**А К Т № 14/2018**

**плановой проверки в** [**государственном казенное учреждение «**](http://www.zakupki.gov.ru/epz/organization/view/info.html?organizationId=807493)**Управление по обеспечению деятельности Министерства Чеченской Республики по делам молодежи»**

12 января 2018 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 23.01.2018 года № 08.02.06/21 «О проведении плановой проверки в [государственном казенном учреждении «](http://www.zakupki.gov.ru/epz/organization/view/info.html?organizationId=807493)Управление по обеспечению деятельности Министерства Чеченской Республики по делам молодежи» и пункта 8 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2018 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики   
от 25.12.2017 года № 01.03.02/374, ведущим специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Амархаджиевым Абу Мусаевичем проведена плановая проверка в [государственном казенном учреждении «](http://www.zakupki.gov.ru/epz/organization/view/info.html?organizationId=807493)Управление по обеспечению деятельности Министерства Чеченской Республики по делам молодежи**»** (далее - ГКУ «Управление»).

Дата начала проверки: 30.01.2018 года.

Дата окончания проверки: 12.02.2018 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2017 года.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Абдулкаримов Хусейн Лом-Алиевич, с 20 марта 2017 года по 23 января 2018 года.

- Аюбов Хасан Хамзатович с 24 января 2018 года по настоящее время.

Отдел государственных закупок:

- Асуева Милана Исаевна – начальник отдела;

- Бакаров Салман Исаевич – заместитель начальника отдела;

- Хасуев Алихан Вахаевич – главный специалист-эксперт отдела;

- Басханова Карина Илесовна – ведущий специалист-эксперт отдела.

ИНН субъекта проверки: 2013006405.

Место нахождения субъекта проверки: 364903, Чеченская Республика, г. Грозный,   
пр. В.В. Путина, 4.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением   
от 23.01.2018 года № 008.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГКУ «Управление», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36   
«О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354   
«О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, а также при заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок**

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года   
№ 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

Приказом ГКУ «Управление» от 02.03.2017 года № 02 «Об утверждении структуры» создан отдел государственных закупок, в состав которого входят 4 человека.

Приказом ГКУ «Управление» от 02.03.2017 года № 08-к начальником отдела государственных закупок назначена Асуева Милана Исаевна, которая имеет диплом   
в Негосударственном образовательном учреждении о профессиональной переподготовке «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 256 часовом объеме, выданное 31.12.2016 года.

Приказом ГКУ «Управление» от 02.03.2017 года № 09-к заместителем начальника отдела государственных закупок назначен Бакаров Салман Исаевич, который имеет диплом   
в Негосударственном образовательном учреждении о профессиональной переподготовке «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 256 часовом объеме, выданное 22.12.2015 года.

Приказом ГКУ «Управление» от 02.03.2017 года № 10-к главным специалистом - экспертом отдела государственных закупок назначен Хасуев Алихан Вахаевич, который имеет диплом в Негосударственном образовательном учреждении о профессиональной переподготовке «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 256 часовом объеме, выданное 22.12.2015 года.

Приказом ГКУ «Управление» от 22.08.2017 года № 63-к ведущим специалистом-экспертом отдела государственных закупок назначена Басханова Карина Илесовна, которая имеет удостоверение о повышении квалификации в сфере закупок в ЧГУ «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг. Управление закупками» в 144 объеме, выданное 28.10.2015 года.

В ходе проверки соблюдения ГКУ «Управление» требований части 6 статьи 38   
ФЗ-44 установлено, что все работники отдела государственных закупок имеют соответствующее образование в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При проверке ГКУ «Управление» нарушения ФЗ-44 не установлено.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии   
и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие   
в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке соблюдения ГКУ «Управление»требований статьи 39 ФЗ-44 установлено, что ГКУ «Управление» комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ, путем проведения запроса котировок и запроса предложений не создано, так как в 2017 году закупок путем проведения запроса котировок   
и запроса предложений не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 39 ФЗ-44 не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318) ФЗ-44.

Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок.

Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию   
о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся.

[Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 года   
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок   
в Чеченской Республике.

Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики   
о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить   
в Министерство финансов Чеченской Республики.

Согласно информации из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок ГКУ «Управление»   
за 2017 год размещено 26 извещений об осуществлении закупок, из них 20 извещений   
о проведении открытых аукционов в электронной форме и 6 извещений о проведении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При проверке в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок установлено, что   
ГКУ «Управление» 2017 году по результатам проведения открытого конкурса, конкурса   
с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не проводились.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44   
не установлено.

