А К Т № 31/2016

плановой проверки Государственного бюджетного учреждения
«Центр оценки качества образования»

29 июня 2016 года г. Грозный

 На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 07.06.2016 года
№ 01-03-02/97 «О проведении плановой проверки в Государственном бюджетном учреждении «Центр оценки качества образования» и пункта 32 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2016 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 27 декабря 2015 года
№ 01-03-01/156, группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики
в составе:

- Автаева К.Д., заместитель начальника отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

- Сайдалиевой З.Р., ведущего специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита
и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, проведена плановая проверка
в Государственном бюджетном учреждении «Центр оценки качества образования» (далее -
ГБУ «Центр оценки качества образования»).

Дата начала проверки: 16.06.2016 года.

Дата окончания проверки: 29.06.2016 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2015 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Бечиев Шахруди Шагидович, весь период проверки.

Контрактный управляющий:

- Далхаев Идрис Вехаевич с 01 мая 2014 года по 01 апреля 2016 года;

- Заурбеков Магомед-Салах Абдилкасимович с 07 июня 2016 года по настоящее время.

ИНН субъекта проверки: 2013800128.

 Место нахождения субъекта проверки: Российская Федерация, 364914, Чеченская Республика,
г. Грозный, ул. Индустриальная, 4.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением
от 07.06.2016 года № 032.

 Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом
по документам, представленным ГБУ «Центр оценки качества образования», а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 913 «Об утверждении положении о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию»
(далее - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии
по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка осуществленных закупок товаров, работ, услуг на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии
с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок
о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии
с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок**

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44
в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей
и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование
в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
для государственных и муниципальных нужд.

Приказом ГБУ «Центр оценки качества образования» от 21.05.2014 года № 012-ОД контрактным управляющим назначен Далхаев Идрис Вахаевич, который имеет удостоверение
о повышении квалификации в АНО «Образовательный центр ГАРАНТ» по программе
«О контрактной системе в сфере закупок» в объеме 144 часа, выданное в августе 2014 года.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека. Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися
к объекту закупки.

ГБУ «Центр оценки качества образования» приказом № 012-ОД от 21.05.2015 года «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ГБУ ЦОКО и об исполнении обязанностей контрактного управляющего» создана закупочная комиссия, состоящая из пяти человек, один
из которых имеет удостоверение о повышении квалификации.

Таким образом, ГБУ «Центр оценки качества образования» при создании закупочной комиссии нарушены требования части 5 статьи 39 ФЗ-44.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу
ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации
и Федерального казначейства от 27.12.2011 года № 761/20н «Об утверждении порядка размещения
на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761
и ФК № 20н), с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы
на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ
и ФК № 182/7н).

Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации
о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.

Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).

Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в пункте 7 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.

Бюджет Чеченской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2014 года № 55-РЗ «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Таким образом, план-график закупок на 2015 год должен быть размещен на сайте www.zakupki.gov.ru не позднее 29 января 2015 года.

При проверке в реестре планов-графиков и планов закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что ГБУ «Центр оценки качества образования» план-график закупок на 2015 год опубликован без нарушения установленных сроков 23.01.2015 года.

ГБУ «Центр оценки качества образования» за 2015 год опубликовано 13 планов-графиков закупок, при проверке которых по 6 позициям выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК
№ 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44:

1. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок
по строке ОКАТО в планах-графиках закупок указывается неверный код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО» № 96000000000, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. Согласно тому 4 раздела 2 Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОК 033-2013», утвержденного приказом Росстандарта от 14.06.2013 года № 159-ст, с учетом изменений 1/2013 - 68/2014 городу Грозный присвоен код № 96 701 000 001.

2. В столбце 6 во всех закупках, за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 и части 1 статьи 93 ФЗ-44 не приводятся:

- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 ФЗ-44;

- запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со статьей 14 ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий);

- дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью
2 статьи 31 ФЗ-44 (при наличии таких требований);

- информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо
об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией,
о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии
со статьей 30 ФЗ-44 (при наличии таких ограничений или требований);

- информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги;

Не установление данных требований является нарушением требования перечисления
«е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи
112 ФЗ-44.

