**А К Т № 15/2015**

**плановой проверки ГКУ «Комплексный центр социального обслуживания**

**населения Ленинского района»**

28 сентября 2015 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 10.09.2015 года
№ 01-03-01/106 «О проведении плановой проверки ГКУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Ленинского района» и пункта 15 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2015 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 05.05.2015 года № 01-03-01/34, группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Хабилаева З.Х., ведущего специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

- Алаева А.Ш., - главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики,

проведена плановая проверка ГКУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Ленинского района» (далее – КЦСОН Ленинского района).

Дата начала проверки: 16.09.2015 года.

Дата окончания проверки: 29.09.2015 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2014 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Тасуев Валид Вахаевич, весь период проверки.

Контрактный управляющий: Тазабаев Шамхан Хумидович, заместитель директора, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2014002393.

Место нахождения субъекта проверки: Российская Федерация, 364020, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Моздокская, 34.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением
от 10.09.2015 года № 015.

 Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным КЦСОН Ленинского района, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 913 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте российской федерации в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию»
(далее - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка заключенных контрактов на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок**

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Приказом КЦСОН Ленинского района от 26.03.2014 года № 20 контрактным управляющим назначен заместитель директора КЦСОН Ленинского района Тазабаев Шамхан Хумидович, который имеет документ о повышении квалификации в Грозненском государственном нефтяном техническом университете имени академика М.Д. Миллионщикова с 24.02.2014 по 13.03.2015 года, по программе дополнительного профессионального образования «Управление государственными и муниципальными закупками». Согласно пункту 4 данного приказа на период отсутствия Тазабаева Ш.Х. функции контрактного управляющего возлагаются на расчетного бухгалтера КЦСОН Ленинского района Муртазалиеву Айман Абдужалиевну, которая так же имеет документ о повышении квалификации в Грозненском государственном нефтяном техническом университете имени академика М.Д. Миллионщикова с 24.02.2014 по 13.03.2015 года, по программе дополнительного профессионального образования «Управление государственными и муниципальными закупками».

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом КЦСОН Ленинского района от 27.01.2014 года № 9 создана единая комиссия по осуществлению закупок, состоящая из пяти членов, только один из которых имеет документ о повышении квалификации в сфере закупок – заместитель директора Тазабаев Шамхан Хумидович.

Таким образом, КЦСОН Ленинского района в нарушение части 5 статьи 39 ФЗ-44 не включены в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу
ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации № 761 и Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации
№ 544 и Федерального Казначейства № 18н от 20 сентября 2013 года «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы») (далее – Приказ МЭР РФ № 544 и ФК № 18н).

Приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н утверждены особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н).

Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 и 2015 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.

Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утверждены порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и
ФК № 20н).

Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет Чеченской Республики на 2014 год был утвержден Законом Чеченской Республики
от 31 декабря 2013 года № 44-рз «О бюджете Чеченской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». В реестре планов-графиков и планов закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) КЦСОН Ленинского района план-график закупок на 2014 год опубликован с нарушением установленных сроков 03.02.2014 года.

В действиях КЦСОН Ленинского района содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

КЦСОН Ленинского района за 2014 год всего опубликовано 11 планов-графиков закупок.
При проверке планов-графиков закупок установлено следующее:

В плане-графике закупок на 2014 год в редакции от 03.02.2014 года по 9 позициям выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н и части 2 статьи 112 ФЗ-44:

1. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок по строке ОКТМО указан неверный код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО» № 96700000000, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 ФЗ-44. Согласно тому 4 раздела 2 Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОК 033-2013», утвержденного приказом Росстандарта от 14.06.2013 года № 159-ст, с учетом изменений 1/2013 - 68/2014 городу Грозный присвоен код № 96701000001.

2. В столбце 2 плана-графика закупок во всех закупках указывается один и тот же код ОКВЭД 85.32, который не соответствует планируемым закупкам по кодам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), классу, подклассу, группе, подгруппе и виду объекта закупки, что является нарушением требования перечисления «б» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

3. В столбце 6 плана-графика закупок не приводятся:

- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 ФЗ-44;

- запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со статьей 14 ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий);

- предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со статьями 28 и 29
ФЗ-44 (при наличии таких преимуществ);

- дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ-44 (при наличии таких требований);

- информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 ФЗ-44 (при наличии таких ограничений или требований);

- информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги;

Не установление данных требований является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

4. В столбце 7 в закупках, осуществляемых путем проведения открытых аукционов не указывается единица измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ), что является нарушением перечисления «ж» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

5. В столбце 8 в закупках, осуществляемых путем проведения открытых аукционов не указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

6. В столбце 9 во всех закупках начальная (максимальная) цена контракта указана в рублях, а не в тыс. руб. что является нарушением перечисления «и» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

7. В столбце 10 плана-графика закупок информация о размерах обеспечения заявок, обеспечения контрактов и аванса не указывается, что является нарушением перечисления «к» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2
статьи 112 ФЗ-44.

