**А К Т № 2/2016**

**плановой проверки ГБОУ «Гимназия № 12».**

29 января 2016 года г. Грозный

 На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 11.01.2016 года
№ 01-03-02/03 «О проведении плановой проверки ГБОУ «Гимназия № 12» и пункта 2 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2015 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 27.12.2015 года № 01-03-01/156, группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Алаева А.Ш., главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

- Магомадовой М.С., главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики,

проведена плановая проверка ГБОУ «Гимназия № 12».

Дата начала проверки: 18.01.2016 года.

Дата окончания проверки: 29.01.2016 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2015 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки:

- Муциева Зура Саидовна, весь период проверки.

Контрактный управляющий:

Хацаева Селима Абдуллаевна, главный бухгалтер, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2015043392.

Место нахождения субъекта проверки: 364021, ЧР, г. Грозный, ул. А.Кадырова 183.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением
от 11.01.2016 года № 002.

 Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГБОУ «Гимназия № 12», а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), определенным Постановлением Правительства Российской Федерации
от 12 октября 2013 года № 913 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте российской федерации в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» (далее - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка заключенных контрактов на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при внесении в реестр контрактов на общероссийском сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок.**

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Приказом ГБОУ «Гимназия № 12» контрактным управляющим назначена главный бухгалтер ГБОУ «Гимназия № 12» Хацаева Селима Абдуллаевна, которая имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Реформа системы государственных и муниципальных закупок. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» в Негосударственном образовательном учреждении межрегиональный центр повышение квалификации «Ориентир», однако документа подтверждающего наличие профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд или в сфере закупок не имеет.

Таким образом, ГБОУ «Гимназия № 12» при назначении контрактного управляющего нарушены требования части 23 статьи 112 ФЗ-44.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.**

В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу
ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации № 761 и Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации
№ 544 и Федерального Казначейства № 18н от 20 сентября 2013 года «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы») (далее – Приказ МЭР РФ № 544 и ФК № 18н).

Приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н утверждены особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н).

Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 и 2015 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.

Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утверждены порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).

Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет Чеченской Республики на 2015 год утвержден Законом Чеченской Республики
 от 29 декабря 2014 года № 55-РЗ «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». В реестре планов-графиков и планов закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
ГБОУ «Гимназия № 12» план-график закупок на 2015 год опубликован без нарушения установленных сроков 10.01.2015 года.

ГБОУ «Гимназия № 12» за 2015 год на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) всего опубликовано 5 планов-графиков закупок. При проверке данных планов-графиков закупок по 2 позициям выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44:

- в столбце 1 по всем закупкам не указан код бюджетной классификации Российской Федерации (КБК) содержащий, в том числе код вида расходов (КВР), детализированный до подгруппы и элемента КВР, что является нарушением перечисления «а» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ 44.

- в столбце 10 по всем закупкам размеры обеспечения заявок и размер обеспечения контрактов не указаны, что является нарушением перечисления «к» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ 44.

**3. Проверка заключенных контрактов на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.**

ГБОУ «Гимназия № 12» за 2015 год на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено 5 закупок путем проведения открытых аукционов в электронной форме, 2 из которых были отменены.

Выборочным методом была проверена 1 закупка за номером № 0194200000515006641
от 28.10.2015 года.

1. Закупка № 0194200000515006641 от 28.10.2015 года.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение от 28.10.2015 года № 019420000051506641 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение текущего ремонта для нужд ГБОУ «Гимназия № 12» на общую сумму 400 000 руб. 00  коп.

По результатам проведения электронного аукциона, согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме № 0194200000515006641
от 05.11.2015 г. победителем электронного аукциона признан участник под № 627399
ООО «Мираж-95».

ГБОУ «Гимназия № 12» 16.11.2015 года с ООО «Мираж-95» заключен гражданско-правовой договор № 320675.

Согласно части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236) и [14 части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44 информацию
в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции
по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 Федеральное казначейство ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084
«О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

При проверке в реестре контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что
ГБОУ «Гимназия № 12» информация, указанная в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236) и [14 части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении гражданско-правового договора № 320675 от 16.11.2015 года (Реестровый номер контракта № [2201504339215000003](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201504339215000001)) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) без нарушения установленных сроков 16.11.2015 года.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пунктах 8](#Par2275), [10](#Par2277), [11](#Par2278) и [13 части 2](#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, заказчиками направляется в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 предусмотрено направление в Федеральное казначейство документа о приемке в случае принятия заказчиком решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 6 статьи 94 ФЗ-44 по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Согласно приказу ГБОУ «Гимназия № 12» от 11.06.2015 года № 28 «О создании дефектной, приемочной и экспертной комиссий» в целях организации приемки товаров, работ, услуг, включая проведение экспертизы, создана комиссия.

Приемочной комиссией ГБОУ «Гимназия № 12» 04.12.2015 года составлен акт приемки товаров (работ, услуг) по гражданско-правовому договору № 320675 от 16.11.2015 года.

При проверке в реестре контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что
ГБОУ «Гимназия № 12» документ приемочной комиссии о приемке поставленного товара по гражданско-правовому договору № 320675 от 16.11.2015 года не направлен в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Таким образом, ГБОУ «Гимназия № 12» нарушены требования абзаца 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44.

В действиях ГБОУ «Гимназия № 12» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

**4. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при внесении в реестр контрактов**

 **на общероссийском сайте** [**www.zakupki.gov.ru**](http://www.zakupki.gov.ru) **информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта.**

Согласно части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](#Par2267) - [7](#Par2273), [9](#Par2276), [12](#Par2283) и [14 части 2](#Par2285) статьи 103 ФЗ-44 информацию
в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
В случае, если в соответствии с ФЗ-44 были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена [частью 2](#Par2266) статьи 103 ФЗ-44
и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней
с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в [пунктах 8](#Par2275), [10](#Par2277), [11](#Par2278) и [13 части 2](#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 1 статьи 103 ФЗ-44 федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с частью 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084
«О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

ГБОУ «Гимназия № 12» за 2015 год на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено 5 закупок путем проведения открытых аукционов в электронной форме, 2 из которых были отменены.

При проверке в реестре контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что по результатам проведенных 3 закупок ГБОУ «Гимназия № 12» заключены 3 контракта.
Информация, указанная в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236) и [14 части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении 3 контрактов, а также информация, указанная в [пункте](#Par2275) [10](#Par2277) [части 2](#Par2284) статьи 103 ФЗ-44 об исполнении 3 контрактов (Реестровые номера контрактов № [2201504339215000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201504339215000001), [2201504339215000002](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201504339215000001), [2201504339215000003](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201504339215000001)) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) без нарушения сроков.

**Выводы по результатам проверки:**

 1. В действиях ГБОУ «Гимназия № 12» установлены:

- нарушение требований части 23 статьи 112 ФЗ-44;

- нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44;

- одно нарушение абзаца 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44.

2. Выдать ГБОУ «Гимназия № 12» предписание:

- об устранении нарушения требований части 23 статьи 112 ФЗ-44 о назначении контрактным управляющим ГБОУ «Гимназия № 12» лица, имеющего профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

- о соблюдении при формировании плана-графика закупок требований части 2 статьи 112
ФЗ-44, Приказа МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, приказа Министерства экономического развития РФ
и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы».

3. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательств Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель группы: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.Ш. Алаев

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.С. Магомадова