3. В столбце 7 в некоторых закупках не указывается единица измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требования перечисления «ж» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом
МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

4. В столбце 8 планов-графиков в некоторых закупках не указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требования перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

 5. В конце планов-графиков закупок после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о годовых объемах закупок
(тыс. рублей):

 а) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части
1 статьи 93 ФЗ-44;

 б) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части
1 статьи 93 ФЗ-44;

 в) у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

 г) осуществляемых путем проведения запроса котировок;

 д) всего планируемых в текущем году. Через символ «/» указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 ФЗ-44.

 В планах-графиках закупок ГБУ «Центр оценки качества образования» не указывается совокупный годовой объем. Не указание данной информации в плане-графике закупок является нарушением требования подпункта 5 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

6. В нижнем правом углу планов-графиков закупок не указывается адрес электронной почты исполнителя (ответственного за формирование), что является нарушением требования подпункта
7 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

**3. Проверка осуществленных закупок товаров, работ, услуг на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно информации с реестра закупок и заказов сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ГБУ «Центр оценки качества образования» за 2015 год размещено 22 извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме.

Выборочным методом проверены 2 закупки № 0194200000515004252 от 03.07.2015 года
и № 0194200000515007143от 18.11.2015 года.

1. Закупка № 0194200000515004252 от 03.07.2015 года.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045)
как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики
на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации
о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение от 03.07.2015 года № 0194200000515004252 о проведении открытого аукциона в электронный форме на поставку (приобретение) товаров для полиграфического оборудования на общую сумму 742 000 руб. 00 коп.

 По результатам проведения электронного аукциона, согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме № 0194200000515004252
от 14.07.2015 года электронный аукцион признан несостоявшимся в соответствии с частью 16 статьи 66 ФЗ-44, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка под № 506171 ООО «РЕАЛ К».

ГБУ «Центр оценки качества образования» 27.07.2015 года с ООО «РЕАЛ К» заключен гражданско - правовой договор № 249647.

Согласно части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236) и [14 части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44 информацию
в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции
по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 Федеральное казначейство ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084
«О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

 При проверке в реестре контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено,
что ГБУ «Центр оценки качества образования» информация, указанная в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236)
и [14 части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении гражданско – правового договора № 249647
от 27.07.2015 года (реестровый № 2201380012815000013) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 28.07.2015 года без нарушения установленных сроков.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2275) [13 части 2](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней
с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. Согласно пункту
13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство, является документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (акт приемки).

#  ГБУ «Центр оценки качества образования» по гражданско – правовому договору№ 249647 от 27.07.2015 года (реестровый номер контракта № 2201380012815000013) 1 раз осуществлена приемка поставленного товара актом приемки товаров (работ, услуг) от 27.07.2015 года.

При проверке в реестре контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что ГБУ «Центр оценки качества образования» в нарушение части 3 статьи 103 ФЗ-44, информация, указанная
в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2275) [13 части 2](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, документ о приемке поставленного товара (акт приемки товаров (работ, услуг) от 29.07.2015 года) по гражданско – правовому договору № 249647
от 27.07.2015 года (реестровый № 2201380012815000013) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов с нарушением установленных сроков 30.10.2015 года.

В действиях ГБУ «Центр оценки качества образования» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению
в такие реестры контрактов, если направление, представление указанной информации (сведений)
и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа
на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Согласно части 9 статьи 94 ФЗ-44 результаты отдельного этапа исполнения контракта
(за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи
93 ФЗ-44), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе
их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений)
или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Согласно части 10 статьи 94 ФЗ-44 к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

Согласно части 11 статьи 94 ФЗ-44 порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета об исполнении контракта, его форма определяются Правительством Российской Федерации. Правительством Российской Федерации принято Постановление
от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта
и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», которым утверждается Положение
«О подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета
об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Положение о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта).

