**А К Т № 12/2017**

**плановой проверки Государственного казенного учреждения «Урус-Мартановская районная станция по борьбе с болезнями животных»**

28 февраля 2017 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 07.02.2017 года   
№ 01-03-02/31 «О проведении плановой проверки в Государственном казенномучреждении «Урус-Мартановская районная станция по борьбе с болезнями животных» и пункта 16 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2017 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 27 декабря 2016 года № 01-03-01/190, консультантом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Хабилаевым Зелимханом Хамзатовича, проведена плановая проверка в Государственном казенномучреждении «Урус-Мартановская районная станция по борьбе с болезнями животных» (далее – ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ»).

Дата начала проверки: 15.02.2017 года.

Дата окончания проверки: 28.02.2017 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2016 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Начальник, **Джумаков Рустам Султанович**, весь период проверки.

Контрактный управляющий: За проверяемый период и по настоящее время не назначен;

ИНН субъекта проверки: 2010000109.

Место нахождения субъекта проверки: 366500, Чеченская Республика, г. Урус-Мартан,   
ул. 1-я А.Шерипова, 47.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением   
от 07.02.2017 года № 016.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

4. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

5. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2   
статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23   
статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

При проверке соблюдения ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» требований   
статьи 38 ФЗ-44 установлено, что ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» в нарушение требований части 2 статьи 38 ФЗ-44 за проверяемый период 2016 год по настоящее время контрактный управляющий не назначен.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии. Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок  
на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека. Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке соблюдения ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» требований   
статьи 39 ФЗ-44 установлено, что ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд   
ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ», путем проведения запроса котировок  
и запроса предложений не создано, так как в 2016 году закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 39 ФЗ-44 не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»  
для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 года № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом [особенностей](consultantplus://offline/ref=030B386D0097A3B085DCE14CB1C580E48801D9AD54E95BF86044607A0126B703568DE235789E74BAVBzDH), которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»  
для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее - Особенности,   
утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком в ЕИС в сфере закупок планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных  
и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии  
с совместным приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.

Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).

Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в пункте 7 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.

Бюджет Чеченской Республики на 2016 год утвержден Законом Чеченской Республики   
от 29 декабря 2015 года № 53-РЗ «О республиканском бюджете на 2016 год».

Таким образом, план-график закупок на 2016 год должен быть размещен в ЕИС в сфере закупок не позднее 29 января 2016 года.

При проверке в реестре планов-графиков и планов закупок ЕИС в сфере закупок установлено, что ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» план-график закупок на 2016 год опубликован с нарушением установленных сроков 10.02.2016 года.

В действиях ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц пятидесяти тысяч рублей.

При проверке соблюдения ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» требований   
Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44 по 4 позициям выявлены следующие нарушения:

1. В столбце 6 планов-графиков закупок во всех закупках, за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 и 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не приводятся минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 ФЗ-44, что является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

2. В столбце 8 планов-графиков закупок в закупке № 2 путем проведения открытого аукциона на текущий ремонт здания не указывается количество товаров, работ, услуг, (объем работы) являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требования перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

3. Согласно части 3 статьи 14 ФЗ-44 в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2015 г. № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» утвержден [перечень](#sub_1000) отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики (далее - Перечень, утв. ПП РФ от 29 декабря 2015 года   
№ 1457).

Согласно пункту 5 Перечня, утв. ПП РФ от 29 декабря 2015 года № 1457 с 1 января 2016 года запрещено выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных  
и муниципальных нужд организациям, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики,   
а также организациям, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациям, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Согласно требованиям перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей,   
утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44 в столбце 6 указывается:

- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений [статьи 33](garantF1://70253464.33) ФЗ-44;

- международные непатентованные наименования лекарственных средств или,  
при отсутствии таких наименований, химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства;

- запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со [статьей 14](garantF1://70253464.14) ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий);

- предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со [статьями 28](garantF1://70253464.28) и [29](garantF1://70253464.29) ФЗ-44 (при наличии таких преимуществ);

- дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии  
с [частью 2 статьи 31](garantF1://70253464.3120) ФЗ-44 (при наличии таких требований);

- информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо  
об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей  
из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со [статьей 30](garantF1://70253464.30) ФЗ-44 (при наличии таких ограничений или требований);

- информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги.

ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» в нарушение требований перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44, части 3 статьи 14 ФЗ-44, пункта 5 Перечня, утв. ПП РФ от 29 декабря 2015 г. № 1457 в столбце 6 планов-графиков закупок в закупке № 2 путем проведения открытого аукциона на текущий ремонт здания не указывается запрет на допуск к работам.

