**А К Т № 32/2020**

**плановой (выездной) проверки деятельности государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Чеченский государственный колледж»**

20.07.2020 г. Грозный

На основании приказов Министерства финансов Чеченской Республики   
от 20.03.2020 № 93 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Чеченский государственный колледж», от 07.04.2020 № 106 «О приостановлении контрольных мероприятий соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2020 год», от 02.07.2020 № 135 «О возобновлении контрольных мероприятий соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2020 год», от 13.07.2020 № 150 «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Чеченской Республики от 20.03.2020 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Чеченский государственный колледж» и пункта 37 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2020 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 31.12.2019 № 412 группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича - помощника министра финансов Чеченской Республики (руководитель группы);

- Хабилаева Зелимхана Хамзатовича - консультанта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, проведена плановая проверка в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Чеченский государственный колледж» (далее - ГБПОУ «Чеченский государственный колледж»).

Сроки проведения проверки:

Дата начала проверки: 30.03.2020.

Дата окончания проверки: 20.07.2020.

Проверка по местонахождению ГБПОУ «Чеченский государственный колледж»: с 30.03.2020 по 06.04.2020, 07.07.2020 по 20.07.2020.

Проверяемый период:

В части соблюдения требований 44 ФЗ: с 1 января по 31 декабря 2019 года.

Краткие сведения об организации:

|  |
| --- |
| Полное наименование: государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Чеченский государственный колледж» |
| Сокращенное наименование: ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» и ГБПОУ ЧГК. |
| Место нахождения: 364051, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Ахмеда Арслана Аллауддина, дом 16. |
| ОГРН: 1022002545982 |
| ИНН: 2014002643 |
| Телефон/факс: 8(8712)22-23-04 / 8(8712)22-34-95 |
| Руководитель: Гуноев Ибрагим Султанович |
| Проверка проводилась в присутствии бухгалтера – контрактного управляющего ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» Хасановой Тамары Касымовны, назначенного приказом ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» 28.08.2019 № 368 «О возложении обязанностей». |

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 20.03.2020 № 34.

ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» к проверке представлены документы в полном объеме, затребованные Запросом документов № 1 от 30.03.2020 (перечень документов, представленных к проверке, указан в Приложении №2).

ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» в 2019 году закупки товаров, работ, услуг осуществляет на основании Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» (Приложение №1), в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным ГБПОУ «Чеченский государственный колледж», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44) по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении   
контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений об осуществлении закупок, а также при формировании и утверждении документаций о закупках.

4. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

5. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего)**

В соответствии с частью 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 ФЗ-44 следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Согласно информации из плана-графика закупок ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» на 2019 год, размещенного 01.03.2019 ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» в ЕИС в сфере закупок совокупный годовой объем закупок ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» в 2019 году составляет 8 247 158 руб.

Следовательно, ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

При проверке соблюдения ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» требований частей 1 и 2 статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» 17.12.2018 № 397 «О возложении обязанностей» обязанности контрактного управляющего ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» возложены на Заурбиеву Зату Руслановну заведующей методическим кабинетом ГБПОУ «Чеченский государственный колледж».

Согласно приказу ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» 28.08.2019 № 368 «О возложении обязанностей» обязанности контрактного управляющего ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» возложены на Хасанову Тамару Касымовну бухгалтера ГБПОУ «Чеченский государственный колледж».

Частью 6 статьи 38 ФЗ-44 установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

При проверке установлено, что Заурбиева Зату Руслановна и Хасанова Тамара Касымовна имеют дипломы о профессиональной переподготовке в Частном учреждении дополнительного образования «Институт повышения квалификации «Эксперт» по программе «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» в 260-часовом объеме, выданное в 14.12.2018.

В ходе проведения проверки нарушение ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» требований статьи 38 ФЗ-44 за проверяемый период не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- копия приказа ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» 17.12.2018 № 397 «О возложении обязанностей»;

- копия приказа ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» 28.08.2019 № 368 «О возложении обязанностей»;

- план-график закупок ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» на 2019 год.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении   
контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии   
по осуществлению закупок.**

В соответствии части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Из части 2 статьи 39 ФЗ-44 следует, что решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 ФЗ-44 установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Из части 1 статьи 26 ФЗ-44 следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 ФЗ-44, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной   
(максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р   
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положение «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» для определения поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с ФЗ-44 могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» требований статьи 39 ФЗ-44 и указанных выше нормативных правовых актов Чеченской Республики установлено, что согласно приказу ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» от 14.02.2019 № 65 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок» создана единая комиссия по осуществлению закупок для нужд ГБПОУ «Чеченский государственный колледж».

