****

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

364 000, г. Грозный, ул. Гаражная, д. 2 а тел: (8712) 62-79-99, факс: 62-79-84

ОКПО 45268875, ОГРН 1022002542583, www.minfinchr.ru

ИНН 2020002560 КПП201601001 E-mail: [minfin.chr@mail.ru](mailto:minfin.chr@mail.ru)

|  |
| --- |
| Министру Чеченской Республики  по делам молодежи  М.С. ТАГИЕВУ  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  364051, Чеченская Республика,  г. Грозный, пр. В.В. Путина, 4. |

23.09.2015 года № 2291/29

на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРЕДПИСАНИЕ № 14/2015

об устранении нарушений законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В соответствии с приказом Министерства финансов Чеченской Республики   
от 25.08.2015 года № 01-03-01/85 «О проведении плановой проверки Министерства Чеченской Республики по делам молодежи в период с 01.09.2015 года по 14.09.2015 года в отношении Министерства Чеченской Республики по делам молодежи   
(далее – Министерство) группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Хабилаева З.Х., ведущего специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

- Алаева А.Ш., главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за 2014 год.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Содержание нарушения | Приказом Министерства от 09.01.2014 года № 01  «Об утверждении штатного расписания на 2014 год» создано специальное структурное подразделение - отдел государственных закупок, состоящий из пяти работников, одновременно приказом Министерства от 09.01.2014 года № 02-1 «О контрактной службе» создана дополнительно контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения, состоящая из четырех работников.  Таким образом, в Министерстве функционируют специальное структурное подразделение, выполняющее функции контрактной службы, и контрактная служба из постоянного состава работников Министерства, без образования отдельного структурного подразделения, созданные для выполнения одних и тех же функций. В своей деятельности руководствуются одним и тем же положением о контрактной службе Министерства, утвержденным приказом Министерства от 09.01.2014 года № 02-1.  Согласно части 3 статьи 38 ФЗ-44 контрактная служба действует в соответствии с положением ([регламентом](garantF1://70468438.1000)), разработанным и утвержденным на основании [типового положения (регламента)](garantF1://70418748.104), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.  Приказом Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 г. № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе» (далее – Типовое положение).  Согласно пункту 6 Типового положения контрактная служба создается одним из следующих способов:  1) создание отдельного структурного подразделения;  2) утверждение заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.  Соответственно, Министерством при издании приказа  от 09.01.2014 года № 02-1 «О контрактной службе» нарушены требования пункта 6 Типового положения, части 3 статьи 38  ФЗ-44. |
| Нарушение в денежном выражении | *-* |
| Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Пункт 6 Типового положения, часть 3 статьи 38 ФЗ-44 |
| Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 14/2015 от 14.09.2015 года.  2. Копия приказов Министерства от 09.01.2014 года № 01  «Об утверждении штатного расписания на 2014 год» и  от 09.01.2014 года № 02-1 «О контрактной службе». |
| 2. | Содержание нарушения | Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.  При проверке установлено, что только Асуева Милана Исаевна, начальник отдела государственных закупок Министерства имеет документ подтверждающий наличие дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд,  а остальные работники отдела государственных закупок Министерства имеют только документы о повышении квалификации в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.  Таким образом, Министерством при назначении работников отдела государственных закупок нарушены требования части 23 статьи 112 ФЗ-44. |
| Нарушение в денежном выражении | *-* |
| Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Часть 23 статьи 112 ФЗ-44. |
| Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 14/2015 от 14.09.2015 года.  2. Копии удостоверений и свидетельства». |
| 3. | Содержание нарушения | Согласно части 3 статьи 38 ФЗ-44 контрактная служба действует в соответствии с положением ([регламентом](garantF1://70468438.1000)), разработанным и утвержденным на основании [типового положения (регламента)](garantF1://70418748.104), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.  Приказом Министерства экономического развития РФ  от 29 октября 2013 г. № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе» (далее – Типовое положение).  Согласно пункту 10 Типового положения руководитель контрактной службы в целях повышения эффективности работы работников контрактной службы при формировании организационной структуры определяет должностные обязанности и персональную ответственность работников контрактной службы, распределяя определенные Типовым положением функциональные обязанности между указанными работниками.  В нарушение пункта 10 Типового положения руководителем отдела государственных закупок Министерства не определены должностные обязанности и персональная ответственность работников отдела государственных закупок, распределяя определенные Типовым положением функциональные обязанности между работниками. |
| Нарушение в денежном выражении | *-* |
| Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период. |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Пункт 10 Типового положения, часть 3 статьи 38 ФЗ-44. |
| Документы, подтверждающие нарушение | Акт плановой проверки № 14/2015 от 14.09.2015 года. |
| 4. | Содержание нарушения | Министерством при формировании плана-графика закупок на 2014 год по 6 позициям не учтены требования подпункта 1 пункта 5, перечислений «е», «о», подпункта 4 пункта 5, пункта 1 Особенностей размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 544 и Федерального казначейства № 18н от 20 сентября 2013 года (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18), а именно:  1. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок по [строке](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA94XEN0H) «ОКАТО», не указан код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО» № 96701000001, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  2. В столбце 6 плана-графика закупок не приводятся:  - минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений [статьи 33](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B99FXEN6H) ФЗ-44;  - запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со [статьей 14](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BB96XEN6H) ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий);  - предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со [статьями 28](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B996XEN9H) и [29](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B995XEN2H) ФЗ-44 (при наличии таких преимуществ);  - дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с [частью 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B993XEN4H) ФЗ-44 (при наличии таких требований);  - информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со [статьей 30](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B995XEN6H) ФЗ-44 (при наличии таких ограничений или требований);  - информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги;  Не установление данных требований является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  3. Информация о закупках у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, указывается в столбце 13 плана-графика закупок, что является нарушением перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ  № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  4. В столбце 14 плана-графика закупок делается отметка о внесении изменений в закупки в связи с изменением размера обеспечения контракта и размера обеспечения заявки, что является нарушением перечисления «о» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544, [пункта 15](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA92XEN0H) Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, согласно которым в связи с изменением размера обеспечения контракта и размера обеспечения заявки внесение изменений в план-график закупок не предусмотрено.  5. Информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с [пунктами 4](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8206B392XEN7H) [части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8206BD9FXEN8H) ФЗ-44, не указывается одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема денежных средств, что является нарушением подпункта 4 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544.  6. Не указывается фамилия, имя, отчество должность руководителя, уполномоченного лица заказчика, дата утверждения плана-графика, что является нарушением требования пункта 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2 статьи 112 ФЗ-44. |
| Нарушение в денежном выражении | *-* |
| Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период. |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Требования подпункта 1 пункта 5, перечислений «е», «о»,  подпункта 4 пункта 5, пункта 1 Особенностей утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18. |
| Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 14/2015 от 14.09.2015 года.  2. Копии планов-графиков закупок. |