4. В нижнем правом углу планов-графиков закупок не указывается телефон исполнителя (ответственного за формирование), что является нарушением требования подпункта 7 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44.**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно   
части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно информации с реестра закупок и заказов ЕИС в сфере закупок ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» закупки путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» в 2016 году не осуществлены.

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрено, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в 47 случаях. Согласно части 2 статьи 93 ФЗ-44.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» воспользовался правом заключить договора по пункту 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 на сумму, не превышающую 2 000 000 рублей.

При проверке соблюдения ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» требований   
пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 установлено, что ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ»   
в 2016 году по пункту 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 заключено 16 договоров на общую сумму 1 561 465 руб. 00 коп.

Следовательно, ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» требования пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не нарушены.

В ходе изучения заключенных договоров по пункту 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 выявлены следующие нарушения ФЗ-44:

1. Согласно части 2 статьи 34 ФЗ-44 при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» в нарушение требований части 2 статьи 34 ФЗ-44 в 12 договорах не указывается, что цена контрактов является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в 2 договорах № 15-1 от 11.01.2016 года и № 15-3   
от 01.07.2016 года ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» установлено, что цена контракта будет меняться.

Таким образом, ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» при заключении 14 договоров нарушены требования части 2 статьи 34 ФЗ-44.

2. Согласно абзацу 2 части [13](garantF1://70732832.0) статьи 34 ФЗ-44 в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» в 2016 году со следующими 5 физическими лицами Хаджимурадовой Ларисой Зайндиевной, Юшаевым Олхузаром Исмаиловичем, Дудушевым Исой Муситовичем, Алемхановым Шерипом Рашидовичем, Тарамовым Султаном Имрановичем заключены договора аренды недвижимого имущества № 01 от 11.01.2016 года,   
№ 02 от 11.01.2016 года, № 03 от 11.01.2016 года, № 04 от 11.01.2016 года, № 05 от 11.01.2016 года, при проверке которых установлено, что ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» в нарушение требований абзаца 2 части [13](garantF1://70732832.0) статьи 34 ФЗ-44 в данных договорах не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Таким образом, ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» при заключении 14 договоров нарушены требования абзаца 2 части [13](garantF1://70732832.0) статьи 34 ФЗ-44.

3. ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» 22.02.2016 года с ИП Салгириевым Р.Р. заключен договор № 22/02 на поставку офисной бумаги и канцтоваров на общую сумму 94 370 руб. 00 коп. В пункте 7.1. данного договора установлено, что договор действует до 31 декабря 2015 года. Таким образом, ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» в договоре № 22/02   
от 22.02.2016 года указан не верный срок его действия.

4. Согласно части 4 статьи 34 ФЗ-44 в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в виде уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Согласно части 7 статьи 34 ФЗ-44 пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](garantF1://70418688.106), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени [ставки рефинансирования](garantF1://10080094.0) Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1063 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Правила определения размера штрафа).

Согласно пункту 6 Правил определения размера штрафа пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле:

П = (Ц - В) x С,

где:

Ц - цена контракта;

В - стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту, определяемая на основании документа о приемке товаров, результатов выполнения работ, оказания услуг, в том числе отдельных этапов исполнения контрактов;

С - размер ставки.

Размер ставки определяется по формуле:

,

где:

 - размер ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени, определяемый с учетом коэффициента К;

ДП - количество дней просрочки.

Коэффициент К определяется по формуле:

,

где:

ДП - количество дней просрочки;

ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней).

При К, равном 0 - 50 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 50 - 100 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 100 процентам и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» в следующих договорах указан не верный размер пени:

- договор № 15-1 от 11.01.2016 года, пеня в размере 0,5% от суммы договора;

- договор № 15-2 от 01.04.2016 года, пеня в размере 0,5% от суммы договора;

- договор № 15-3 от 01.07.2016 года, пеня в размере 0,5% от суммы договора;

- договор № 03/01 от 16.03.2016 года, пеня в размере 0,1% от неуплаченной суммы за каждый день просрочки договора;

- договор № 14/01 от 04.04.2016 года, пеня в размере 0,1% от неуплаченной суммы за каждый день просрочки договора.

Согласно части 15 статьи 34 ФЗ-44 при заключении контракта в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#sub_9311), [4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [8](#sub_9318), [15](#sub_93115), [20](#sub_93120), [21](#sub_93121), [23](#sub_93123), [26](#sub_93126), [28](#sub_93128), [29](#sub_93129), [40](#sub_93140), [41](#sub_93141), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145) и [46 части 1   
статьи 93](#sub_93146) ФЗ-44, требования [частей 4 - 9](#sub_344), [11 - 13](#sub_3411) статьи 34 ФЗ-44 заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной [Гражданским кодексом](garantF1://10064072.158) Российской Федерации для совершения сделок.