8. Не указана итоговая информация о годовых объемах закупок:

- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 4
части 1 статьи 93](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_9314) ФЗ-44;

- у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с [пунктом 16 статьи 3](http://base.garant.ru/70353464/1/#block_3166) ФЗ-44. Не указание данной информации в плане-графике закупок является нарушением подпункта 5 пункта 5 Особенностей,
утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

9. Не указана фамилия, инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты исполнителя, что является нарушением требования подпункта 7 пункта 5 Особенностей,
утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

В планах-графиках закупок на 2014 год в редакции от 19.06.2014 года, 28.08.2014 года, 10.09.2014 года, 11.10.2014 года, 31.10.2014 года, 20.11.2014 года, 04.12.2014 года, 04.12.2014 года, 25.12.2014 года по 4 позициям выявлены следующие нарушения требований Особенностей,
утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н
и части 2 статьи 112 ФЗ-44:

1. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок по строке ОКТМО указывается неверный код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО» № 96700000000, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 ФЗ-44. Согласно тому 4 раздела 2 Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОК 033-2013», утвержденного приказом Росстандарта от 14.06.2013 года № 159-ст,
с учетом изменений 1/2013 - 68/2014 городу Грозный присвоен код № 96701000001.

2. В столбце 6 планов-графиков закупок не приводятся:

- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 ФЗ-44;

- запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со статьей 14 ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий);

- предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со статьями 28 и 29
ФЗ-44 (при наличии таких преимуществ);

- дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ-44 (при наличии таких требований);

- информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 ФЗ-44 (при наличии таких ограничений или требований);

- информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги;

Не установление данных требований является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

3. В столбце 7 планов-графиков закупок в закупках, осуществляемых путем проведения открытых аукционов не указывается единица измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ), что является нарушением перечисления «ж» подпункта 2 пункта 5 Особенностей,
утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

4. В столбце 8 планов-графиков закупок в закупках, осуществляемых путем проведения открытых аукционов не указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544
и ФК № 18 и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при заключении контрактов**

КЦСОН Ленинского района в 2014 году на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено 26 закупок путем проведения открытого аукциона в электронной форме, 1 из которых была отменена.

Выборочным методом были проверены 2 закупки за номерами № 0194200000514008124
от 22.10.2014 года и № 0194200000514008136 от 22.10.2014 года.

1. Закупка № 0194200000514008124 от 22.10.2014 года

 [Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)было размещено извещение от 22.10.2014 года № 0194200000514008124 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку питания (печенье) для нужд КЦСОН Ленинского района на общую сумму 1 000 000 руб. 00  коп.

При проверке аукционной документации выявлено, что в пунктах 7.1 и 7.2 проекта контракта, который является неотъемлемой частью аукционной документации согласно части 4 статьи 64 ФЗ-44 КЦСОН Ленинского района установлено, что за ненадлежащее исполнение поставщиком и заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств устанавливается штраф в виде фиксированной суммы в размере 5 процентов для поставщика и 2 процентов для заказчика цены муниципального контракта.

Согласно части 4 статьи 34 ФЗ-44 в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в виде уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Согласно частям 5 и 8 статьи 34 ФЗ-44 размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1063 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом
(за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Правила определения размера штрафа).

Согласно подпункту «а» пункта 4 Правил определения размера штрафа за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Согласно подпункта «а» пункта 5 Правил определения размера штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

Таким образом, КЦСОН Ленинского района в пунктах 7.1 и 7.2 проекта контракта установлен, не верный размер штрафа за ненадлежащее исполнение поставщиком и заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств.

Соответственно, КЦСОН Ленинского района при утверждении аукционной документации нарушены требования частей 5 и 8 статьи 34 ФЗ-44 и подпунктов «а» пунктов 4 и 5 Правил определения размера штрафа.

