****

 **МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

 364 000, г. Грозный, ул. Гаражная, д. 2 а тел: (8712) 62-79-99, факс: 62-79-84

 ОКПО 45268875, ОГРН 1022002542583, www.minfinchr.ru

 ИНН 2020002560 КПП201601001 E-mail: minfin.chr@mail.ru

|  |
| --- |
| Главному врачу ГКУ «Республиканская психиатрическая больница с. Самашки»А.Р. ЭЛЬЖУРКАЕВУ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Российская Федерация, 366605, Чеченская Республика, Ачхой-Мартановский район, с. Закан-Юрт, ул. Проселочная, 1 |

 20.11.2015 № 2876

 на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 ПРЕДПИСАНИЕ № 24/2015

об устранении нарушений законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

 В соответствии с приказом Министерства финансов Чеченской Республики
от 12.10.2015 года № 01-03-01/127 «О проведении плановой проверки
ГКУ «Республиканская психиатрическая больница с. Самашки» в период с 03.11.2015 года по 17.11.2015 года в отношении ГКУ «Республиканская психиатрическая больница с. Самашки» группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Автаева К.Д., заместителя начальника отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

- Хабилаева З.Х., ведущего специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за 2014 год.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Содержание нарушения | Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.Приказом ГКУ «Республиканская психиатрическая больница с. Самашки» контрактным управляющим назначен заместитель главного врача ГКУ «Республиканская психиатрическая больница с. Самашки» Мамаев Адам Абуевич, который имеет документ о повышении квалификации в Грозненском государственном нефтяном техническом университете имени академика М.Д. Миллионщикова выданный 08.11.2013 года, по программе «Управление государственными и муниципальными заказами», однако документ подтверждающий наличие дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд или в сфере закупок не имеет.Таким образом, ГКУ «Республиканская психиатрическая больница с. Самашки» при назначении контрактного управляющего нарушены требования части 23 статьи 112 ФЗ-44. |
| Нарушение в денежном выражении | *-* |
| Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Часть 23 статьи 112 ФЗ-44. |
| Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 24/2015 от 17.11.2015 года.2. Копия удостоверения. |
| 2. | Содержание нарушения | Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека. Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.Приказом ГКУ «Республиканская психиатрическая больница с. Самашки» от 31.12.2013 года № 39 «О создании Единой комиссии» создана единая комиссия по осуществлению закупок, состоящая из пяти членов. При проверке установлено, что ни один из членов комиссии не имеет документа, подтверждающего повышение квалификации в сфере закупок.Таким образом, ГКУ «Республиканская психиатрическая больница с. Самашки» в нарушение части 5 статьи 39 ФЗ-44 не включены в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лица, прошедшие повышение квалификации в сфере закупок. |
| Нарушение в денежном выражении | *-* |
| Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период. |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Части 5 статьи 39 ФЗ-44 |
| Документы, подтверждающие нарушение | Акт плановой проверки № 24/2015 от 17.11.2015 года |
| 3. | Содержание нарушения | ГКУ «Республиканская психиатрическая больница с. Самашки» при формировании плана-графика закупок на 2014 год по 9 позициям не учтены требования подпункта 1 пункта 5, перечислений «б», «е», «и», «к», подпункта 5 пункта 5, подпункта 7 пункта 5, пункта 4 Особенностей размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 544 и Федерального казначейства № 18н от 20 сентября 2013 года (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18), а именно:1. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок по строке ОКТМО в планах-графиках закупок указывается неверный код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО» № 96602413101, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 ФЗ-44. Согласно тому 4 раздела 2 Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОК 033-2013», утвержденного приказом Росстандартаот 14.06.2013 года № 159-ст, с учетом изменений 1/2013 - 68/2014 селу Закан-Юрт присвоен код № 96 602 413 101.2. В столбце 2 планов-графиков закупок во всех закупках указывается один и тот же код ОКВЭД 85.11.1., который не соответствует планируемым закупкам по кодам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), классу, подклассу, группе, подгруппе и виду объекта закупки, что является нарушением требования перечисления «б» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2 статьи 112 ФЗ-44.3. В столбце 6 планов-графиков закупок не приводятся:- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 ФЗ-44;- запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со статьей 14 ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий);- предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со статьями 28 и 29ФЗ-44 (при наличии таких преимуществ);- дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ-44 (при наличии таких требований);- информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 ФЗ-44 (при наличии таких ограничений или требований);- информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги;Не установление данных требований является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 ФЗ-44.4. В столбце 9 планов-графиков закупок во всех закупках начальная (максимальная) цена контракта указывается в рублях, а не в тысячи рублях, что является нарушением перечисления «и» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2 статьи 112 ФЗ-44. 5. В столбце 10 планов-графиков закупок в закупках под № 9 и 10 открытых аукционах информация о размерах обеспечения исполнения контрактов указывается в процентах, а не в тысячи рублях, что является нарушением перечисления «к» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2 статьи 112 ФЗ-44.6. В столбце 10 планов-графиков закупок в закупках под № 9 и 10 открытых аукционах информация о размерах обеспечения заявок не указывается, что является нарушением перечисления «к» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2 статьи 112 ФЗ-44.7. В конце планов-графиков закупок не указывается итоговая информация о годовых объемах закупок:- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 4 части 1 статьи 93](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_9314) ФЗ-44;- запроса котировок;- у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;- всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с [пунктом 16 статьи 3](http://base.garant.ru/70353464/1/#block_3166) ФЗ-44. Не указание данной информации в плане-графике закупок является нарушением подпункта 5 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2 статьи 112 ФЗ-44.8. В нижнем правом углу планов-графиков закупок не указывается фамилия, инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты исполнителя (ответственного за формирование), что является нарушением требования подпункта 7 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2 статьи 112 ФЗ-44.9. ГКУ «Республиканская психиатрическая больница с. Самашки» в 2014 году заключено 39 договоров на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг по пункту 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 на сумму, не превышающую 100 000 руб., однако информация о планировании данных закупок не внесена в план-график закупок, что является нарушением требования пункта 4 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2 статьи 112 ФЗ-44, согласно которому план-график содержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса), аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), определяемом в соответствии со статьей 111 ФЗ-44. |
| Нарушение в денежном выражении | *-* |
| Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период. |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Требования подпункта 1 пункта 5, перечислений «б», «е», «и», «к», подпункта 5 пункта 5, подпункта 7 пункта 5, пункта 4 Особенностей утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18. |
| Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 24/2015 от 17.11.2015 года.2. Копии планов-графиков закупок. |