Согласно пункту 2 вышеуказанного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, подписанный электронной подписью, сертификат ключа проверки, которой выдан Федеральным казначейством, размещается
на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно подпункту «б» пункта 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета
об исполнении контракта заказчиком размещается на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в реестре отчетов
в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

Согласно пункту 10 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта отчет и документы размещаются в единой системе в виде файлов, обеспечивающих возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающих после
их сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файлов с графическим образом оригинала документа (графический вид). При этом такие файлы должны быть подписаны электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика.

ГБУ «Центр оценки качества образования» по гражданско – правовому договору
№ 249647 от 27.07.2015 года (реестровый № 2201380012815000013) по платежному поручению
№ 2146681 от 28.10.2015 года осуществлена оплата поставленного товара.

При проверке в реестре отчетов заказчиков на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено,
что ГБУ «Центр оценки качества образования» отчет об исполнении по гражданско – правовому договору № 249647 от 27.07.2015 года размещен без нарушения установленных сроков 03.11.2015 года, однако при публикации указанной информации отчет в виде файла, обеспечивающего возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающего после
его сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файла с графическим образом оригинала документа (графический вид), подписанный электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика
не размещен (не прикреплен). Таким образом, ГБУ «Центр оценки качества образования»
при публикации информации об отчете по исполнению данного гражданско – правового договора нарушены требования пункта 10 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета
об исполнении контракта и части 11 статьи 94 ФЗ-44.

В действиях ГБУ «Центр оценки качества образования» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению
с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей,
на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

2. Закупка № 0194200000515007143от 18.11.2015 года.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045)
как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики
на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации
о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение от 18.11.2015 года № 0194200000515007143 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку (приобретение) мебели на общую сумму 220 000 руб. 00 коп.

По результатам проведения открытого аукциона, согласно рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме № 0194200000515007143 от 26.11.2015  года электронный аукцион признан несостоявшимся в соответствии с частью 16 статьи 66 ФЗ-44, в связи
с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка под № 652397 от участника ООО «Ремонтно-строительное торговое предприятие»

ГБУ «Центр оценки качества образования» 07.12.2015 года с ООО «Ремонтно-строительное торговое предприятие» заключен гражданско - правовой договор № 336257.

Согласно части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236) и [14 части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44 информацию
в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции
по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 Федеральное казначейство ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084
«О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

При проверке в реестре контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что ГБУ «Центр оценки качества образования» информация, указанная в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236) и [14 части 2](#Par2238) статьи
103 ФЗ-44, о заключении гражданско – правового договора № 336257 от 07.12.2015 года (реестровый
№ 2201380012815000019) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 10.12.2015 года без нарушения установленных сроков.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пунктах](#Par2275) 8, 10, 11
и [13 части 2](#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, заказчиками направляется в указанный выше орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно платежному поручению № 392454 ГБУ «Центр оценки качества образования» оплата товара по гражданско-правовому договору № 355707 от 28.12.2015 года (реестровый
№ 2201380012815000022) произведена 28.12.2015 года.

ГБУ «Центр оценки качества образования» по гражданско – правовому договору
№ 336257 от 07.12.2015 года (реестровый № 2201380012815000019) осуществлена приемка оказанных услуг актом приемки товаров (работ, услуг) от 08.12.2015 года.

Согласно платежному поручению № 392461 от 28.12.2015 года приемка поставленного товара осуществлена в 1 (один) этап.

При проверке в реестре контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что ГБУ «Центр оценки качества образования» в нарушение части 3 статьи 103 ФЗ-44, информация, указанная
в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2275) [13 части 2](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44 документ о приемке поставленного товара (акт приемки товаров (работ, услуг) от 08.12.2015 года) по гражданско – правовому договору № 336257
от 07.12.2015 года, направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов
с нарушением установленных сроков 31.12.2015 года.

