**А К Т № 31/2019**

**плановой проверки государственного казенного учреждения «Управление по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике»**

17 апреля 2019 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 03.04.2019 года   
№ 146 «О проведении плановой проверки в государственном казенном учреждении «Управление по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике» и пункта 31 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 26 декабря 2018 года № 474, заместителем начальника отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Магомадовой Маликой Салмановной проведена плановая проверка в государственном казенном учреждении «Управление по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике» (далее – Управление).

Дата начала проверки: 10.04.2019 г.

Дата окончания проверки: 17.04.2019 г.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2018 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Начальник – Мусаев Ильяс Лемаевич**,** весь период проверки.

Контрактный управляющий: Мусаев Муслим Лемаевич, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2013006388.

Место нахождения субъекта проверки: 364020, Чеченская Республика, г. Грозный,   
пр-кт. А. Кадырова 3/19.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением   
от 03.04.2019 года № 31.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным Управлением, а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок, а также при заключении об исполнении, изменении и расторжении контрактов.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года   
№ 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

При проверке соблюдения Управлением требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что приказом Управления от 18.07.2017 года № 019 «О назначении контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего возложены на Мусаева Муслима Лемаевича, который имеет документ о повышении квалификации в Грозненском государственном нефтяном техническом университете имени академика М.Д. Миллионщика по программе «Управление государственными и муниципальными заказами», в объеме 120 часов, выданный в 2014 году.

В ходе проведения проверки Управлении нарушения требований статьи 38 ФЗ-44 не установлено.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии. Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека. Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом Управления от 07.03.2017 года № 001 «О создании комиссии по запросу котировок» создана котировочная комиссия, состоящая из трех членов, двое из которых имеют документы о повышении квалификации в сфере закупок.

В ходе проведения проверки в Управлении нарушения требований части 5 статьи 39 ФЗ-44 не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок, а также при заключении об исполнении, изменении и расторжении контрактов**

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что Управлением за 2018 год заключено 20 контрактов, из них 13 закупок путем проведения открытых аукционов в электронной форме, 5 у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и 2 запроса котировок. Выборочным методом проверена 1 закупка.

Закупка № 0194200000518006805 от 26.11.2018 года

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики ЕИС в сфере закупок размещено извещение от 26.11.2018 года   
№ 0194200000518006805 о проведении открытого аукциона в электронной форме на издание книги о деятельности Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике на общую сумму 300 000 руб. 00 коп.

По результатам осуществления данной закупки Управлением с ИП Алхановым Джабраилом Султановичем заключен государственный контракт № 012 от 17.12.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201300638818000018](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201300638818000018)).

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пункте](file:///C:\Users\ZELIM\Desktop\ГБУ%20#Par2275) [13 части 2](file:///C:\Users\ZELIM\Desktop\ГБУ%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней (в редакции от 31.12.2017 года № 504 ФЗ в течении пяти рабочих дней) с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство, является документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, документ о приемке по контракту № 012 от 17.12.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201300638818000018](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201300638818000018)) приемка которого осуществлена 17.12.2018 года согласно товарной накладной № 012 от 17.12.2018 года, направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок с нарушением установленного срока 09.04.2019 года.

В действиях Управления содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пункте](file:///C:\Users\ZELIM\Desktop\ГБУ%20#Par2275) [10 части 2](file:///C:\Users\ZELIM\Desktop\ГБУ%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты исполнения контракта. Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство, является информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 ФЗ-44, об исполнении государственного контракта № 012 от 17.12.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201300638818000018](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201300638818000018)) исполнение которого произведена от 21.12.2018 года согласно платежному поручению № 646358 от 21.12.2018 года, направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок с нарушением установленного срока 09.04.2019 года.

В действиях Управления содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

За нарушения Управлении требований абзаца 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 в отношении контрактного управляющего Управления составлены протоколы об административных правонарушениях № 18/2019 от 12.04.2019 года и № 19/2019 от 12.04.2019 года.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства   
Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров,   
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557), частями 1 и 3 статьи 79, [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей настоящего Федерального закона участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим пунктом, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 года   
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок   
в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что Управлением за 2018 год заключено 20 контрактов, из них 13 закупок путем проведения открытых аукционов в электронной форме, 5 у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и 2 запроса котировок.

Контрактов, заключенных Управлением в 2018 году по результатам проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не выявлено.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в ред. от 31.12.2017 года) предусмотрено, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком   
в 54 случаях.

Согласно абзацу 4 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном [пунктом 6](#Par1904), 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Согласно абзацу 5 части 2 статьи 93 ФЗ-44 уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации соответственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. Согласно абзацу 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 к этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года   
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчиком Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке соблюдения Управлением требований абзацев 4, 5 и 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 установлено, что Управлением в 2018 году закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований части 2 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях Управлении установлено:

- нарушения требований абзаца 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44.

2. За нарушения Управления требования абзаца 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 в отношении контрактного управляющего Управления составлены протоколы об административных правонарушениях № 18/2019 от 12.04.2019 года и № 19/2019 от 12.04.2019 года.

Заместитель начальника отдела

внутреннего финансового аудита и контроля

Министерства финансов Чеченской Республики М.С. Магомадова

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)