В действиях КЦСОН Ленинского района содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации
с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

По результатам проведения электронного аукциона согласно протокола подведения итогов аукциона в электронной форме № 0194200000514008124 от 13.11.2014 г. победителем электронного аукциона был признан участник подавший заявку под № 265815 ООО «ЛАЙТ», предложивший наименьшую цену контракта 815 000 руб. 00 коп.

 Согласно части 4 статьи 96 ФЗ-44 контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии
с ФЗ-44. КЦСОН Ленинского района без нарушения сроков 25.11.2014 года заключен с
ООО «ЛАЙТ» муниципальный контракт № 128769 после предоставления им обеспечения исполнения контракта, согласно платежному поручению № 29 от 20.11.2014 года.

Согласно части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236) и [14 части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44 информацию
в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции
по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

 Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 Федеральное казначейство, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

 Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

 Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084
«О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

 Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

 При проверке в реестре контрактов на сайте[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что
КЦСОН Ленинского района информация, указанная в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236) и [14 части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44 о заключении муниципального контракта № 128769 от 25.11.2014 года (Реестровый номер контракта № 0394200017414000017) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) без нарушения сроков 27.11.2014 года.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пунктах](#Par2275) 8, 10, 11 и [13 части 2](#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, заказчиками направляется в указанный выше орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно заявке на кассовый расход № 185 КЦСОН Ленинского района оплата поставленного товара по муниципальному контракту № 128769 от 25.11.2014 года произведена 27.11.2014 года.

При проверке в реестре контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что КЦСОН Ленинского района информация, указанная в [пункте](#Par2220) 10 [части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44 об исполнении муниципального контракта № 128769 от 25.11.2014 года (Реестровый номер контракта
№ 0394200017414000017) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) без нарушения сроков 02.12.2014 года.

Согласно части 9 статьи 94 ФЗ-44 результаты отдельного этапа исполнения контракта
(за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#Par1896) или [5 части 1 статьи 93](#Par1902)
ФЗ-44), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или
о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Согласно части 10 статьи 94 ФЗ-44 к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

 Согласно части 11 статьи 94 ФЗ-44 порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета об исполнении контракта, его форма определяются Правительством Российской Федерации. Правительством Российской Федерации принято Постановление
от 28 ноября 2013 года за № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», которым утверждается Положение
«О подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Положение о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта).

Согласно пункту 2 выше указанного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, подписанный электронной подписью, сертификат ключа проверки, которой выдан Федеральным казначейством, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно подпункту «б» пункта 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета
об исполнении контракта заказчиком отчет об исполнении контракта размещается на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)в реестре отчетов в течение 7 рабочих дней, со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

Согласно заявке на кассовый расход № 185 КЦСОН Ленинского района оплата поставленного товара по муниципальному контракту № 128769 от 25.11.2014 года произведена 27.11.2014 года.

При проверке в реестре отчетов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что КЦСОН Ленинского района отчет об исполнении муниципального контракта № 128769 от 25.11.2014 года (Реестровый номер контракта № 0394200017414000017) размещен 15.09.2015 года с нарушением установленных сроков.

В действиях КЦСОН Ленинского района содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

2. Закупка № 0194200000514008136 от 22.10.2014 года

 [Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)было размещено извещение от 22.10.2014 года № 0194200000514008136 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку питания (масло подсолнечное) для нужд КЦСОН Ленинского района на общую сумму 1 000 000 руб. 00  коп.

При проверке аукционной документации выявлено, что в пунктах 7.1 и 7.2 проекта контракта, который является неотъемлемой частью аукционной документации согласно части 4 статьи 64 ФЗ-44 КЦСОН Ленинского района установлено, что за ненадлежащее исполнение поставщиком и заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств устанавливается штраф в виде фиксированной суммы в размере 5 процентов для поставщика и 2 процентов для заказчика цены муниципального контракта.

Согласно части 4 статьи 34 ФЗ-44 в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в виде уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Согласно частям 5 и 8 статьи 34 ФЗ-44 размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1063 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом
(за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Правила определения размера штрафа).

Согласно подпункта «а» пункта 4 Правил определения размера штрафа за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Согласно подпункту «а» пункта 5 Правил определения размера штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

Таким образом, КЦСОН Ленинского района в пунктах 7.1 и 7.2 проекта контракта установлен, не верный размер штрафа за ненадлежащее исполнение поставщиком и заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств.