Согласно пункту 1.2. положения о единой комиссии приложения № 1 к приказу ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» от 14.02.2019 № 65 единая комиссия создана в целях организации и осуществления закупок путем проведения электронных процедур конкурсов, аукционов, запроса котировок, запроса предложений.

Данный пункт положения о единой комиссии противоречит Распоряжению Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики», Положению «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339, Положение «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу, согласно которым Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу создан в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Указанные выше нарушения подтверждаются следующими документами:

- копия приказа ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» от 14.02.2019 № 65 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок»;

- копия положения о единой комиссии приложения № 1 к приказу ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» от 14.02.2019 № 65 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок».

Приказом ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» от 01.07.2020 № 344 «О создании комиссии по осуществлению закупок путем проведения запроса котировок» приказ ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» от 14.02.2019 № 65 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок» признан утратившим свою силу.

Таким образом, ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» выявленные выше нарушения устранены.

В соответствии с частью 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» от 14.02.2019 № 65 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок» был определен следующий состав комиссии:

Гуноев Ибрагим Султанович - председатель комиссии, Хасанова Тамара Касымовна - зам. председателя комиссии, Энгиноева Мадина Турсултановна - член комиссии, Бурсагова Марина Сайдмухматовна - член комиссии, Заурбиева Зату Руслановна – секретарь комиссии.

Весь состав комиссии имеет соответствующее образование, предусмотренное частью 5 статьи 39 ФЗ-44, а именно, дипломы о профессиональной переподготовке в Частном учреждении дополнительного образования «Институт повышения квалификации «Эксперт» по программе «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» в 260-часовом объеме, выданное в 14.12.2018 и 29.03.2019.

Приказами ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» от 01.07.2020 № 344 «О создании комиссии по осуществлению закупок путем проведения запроса котировок» и от 01.07.2020 № 345 «О создании комиссии по осуществлению закупок путем проведения запроса предложений» созданы комиссии по запросу котировок и запросу предложений, состоящие из трех следующих работников ГБПОУ «Чеченский государственный колледж».

Бурсагова Марина Сайдмухматовна - председатель комиссии,

Энгиноева Мадина Турсултановна - член комиссии,

Хасанова Тамара Касымовна - член и секретарь комиссии.

Весь состав комиссии имеет соответствующее образование, предусмотренное частью 5 статьи 39 ФЗ-44, а именно, дипломы о профессиональной переподготовке в Частном учреждении дополнительного образования «Институт повышения квалификации «Эксперт» по программе «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» в 260-часовом объеме, выданное в 14.12.2018 и 29.03.2019.

В период проверки изучены следующие документы:

- копия приказа ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» от 14.02.2019 № 65 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок»;

- копия положения о единой комиссии приложения № 1 к приказу ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» от 14.02.2019 № 65 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок»;

- копия приказа ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» от 01.07.2020 № 344 «О создании комиссии по осуществлению закупок путем проведения запроса котировок»;

- копия приказа ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» от 01.07.2020 № 345 «О создании комиссии по осуществлению закупок путем проведения запроса предложений».

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений об осуществлении закупок, а также при формировании и утверждении документаций о закупках**

Согласно части 1 статьи 15 ФЗ-44 бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями ФЗ-44, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst100124) и [3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1081) статьи 15 ФЗ-44.

В соответствии с частью 2 статьи 15 ФЗ-44 при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ-223) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки:

1) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308304/aa9b4e82a85bd0cda922e8a40ca2e114a3620f1f/#dst100009), установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках, предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Согласно части 3 статьи 15 ФЗ-44 принятое бюджетным учреждением или государственным, муниципальным унитарными предприятиями решение об осуществлении указанных соответственно в [пунктах 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1335) - [3 части 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst101691) и [подпунктах «а](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1336)» - [«в» пункта 2 части 2.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1080) статьи 15 ФЗ-44 закупок в порядке, установленном ФЗ-44, или в соответствии с ФЗ-223 не может быть изменено в текущем году, если иное не установлено ФЗ-44.

Частью 1 статьи 2 ФЗ-223 предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются  [Конституцией](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2875/#dst0) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340325/#dst0) Российской Федерации, ФЗ-223, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351241/fa59dfcdcfd8c5c80928d33fa840280273464c74/#dst100026) статьи 2 ФЗ-223 правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Из части 2 статьи 2 ФЗ-223 положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351241/fddec0f5c16a67f6fca41f9e31dfb0dcc72cc49a/#dst192) и [3.2 статьи 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351241/fddec0f5c16a67f6fca41f9e31dfb0dcc72cc49a/#dst195) ФЗ-44, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 2 ФЗ-223 положение о закупке утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

При проверке в ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» 26.12.2018 размещено положение о закупках товаров, работ, услуг на 2019 год без нарушения срока предусмотренного частью 2 статьи 15 ФЗ-44, а именно до начала соответствующего года.