 Министерство финансов Чеченской Республики в соответствии с
[пунктом 2 части 22 статьи 99](http://ivo.garant.ru/document?id=70253464&sub=99273) Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и [пунктом 4.6](http://ivo.garant.ru/document?id=70420990&sub=1069)Порядка осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 22 сентября 2014 г. № 01-03-01/90,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

 1. В срок до 31 декабря 2015 года устранить нарушение требований части 23 статьи 112 ФЗ-44, осуществив назначение контрактным управляющим
ГКУ «Республиканская психиатрическая больница с. Самашки» лица, имеющего профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо направить контрактного управляющего ГКУ «Республиканская психиатрическая больница с. Самашки» на обучение для получения дополнительного профессионального образования в сфере закупок в соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ-44.

2. В срок до 31 декабря 2015 года включить в состав комиссии
ГКУ «Республиканская психиатрическая больница с. Самашки» по осуществлению закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44, либо направить на повышение квалификации в сфере закупок членов котировочной комиссии.

3. В срок до 31 декабря 2015 года при формировании, внесении изменений
и утверждении плана-графика закупок учесть требования приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

 4. Информацию о результатах исполнения настоящего Предписания представить в Министерство финансов Чеченской Республики до 31 декабря 2015 г.

 Неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет административную ответственность в соответствии с [частью 7 статьи 19.5](http://ivo.garant.ru/document?id=12025267&sub=19520)Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

 Настоящее Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке путем обращения в суд.

Первый заместитель министра А.А. Аддаев

Исп. Амирхаджиев И.Н.

Тел. 8 (8712) 62-31-21