**А К Т № 18/2018**

**плановой проверки в Государственном казенном учреждении «Управление по обеспечению деятельности Министерства Чеченской Республики по физической культуре и спорту»**

27 февраля 2018 года город Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 07.02.2018 года   
№ 32 «О проведении плановой проверки в Государственном казенном учреждении «Управление по обеспечению деятельности Министерства Чеченской Республики по физической культуре  
и спорту» и пункта 18 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2018 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 25.12.2017 года № 01.03.02/374, ведущим специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Батаевой Аминат Рамазановной, проведена плановая проверка в Государственном казенном учреждении «Управление по обеспечению деятельности Министерства Чеченской Республики по физической культуре и спорту» (далее - ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС»).

Дата начала проверки: 14.02.2018 года.

Дата окончания проверки: 27.02.2018 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2017 года.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Начальник, Согаипова Замани Юсуповна, весь период проверки.

Контрактный управляющий: Абдулвагапов Сайд-Эми Заиндиевич, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2015000261.

Место нахождения субъекта проверки: 364034, Чеченская Республика, г. Грозный,   
ул. им. Куйбышева, 230.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением   
от 07.02.2018 года № 018.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленными ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС   
в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода  
в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2017 году.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем  
в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации   
в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения   
не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен   
до 40 часов.

При проверке соблюдения ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» от 06.04.2017 года № 06-ОП контрактным управляющим назначен Абдулвагапов Сайд-Эми Заиндиевич, который имеет удостоверение о повышении квалификации в ГГНТУ им. акад. М.Д. Миллионщикова по теме: «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов, выданное 13.03.2014 года.

В ходе проведения проверки нарушения требований статьи 38 ФЗ-44 не установлено.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений   
и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений.   
Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие   
в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке соблюдения ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» требований статьи 39 ФЗ-44 установлено, что ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС», путем проведения запроса котировок и запроса предложений в 2017 году не создано, так как в 2017 году закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушения требований статьи 39 ФЗ-44 не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций   
в 2017 году**

Согласно части 1 статьи 30 ФЗ-44 заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного   
с учетом [части 1.1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par565) статьи 30 ФЗ-44, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов   
с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, с учетом положений [части 5](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par580) статьи 30 ФЗ-44, при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно части 1.1 статьи 30 ФЗ-44 при определении объема закупок, предусмотренного [частью 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par561) статьи 30 ФЗ-44, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 93](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par1886) ФЗ-44;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 1.2 статьи 30 ФЗ-44 заказчики вправе осуществлять закупки, указанные   
в [пунктах 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par566), [4](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par569) и [5 части 1.1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par570) статьи 30 ФЗ-44, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par561) статьи 30 ФЗ-44. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками   
у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par561) статьи 30 ФЗ-44, и включается в отчет, указанный в [части 4](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par576) статьи 30 ФЗ-44.

Согласно части 2 статьи 30 ФЗ-44 действие статьи 30 ФЗ-44 распространяется на социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования), осуществляющие в соответствии   
с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Согласно части 3 статьи 30 ФЗ-44 при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par561) статьи 30 ФЗ-44, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие   
организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие   
в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно пункту 7 части 3 статьи 42 ФЗ-44 в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями   
28](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par537) - [30](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par554) ФЗ-44. Согласно пункту 5 части 5 статьи 63 ФЗ-44 в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par832) ФЗ-44, указываются преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par537) - [30](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par554) ФЗ-44. Согласно пункту 6 части 1 статьи 73 ФЗ-44 в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par537) - [30](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par554)   
ФЗ-44. Согласно пункту 8 части 4 статьи 83 ФЗ-44 извещение о проведении запроса предложений должно содержать информацию о преимуществах, предоставляемых заказчиком в соответствии   
со [статьями 28](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par537) - [30](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par554) ФЗ-44.

Согласно части 11 статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций   
в размере менее размера, предусмотренного [законодательством](consultantplus://offline/ref=08918098C9778A23E01C75F9EC5E0780FFCCBD0307754F37BE67ED82E7F650AAB5CCE7FD7AB54B72h3iFI) Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС   
в сфере закупок ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» в 2017 году заключено 3 государственных контракта   
об осуществлении закупок у единственных поставщиков, подрядчиков, исполнителей   
в соответствии с пунктами 6 и 32 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

При проверке установлено, что ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не осуществлено.

В ходе проверки ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» нарушений части 1 статьи 30 ФЗ-44   
не выявлено.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган   
в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44,   
а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта   
с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии   
с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24   
ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в ред. от 28.12.2016 года) предусмотрено,   
что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в 47 случаях.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318)   
ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным   
на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления   
городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти   
по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.   
 Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики   
о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить   
в Министерство финансов Чеченской Республики.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС   
в сфере закупок ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» в 2017 году заключено 3 государственных контракта   
об осуществлении закупок у единственных поставщиков, подрядчиков, исполнителей   
в соответствии с пунктами 6 и 32 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

Контрактов, заключенных ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» в 2017 году по результатам проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44  
не установлено.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 2 статьи 48 ФЗ-44 заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 ФЗ-44.

