**А К Т № 25/2017**

**плановой проверки Государственного образовательного казенного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики»**

29 марта 2017 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 09.03.2017 года № 01-03-02/51 «О проведении плановой проверки в Государственном образовательном казенном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики»  
и пункта 25 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2017 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 27.12.2016 года № 01-03-02/190, главным специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Шахмуратовым Усманом Омурсолтановичем проведена плановая проверка в Государственном образовательном казенном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне   
и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики» (далее - ГОКУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики»).

Дата начала проверки: 16.03.2017 года.

Дата окончания проверки: 29.03.2017 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2016 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Элиханов Абусупьян Абуевич, весь период проверки.

Контрактный управляющий субъекта проверки:

- с 14.01.2016 года по 01.09.2016 года Гадаева Мадинат Кануевна;

- с 10.11.2016 года по настоящее время Мозаев Узбек Абухажиевич.

ИНН субъекта проверки: 2014262754.

Место нахождения субъекта проверки: 364060, Чеченская Республика,   
г. Грозный, ул. Умара А. Садаева, 13.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 09.03.2017 года № 025.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГОКУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), пунктом  
2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года   
№ 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании   
и утверждении контрактной службы.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка осуществленных закупок товаров, работ, услуг на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе   
в сфере закупок.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных   
и муниципальных нужд.

Согласно приказу ГОКУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики» № 7 от 14.01.2016г. «О назначении должностного лица, ответственного за осуществления закупок (контрактного управляющего)» контрактным управляющим назначена Гадаева Мадинат Кануевна, которая имеет удостоверение о повышении квалификации в ФГБОУ ВПО «Московский государственный технический университет радиотехники, электроники и автоматики» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» с 144 часовым объемом, выданное 26.12.2014 года, проработавшая в этой должности до 01.09.2016 года.

Приказом ГОКУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики» № 26/1 от 10.11.2016г. «О назначении должностного лица, ответственного за осуществления закупок (контрактного управляющего)» контрактным управляющим назначен Мозаев Узбек Абухажиевич, который имеет документ о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в ГАОУ «Институт повышения квалификации Министерства Финансов ЧР» в объеме 72 часов, выданный 21.02.2014 года.

Министерством экономического развития Российской Федерации   
и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации   
в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

Таким образом, ГОКУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики» при назначении Мозаева Узбека Абухажиевича контрактным управляющим нарушены требования пункта 2.3. Методических рекомендаций.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 года № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом [особенностей](consultantplus://offline/ref=030B386D0097A3B085DCE14CB1C580E48801D9AD54E95BF86044607A0126B703568DE235789E74BAVBzDH), которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее - Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации   
о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее - Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК   
№ 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком в ЕИС в сфере закупок планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015   
и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.

Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).

Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК   
№ 182/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения)   
о бюджете. В случаях, указанных в пункте 7 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.

Бюджет Чеченской Республики на 2016 год утвержден Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2015 года № 53-РЗ «О республиканском бюджете на 2016 год».

Таким образом, план-график закупок на 2016 год должен быть размещен в ЕИС в сфере закупок не позднее 29 января 2016 года.

При проверке в реестре планов-графиков и планов закупок ЕИС в сфере закупок установлено, что ГОКУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики»план-график закупок на 2016 год опубликован без нарушения установленных сроков 26.01.2016 года.

ГОКУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне   
и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики»за 2016 год опубликовано 7 планов-графиков закупок. При проверке планов-графиков закупок по 2 позициям выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44:

1. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок по [строке](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA94XEN0H) ОКАТО в планах-графиках закупок указывается неверный код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО» № 96000000, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи112 ФЗ-44. Согласно тому 4 раздела 2 Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОК 033-2013», утвержденного приказом Росстандарта от 14.06.2013 года № 159-ст, с учетом изменений 1/2013 - 68/2014 городу Грозный присвоен код № 96 701 000 001.

2. В столбце 6 планов-графиков закупок не приводятся:

- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 ФЗ-44;

- международные непатентованные наименования лекарственных средств или, при отсутствии таких наименований, химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства;

- запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со статьей 14 ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий);

- предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 ФЗ-44 (при наличии таких преимуществ);

- дополнительные требования к участникам закупки, установленные   
в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ-44 (при наличии таких требований);

- информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 ФЗ-44 (при наличии таких ограничений или требований);

- информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги;

Не установление данных требований является нарушением требований перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ   
и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

**3. Проверка осуществленных закупок товаров, работ, услуг на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно информации с реестра закупок и заказов ЕИС в сфере закупок  
ГОКУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики»за 2016 год размещено 1 извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме   
за № 0194200000516002597 от 05.05.2016 года. В ходе плановой проверки была проверена закупка   
за № 0194200000516002597 от 05.05.2016 года.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения   
«О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики ЕИС в сфере закупок размещено извещение от 05.05.2016 года   
№ 0194200000516002597 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку автомобиля на общую сумму 550 000 руб. 00  коп.

По результатам проведения электронного аукциона, согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме № 0194200000516002597 от 16.05.2016 года электронный аукцион признан несостоявшимся на основании части 16 статьи 66 ФЗ-44 в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом аукционе подана только одна заявка от ООО «Бизнес-Лада».

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 ГОКУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики» с ООО «Бизнес-Лада» заключен государственный контракт № 436263 от 27.05.2016г. (Реестровый номер контракта   
№ 2201426275416000001), на общую сумму 550 000 руб. 00 коп. при проверке которого установлено следующее:

В аукционной документации согласно разделу 13 информационной карты аукционной документации и извещению о проведении данного аукциона установлен срок поставки товара до 31.12.2016 года, однако в пункте 4.2 заключенного государственного контракта № 436263 от 27.05.2016г. (Реестровый номер контракта № 2201426275416000001) установлено, что товар предоставляется в течение 50 дней с момента подписания контракта.

Согласно части 1 статьи 34 и части 10 статьи 70 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в извещении и аукционной документации.

Таким образом, ГОКУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики» государственный контракт № 436263 от 27.05.2016г. заключен с изменением объявленных условий с нарушением требований части 1 статьи 34 и части 10 статьи 70 ФЗ-44.

В действиях ГОКУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 7.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей, на юридических лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пятидесяти тысяч рублей и не более трехсот тысяч рублей.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГОКУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики» установлены:

- нарушения требований пункта 2.3. Методических рекомендаций;

- нарушение требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК   
№ 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44;

- нарушения требований части 1 статьи 34 и части 10 статьи 70 ФЗ-44.

2. Выдать ГОКУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики» предписание:

- об устранении нарушения требований пункта 2.3. Методических рекомендаций, направив контрактного управляющего ГОКУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики» на обучение для получения дополнительного профессионального образования в сфере закупок в соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ-44 с учетом требований пункта 2.3. Методических рекомендаций.

3. За нарушение ГОКУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Чеченской Республики» требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44 предписание об устранении нарушений не выдавать в связи с тем, что с 01.01.2017 года заказчики при формировании плана-графика закупок руководствуются статьей 21 ФЗ-44, Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» и Постановлением Правительства Чеченской Республики от 30.11.2015 года № 222 «Об утверждении Порядка формировании, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чеченской Республики».

4. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных   
с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Главный специалист-эксперт отдела   
внутреннего финансового аудита   
и контроля Министерства финансов   
Чеченской Республики У.О. Шахмуратов