица ГКУ «УОД МЗ ЧР», допустившего указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по части 4.2.
статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

2. Открытый аукцион № 0194200000518000226 от 15.02.2018.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГКУ «УОД МЗ ЧР» 15.02.2018 размещено извещение о проведении открытого аукциона
№ 0194200000518000226 на оказание услуг по предоставлению доступа к сети «Интернет» по начальной (максимальной) цене контракта 649 200 руб. (далее – Аукцион
№ 0194200000518000226).

При проверке аукционной документации установлено следующее.

Согласно части 5 статьи 63 и части 1 статьи 64 ФЗ-44 информация, указанная в документации об электронном аукционе должна соответствовать информации содержащейся в извещении о проведении открытого аукциона. Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44, информация об источнике финансирования. Из чего следует, что аукционная документация должна содержать информацию об источнике финансирования.

ГКУ «УОД МЗ ЧР в пункте 6.4. проекта контракта приложения Аукциона
№ 0194200000518000226, который является неотъемлемой частью аукционной документации согласно части 4 статьи 64 ФЗ-44 установлено, что оплата за оказанные услуги производится в форме безналичного расчета за счет средств **федерального** **бюджета**, то есть источником финансирования является федеральный бюджет, что не соответствует действительности, так как согласно разделу «Источник финансирования» извещения и разделу 10 «Источник финансирования» информационной карты аукционной документации Аукциона
№ 0194200000518000226 ГКУ «УОД МЗ ЧР источником финансирования установлен **республиканский** **бюджет**.

Таким образом, ГКУ «УОД МЗ ЧР» в проекте контракта - приложения к аукционной документации Аукциона № 0194200000518000226 установлена недостоверная информация об источнике финансирования.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 **запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Из изложенного следует, что ГКУ «УОД МЗ ЧР» при утверждении аукционной документации Аукциона № 0194200000518000226 нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 4 статьи 64 ФЗ-44.

В действиях ГКУ «УОД МЗ ЧР» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение требований ФЗ-44, установленного частью 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГКУ «УОД МЗ ЧР», допустившего указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по части 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

3. Открытый аукцион № 0194200000518001690 от 06.04.2018.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГКУ «УОД МЗ ЧР» 06.04.2018 размещено извещение о проведении открытого аукциона
№ 0194200000518001690 на оказание клининговых услуг по начальной (максимальной) цене контракта 4 769 190 руб. (далее – Аукцион № 0194200000518001690).

При проверке аукционной документации установлено следующее.

Согласно части 5 статьи 63 и части 1 статьи 64 ФЗ-44 информация, указанная в документации об электронном аукционе должна соответствовать информации содержащейся в извещении о проведении открытого аукциона. Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44, информация о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг. Из чего следует, что аукционная документация должна содержать информацию о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

ГКУ «УОД МЗ ЧР» в разделе 13 информационной карты аукционной документации Аукциона № 0194200000518001690 установлено, что срок оказание услуг ежедневно до 31.12.2018, из чего не понятен, срок начало оказание услуг. ГКУ «УОД МЗ ЧР» в пункте 1.4. проекта контракта приложения Аукциона № 0194200000518001690, который является неотъемлемой частью аукционной документации согласно части 4 статьи 64 ФЗ-44 установлен год оказания услуг – 2018, однако дата и месяц начала оказания услуг не указан. В этом же пункте проекта государственного контракта установлено, что услуги оказываются в соответствии с техническим заданием. Из пункта 1.2. технического задания следует, что срок оказание услуг с момента заключения контракта по 31.12.2018.

Таким образом, ГКУ «УОД МЗ ЧР» в одном и том же документе, в информационной карте аукционной документации и в проекте контракта - приложения к аукционной документации установлены разные условия срока оказания услуг.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 **запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 34 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Из изложенного следует, что ГКУ «УОД МЗ ЧР» при утверждении аукционной документации Аукциона № 0194200000518001690 нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44.

В действиях ГКУ «УОД МЗ ЧР» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение требований ФЗ-44, установленного частью 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГКУ «УОД МЗ ЧР», допустившего указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по части 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

4. Открытый аукцион № 0194200000518006135 от 18.10.2018.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГКУ «УОД МЗ ЧР» 18.10.2018 размещено извещение о проведении открытого аукциона
№ 0194200000518006135 на поставку катриджей по начальной (максимальной) цене контракта
240 885 руб. (далее – Аукцион № 0194200000518006135).

При проверке аукционной документации установлено следующее.