Из изложенного следует, что ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» в 2019 году вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг на основании ФЗ-44 и ФЗ-223.

В рамках и пределах полномочий Министерства финансов Чеченской Республики по осуществлению контроля в сфере закупок, возложенных распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» в ходе проверки были проверены закупки товара, работ, услуг для нужд ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» осуществленные в соответствии с требованиями ФЗ-44.

Согласно информации из ЕИС в сфере закупок ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» в 2019 году в соответствии с ФЗ-44 осуществлено 5 закупок, из них 2 закупки путем проведения запросов котировок и 3 закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии со статьей 93 ФЗ-44.

На предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений об осуществлении закупок, а также при формировании и утверждении документаций о закупках выборочным способом были проверены закупки осуществленные путем запросов котировок № [0394200025419000001](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 14.02.2019 на техническое обслуживание автотранспорта по начальной (максимальной) цене контракта 320 000 руб. (далее – Запрос котировок № [0394200025419000001](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 14.02.2019) и [№ 0394200025419000003](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 20.02.2019 на поставку ГСМ по начальной (максимальной) цене контракта 212 455 руб. (далее – Запрос котировок № [0394200025419000003](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 20.02.2019).

В ходе проверки указанных закупок в ЕИС в сфере закупок установлено следующее.

1. Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных ФЗ-44, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 ФЗ-44, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Из части 5 статьи 24 ФЗ-44 следует, что заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 ФЗ-44. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно части 1 статьи 72 ФЗ-44 под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 2 статьи 72 ФЗ-44 заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в соответствии с положениями параграфа 3 ФЗ-44 при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

Частью 1 статьи 74 ФЗ-44 заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных статьей 76 ФЗ-44, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» в пункте 5.4. проекта контракта приложения к извещению Запроса котировок [№ 0394200025419000003](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 20.02.2019 установлено, что в случае изменения цен на нефтепродукты, поставщик обязуется в течение 24-х часов уведомить уполномоченного представителя покупателя о произошедших изменениях цен на нефтепродукты то есть, сторонами контракта допускается в ходе исполнения контракта изменения его цены.

Из части 2 статьи 73 ФЗ-44 следует, что к извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта.

Согласно части 1 статьи 34 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с частью 2 статьи 34 ФЗ-44 при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/e7bf3fbecc42f2b992c4a2fc6e93c54d4b4979b1/#dst1178) ФЗ-44, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в [случаях](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_294859/#dst100005), установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/f4823c3311874efd0ecdfa668c9705968edbc47c/#dst101309) ФЗ-44. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт

Таким образом, изменение условий контракта допускается только в случаях, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 ФЗ-44.

В статье 95 ФЗ-44 предусмотрены ряд возможностей изменения условий и цены контракта в ходе его исполнения, однако ни одна из норм не предусматривает изменения цена контракта в случае изменения цен на ГСМ (нефтепродукты).

Так, к примеру, согласно пункту 5 части 1 статьи 95 ФЗ-44 изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги.

Согласно действующему российскому законодательству цены на нефтепродукты не подлежат государственному регулированию - ни один государственный орган не уполномочен устанавливать цены или надбавки на данную продукцию.

Однако в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в процессы рыночного ценообразования может вмешаться Федеральная антимонопольная служба России в следующих случаях:

1) установление монопольно высоких цен хозяйствующими субъектами, совокупная доля которых в общем объеме продаж на товарном рынке превышает 50% при том, что доля каждого в отдельности составляет не менее 8%;

2) заключение ограничивающих конкуренцию соглашений и осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий несколькими хозяйствующими субъектами - участниками одного и того же рынка (например, продавец-посредник, оптовый продавец - розничный продавец), направленных на поддержание цен.

Антимонопольный орган вправе возбуждать и рассматривать дела о нарушении антимонопольного законодательства по обращениям государственных органов и органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, по сообщениям СМИ и по собственной инициативе (например, по результатам проведения антимонопольным органом мониторинга состояния рынков).