Соответственно, КЦСОН Ленинского района при утверждении аукционной документации нарушены требования частей 5 и 8 статьи 34 ФЗ-44 и подпунктов «а» пунктов 4 и 5 Правил определения размера штрафа.

В действиях КЦСОН Ленинского района содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

По результатам проведения электронного аукциона, протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме № 0194200000514008136 от 12.11.2014 г. победителем электронного аукциона был признан участник подавший заявку под № 265771 ООО «ЛАЙТ», предложивший наименьшую цену контракта 990 000 руб. 00 коп.

 Согласно части 4 статьи 96 ФЗ-44 контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии
с ФЗ-44. КЦСОН Ленинского района без нарушения сроков 25.11.2014 года заключен с
ООО «ЛАЙТ» муниципальный контракт № 128293 после предоставления им обеспечения исполнения контракта, согласно платежному поручению № 24 от 19.11.2014 года.

Согласно части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236) и [14 части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44 информацию
в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции
по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

 Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 Федеральное казначейство, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

 Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

 Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084
«О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

 Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

 При проверке в реестре контрактов на сайте[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что
КЦСОН Ленинского района информация, указанная в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236) и [14 части 2](#Par2238) статьи 103
ФЗ-44 о заключении муниципального контракта № 128293 от 25.11.2014 года (Реестровый номер контракта № 0394200017414000022) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) без нарушения сроков 27.11.2014 года.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пунктах](#Par2275) 8, 10, 11 и [13 части 2](#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, заказчиками направляется в указанный выше орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно заявке на кассовый расход № 190 КЦСОН Ленинского района оплата поставленного товара по муниципальному контракту № 128293 от 25.11.2014 года произведена 27.11.2014 года.

При проверке в реестре контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что КЦСОН Ленинского района информация, указанная в [пункте](#Par2220) 10 [части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44 об исполнении муниципального контракта № 128293 от 25.11.2014 года (Реестровый номер контракта
№ 0394200017414000022) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) без нарушения сроков 02.12.2014 года.

Таким образом, КЦСОН Ленинского района допущено нарушение требований абзаца 3
части 3 статьи 103 ФЗ-44.

Согласно части 9 статьи 94 ФЗ-44 результаты отдельного этапа исполнения контракта
(за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#Par1896) или [5 части 1 статьи 93](#Par1902)
ФЗ-44), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или
о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Согласно части 10 статьи 94 ФЗ-44 к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

 Согласно части 11 статьи 94 ФЗ-44 порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета об исполнении контракта, его форма определяются Правительством Российской Федерации. Правительством Российской Федерации принято Постановление
от 28 ноября 2013 года за № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», которым утверждается Положение
«О подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Положение о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта).

Согласно пункту 2 выше указанного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, подписанный электронной подписью, сертификат ключа проверки, которой выдан Федеральным казначейством, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно подпункту «б» пункта 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета
об исполнении контракта заказчиком отчет об исполнении контракта размещается на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)в реестре отчетов в течение 7 рабочих дней, со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

Согласно заявке на кассовый расход № 190 КЦСОН Ленинского района оплата поставленного товара по муниципальному контракту № 128293 от 25.11.2014 года произведена 27.11.2014 года.

При проверке в реестре отчетов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что КЦСОН Ленинского района отчет об исполнении муниципального контракта № 128293 от 25.11.2014 года (Реестровый номер контракта № 0394200017414000022) размещен 15.09.2015 года с нарушением установленных сроков.

В действиях КЦСОН Ленинского района содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

**Выводы по результатам проверки:**

 1. В действиях КЦСОН Ленинского района установлены:

- нарушения требований части 5 статьи 39 ФЗ-44;

- нарушения требований Приказа МЭР РФ и ФК РФ № 544 / № 18н и части 2 статьи 112
ФЗ-44;

- 2 нарушения требований частей 5 и 8 статьи 34 ФЗ-44 и подпунктов «а» пунктов 4 и 5 Правил определения размера штрафа;

- 2 нарушения требований подпункта «б» пункта 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта, части 11 статьи 94 ФЗ-44.

2. Выдать КЦСОН Ленинского района предписание:

- об устранении нарушения требований части 5 статьи 39 ФЗ-44 включив в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок;

- о соблюдении при формировании плана-графика закупок требований части 2 статьи 112
ФЗ-44, Приказа МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, приказа Министерства экономического развития РФ
и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы».

3. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательств Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель группы: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ З.Х. Хабилаев

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.Ш. Алаев