**А К Т № 13/2019**

**плановой проверки в** [**государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Грозненский педагогический колледж»**](http://www.zakupki.gov.ru/epz/organization/view/info.html?organizationId=807493)

06 марта 2019г. г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 14.02.2019 года   
№ 56 «О проведении плановой проверки в [государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Грозненский педагогический колледж»](http://www.zakupki.gov.ru/epz/organization/view/info.html?organizationId=807493)и пункта 13 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 26 декабря 2018 года № 474, главным специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Шахмуратовым Усманом Омурсолтановичем, проведена плановая проверка в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Грозненский педагогический колледж» (далее – ГБПОУ «Грозненский педагогический колледж»).

Дата начала проверки: 21.02.2019 года.

Дата окончания проверки: 06.03.2019 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2018 года.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководители субъекта проверки:

- с 02.07.2016 г. по 02.09.2018 г. Эжаева Малика Абуевна;

- с 03.09.2018 г. по настоящее время Хататаева Марет Байалиевна.

Контрактный управляющий: Закиев Алихан Вахаевич, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2014001142.

Место нахождения субъекта проверки: 364037, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Ляпидевского, д.9.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 14.02.2019 года № 13.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГБПОУ «Грозненский педагогический колледж», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в реестре отчетов заказчиков ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении контракта.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

Согласно приказу ГБПОУ «Грозненский педагогический колледж» от 30.12.2017 года   
№ 259-к «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен Закаев Алихан Вахаевич, который имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в Грозненском государственном нефтяном техническом университете имени академика М.Д. Миллионщикова с 120 часовым объемом, выданное 30.04.2014 года.

В своей деятельности контрактный управляющий руководствуется должностной инструкцией о контрактном управляющем, утвержденной приказом ГБПОУ «Грозненский педагогический колледж» от 15.09.2016 года № 137- п «Об утверждении должностных инструкций».

По результатам проверки нарушение требований статьи 38 ФЗ-44 не выявлено.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке соблюдения требований статьи 39 ФЗ-44 установлено, что в ГБПОУ «Грозненский педагогический колледж» в 2018 году комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБПОУ «Грозненский педагогический колледж» путем проведения запроса котировок и запроса предложений не создано, так как в 2018 году закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлялось.

В ходе проведения проверки нарушений требований статьи 39 ФЗ-44 не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.

Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок установлено, что   
ГБПОУ «Грозненский педагогический колледж», в 2018 году закупки путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не проводились.

В ходе проведения плановой проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок при размещении в реестре отчетов заказчиков ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении контракта.**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно информации из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок ГБПОУ «Грозненский техникум моды и дизайна» в 2018 году размещено 2 закупки, из них одна закупка путем проведения открытых аукционов в электронной форме № 0194200000518003121 от 23.05.2018 года и одна закупка у единственного поставщика № 0394200016118000001 от 20.02.2018 года.

В ходе плановой проверки, выборочным методом была проверена закупка за   
№ 0194200000518003121 от 23.05.2018 года.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики ЕИС в сфере закупок размещено извещение от 23.05.2018 года   
№ 0194200000518003121 о проведении открытого аукциона в электронной форме на текущий ремонт в здании ГБПОУ "Грозненский педагогический колледж" в сумме 2 300 000 руб. 00  коп.

По результатам проведения электронного аукциона, согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме № 0194200000518003121 от 30.05.2018 года электронный аукцион признан несостоявшимся на основании части 16 статьи 66 ФЗ-44 в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом аукционе подана только одна заявка от ООО «МЕГАТОРГ».

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 ГБПОУ «Грозненский педагогический колледж» с ООО «МЕГАТОРГ» заключен контракт № 3121 от 13.06.2018 г. на текущий ремонт в здании ГБПОУ «Грозненский педагогический колледж» в сумме 2 300 000 руб. 00 коп.

Согласно части 9 статьи 94 ФЗ-44 результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Согласно части 10 статьи 94 ФЗ-44 к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

Согласно части 11 статьи 94 ФЗ-44 порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета об исполнении контракта, его форма определяются Правительством Российской Федерации. Правительством Российской Федерации принято Постановление от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», которым утверждается Положение «О подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Положение о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта).

Согласно пункту 2 вышеуказанного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, подписанный электронной подписью, сертификат ключа проверки, которой выдан Федеральным казначейством, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [ЕИС](http://www.zakupki.gov.ru) в сфере закупок.

Согласно пункту 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета  
об исполнении контракта заказчиком отчет об исполнении контракта размещается [ЕИС](http://www.zakupki.gov.ru)   
в сфере закупок в реестре отчетов в течение 7 рабочих дней:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа   
о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа   
о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон   
о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда  
о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно пункту 10 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета  
об исполнении контракта отчет и документы размещаются в единой системе в виде файлов, обеспечивающих возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающих после их сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файлов с графическим образом оригинала документа (графический вид). При этом такие файлы должны быть подписаны [электронной подписью](garantF1://12084522.21) уполномоченного должностного лица заказчика.

Согласно платежному поручению № 101306 от 27.06.2018 года ГБПОУ «Грозненский педагогический колледж» оплата по контракту № 3121 от 13.06.2018 г. (Реестровый номер контракта [2201400114218000002](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400114218000002)) произведена 27.06.2018 года.

При проверке в реестре отчетов заказчиков ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБПОУ «Грозненский педагогический колледж» отчет об исполнении контракта № 3121 от 13.06.2018 г. года (Реестровый номер контракта [2201400114218000002](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400114218000002)) размещен без нарушения установленных сроков 29.06.2018 года.

**Выводы по результатам проверки:**

В результате проведенной выборочной плановой проверки ГБПОУ «Грозненский педагогический колледж» нарушений требований статей 38, 39, пункта 25 части 1 статьи 93 и части 9 статьи 94 ФЗ-44, не установлено.

Главный специалист-эксперт   
отдела внутреннего финансового аудита

и контроля Министерства финансов

Чеченской Республики \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ У.О. Шахмуратов

С актом ознакомлена:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)