Из всего вышеизложенного следует, что ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» при установлении в пункте 5.4. проекта контракта приложения к извещению Запроса котировок [№ 0394200025419000003](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 20.02.2019 нормы о возможности изменения цены ГСМ (нефтепродуктов) нарушены требования частей 1 и 2 статьи 34, статьи 95 ФЗ-44.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям   
ФЗ-44, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

2. Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 ФЗ-44 в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений [части 13 статьи 37](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/61657e3f731b9c26e662efa54b60c51fd48fded0/#dst1218) ФЗ-44, **о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки,** а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со [статьей 96](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/de5cd3096c9ee62e2f4e4a63009e6c00e845e0fc/#dst101344) ФЗ-44 требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» в нарушение требований пункта 1 части 13 статьи 34 ФЗ-44 в проекте контракта приложения к Запросу котировок [№ 0394200025419000003](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 20.02.2019 не включено обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям   
ФЗ-44, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

3. ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» в пункте 2.5. проекта контракта приложения к Запросу котировок № [0394200025419000001](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 14.02.2019 установлено, что оплата по настоящему контракту производится за фактически оказанные услуги путем перечисления заказчиком денежных средств платежным поручением на расчетный счет исполнителя на основании подписанного сторонами акта приема-передачи оказанных услуг **до конца 2019 г.**

Согласно части 13.1. статьи 34 ФЗ-44 срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/17c58c1903f7b6212924ba9ce701489655e9a8e0/#dst101300) ФЗ-44, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в [части 8 статьи 30](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/3cd4512b8c634f543d68d0da993c1bcb17a24bb8/#dst102017) ФЗ-44, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В соответствии с частью 8 статьи 30 ФЗ-44 в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/3cd4512b8c634f543d68d0da993c1bcb17a24bb8/#dst418) статьи 30 ФЗ-44, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/17c58c1903f7b6212924ba9ce701489655e9a8e0/#dst101300) ФЗ-44.

Из изложенного следует, что ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» в пункте 2.5. проекта контракта приложения к Запросу котировок № [0394200025419000001](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 14.02.2019 установлены противоречащие части 13.1. статьи 34 ФЗ-44 требования срока оплаты оказанных услуг.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям   
ФЗ-44, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

4. В соответствии с частью 4 статьи 34 ФЗ-44 в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 ФЗ-44 в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней **ключевой ставки Центрального банка** Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1000), установленном Правительством Российской Федерации.

Из части 7 статьи 34 ФЗ-44 следует, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1010), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени [**ключевой ставки**](http://mobileonline.garant.ru/document?id=10080094&sub=100) **Центрального банка** Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» в нарушение требования части 7 статьи 34 ФЗ-44 в проектах контрактов приложений к Запросу котировок [№ 0394200025419000001](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 14.02.2019 и Запросу котировок [№ 0394200025419000003](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 20.02.2019 установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени **ставки рефинансирования Центрального банка** Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Требование что, пеня начисляется в размере **ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации** было установлено в части 7   
статьи 34 ФЗ-44 в редакции Федерального закона от 07.06.2017 - № 108-ФЗ, однако в часть 7 статьи 34 Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ внесены изменения, согласно которой пеня начисляется в размере **ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.**

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям   
ФЗ-44, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» при определении содержания извещений о проведении Запроса котировок [№ 0394200025419000001](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 14.02.2019 и Запроса котировок [№ 0394200025419000003](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 20.02.2019 нарушены части 1 и 2 статьи 34, статьи 95, пункту 1 части 13 статьи 34, части 13.1. статьи 34, абзаца 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44.

Частью 1 статьи 34 ФЗ-44 предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или   
приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с [частью 2.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/407ff4fdf3a190a8ae013fcdaca29520e72b6bbf/#dst1300) статьи 83.2 ФЗ-44, и максимальному значению цены контракта.

В действиях ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, **определение содержания извещения о проведении запроса котировок** с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок,, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

5. ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» в разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещений Запроса котировок [№ 039420002541900000](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1)1 от 14.02.2019 и Запроса котировок [№ 0394200025419000003](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 20.02.2019 сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг не установлены.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 ФЗ-44 в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная **в**[**пунктах 1**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/57e264699075c4dccf33283209e1d93f4bc1a3d1/#dst100500) - [6](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/57e264699075c4dccf33283209e1d93f4bc1a3d1/#dst100505) (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги), [пункте 8](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/57e264699075c4dccf33283209e1d93f4bc1a3d1/#dst1221) (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/de5cd3096c9ee62e2f4e4a63009e6c00e845e0fc/#dst101344) ФЗ-44), [пунктах 9](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/57e264699075c4dccf33283209e1d93f4bc1a3d1/#dst446) - [12 **статьи 42**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/57e264699075c4dccf33283209e1d93f4bc1a3d1/#dst1390) ФЗ-44, требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/be7f337d9b35705ac035531878c8d15c2b09b36d/#dst100336) ФЗ-44, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с [частью 1.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/be7f337d9b35705ac035531878c8d15c2b09b36d/#dst101710) (при наличии такого требования) статьи 31 ФЗ-44.