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в ред. от 28.12.2016 года) предусмотрено, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в 48 случаях. Согласно части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки   
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 6](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9316), [9](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9319) и [34 части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93134) статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок   
о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)   
в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9311), [6 - 8](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9316), [11 - 14](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93111), [16 - 19 части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93116) статьи 93 ФЗ-44, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года   
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок   
в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчиком Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Согласно информации из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок ГКУ «Управление» за 2017 году размещено 26 извещений об осуществлении закупок, из них 20 извещений   
о проведении открытых аукционов в электронной форме и 6 извещений о проведении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Выборочным методом проверены 2 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

ГКУ «Управление» размещено 2 извещения 19.04.2017 года № [0894500002417000001](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0894500002417000002)   
и № 0894500002417000002 о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)   
в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 на оказание услуг охраны   
ГКУ «Управление» на сумму 2 496 240 руб. 00 коп. и 2 912 280 руб. 00 коп.

Согласно статье 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44.

По результатам осуществления данных закупок (Реестровые номера закупок в ЕИС   
в сфере закупок [0894500002417000001](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0894500002417000002) и 0894500002417000002) ГКУ «Управление»   
с Отделами вневедомственной охраны по г. Грозный и Грозненскому району филиалов-Федерального государственного казенного учреждения «УВО ВНГ России по Чеченской Республики (далее – ОВО по г. Грозный ФФГКУ «УВО ВНГ России по ЧР» и ОВО по Грозненскому району ФФГКУ «УВО ВНГ России по ЧР») без нарушения установленных сроков абзацем 1 части 2 статьи 93 ФЗ-44 заключены государственные контракты № 01-ГК   
от 25.04.2017 года и № 02-ГК от 02.05.2017 года.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс   
с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс

с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион   
в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрено 48 случаев, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 заказчик вправе заключить в соответствии   
с настоящим пунктом контракт на услуги, оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно части 13 статьи 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты   
от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований:

1) в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий;

2) в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях   
и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.11.2009 года № 1629-р утвержден перечень объектов, подлежащих обязательной охране полицией (далее - Перечень, утв. РП РФ от 02.11.2009 года № 1629-р). Согласно пунктам 1, 2, 3, 5, 54, 101 данного перечня объектами, подлежащими обязательной охране полицией в субъектах Российской Федерации, в частности Чеченской Республике являются:

- административные здания, занимаемые конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации, верховными судами республик;

- административные здания, занимаемые районными, городскими и межрайонными судами, управлениями (отделами) Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, арбитражными апелляционными судами, арбитражными судами субъектов Российской Федерации;

- административные здания, занимаемые прокуратурами субъектов Российской Федерации и приравненными к ним специализированными прокуратурами;

- административные здания, занимаемые главными следственными управлениями   
и следственными управлениями Следственного комитета Российской Федерации   
по субъектам Российской Федерации (в том числе их подразделениями по административным округам);

- административные здания органов государственной власти субъектов Российской Федерации, занимаемые высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;

- здания, занимаемые избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации;

- Подстанция 330 кВ «Грозный» (Чеченская Республика, Грозненский район, с. Комсомольское).

Как видно из приведенного выше перечня здание ГКУ «Управление» не входит   
в вышеуказанный перечень.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 года   
№ 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции) в редакции Федерального закона   
от 23.06.2016 года № 201-ФЗ было установлено, что одним из основных направлений деятельности полиции является охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе. Пункт 10 части 1 статьи 2 данного закона утратил свою силу в связи с внесением изменений в Закон о полиции Федеральный законом от 03.07.2016 года № 227-ФЗ.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 12 Закон о полиции в редакции Федерального закона от 23.06.2016 года № 201-ФЗ было установлено, что на полицию возлагаются обязанности [охранять](garantF1://70606894.1000) на договорной основе имущество граждан и организаций, а также объекты, подлежащие обязательной охране полицией в соответствии с [перечнем](garantF1://12070731.1000), утверждаемым Правительством Российской Федерации (Перечень, утв. РП РФ от 02.11.2009 года № 1629-р). Пункт 25 части 1 статьи 12 данного закона изложен в новой редакции в связи с внесением изменений в Закон о полиции Федеральный законом 03.07.2016 года № 227-ФЗ, согласно которой на полицию возлагаются обязанности обеспечивать во взаимодействии   
с органами федеральной службы безопасности в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, охрану дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций, если такая охрана предусмотрена международными договорами Российской Федерации.

Следовательно, с 03.07.2016 года полиция не может охранять объекты, подлежащие обязательной охране полицией включенных в Перечень, утв. РП РФ от 02.11.2009 года   
№ 1629-р, так как Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.11.2009 года   
№ 1629-р противоречит действующему Закону о полиции.