Согласно части 5 статьи 63 и части 1 статьи 64 ФЗ-44 информация, указанная в документации об электронном аукционе должна соответствовать информации содержащейся в извещении о проведении открытого аукциона. Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44, информация о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг. Из чего следует, что аукционная документация должна содержать информацию о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

ГКУ «УОД МЗ ЧР» в разделе 13 информационной карты аукционной документации и в пункте 1.3. проекта контракта приложения аукционной документации Аукциона
№ 0194200000518006135 установлено, что срок поставки товара в течение 2 дней с момента заключения контракта, однако в пункте 3.1. технического задания приложения аукционной документации Аукциона № 0194200000518006135 ГКУ «УОД МЗ ЧР» установлено, что срок поставки товара в течение 2 рабочих дней с момента заключения контракта.

Таким образом, ГКУ «УОД МЗ ЧР» в одном и том же документе, в информационной карте аукционной документации и в проекте контракта - приложения к аукционной документации установлены разные условия срока оказания услуг.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 **запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 34 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Из изложенного следует, что ГКУ «УОД МЗ ЧР» при утверждении аукционной документации Аукциона № 0194200000518006135 нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44.

В действиях ГКУ «УОД МЗ ЧР» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

За нарушение ГКУ «УОД МЗ ЧР» требований абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44 при утверждении аукционной документации Аукциона № 0194200000518006135 в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГКУ «УОД МЗ ЧР» составлен протокол об административном правонарушении № 20/2019 от 24.04.2019 по части 4.2.
статьи 7.30. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Открытый аукцион № 0194200000518006747 от 22.11.2018.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГКУ «УОД МЗ ЧР» 22.11.2018 размещено извещение о проведении открытого аукциона
№ 0194200000518006747 на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию оргтехники по начальной (максимальной) цене контракта 165 000 руб. (далее – Аукцион
№ 0194200000518006747).

При проверке аукционной документации установлено следующее.

Согласно части 5 статьи 63 и части 1 статьи 64 ФЗ-44 информация, указанная в документации об электронном аукционе должна соответствовать информации содержащейся в извещении о проведении открытого аукциона. Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44, информация о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг. Из чего следует, что аукционная документация должна содержать информацию о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

ГКУ «УОД МЗ ЧР» в разделе 13 информационной карты аукционной документации Аукциона № 0194200000518006747 установлено, что срок оказание услуг по заявкам заказчика в течение 5 дней и не чаще 3-х раз в неделю, из чего не понятен, срок начала и окончания оказываемых услуг, однако ГКУ «УОД МЗ ЧР» в пункте 1.4. проекта контракта приложения Аукциона № 0194200000518006747, который является неотъемлемой частью аукционной документации согласно части 4 статьи 64 ФЗ-44 установлено, что срок оказание услуг с момента подписания контракта по 31.12.2018 по заявкам заказчика в течение 5 дней и не чаще 3-х раз в неделю.

Таким образом, ГКУ «УОД МЗ ЧР» в одном и том же документе, в информационной карте аукционной документации и в проекте контракта - приложения к аукционной документации установлены разные условия срока оказания услуг.

Также, ГКУ «УОД МЗ ЧР» в пункте 12.2. проекта контракта, приложения Аукциона
№ 0194200000518006747 установлено, что государственный контракт вступает в силу с момента его заключения и действует по 31 декабря 2017 года, то есть установлен срок, исполнение которого не представляется возможным в 2018 году.

Срок действие контракта - это срок, в течение которого стороны контракта обязаны выполнить свои обязательства, со стороны исполнителя – оказание услуг, а со стороны заказчика – оплата услуг.

Так как согласно пункту 3.1. данного проекта контракта срок оказание услуг - с момента подписания контракта по 31.12.2018, то ГКУ «УОД МЗ ЧР» в пункте 12.2. рассматриваемого проекта контракта срок окончания действия контракта необходимо было установить по 31.12.2018

Таким образом, ГКУ «УОД МЗ ЧР» в пункте 12.2. проекта контракта, приложения Аукциона № 0194200000518006747 установлен не корректный срок окончания действия контракта.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 **запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 34 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Следовательно, ГКУ «УОД МЗ ЧР» при утверждении аукционной документации Аукциона № 0194200000518006747 нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5 статьи 63,
части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44

В действиях ГКУ «УОД МЗ ЧР» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

За нарушение ГКУ «УОД МЗ ЧР» требований абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44 при утверждении аукционной документации Аукциона № 0194200000518006747 в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГКУ «УОД МЗ ЧР» составлен протокол об административном правонарушении № 21/2019 от 24.04.2019 по части 4.2.
статьи 7.30. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в
сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44,
а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта
с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Из части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в ред. от 31.12.2017 - № 504-ФЗ) следует, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в 52 случаях.