Из пункта 2 статьи 42 ФЗ-44 следует, что заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44 информация о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

Из изложенного следует, что ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» при размещении извещений о проведении Запроса котировок [№ 039420002541900000](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1)1 от 14.02.2019 и Запроса котировок [№ 0394200025419000003](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 20.02.2019 нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 73, пункта 2 статьи 42 ФЗ-44.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям   
ФЗ-44, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В действиях ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц пятидесяти тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки в ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 4.2. статьи 7.30. и части 1.4. статьи 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях при определении содержания и размещении извещения о проведении Запроса котировок [№ 039420002541900000](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1)1 от 14.02.2019 и Запроса котировок [№ 0394200025419000003](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 20.02.2019.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1   
статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБПОУ «Чеченский государственный колледж», допустившего нарушения требований частей 1 и 2 статьи 34, статьи 95, части 7 статьи 34, пункту 1 части 13 статьи 34, части 13.1. статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 73, пункта 2 статьи 42 ФЗ-44, абзаца 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 при определении содержания и размещении извещения о проведении Запроса котировок [№ 039420002541900000](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1)1 от 14.02.2019 и Запроса котировок [№ 0394200025419000003](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 20.02.2019 протоколы об административных правонарушениях по части 4.2. статьи 7.30 и части 1.4. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- извещение из ЕИС в сфере закупок Запроса котировок [№ 039420002541900000](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1)1 от 14.02.2019;

- извещение из ЕИС в сфере закупок Запроса котировок [№ 0394200025419000003](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 20.02.2019;

- копия контракта приложения Запроса котировок [№ 039420002541900000](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1)1 от 14.02.2019;

- копия контракта Запроса котировок [№ 0394200025419000003](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 20.02.2019.

**4. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных ФЗ-44, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 ФЗ-44, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пункт 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в редакции Федерального закона от 27.06.2019 [№ 152-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_327712/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100009)) устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признание несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с [частями 1](#sub_551) и [7 статьи 55](#sub_557), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793), [частями 18](#sub_8318) и [19 статьи 83](#sub_8319), [частью 27 статьи 83.1](#sub_83127) ФЗ-44. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) ФЗ-44, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с [частью 2.1 статьи 83.2](#sub_83221) ФЗ-44, и максимальному значению цены контракта. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования, или в случаях, предусмотренных [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155) ФЗ-44, в срок не более чем двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, или в случаях, предусмотренных [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) ФЗ-44, в сроки, установленные [частью 13 статьи 78](#sub_7813) ФЗ-44. [Порядок](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71005786/2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей ФЗ-44 участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» в 2019 году в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1   
статьи 93 ФЗ-44 за проверяемый период не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**5. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы   
(открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из пункта 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 следует, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Частью 2 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.   
К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9311), [6 - 8](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9316), [11 - 14](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93111), [16 - 19 части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93116) статьи 93 ФЗ-44, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществление закупки в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 ФЗ-44 уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» в 2019 году по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований части 2 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБПОУ «Чеченский государственный колледж» установлены:

- нарушение требований статьи 39 ФЗ-44, Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики», Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339, Положения «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу;

- нарушения требований частей 1 и 2 статьи 34, статьи 95, части 7 статьи 34, пункту 1 части 13 статьи 34, части 13.1. статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 73, пункта 2 статьи 42 ФЗ-44, абзаца 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44.

2. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1   
статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБПОУ «Чеченский государственный колледж», допустившего нарушения требований частей 1 и 2 статьи 34, статьи 95, части 7 статьи 34, пункту 1 части 13 статьи 34, части 13.1. статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 73, пункта 2 статьи 42 ФЗ-44, абзаца 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 при определение содержания и размещении извещения о проведении Запроса котировок [№ 039420002541900000](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1)1 от 14.02.2019 и Запроса котировок [№ 0394200025419000003](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk504/view/common-info.html?regNumber=0394200025419000003&backUrl=c96110eb-909a-43cf-8252-9289bbb559c1) от 20.02.2019 протоколы об административных правонарушениях по части 4.2. статьи 7.30 и части 1.4. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

Акт составлен в ед. экземпляре

Руководитель группы -

помощник министра финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Член группы -

консультант отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

Министерства финансов Чеченской

Республики З.Х. Хабилаев