Согласно пункту 1 указа Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (далее - Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 157) образована [Федеральная служба войск национальной гвардии](garantF1://71402816.1000) Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 157 внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации преобразованы в войска национальной гвардии Российской Федерации.

Согласно подпункту «а» пункта 4 Указа Президента РФ от 5 апреля 2016 года   
№ 157 в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации включена вневедомственная охрана Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Согласно подпункту 2 пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии осуществляют охрану важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;

Согласно подпункту 8 пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии осуществляют охрану особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии   
с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

Таким образом, услуги по охране административного здания ГКУ «Управление» могут оказывать ОВО по г. Грозный ФФГКУ «УВО ВНГ России по ЧР» и ОВО по Грозненскому району ФФГКУ «УВО ВНГ России по ЧР».

Согласно части 3 статьи 3 Закон РФ от 11 марта 1992 года № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон РФ   
от 11 марта 1992 года № 2487-I) частная детективная и охранная деятельность осуществляется для сыска и охраны. Согласно пункту 2 данной статьи в целях охраны разрешается предоставление услуг охраны объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных [пунктом 7](#sub_3037) части 3 данного закона.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 1.1. Закона РФ от 11 марта 1992 года № 2487-I объекты охраны - это недвижимые вещи (включая здания, строения, сооружения), движимые вещи (включая транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги), в том числе при их транспортировке.

Согласно части 3 статьи 11 Закона РФ от 11 марта 1992 года № 2487-I частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны   
и охраняемые объекты, предусмотренные [Федеральным законом](garantF1://10005588.6) от 27 мая 1996 года   
№ 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года   
№ 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность   
не распространяется (далее - Перечень утв. ПП РФ от 14 августа 1992 года № 587).

Согласно пункту 1 Перечня утв. ПП РФ от 14 августа 1992 года № 587 в редакции   
от 9 сентября 2015 года было установлено, что в данный перечень входят здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации.

Таким образом, законодатель ограничил сферу деятельности частных охранных организаций по оказанию охранных услуг, указав, что их деятельность не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

[Постановлением](garantF1://71534206.10001) Правительства Российской Федерации от 18 марта 2017 года № 311   
«О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. N 587» пункт 1 Перечня утв. ПП РФ от 14 августа 1992 года № 587 изложен в новой редакции, согласно которой здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации исключены из данного перечня.

Согласно пункту 1 Перечня утв. ПП РФ от 14 августа 1992 года № 587 в редакции [Постановления](garantF1://71534206.10001) Правительства Российской Федерации от 18 марта 2017 года № 311 в данный перечень входят здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории   
и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти (за исключением зданий (помещений), строений, сооружений, прилегающих к ним территорий Управления делами Президента Российской Федерации, территориальных органов Федеральной налоговой службы), иных государственных органов Российской Федерации.

Изменения, внесенные Постановлением Правительства РФ от 18.03.2017 № 311, вступили в силу по истечении 7 дней после дня официального опубликования на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 21.03.2017). Таким образом, данные изменения применяются к правоотношениям, возникающим   
с 29.03.2017 года.

С учетом вышеизложенного, для оказания услуг по охране административного здания   
ГКУ «Управление» необходимо осуществить закупку с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии   
с требованиями частей 1 и 2 статьи 24 ФЗ-44.

Следовательно, осуществление закупки у единственных исполнителей ОВО по   
г. Грозный ФФГКУ «УВО ВНГ России по ЧР» и ОВО по Грозненскому району ФФГКУ «УВО ВНГ России по ЧР» в соответствии с требованиями пункта 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 является нарушением требований ФЗ-44.

В случае нарушения частей 1 и 2 статьи 24 ФЗ-44 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность согласно части 2 статьи 7.29 данного кодекса.

В действиях ГКУ «Управление» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что в случае принятия решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=08918098C9778A23E01C75F9EC5E0780FFCCBD0307754F37BE67ED82E7F650AAB5CCE7FD7AB54D78h3iBI) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Согласно абзацу 3 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки   
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном [пунктом 6](#Par1904) части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Согласно абзацу 4 части 2 статьи 93 ФЗ-44 уведомление о такой закупке направляется при   
ее осуществлении для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации соответственно   
в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный   
на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 года   
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок   
в Чеченской Республике. Таким образом, государственному заказчику Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

ГКУ «Управление» уведомление о заключении государственного контракта № 02-ГК   
от 02.05.2017 года направлено в Министерство финансов Чеченской Республики без нарушения установленных сроков абзацем 3 части 2 статьи 93 ФЗ-44 03.05.2017 года, однако уведомление о заключении государственного контракта № 01-ГК от 25.04.2017 года направлено в Министерство финансов Чеченской Республики с нарушением установленных сроков 03.05.2017 года.

