**АКТ № 3/2021**

**плановой (выездной) проверки в государственном казенном учреждении
«Управление по обеспечению деятельности Министерства имущественных и земельных отношений Чеченской Республики»**

29 января 2021 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики
от 11 января 2021 года № 03 «О проведении плановой проверки в государственном казенном учреждении «Управление по обеспечению деятельности Министерства имущественных и земельных отношений Чеченской Республики», пункта 3 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 30 декабря 2020 года № 337, а также, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99, подпунктом «а» пункта 2 части 3
статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской федерации от 01 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок», инспекцией Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича, начальника отдела контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики – руководителя инспекции;

- Хабилаева Зелимхана Хамзатовича, консультанта отдела контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики, проведена плановая проверка в государственном казенном учреждении «Управление по обеспечению деятельности Министерства имущественных и земельных отношений Чеченской Республики».

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 19 января 2021 года;

Дата окончания проверки: 26 января 2021 года;

Проверка проводилась по местонахождению государственного казенного учреждения «Управление по обеспечению деятельности Министерства имущественных и земельных отношений Чеченской Республики» с 19 января 2021 года по 26 января 2021 года.

**Проверяемый период проверки**:

В части соблюдения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 1 января 2020 года по 19 января 2021 года.

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
| Полное наименование: государственное казенное учреждение «Управление по обеспечению деятельности Министерства имущественных и земельных отношений Чеченской Республики». |
| Сокращенное наименование: ГКУ «УПОД МИЗО ЧР».Далее по тексту - ГКУ «УПОД МИЗО ЧР». |
| Место нахождения: 364020, г. Грозный, ул. Старопромысловское шоссе, 9. |
| ИНН: 2016003917.  |
| Телефон/факс: 8 (928) 885-51-22. |
| Руководитель: директор, Висалиев Алихан Асланбекович с 16.08.2019 по 27.03.2020, Бухадиев Хожахмед Абдулвахидович с 01.04.2020 по настоящее время.  |
| Проверка проводилась в присутствии начальника отдела финансового и материально-технического обеспечения - контрактного управляющего ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» Дадашева Махрана Сраждиевича.Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 11 января 2021 года № 3.  |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Предмет проверки**: Соблюдение ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГКУ «УПОД МИЗО ЧР», в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным ГКУ «УПОД МИЗО ЧР», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) по следующим вопросам и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении
контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок.

Первый этапплановой проверки - рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Второй этап плановой проверки - рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках;

Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии
с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии
с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов.

ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» с 19 января 2021 года по 26 января 2021 года закупки товаров, работ, услуг осуществляет на основании Федерального закона № 44-ФЗ.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего)**

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Согласно информации из планов-графиков закупок ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» за 2020, размещенных в ЕИС в сфере закупок за период с 1 января 2020 года по 31 января 2020 года совокупный годовой объем закупок ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» не превышал сто миллионов рублей.

Следовательно, ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» в вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

Приказом ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» от 02.09.2019 № 27-п «О назначении контрактного управляющего», обязанности контрактного управляющего ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» возложены на начальника отдела финансового и материально-технического обеспечения ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» Дадашева Махрана Сраждиевича.

Частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Дадашев Махран Сраждиевич имеет удостоверение о повышении квалификации в Институте повышения квалификации Министерства финансов Чеченской Республики по программе «Управление государственными и муниципальными закупками. ФЗ-44» 144 часовом объеме, выданное 2019 году.

В ходе проведения проверки нарушений требований части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС
в сфере закупок:

- копия приказа ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» 02.09.2019 № 27-п;

- копия удостоверения о повышении квалификации;

- план-график закупок ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» на 2020 год.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок**

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Из части 1 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положение «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» для определения поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» требований статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ и указанных выше нормативных правовых актов Чеченской Республики установлено, что согласно приказам ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» от 09.01.2019 № 04/-п и от 11.01.2019 № 05/1-п созданы комиссии по осуществлению закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений, состоящие из четырех работников ГКУ «УПОД МИЗО ЧР».