В действиях ГБУ «Центр оценки качества образования» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению
в такие реестры контрактов, если направление, представление указанной информации (сведений)
и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа
на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Согласно части 9 статьи 94 ФЗ-44 результаты отдельного этапа исполнения контракта
(за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи
93 ФЗ-44), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе
их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений)
или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Согласно части 10 статьи 94 ФЗ-44 к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

Согласно части 11 статьи 94 ФЗ-44 порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета об исполнении контракта, его форма определяются Правительством Российской Федерации. Правительством Российской Федерации принято Постановление
от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта
и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», которым утверждается Положение
«О подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета
об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Положение о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта).

Согласно пункту 2 вышеуказанного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, подписанный электронной подписью, сертификат ключа проверки, которой выдан Федеральным казначейством, размещается
на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно подпункту «б» пункта 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета
об исполнении контракта заказчиком размещается на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в реестре отчетов
в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

Согласно пункту 10 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта отчет и документы размещаются в единой системе в виде файлов, обеспечивающих возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающих после
их сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файлов с графическим образом оригинала документа (графический вид). При этом такие файлы должны быть подписаны электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика.

ГБУ «Центр оценки качества образования» по гражданско – правовому договору
№ 336257 07.12.2015 года (реестровый № 2201380012815000019) по платежному поручению
№ 392461 от 28.12.2015 года осуществлена оплата поставленного товара.

При проверке в реестре отчетов заказчиков на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено,
что ГБУ «Центр оценки качества образования» отчет об исполнении по гражданско – правовому договору № 336257 от 07.12.2015 года размещен без нарушения установленных сроков
13.01.2016 года, однако при публикации указанной информации отчет в виде файла, обеспечивающего возможность его сохранения на технических средствах пользователей
и допускающего после его сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файла с графическим образом оригинала документа (графический вид), подписанный электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика
не размещен (не прикреплен). Таким образом, ГБУ «Центр оценки качества образования»
при публикации информации об отчете по исполнению данного гражданско – правового договора нарушены требования пункта 10 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета
об исполнении контракта и части 11 статьи 94 ФЗ-44.

В действиях ГБУ «Центр оценки качества образования» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению
с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей,
на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

**4. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами
6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](#sub_551) и [7 статьи 55](#sub_557) и [частью 18 статьи
83](#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика
о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней
с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р
«О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом
25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в реестре закупок и заказов на сайте www.zakupki.gov.ru установлено,
что ГБУ «Центр оценки качества образования» в 2015 году закупки путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса
и запроса предложений не проводились.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрено, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в 46 случаях. Согласно части 2 статьи
93 ФЗ-44 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
в случаях, предусмотренных [пунктами 6](#sub_9316), [9](#sub_9319) и [34 части 1](#sub_93134) статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить
в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении
для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный
на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения. При осуществлении закупки
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами
1 - 3](#sub_9311), [6 - 8](#sub_9316), [11 - 14](#sub_93111), [16 - 19 части 1](#sub_93116) статьи 93 ФЗ-44, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р
«О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчиком Чеченской Республики уведомление о заключении контракта
с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в реестре закупок и заказов на сайте www.zakupki.gov.ru закупок, осуществленных ГБУ «Центр оценки качества образования» в 2015 году по пунктам 6, 9 и 34 части
1 статьи 93 ФЗ-44 не выявлено.

Выводы по результатам проверки:

 1. В действиях ГБУ «Центр оценки качества образования» установлены:

- нарушение требования части 5 статьи 39 ФЗ-44;

- нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н,
и части 2 статьи 112 ФЗ-44;

- нарушения требований пункта 10, подпункта «б» пункта 3 Положения о подготовке
и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта и части 11 статьи 94 ФЗ-44;

- нарушения требования абзаца 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44.

2. Выдать ГБУ «Центр оценки качества образования» предписание:

- о соблюдении при формировании плана-графика закупок требований части 2 статьи
112 ФЗ-44 и Приказа МЭР РФ и ФК № 182/7н;

- об устранении нарушения требования части 5 статьи 39 ФЗ-44.

3. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении
дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель группы: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ К.Д. Автаев

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ З.Р. Сайдалиева