Таким образом, ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» при заключении выше приведенных договоров правом, установленным в части 15 статьи 34 ФЗ-44, не воспользовалось. Следовательно, ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» указанные договора заключены с нарушением требований части 7 статьи 34 ФЗ-44, пункта 6 Правил определения размера штрафа.

**4. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

Согласно части 1 статьи 30 ФЗ-44 заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1](#Par565) статьи 30 ФЗ-44, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, с учетом положений [части 5](#Par580) статьи 30 ФЗ-44, при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно части 1.1 статьи 30 ФЗ-44 при определении объема закупок, предусмотренного [частью 1](#Par561) статьи 30 ФЗ-44, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 93](#Par1886) ФЗ-44;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 1.2 статьи 30 ФЗ-44 заказчики вправе осуществлять закупки, указанные в [пунктах 1](#Par566), [4](#Par569) и [5 части 1.1](#Par570) статьи 30 ФЗ-44, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](#Par561) статьи 30 ФЗ-44. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](#Par561) статьи 30 ФЗ-44, и включается в отчет, указанный в   
[части 4](#Par576) статьи 30 ФЗ-44.

Согласно части 2 статьи 30 ФЗ-44 действие статьи 30 ФЗ-44 распространяется на социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ   
«О некоммерческих организациях».

Согласно части 3 статьи 30 ФЗ-44 при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](#Par561) статьи 30 ФЗ-44, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно пункту 7 части 3 статьи 42 ФЗ-44 в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28](#Par537) - [30](#Par554) ФЗ-44. Согласно пункту 5 части 5 статьи 63 ФЗ-44 в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#Par832) ФЗ-44, указываются преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28](#Par537) - [30](#Par554) ФЗ-44. Согласно пункту 6   
части 1 статьи 73 ФЗ-44 в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информацию о преимуществах, предоставляемых заказчиком в соответствии со [статьями 28](#Par537) - [30](#Par554) ФЗ-44. Согласно пункту 8 части 4 статьи 83 ФЗ-44 извещение о проведении запроса предложений должно содержать информацию о преимуществах, предоставляемых заказчиком в соответствии со [статьями 28](#Par537) - [30](#Par554)ФЗ-44.

Согласно части 11 статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного [законодательством](consultantplus://offline/ref=08918098C9778A23E01C75F9EC5E0780FFCCBD0307754F37BE67ED82E7F650AAB5CCE7FD7AB54B72h3iFI) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

При проверке соблюдения ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» требований   
части 1 статьи 30 ФЗ-44 установлено, что согласно информации с реестра закупок и заказов сайта ЕИС в сфере закупок ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» за 2016 год закупки путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» в 2016 году не осуществлены.

Следовательно, ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» в 2016 году требования   
части 1 статьи 30 ФЗ-44 не нарушены.

**5. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44,   
а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта**

**с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с   
пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно   
части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7   
статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года   
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики  
о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить  
в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в реестре закупок и заказов ЕИС в сфере закупок установлено,   
что ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» в 2016 году закупки путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не проводились.

Следовательно, ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» в 2016 году требования пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не нарушены.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрено, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в 47 случаях. Согласно части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 6](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9316), [9](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9319) и [34 части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93134) статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9311), [6 - 8](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9316), [11 - 14](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93111), [16 - 19 части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93116) статьи 93 ФЗ-44, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года   
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчиком Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в реестре закупок и заказов ЕИС в сфере закупок, осуществленных  
ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» в 2016 году по пунктам 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не выявлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований части 2 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

Следовательно, ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» в 2016 году требования   
части 2 статьи 93 ФЗ-44 не нарушены.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» установлены:

- нарушения требований статьи 38 ФЗ-44;

- нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и   
части 2 статьи 112 ФЗ-44;

- нарушения требований части 2 статьи 34 ФЗ-44;

- нарушения требований части 7 статьи 34 ФЗ-44, пункта 6 Правил определения размера штрафа;

- нарушения требований абзаца 2 части [13](garantF1://70732832.0) статьи 34 ФЗ-44.

2. Выдать ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» предписание об устранении нарушения требований статьи 38 ФЗ-44, назначив контрактного управляющего ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ», который имеет соответствующее образование, установленное частью 6 статьи 38 ФЗ-44 и пунктом 2.3. Методических рекомендаций.

3. За нарушение ГКУ «Урус-Мартановская районная СББЖ» требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44 предписание об устранении нарушений не выдавать в связи с тем, что с 01.01.2017 года заказчики при формировании плана-графика закупок руководствуются статьей 21 ФЗ-44, Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» и Постановлением Правительства Чеченской Республики от 30.11.2015 года № 222 «Об утверждении Порядка формировании, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чеченской Республики».

4. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении   
дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Консультант отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

Министерства финансов Чеченской Республики З.Х. Хабилаев