Министерство финансов Чеченской Республики в соответствии с   
[пунктом 2 части 22 статьи 99](http://ivo.garant.ru/document?id=70253464&sub=99273) Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и [пунктом 4.6](http://ivo.garant.ru/document?id=70420990&sub=1069)Порядка осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 22 сентября 2014 г. № 01-03-01/90,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В срок до 01 ноября 2015 года устранить нарушения требований пункта 6 Типового положения, части 3 статьи 38 ФЗ-44 путем признания утратившим силу приказа Министерства от 09.01.2014 года № 02-1 «О контрактной службе».

2. В срок до 01 декабря 2015 года устранить нарушения требований части 23 статьи 112 ФЗ-44, осуществив назначение работниками отдела государственных закупок Министерства лиц, имеющих профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо направить сотрудников отдела государственных закупок Министерства на обучение для получения дополнительного профессионального образования в сфере закупок в соответствии с частью 6   
статьи 38 ФЗ-44.

3. В срок до 01 ноября 2015 года устранить нарушения требований пункта 10 Типового положения, части 3 статьи 38 ФЗ-44 путем определения должностных обязанностей и персональной ответственности работников отдела государственных закупок Министерства, распределяя определенные Типовым положением функциональные обязанности между работниками.

4. В срок до 01 ноября 2015 года при формировании, внесении изменений   
и утверждении плана-графика закупок учесть требования [приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы»](garantF1://70914346.0) и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Информацию о результатах исполнения настоящего Предписания представить в Министерство финансов Чеченской Республики до 01 декабря 2015 года.

Неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет административную ответственность в соответствии с [частью 7 статьи 19.5](http://ivo.garant.ru/document?id=12025267&sub=19520)Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке путем обращения в суд.

Заместитель министра И.С. Эдильгириев

Исп. Амирхаджиев И.Н.

Тел. 8 (8712) 62-31-21