Пункт 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_8318)
ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления
городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р
«О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.
Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГКУ «УОД МЗ ЧР» в 2018 году по результатам проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44
не установлено.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС
в сфере закупок ГКУ «УОД МЗ ЧР» за 2018 год по результатам осуществления закупки у единственного исполнителя в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44
с Отделом вневедомственной охраны по Грозненскому району – филиалом Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Чеченской Республике» заключен государственных контракта № 2018-001 от 20.02.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201401498418000001](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200200073018000002)) на оказание услуг охраны здания Министерства здравоохранения Чеченской Республики и ее территории на сумму 3 744 360 руб.

При проверке данного государственного контракта установлено следующее.

1. Согласно информации с раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок ГКУ «УОД МЗ ЧР» 13.02.2018 размещено извещение № 0894500000618000003 об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 на оказание услуг охраны здания Министерства здравоохранения Чеченской Республики и ее территории по начальной (максимальной) цене контракта 3 744 360 руб.

Согласно абзацу 1 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3](#sub_9311), [6 - 8](#sub_9316), [11 - 14](#sub_93111), [16 - 19 части 1](#sub_93116) статьи 93 ФЗ-44, заказчик размещает в ЕИС в сфере закупок извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГКУ «УОД МЗ ЧР» по результатам осуществления закупки у единственного исполнителя в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 с Отделом вневедомственной охраны по Грозненскому району – филиалом Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Чеченской Республике» (далее - ОВО по Грозненскому району - ФФГКУ «УВО ВНГ РФ по ЧР») заключен государственный контракт № 2018-001 от 20.02.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201401498418000001](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200200073018000002)) на оказание услуг охраны здания Министерства здравоохранения Чеченской Республики и ее территории на сумму 3 744 360 руб.

Таким образом, ГКУ «УОД МЗ ЧР» извещение об осуществлении данной закупки (Реестровый номер закупки в ЕИС в сфере закупок 0894500000618000003) размещено в ЕИС в сфере закупок 13.02.2018 без нарушения установленного срока, за семь дней до даты заключения государственного контракта № 2018-001 от 20.02.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201401498418000001](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200200073018000002)).

2. Согласно абзацу 2 части 2 статьи 93 ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в [пунктах 1](#sub_4201), [2](#sub_4202), [4 статьи 42](#sub_4204) ФЗ-44, а также в [пункте 8](#sub_4208) статьи 42 ФЗ-44 (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#sub_96) ФЗ-44).

Согласно статье 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44.

Из пункта 2 статьи 42 ФЗ-44 следует, что заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44.
В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44 информация о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

Таким образом, в извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с [пунктами 1 - 3](#sub_9311), [6 - 8](#sub_9316), [11 - 14](#sub_93111), [16 - 19 части 1](#sub_93116) статьи 93 ФЗ-44 должна содержаться информация о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения рассматриваемой закупки ГКУ «УОД МЗ ЧР» срок оказания услуг не установлен.

Из изложенного следует, что ГКУ «УОД МЗ ЧР» при размещении извещения о проведении закупки (Реестровый номер закупки в ЕИС в сфере закупок 0894500000618000003) нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 93 ФЗ-44 и [пункта](file:///D%3A%5C21.12.2016%5C%D0%A1%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9%5C%D0%A1%D0%91%D0%9E%D0%A0%D0%9D%D0%98%D0%9A%20%D0%9D%D0%90%D0%A0%D0%A3%D0%A8%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%99%2014.03.2018.docx#Par836) [2](file:///D%3A%5C21.12.2016%5C%D0%A1%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9%5C%D0%A1%D0%91%D0%9E%D0%A0%D0%9D%D0%98%D0%9A%20%D0%9D%D0%90%D0%A0%D0%A3%D0%A8%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%99%2014.03.2018.docx#Par837) [статьи 42](file:///D%3A%5C21.12.2016%5C%D0%A1%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9%5C%D0%A1%D0%91%D0%9E%D0%A0%D0%9D%D0%98%D0%9A%20%D0%9D%D0%90%D0%A0%D0%A3%D0%A8%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%99%2014.03.2018.docx#Par843) ФЗ-44.