Приказом ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» от 07.04.2020 № 06-п/1 в приказы ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» от 09.01.2019 № 04/1-п и от 11.01.2019 № 05/1-п внесены изменения, путем утверждения новых составов комиссий.

Двое членов состава комиссии имеет соответствующее образование, предусмотренное частью 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ за проверяемый период не установлено.

В период проверки изучены следующие документы:

- копия приказа ГКУ УОД МИЗО ЧР от 09.01.2019 № 04/1-п;

- копия приказа ГКУ УОД МИЗО ЧР от 09.01.2019 № 05/1-п;

- копия приказа ГКУ УОД МИЗО ЧР от 07.04.2020 № 06-п/1;

- копия диплома о профессиональной переподготовке;

- копия удостоверения о повышении квалификации;

- копия удостоверения о повышении квалификации.

**Первый этап плановой проверки.**

**Рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

В соответствии с [частью 2 статьи 99](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/992) Федерального закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 г. принято [постановление
№ 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/74731940/0) (далее - Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 [Правил](#sub_1000) осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ
№ 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе.

Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» в период с 01.01.2020 по 18.01.2021 в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ размещено 5 извещений об осуществлении 5 закупок, путем проведения электронных аукционов.

При рассмотрении и изучении данных закупок, закупок, находящихся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок.

**Второй этап плановой проверки -**

**рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок**

**Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, исполнении, изменении и расторжении контракта**

Из части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

1) наименование заказчика;

2) источник финансирования;

3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;

5) дата заключения контракта;

6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с [пунктами 13](#sub_93113) и [17 части 1 статьи 93](#sub_93117) Федерального закона № 44-ФЗ;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная [усиленной электронной подписью](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12184522/51) заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное [пунктом 7 части 2 статьи 83](#sub_8327), [пунктом 3 части 2 статьи 83.1](#sub_831023) и [пунктом 28 части 1 статьи 93](#sub_93128) Федерального закона № 44-ФЗ, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145), [46](#sub_93146) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и [пунктом 52 части 1 статьи 93](#sub_93152) Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утв. [постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе», Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» с 1 января 2016 года введена ЕИС в сфере закупок.

Согласно информации, размещенной ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок в период
с 01.01.2020 по 18.01.2021 в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» заключено 12 контрактов. На предмет соблюдения ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» требований статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ выборочным способом были проверены следующие государственные контракты:

- государственный контракт № 1619613 от 07.12.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000012) на выполнение кадастровых работ и изготовление технической документации на земельные участки и находящиеся на них объекты культурного наследия на сумму 12 462 750 руб.;

- государственный контракт № 1606769 от 05.12.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000011) на выполнение работ по государственной регистрации права собственности на объекты, используемые в хозяйственной деятельности ГУП «Чечводоканал» на сумму 3 000 000 руб.;

- государственный контракт № 1573927 от 23.11.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000010) на поставку горюче-смазочных материалов на сумму 846 247 руб. 50 коп.;

- государственный контракт № 665074 от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000006) на проведение землеустроительных работ по уточнению границ земельных участков на сумму 13 185 000 руб.;

- государственный контракт № 564075 от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000005) на определение рыночной стоимости годовой арендной платы на сумму 2 448 000 руб.

При проверки данных государственных контрактов, на предмет соблюдения требований статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» в нарушение требования части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9, 12 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ о заключении государственного контракта № 665074 от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000006) на проведение землеустроительных работ по уточнению границ земельных участков на сумму 13 185 000 руб. направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок с нарушением установленного срока 17.04.2020.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ **запрещается** **совершение** **заказчиками**, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий**, **которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона № 44 лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, **административную**, уголовную **ответственность** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действиях ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, **несвоевременное** представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или предоставление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

За нарушение ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» требований части 3 статьи 103, части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» составлен протокол об административном правонарушении № 02/2021 от 25.01.2021 по части 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также, в ходе рассмотрения вышеприведенных государственных контрактов дополнительно выявлены следующие нарушения Федерального закона № 44-ФЗ.

1. ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок 02.12.2020 размещена информация об изменении государственного контракта № 564075 от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000005) на определение рыночной стоимости годовой арендной платы на сумму 2 448 000 руб. Так, согласно пункту 3.3. государственного контракта № 564075 от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000005) срок исполнения контракта с момента заключения контракта до 30.04.2020, однако сторонами государственного контракта срок оказание услуг изменен до 31.12.2020 согласно дополнительному соглашению № 1 от 27.11.2020. Таким образом, срок оказание услуг по государственному контракту изменен.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и [статьей 95](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/f4823c3311874efd0ecdfa668c9705968edbc47c/#dst101309) Федерального закона № 44-ФЗ.

В части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в ряде случаях.

Ни один из случаев, предусмотренных в части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ не допускает возможность изменения срока поставки товара, выполнения работ, оказания услуг без каких-либо существенных обстоятельств.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ **запрещается** **совершение** **заказчиками**, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий**, **которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Из изложенного следует, что при изменении условий государственного контракта № 564075 от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000005) ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» допущены нарушения требования части 2 статьи 34, статьи 95, части 2 статьи 8 Федерального закона
№ 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона № 44 лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действиях ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4 статьи 7.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей, на юридических лиц двухсот тысяч рублей.

За нарушение ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» требований части 34, статьи 95, части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» составлен протокол об административном правонарушении № 03/2021 от 25.01.2021 по части 4 статьи 7.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» в преамбулах государственных контрактов № 665074 от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000006) и № 564075 от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000005) указано, что контракты заключены на основании статьи 111 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 111 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить особенности осуществления конкретной закупки, в том числе установить [способ](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71000386/0) определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не предусмотренный [статьей 24](#sub_24) Федерального закона № 44-ФЗ, а также в целях создания для Российской Федерации дополнительных технологических и экономических преимуществ (в том числе встречных обязательств) вправе определить дополнительные условия исполнения контракта, не связанные с его предметом.

Из части 2 статьи 111 Федерального закона № 44-ФЗ порядок осуществления закупок, установленный Федеральным законом № 44-ФЗ, применяется к закупке, в отношении которой Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 1](#sub_1111) статьи 111 Федерального закона № 44-ФЗ установлены особенности ее осуществления и (или) дополнительные условия исполнения контракта, с учетом таких особенностей и (или) таких условий.

На дату заключения ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» государственных контрактов № 665074 от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000006) и № 564075 от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000005) Правительством Российской Федерации правовые акты, определяющие особенности осуществления закупок, не предусмотренных [статьей 24](#sub_24) Федерального закона № 44-ФЗ, не издавались.

Правительством Российской Федерации 08.05.2020 принято постановление № 647 «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядка их осуществления и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 44», согласно пункту 1 которого, в соответствии со статьей 16 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» установлено, что по 31 декабря 2020 г. включительно закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, может осуществляться заказчиком в ряде случаев. Однако, ни один из случаев предусмотренных данным постановлением не подпадает под предмет государственных контрактов № 665074
от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000006) и № 564075 от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000005).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 4 статьи 17 данного закона нарушение правил, установленных данной статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по их результатам сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Согласно статьи 6 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу требованиям частей 1 и 2 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, указанной в [части 1](#sub_701) статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Частью 1 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ **запрещается** **совершение** **заказчиками**, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий**, **которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 27 Федерального закона № 44-ФЗ участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Из изложенного следует, что у ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» не было оснований заключать государственные контракты № 665074 от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000006) и № 564075 от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000005) в соответствии со статьей 111 Федерального закона № 44-ФЗ. Из чего следует, что рассматриваемые контракты заключены с нарушением требований частей 1 и 2
статьи 24, статьи 111, статьи 6, статьи 7, части 2 статьи 8, части 1 статьи 27 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действиях ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.29. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за принятия решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей, на юридических лиц двухсот тысяч рублей.