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в ред. от 28.12.2016 года) предусмотрено, что закупка   
у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком   
в 47 случаях.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС   
в сфере закупок ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» в 2017 году заключено 3 государственных контракта   
об осуществлении закупок у единственных поставщиков, подрядчиков, исполнителей   
в соответствии с пунктами 6 и 32 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» 25.11.2017 года в ЕИС в сфере закупок размещено извещение   
№ 0894500002917000001 о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)   
в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 на охрану административного здания   
и прилегающей территории ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» на сумму 520 050 руб. 00 коп.

Согласно статье 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44.

Согласно абзацу 1 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3](#sub_9311), [6 - 8](#sub_9316), [11 - 14](#sub_93111), [16 - 19 части 1](#sub_93116) статьи 93 ФЗ-44, заказчик размещает в ЕИС в сфере закупок извещение   
об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

По результатам осуществления данной закупки (Реестровый номер закупки в ЕИС в сфере закупок 0894500002917000001) ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» с Отделом вневедомственной охраны по Грозненскому району - филиалом федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации   
по Чеченской Республике» (далее - ОВД по Грозненскому району – филиал ФГКУ «УВОВНГ РФ по ЧР» без нарушения установленных сроков абзацем 1 части 2 статьи 93 ФЗ-44 заключен государственный контракт № 02/2017 от 05.12.2017 года (Реестровый номер контракта в ЕИС  
 в сфере закупок 2201401514517000002).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 заказчик вправе заключить в соответствии   
с настоящим пунктом контракт на услуги, оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно части 13 статьи 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты   
от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований:

1) в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий;

2) в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях   
и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.11.2009 года № 1629-р утвержден перечень объектов, подлежащих обязательной охране полицией (далее - Перечень, утв. РП РФ от 02.11.2009 года № 1629-р). Согласно пунктам 1, 2, 3, 5, 54, 101 данного перечня объектами, подлежащими обязательной охране полицией в субъектах Российской Федерации,   
в частности Чеченской Республике являются:

- административные здания, занимаемые конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации, верховными судами республик;

- административные здания, занимаемые районными, городскими и межрайонными судами, управлениями (отделами) Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации   
в субъектах Российской Федерации, арбитражными апелляционными судами, арбитражными судами субъектов Российской Федерации;

- административные здания, занимаемые прокуратурами субъектов Российской Федерации и приравненными к ним специализированными прокуратурами;

- административные здания, занимаемые главными следственными управлениями   
и следственными управлениями Следственного комитета Российской Федерации по субъектам Российской Федерации (в том числе их подразделениями по административным округам);

- административные здания органов государственной власти субъектов Российской Федерации, занимаемые высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;

- здания, занимаемые избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации;

- Подстанция 330 кВ «Грозный» (Чеченская Республика, Грозненский район, с. Комсомольское).

Как видно из приведенного выше перечня здание ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» не входит   
в вышеуказанный перечень.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 2 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=593F19D9D46657324723F8B131751067EA41B85BBD5CCBF46CFC38C564TCF2H)а от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции) в редакции Федерального закона от 23.06.2016 года   
№ 201-ФЗ было установлено, что одним из основных направлений деятельности полиции является охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе. Пункт 10 части 1 статьи 2 данного закона утратил свою силу в связи с внесением изменений в Закон о полиции Федеральный законом от 03.07.2016 года № 227-ФЗ.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 12 Закон о полиции в редакции Федерального закона   
от 23.06.2016 года № 201-ФЗ было установлено, что на полицию возлагаются обязанности [охранять](garantF1://70606894.1000) на договорной основе имущество граждан и организаций, а также объекты, подлежащие обязательной охране полицией в соответствии с [перечнем](garantF1://12070731.1000), утверждаемым Правительством Российской Федерации (Перечень, утв. РП РФ от 02.11.2009 года № 1629-р). Пункт 25 части 1   
статьи 12 данного закона изложен в новой редакции в связи с внесением изменений в Закон   
о полиции Федеральный законом 03.07.2016 года № 227-ФЗ, согласно которой на полицию возлагаются обязанности обеспечивать во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, охрану дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций, если такая охрана предусмотрена международными договорами Российской Федерации.

Следовательно, с 03.07.2016 года полиция не может охранять объекты, подлежащие обязательной охране полицией включенных в Перечень, утв. РП РФ от 02.11.2009 года № 1629-р, так как Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.11.2009 года № 1629-р противоречит действующему Закону о полиции.

Согласно пункту 1 указа Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (далее - Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 157) образована [Федеральная служба войск национальной гвардии](garantF1://71402816.1000) Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 157 внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации преобразованы в войска национальной гвардии Российской Федерации.

