****

 **МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

 364 000, г. Грозный, ул. Гаражная, д. 2 а тел: (8712) 62-79-99, факс: 62-79-84

 ОКПО 45268875, ОГРН 1022002542583, www.minfinchr.ru

 ИНН 2020002560 КПП201601001 E-mail: minfin.chr@mail.ru

|  |
| --- |
| Начальнику ГКУ «Отдел труда и социального развития» Наурского районаА.С. ЛУКАЕВУ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_366128, Чеченская Республика, Наурский р-н, ст. Наурская, ул. Октябрьская, 41. |

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРЕДПИСАНИЕ № 29/2016

об устранении нарушений законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В соответствии с приказом Министерства финансов Чеченской Республики
от 24.05.2016 года № 01-03-02/92 «О проведении плановой проверки в ГКУ «Отдел труда и социального развития» Наурского района в период с 01.06.2016 года
по 15.06.2016 года в отношении ГКУ «Отдел труда и социального развития» Наурского района группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Автаева К.Д., заместителя начальника отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

- Сайдалиевой З.Р., ведущего специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за 2015 год.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Содержание нарушения | Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.Приказом ГКУ «Отдел труда и социального развития» Наурского района от 14.01.2014 года № 8 контрактным управляющим назначен Такаев Рустам Нажмудинович, который имеет удостоверение о повышении квалификации в Институте повышения квалификации Министерства финансов Чеченской Республики по теме «Управление государственнымии муниципальными закупками» с 72 часовым объемом, выданное 2014 году.Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года№ 5594-ЕЕ/Д28и/№ АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.Таким образом, ГКУ «Отдел труда и социального развития» Наурского района при назначении Такаева Р.Н. контрактным управляющим нарушены требования пункта2.3. Методических рекомендаций. |
| Нарушение в денежном выражении | **-** |
| Дата (период) совершения нарушения | Весь период проверки |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Пункт 2.3. Методических рекомендаций. |
| Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 00/2016 от 15.06.2016 года.2. Копия приказа ГКУ «Отдел труда и социального развития» Наурского района от 14.01.2014 года № 8. |
| 2. | Содержание нарушения | В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерациии Федерального казначейства от 27.12.2011 года № 761/20н«Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов,и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н«Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системына официальном сайте Российской Федерациив информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нуждна 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствиис совместным приказом МЭР РФ № 76 и ФК № 20н.Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок,утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, планы-графики подлежат размещениюна официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в пункте 7 Особенностей, утв. приказом МЭР РФи ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.Бюджет Чеченской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2014 года № 55-РЗ«О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Таким образом, план-график закупок на 2015 год должен быть размещен на сайте www.zakupki.gov.ru не позднее29 января 2015 года.При проверке в реестре планов-графиков и планов закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что[ГКУ](http://old.zakupki.gov.ru/controls/public/action/organization/view?source=epz&organizationCode=01942000029) «Отдел труда и социального развития» Наурского района план-график закупок на 2015 год опубликован без нарушения установленных сроков 29.01.2015 года.[ГКУ](http://old.zakupki.gov.ru/controls/public/action/organization/view?source=epz&organizationCode=01942000029) «Отдел труда и социального развития» Наурского района за 2015 год опубликовано 7 планов-графиков закупок, при проверке которых по 7 позициям выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФи ФК № 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ№ 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44:1. В планах-графиках закупок в редакции от 29.01.2015 года и 24.02.2015 года в соответствующих строках, предусмотренных формой плана-графика не указывается наименование заказчика, юридический адрес, телефон, электронная почта заказчика, ИНН и КПП, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112ФЗ-44.2. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок по строке ОКАТО в планах-графиках закупок указывается неверный код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО» № 96000000, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. Согласно тому 4 раздела 2 Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОК 033-2013», утвержденного приказом Росстандарта от 14.06.2013 года № 159-ст, с учетом изменений 1/2013 - 68/2014 ст-це Наурской присвоен код№ 96 622 416 101.3. В столбце 4 планов-графиков закупок в редакции от 29.01.2015 года и 24.02.2015 года не указывается порядковые номера закупок (лота), осуществляемых в пределах календарного года, присваиваемых заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы, что является нарушением требования перечисления «г» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.4. В столбце 6 во всех закупках, за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)в соответствии с пунктом 4 и 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44не приводятся:- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 ФЗ-44;- запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со статьей 14 ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий);- дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ-44 (при наличии таких требований);- информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либооб установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 ФЗ-44 (при наличии таких ограничений или требований);- информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги;Не установление данных требований является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.5. В столбце 10 планов-графиков в некоторых закупках планируемых осуществить путем проведения открытых аукционов размер обеспечения заявки, обеспечения исполнения контракта не указывается, что является нарушением требования перечисления «к» подпункта 2 пункта 5 Особенностей,утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.6. При составлении планов-графиков не соблюдена последовательность закупок, предусмотренная пунктом 4 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, согласно которому план-график содержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения:- конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса);- аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона); - запроса котировок;- запроса предложений; - закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);- а также способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), определяемом в соответствии со статьей 111ФЗ-44. 7. В конце планов-графиков закупок после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4и5 части 1 статьи 93 ФЗ-44, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о годовых объемах закупок (тыс. рублей): а) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части1 статьи 93ФЗ-44; б) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части1 статьи 93 ФЗ-44; в) у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; г) осуществляемых путем проведения запроса котировок; д) всего планируемых в текущем году. Через символ «/» указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3ФЗ-44.  В планах-графиках закупок [ГКУ](http://old.zakupki.gov.ru/controls/public/action/organization/view?source=epz&organizationCode=01942000029) «Отдел труда и социального развития» Наурского район нигде не указывается итоговая информация о закупках у субъекта малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Не указание данной информациив плане-графике закупок является нарушением требования подпункта 5 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФи ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. |
| Нарушение в денежном выражении | *-* |
| Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период. |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Требования Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК№ 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. |
| Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 00/2016 от 15.06.2016 года.2. Копии планов-графиков закупок. |

 Министерство финансов Чеченской Республики в соответствии
с [пунктом 2 части 22 статьи 99](http://ivo.garant.ru/document?id=70253464&sub=99273) Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и [пунктом 4.6](http://ivo.garant.ru/document?id=70420990&sub=1069) Порядка осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 22 сентября 2014 г. № 01-03-01/90,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В срок до 01 октября 2016 года устранить нарушение требований пункта
2.3. Методических рекомендаций направив контрактного управляющего
[ГКУ](http://old.zakupki.gov.ru/controls/public/action/organization/view?source=epz&organizationCode=01942000029) «Отдел труда и социального развития» Наурского района на обучение для получения дополнительного профессионального образования в сфере закупок
не менее 108 часов.

2. В срок до 01 октября 2016 года при формировании, внесении изменений
и утверждении плана-графика закупок учесть требования приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы»
и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд».

3. Информацию о результатах исполнения настоящего Предписания представить в Министерство финансов Чеченской Республики до 01 октября 2016 г.

Неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет административную ответственность в соответствии с [частью 7 статьи 19.5](http://ivo.garant.ru/document?id=12025267&sub=19520) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке путем обращения в суд.

Первый заместитель министра А.А. Аддаев

Исп. Амирхаджиев И.Н.

Тел. 8 (8712) 62-31-21