**А К Т № 109/2019**

**плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Центр занятости населения Шелковского района»**

09 декабря 2019 г. ст. Шелковская

 На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики
от 19.11.2019 № 368 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Центр занятости населения Шелковского района»
и пункта 95 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 26 декабря 2018 г. № 474, в редакции от 17.10.2019 № 332 ведущим специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Батаевой Аминат Рамазановной, проведена плановая проверка в государственном бюджетном учреждении «Центр занятости населения Шелковского района» (далее - ГБУ «ЦЗН Шелковского района»).

Дата начала проверки: 26.11.2019.

Дата окончания проверки: 09.12.2019.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2018 г.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Начальник, Уматгириева Залина Бухадиевна, весь период проверки.

Контрактный управляющий: Тунжиханова Мария Владимировна, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2011000768.

Место нахождения субъекта проверки: 366100, Чеченская Республика, Шелковской район, станица Шелковская, улица Советская, 21.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 19.11.2019 № 111.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой, выборочным методом по документам, представленным ГБУ «ЦЗН Шелковского района», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок)
в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 г.
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г.
№ 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 г. № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы
в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии
по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении
документаций о закупках.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган
в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок
о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего)
и комиссии по осуществлению закупок**

 Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное
за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112
ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных
и муниципальных нужд.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЗН Шелковского района» требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГБУ «ЦЗН Шелковского района» от 11.01.2017 № 01/а-О обязанности контрактного управляющего ГБУ «ЦЗН Шелковского района» возложены на главного бухгалтера Тунжиханову Марию Владимировну, которая согласно справке от 23.03.2018 № 7, выданной Государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации Министерства финансов Чеченской Республики» имеет удостоверение о повышении квалификации
в указанном учреждении по теме «Управление государственными
и муниципальными закупками» в 72-часовом объеме, выданное в 2014 году
в городе Грозный.

В ходе проведения проверки нарушения требований статьи 38 ФЗ-44
не установлено.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие

в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие
в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Из части 1 статьи 26 ФЗ-44 следует, что в целях централизации закупок
в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами,
за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 26 ФЗ-44, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу определен как уполномоченный орган
по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных
и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции
по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики
по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия
по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положение «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных
и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики для определения поставщика, подрядчика, исполнителя могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЗН Шелковского района» требований статьи 39 ФЗ-44 установлено, что ГБУ «ЦЗН Шелковского района» комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБУ «ЦЗН Шелковского района», путем проведения запроса котировок и запроса предложений в 2018 году не создано, так как в 2018 году закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушения требований статьи 39 ФЗ-44
не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении
документаций о закупках**

Согласно информации из ЕИС в сфере закупок ГБУ «ЦЗН Шелковского района» в 2018 году размещено 2 извещения, из них одна закупка осуществлена путем проведения открытого аукциона в электронной форме и одна – у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

На предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении
документаций о закупках была проверена документация открытого аукциона
№ 0194200000518004257 от 24.07.2018.

При проверке документации установлено следующее.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г.
№ 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБУ «ЦЗН Шелковского района» в 2018 году размещено извещение о проведении открытого аукциона № 0194200000518004257 от 24.07.2018 на поставку программно-аппаратного комплекса средства криптографической защиты информации для подключения к защищенной телекоммуникационной сети №1309 Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики по начальной (максимальной) цене контракта 222 100 руб.

В соответствии с частью 4 статьи 34 ФЗ-44 в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 ФЗ-44 в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней **ключевой ставки Центрального банка** Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1000), установленном Правительством Российской Федерации.

Из части 7 статьи 34 ФЗ-44 следует, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1010), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени [**ключевой ставки**](http://mobileonline.garant.ru/document?id=10080094&sub=100) **Центрального банка** Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

ГБУ «ЦЗН Шелковского района» в нарушение требований части 7
статьи 34 ФЗ-44 в проекте контракта, который является приложением к аукционной документации рассматриваемого аукциона установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного настоящим контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Размер такой пени устанавливается в размере одной трехсотой действующей на день уплаты пени **ставки рефинансирования Центрального банка** Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Требование что, пеня начисляется в размере **ставки рефинансирования** **Центрального банка** **Российской Федерации** было установлено в части 7
статьи 34 ФЗ-44 в редакции Федерального закона от 07.06.2017 - № 108-ФЗ, однако в часть 7 статьи 34 Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ внесены изменения, согласно которой пеня начисляется в размере **ключевой ставки Центрального банка** **Российской Федерации.**

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок **любых действий, которые противоречат требованиям
ФЗ-44**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности
к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 4 статьи 64 ФЗ-44 установлено, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Частью 1 статьи 34 ФЗ-44 предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев,
в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение
не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Из изложенного следует, что ГБУ «ЦЗН Шелковского района» при утверждении аукционной документации рассматриваемого аукциона нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 8, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64, части 7 статьи 34 ФЗ-44.