В действиях ГКУ «УОД МЗ ЧР» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц пятидесяти тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено **по истечении одного года со дня совершения** административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки в ГКУ «УОД МЗ ЧР» истек установленный частью 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности (один год со дня совершения административного правонарушения) за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 4.2. статьи 7.30. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C05.%20%D0%93%D0%9A%D0%A3%20%D0%9A%D0%A6%D0%A1%D0%9E%D0%9D%20%D0%B3.%20%D0%90%D1%80%D0%B3%D1%83%D0%BD%5C3.%20%D0%A3%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80.%20%D0%B0%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD.%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%20%2B%5C4.%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%90%D0%94%20%D0%B2%20%D1%81%D0%B2%D1%8F%D0%B7%D0%B8%20%D1%81%20%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D1%81%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%B0%20%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

В связи с изложенным, в отношении должностного лица ГКУ «УОД МЗ ЧР», допустившего указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по части 4.2.
статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

3. Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Согласно пункту 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на услуги, оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно части 13 статьи 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты
от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований:

1) в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий;

2) в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Согласно пункту 1 указа Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (далее - Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 157) образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 157 внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации преобразованы в войска национальной гвардии Российской Федерации.

Согласно подпункту «а» пункта 4 Указа Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 157 в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации включена вневедомственная охрана Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Согласно подпункту «д» пункта 6 Указа Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 157 на Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации возложено охрана важных государственных объектов и специальных грузов в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Согласно подпункту 2 пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии осуществляют охрану важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно подпункту 8 пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии осуществляют охрану особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

Согласно пункту 21 части 1 статьи 9 ФЗ-44 войска национальной гвардии наделены полномочиями охранять на договорной основе особо важные и режимные объекты, объекты на коммуникациях, объекты, подлежащие обязательной охране в соответствии **с** **перечнем****,** утверждаемым Правительством Российской Федерации, **имущество** граждан и **организаций**, а также обеспечивать оперативное реагирование на сообщения о срабатывании охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения подразделений войск национальной гвардии объектах, охрана которых осуществляется с помощью технических средств охраны, в этих целях незамедлительно прибывать на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 928-р утвержден перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации (далее - Перечень, утв. РП РФ от 15.05.2017 № 928-р).

Согласно пунктам 2, 4, 9, 17, 19, 21 данного перечня объектами, подлежащими обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, в частности Чеченской Республике, являются:

- административные здания, занимаемые прокуратурами Чеченской Республики (г. Грозный, ул. Идрисова, д. 42);

- здания избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в Республике Крым, г. Севастополе и Чеченской Республике;

- объекты Банка России в Чеченской Республике.

- международные аэропорты, расположенные в Северо-Кавказском федеральном округе;

- объекты открытого акционерного общества «Грознефтегаз» в Чеченской Республике;

- подстанция 330 кВ «Грозный» (Чеченская Республика, Грозненский район,
с. Комсомольское).

Как видно из приведенного выше перечня здание Министерства здравоохранения Чеченской Республики и ее территория не входит в вышеуказанный перечень. Из чего следует, что здание Министерства здравоохранения Чеченской Республики и ее территория не подлежат обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Согласно статьи 3 Закона РФ от 11 марта 1992 года № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон РФ от 11 марта 1992 года
№ 2487-I) частная детективная и охранная деятельность осуществляется для сыска и охраны. Согласно подпункту 2 пункту 2 данной статьи в целях охраны разрешается предоставление услуг охраны объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных [пунктом 7](#sub_3037) части 3 данного закона.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 1.1. Закона РФ от 11 марта 1992 года № 2487-I объекты охраны - это недвижимые вещи (включая здания, строения, сооружения), движимые вещи (включая транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги), в том числе при их транспортировке.

Согласно части 3 статьи 11 Закона РФ от 11 марта 1992 года № 2487-I частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 1 Федерального закона от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» (далее – ФЗ от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ) **государственная охрана** - деятельность по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, выполняемая в целях безопасного и беспрепятственного осуществления государственной власти в Российской Федерации и исполнения международных обязательств Российской Федерации, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер.

Статьей 5 ФЗ от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ установлено, что государственную охрану осуществляют [органы государственной охраны](#sub_300). В обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел Российской Федерации, войска национальной гвардии Российской Федерации, органы внешней разведки Российской Федерации, Вооруженные Силы Российской Федерации и иные государственные органы обеспечения безопасности.

Из статьи 6 ФЗ от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ следует, что к [объектам государственной охраны](#sub_102) относятся Президент Российской Федерации, определенные ФЗ от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, федеральные государственные служащие и иные лица, подлежащие государственной охране в соответствии с ФЗ от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ, а также главы иностранных государств и правительств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории Российской Федерации.