Согласно подпункту «а» пункта 4 Указа Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 157   
в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации включена вневедомственная охрана Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Согласно подпункту 2 пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии осуществляют охрану важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;

Согласно подпункту 8 пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии осуществляют охрану особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц   
по договорам.

Таким образом, услуги по охране ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» может оказывать ОВД   
по Грозненскому району – филиал ФГКУ «УВОВНГ РФ по ЧР».

Согласно части 3 статьи 3 Закон РФ от 11 марта 1992 года № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон РФ от 11 марта 1992 года № 2487-I) частная детективная и охранная деятельность осуществляется для сыска   
и охраны. Согласно пункту 2 данной статьи в целях охраны разрешается предоставление услуг охраны объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся   
в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных [пунктом 7](#sub_3037) части 3 данного закона.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 1.1. Закона РФ от 11 марта 1992 года № 2487-I объекты охраны - это недвижимые вещи (включая здания, строения, сооружения), движимые вещи (включая транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги), в том числе при   
их транспортировке.

Согласно части 3 статьи 11 Закона РФ от 11 марта 1992 года № 2487-I частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные [Федеральным законом](garantF1://10005588.6) от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (далее - Перечень утв. ПП РФ от 14 августа 1992 года № 587).

Согласно пункту 1 Перечня утв. ПП РФ от 14 августа 1992 года № 587 в редакции   
от 9 сентября 2015 года было установлено, что в данный перечень входят здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной)   
и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации.

Таким образом, законодатель ограничил сферу деятельности частных охранных организаций по оказанию охранных услуг, указав, что их деятельность не распространяется   
на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

[Постановлением](garantF1://71534206.10001) Правительства Российской Федерации от 18 марта 2017 года № 311   
«О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. N 587» пункт 1 Перечня утв. ПП РФ от 14 августа 1992 года   
№ 587 изложен в новой редакции, согласно которой здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории органов законодательной (представительной)   
и исполнительной власти субъектов Российской Федерации исключены из данного перечня.

Согласно пункту 1 Перечня утв. ПП РФ от 14 августа 1992 года № 587 в редакции [Постановления](garantF1://71534206.10001) Правительства Российской Федерации от 18 марта 2017 года № 311 в данный перечень входят здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории   
и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти (за исключением   
зданий (помещений), строений, сооружений, прилегающих к ним территорий Управления делами Президента Российской Федерации, территориальных органов Федеральной налоговой службы), иных государственных органов Российской Федерации.

Изменения, внесенные Постановлением Правительства РФ от 18.03.2017 № 311, вступили   
в силу по истечении 7 дней после дня официального опубликования на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 21.03.2017). Таким образом, данные изменения применяются к правоотношениям, возникающим с 29.03.2017 года.

Следовательно, частные охранные организации с 29.03.2017 года могли оказывать услуги по охране ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС».

С учетом вышеизложенного, для оказания услуг по охране ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» необходимо осуществить закупку с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с требованиями частей 1 и 2 статьи 24 ФЗ-44.

Следовательно, осуществление закупки у единственного исполнителя ОВД   
по Грозненскому району – филиала ФГКУ «УВОВНГ РФ по ЧР» в соответствии с требованиями пункта 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 является нарушением требований ФЗ-44.

В случае нарушения частей 1 и 2 статьи 24, части 2 статьи 48 ФЗ-44 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность согласно части 2 статьи 7.29 данного кодекса.

Согласно части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что в случае принятия решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии   
с [законодательством](consultantplus://offline/ref=08918098C9778A23E01C75F9EC5E0780FFCCBD0307754F37BE67ED82E7F650AAB5CCE7FD7AB54D78h3iBI) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

В действиях ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях.

Согласно абзацу 3 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном [пунктом 6](#Par1904) части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения   
контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Согласно абзацу 4 части 2   
статьи 93 ФЗ-44 уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации соответственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственному заказчику Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» в нарушение требований абзацев 3 и 4 части 2 статьи 93   
ФЗ-44 уведомление о заключении государственного контракта № 02/2017 от 05.12.2017 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201401514517000002) в Министерство финансов Чеченской Республики не направлено.

В действиях ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные статьей 19.7.2. Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа информации   
и документов, если представление таких информации и документов является обязательным   
в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=A368088779F543A4B017D45A60D4318DE56CB9C0078437AC89FD501FC9C0A2B28FED34AD592D0FA9p0hEG) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверной информации и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ «УПОД МЧР по ФКиС» установлены:

- нарушение требований частей 1 и 2 статьи 24, части 2 статьи 48 ФЗ-44;

- нарушение требований абзацев 3 и 4 части 2 статьи 93 ФЗ-44.

2. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении   
дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением частей 1 и 2 статьи 24, части 2 статьи 48 и абзацев 3 и 4 части 2 статьи 93 ФЗ-44.

Ведущий специалист-эксперт отдела внутреннего

финансового аудита и контроля Министерства

финансов Чеченской Республики А.Р. Батаева

С актом ознакомлена:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)