Согласно представленным ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» в период проверки постановлениям о назначении административных наказаний по делам об административных правонарушениях № 020/04/7.29-4/2021 от 14.01.2021
и № 020/04/7.29-3/2021 от 14.01.2021, вынесенным Управлением Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике по делам об административных правонарушениях, возбужденных на основании постановлений Прокуратуры Чеченской Республики виновное лицо в нарушение требований частей 1 и 2
статьи 24, статьи 111, статьи 6, статьи 7, части 2 статьи 8, части 1 статьи 27 Федерального закона № 44-ФЗ ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 7.29. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела.

Частью 5 статьи 4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

В связи с изложенным в отношении должностных лиц ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» допустившего нарушения требований частей 1 и 2 статьи 24, статьи 111, статьи 6, статьи 7, части 2 статьи 8, части 1 статьи 27 Федерального закона № 44-ФЗ протоколы об административных правонарушениях по части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- информация из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- информация из раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок;

- копия государственного контракта № 1619613 от 07.12.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000012);

- копия государственного контракта № 1606769 от 05.12.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000011);

- копия государственного контракта № 1573927 от 23.11.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000010);

- копия государственного контракта № 665074 от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000006);

- копия государственного контракта № 564075 от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000005);

- копия дополнительного соглашения № 1 от 27.11.2020;

- копии постановлений № 020/04/7.29-4/2021 и №020/04/7.29-3/2021
от 14.01.2021, Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике.

**Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27.06.2019 [№ 152-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_327712/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100009)) устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с [частями 1](#sub_551) и [7 статьи 55](#sub_557), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793), [частями 18](#sub_8318) и [19 статьи 83](#sub_8319), [частью 27 статьи 83.1](#sub_83127) Федерального закона № 44-ФЗ. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона № 44-ФЗ, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок.
В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с [частью 2.1 статьи 83.2](#sub_83221) Федерального закона № 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования, или в случаях, предусмотренных
[частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155) Федерального закона № 44-ФЗ, в срок не более чем двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, или в случаях, предусмотренных [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона № 44-ФЗ, в сроки, установленные [частью 13 статьи 78](#sub_7813) Федерального закона № 44-ФЗ. [Порядок](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71005786/2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с пунктом 25
части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1
статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» с 01.01.2019 по 09.12.2020 в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федерального закона № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварий, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона
№ 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществление закупки в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» с 01.01.2019 по 09.12.2020, по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

В ходе проведения проверки нарушений требований части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» установлены:

- нарушения требований части 3 статьи 103, части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ, в части несоблюдения установленного срока для направления информации о заключении государственного контракта в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС;

- нарушения требований части 2 статьи 34, статьи 95, части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ, в части изменения условий исполнения государственного контракта;

- нарушения требований частей 1 и 2 статьи 24, статьи 111, статьи 6, статьи 7, части 2 статьи 8, части 1 статьи 27 Федерального закона № 44-ФЗ, в части заключения государственного контракта без проведения конкурентных способов определения поставщика, подрядчика, исполнителя.

2. За нарушение ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» требований части 3 статьи 103,
части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» составлен протокол об административном правонарушении № 02/2021 от 25.01.2021 по части 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. За нарушение ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» требований части 34, статьи 95,
части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» составлен протокол об административном правонарушении № 03/2021 от 25.01.2021 по части 4 статьи 7.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. На основании требований пункта 7 части 1 статьи 24.5. и части 5 статьи 4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГКУ «УПОД МИЗО ЧР» допустившего нарушения требований частей 1 и 2 статьи 24, статьи 111, статьи 6, статьи 7, части 2 статьи 8, части 1 статьи 27 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении государственных контрактов № 665074 от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000006) и № 564075 от 26.03.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201600391720000005) протоколы об административных правонарушениях по части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель инспекции -

Начальник отдела контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Консультант отдела

контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики З.Х. Хабилаев