В действиях ГКУ «Управление» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные статьей 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля   
в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=A368088779F543A4B017D45A60D4318DE56CB9C0078437AC89FD501FC9C0A2B28FED34AD592D0FA9p0hEG) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверной информации   
и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

По результатам рассмотрения данных уведомлений Министерством финансов Чеченской Республики вынесено заключение от 12.05.2017 года определяющее наличие   
в действиях ГКУ «Управление» признаков административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.29 и статьей 19.7.2. Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, а также при заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно информации из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок ГКУ «Управление» за 2017 год осуществлено 26 закупок, из них 20 закупок путем проведения открытых аукционов в электронной форме и 6 путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Выборочным методом проверена закупка № [0194200000517003894](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0194200000517003894) от 07.07.2017 года.

Закупка № [0194200000517003894](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0194200000517003894) от 07.07.2017 года.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок размещено извещение   
от 07.07.2017 года № [[0194200000517003894](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0194200000517003894)0](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0194200000517000320) о проведении открытого аукциона   
в электронной форме на оказание услуг по осуществлению консультационных услуг молодым предпринимателям в рамках государственной программы Чеченской Республики подпрограммы «Вовлечение молодежи Чеченской Республики в предпринимательскую деятельность» на общую сумму 665 000 руб. 00 коп.

По результатам проведения электронного аукциона, согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме № [[0194200000517003894](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0194200000517003894)0](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0194200000517000320)   
от 17.07.2017 года победителем признана Чеченская региональная общественная организация «Нео стайл».

ГКУ «Управление» 28.07.2017 года с Чеченской региональной общественной организацией «Нео стайл» заключен государственный контракт № 17-ГК.

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе утв. [постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе» Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии   
с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию в единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы   
в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок»   
с 1 января 2016 года введена ЕИС в сфере закупок.

# При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГКУ «Управление» информация, указанная в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236) и [14 части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении государственного контракта № 17-ГК от 28.07.2017 года (Реестровый номер контракта [2201300640517000017](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201300640517000017)) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок 31.07.2017 года без нарушения установленных сроков.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пункте](file:///C:\Users\ZELIM\Desktop\ГБУ%20#Par2275) [13 части 2](file:///C:\Users\ZELIM\Desktop\ГБУ%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство, является документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги   
(акт приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

Согласно акту сдачи-приемки № 17-ГК по государственному контракту № 17-ГК   
от 28.07.2017 года (Реестровый номер контракта [2201300640517000017](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201300640517000017)) оказание услуг осуществлено 31.10.2017 года.

При проверке информации из раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГКУ «Управление», информация, указанная в [пункте](file:///C:\Users\ZELIM\Desktop\ГБУ%20#Par2275) [13 части 2](file:///C:\Users\ZELIM\Desktop\ГБУ%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, документ о приемке оказанных услуг (акт сдачи-приемки услуг от 31.10.2017 года) по государственному контракту № 17-ГК от 28.07.2017 года (Реестровый номер контракта [2201300640517000017](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201300640517000017)), в Федеральное казначейство для включения   
в реестр контрактов направлена без нарушения установленных сроков 31.10.2017 года.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пункте](file:///C:\Users\ZELIM\Desktop\ГБУ%20#Par2275)   
[10 части 2](file:///C:\Users\ZELIM\Desktop\ГБУ%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в Федеральное казначейство   
в течение трех рабочих дней с даты исполнения контракта. Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство, является информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

Согласно платежному поручению № 284051 оплата за оказанные услуги по государственному контракту № 17-ГК от 28.07.2017 года (Реестровый номер контракта [2201300640517000017](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201300640517000017)) произведена 16.11.2017 года.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГКУ «Управление», информация, указанная в [пункте](file:///C:\Users\ZELIM\Desktop\ГБУ%20#Par2275) [10 части 2](file:///C:\Users\ZELIM\Desktop\ГБУ%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, об исполнении государственного контракта № 17-ГК от 28.07.2017 года (Реестровый номер контракта [2201300640517000017](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201300640517000017)), в Федеральное казначейство   
для включения в реестр контрактов направлена без нарушения установленных сроков 17.11.2017 года.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ «Управление» установлено:

- нарушения требования частей 1 статьи 24 ФЗ-44.

- нарушения требования частей 2 статьи 24 ФЗ-44.

- нарушения требования абзаца 3 части 2 статьи 93 ФЗ-44

2. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательств Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Ведущий специалист - эксперт

отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

Министерства финансов   
Чеченской Республики А.М. Амархаджиев