Следовательно, здание Министерства здравоохранения Чеченской Республики и ее территория не является [объектом государственной охраны](#sub_102).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (далее - Перечень утв. ПП РФ от 14 августа 1992 года № 587).

Согласно Перечню, утв. ПП РФ от 14 августа 1992 года № 587 в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 года № 311 здание Министерства здравоохранения Чеченской Республики и ее территория не входит данный перечень. Из чего следует, что частные охранные организации могут оказывать услуги по охране здания Министерства здравоохранения Чеченской Республики и ее территории.

Таким образом, ГКУ «УОД МЗ ЧР» не в праве было заключать с ОВО по Грозненскому району - ФФГКУ «УВО ВНГ РФ по ЧР» государственный контракт № 2018-001 от 20.02.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201401498418000001](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200200073018000002)) на оказание услуг охраны здания Министерства здравоохранения Чеченской Республики и ее территории как с единственным исполнителем в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44, так как ОВО по Грозненскому району - ФФГКУ «УВО ВНГ РФ по ЧР» не является единственным исполнителем охранных услуг.

Следовательно, ГКУ «УОД МЗ ЧР» необходимо было заключить контракт на оказание услуг охраны здания Министерства здравоохранения Чеченской Республики и ее территории по результатам проведения одного из конкурентного способа определения исполнителя, предусмотренного статьей 24 ФЗ-44.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ-135) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 4 статьи 17 ФЗ-135 нарушение правил, установленных данной статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по их результатам сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Согласно статье 6 ФЗ-44 контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии частью 1 статьи 8 ФЗ-44 контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Из части 2 статьи 8 ФЗ-44 следует, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44, в том числе приводят к ограничению конкуренции**, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок

В случае нарушения частей 1 и 2 статьи 24 ФЗ-44 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность согласно части 2 статьи 7.29 данного кодекса.

Согласно части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что в случае принятия решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

В действиях ГКУ «УОД МЗ ЧР» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение требований ФЗ-44, установленного частью 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГКУ «УОД МЗ ЧР», допустившего указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

4. Абзацем 4 части 2 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке.

Из абзаца 5 части 2 статьи 93 ФЗ-44 следует, что уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно абзацу 5 части 2 статьи 93 ФЗ-44 к этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществление закупки в соответствии пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44 уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

ГКУ «УОД МЗ ЧР» в нарушение требований абзацев 4 и 5 части 2 статьи 93 ФЗ-44 уведомление о заключении государственного контракта № 2018-001 от 20.02.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201401498418000001](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200200073018000002)) в Министерство финансов Чеченской Республики не направлено.

В действиях ГКУ «УОД МЗ ЧР» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные статьей 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверной информации и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение требований ФЗ-44, установленного частью 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГКУ «УОД МЗ ЧР», допустившего указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по статье 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ «УОД МЗ ЧР» установлены:

- нарушение требований абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44;

- нарушение требования абзаца 2 части 2 статьи 93 ФЗ-44;

- нарушение требований частей 1 и 2 статьи 24, пункта 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44;

- нарушение требований абзацев 4 и 5 части 2 статьи 93 ФЗ-44.

2. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГКУ «УОД МЗ ЧР», допустившего нарушение требований абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5 статьи 63, части 1
статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44 при утверждении аукционных документаций аукционов № 0194200000518000217 от 15.02.2018,
№ 0194200000518000226 от 15.02.2018, № 0194200000518001690 от 06.04.2018, а также абзаца 2 части 2 статьи 93, частей 1 и 2 статьи 24, пункта 6 части 1 статьи 93, абзацев 4 и 5 части 2
статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки № 0894500000618000003 от 13.02.2018 протоколы об административных правонарушениях по части 4.2. статьи 7.30., части 1.4. статьи 7.30., части 2 статьи 7.29, статье 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

3. За нарушение ГКУ «УОД МЗ ЧР» требований абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5
статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44 при утверждении аукционных документаций аукционов № 0194200000518006135
от 18.10.2018 и № 0194200000518006747 от 22.11.2018 в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГКУ «УОД МЗ ЧР» составлены протоколы об административных правонарушениях № 20/2019 от 24.04.2019 и № 21/2019 от 24.04.2019 по части 4.2. статьи 7.30. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Консультант отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

Министерства финансов Чеченской Республики З.Х. Хабилаев

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (должность) (подпись) (расшифровка подписи)