В действиях ГБУ «ЦЗН Шелковского района» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях постановление по делу
об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
(в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки за нарушение ГБУ «ЦЗН Шелковского района» требований части абзаца 2 части 2 статьи 8, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64, части 7 статьи 34 ФЗ-44 истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение вышеуказанного административного правонарушения.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях производство по делу
об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C05.%20%D0%93%D0%9A%D0%A3%20%D0%9A%D0%A6%D0%A1%D0%9E%D0%9D%20%D0%B3.%20%D0%90%D1%80%D0%B3%D1%83%D0%BD%5C3.%20%D0%A3%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80.%20%D0%B0%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD.%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%20%2B%5C4.%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%90%D0%94%20%D0%B2%20%D1%81%D0%B2%D1%8F%D0%B7%D0%B8%20%D1%81%20%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D1%81%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%B0%20%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

В связи с изложенным, в отношении должностного лица ГБУ «ЦЗН Шелковского района», допустившего указанное выше нарушение протокол
об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта**

**с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в ред. от 31.12.2017 года) предусмотрено,
что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в 54 случаях.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений
в соответствии с [частями 1](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_557), частями 1 и 3 статьи 79, [частью 18 статьи 83](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган
в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения
в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей настоящего Федерального закона участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим пунктом, приравнивается
к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок», Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта
с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБУ «ЦЗН Шелковского района» в 2018 году по результатам проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не выявлено.

ГБУ «ЦЗН Шелковского района» в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 с Управлением Федеральной почтовой связи Чеченской Республики - филиалом ФГУП «Почта России» заключен договор № 05
от 19.03.2018 (Реестровый номер контракта № 2201100076818000001) на оказание услуг по выплате пособий как с единственным исполнителем в соответствии
с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 на общую сумму 282 085 руб. 00 коп.

Согласно абзацу 1 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЗН Шелковского района» требований абзаца 1 части 2 статьи 93 ФЗ-44 установлено, ГБУ «ЦЗН Шелковского района» в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок 05.03.2018 размещено извещение
№ 0394200009318000002 об осуществлении данной закупки.

Нарушение установленных сроков не выявлено.

Согласно абзацу 4 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном [пунктом 6](#Par1904), 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Согласно абзацу 5 части 2 статьи 93 ФЗ-44 уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации соответственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. Согласно абзацу 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 к этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчиком Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЗН Шелковского района» требований абзацев 4, 5 и 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 установлено, что ГБУ «ЦЗН Шелковского района» в нарушение указанных требований ФЗ-44 уведомление о заключении договора № 05 от 19.03.2018 (Реестровый номер контракта
№ 2201100076818000001) в Министерство финансов Чеченской Республики с 19.03.2018 по настоящее время не направлено.

Согласно части 1 статьи 107 ФЗ-44 лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов
о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии
с законодательством Российской Федерации.

В действиях ГБУ «ЦЗН Шелковского района» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные статьей 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии
с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверной информации и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях постановление по делу
об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
(в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки за нарушения ГБУ «ЦЗН Шелковского района» требований абзацев 4, 5, 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44
по договору № 05 от 19.03.2018 (Реестровый номер контракта
№ 2201100076818000001) истек установленный Кодексом Российской Федерации
об административных правонарушениях срок давности для привлечения
к административной ответственности за совершение вышеуказанного административного правонарушения.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях производство по делу
об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C05.%20%D0%93%D0%9A%D0%A3%20%D0%9A%D0%A6%D0%A1%D0%9E%D0%9D%20%D0%B3.%20%D0%90%D1%80%D0%B3%D1%83%D0%BD%5C3.%20%D0%A3%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80.%20%D0%B0%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD.%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%20%2B%5C4.%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%90%D0%94%20%D0%B2%20%D1%81%D0%B2%D1%8F%D0%B7%D0%B8%20%D1%81%20%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D1%81%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%B0%20%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

В связи с изложенным, в отношении должностного лица ГБУ «ЦЗН Шелковского района», допустившего указанное выше нарушение протокол
об административном правонарушении по статье 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

**Выводы по результатам проверки:**

 1. В действиях ГБУ «ЦЗН Шелковского района» установлены:

- нарушения требований абзаца 2 части 2 статьи 8, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64, части 7 статьи 34 ФЗ-44;

- нарушение требования абзацев 4, 5, 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44.

2. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. КоАП РФ в отношении должностных лиц ГБУ «ЦЗН Шелковского района», допустивших нарушения требований абзаца 2 части 2 статьи 8, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64, части 7 статьи 34 и абзацев 4, 5, 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 протоколы об административных правонарушениях по части 4.2 статьи 7.30 и статьи 19.7.2. КоАП РФ в ходе проведения проверки не составлены.

Ведущий специалист-эксперт

отдела внутреннего финансового

аудита и контроля Министерства

финансов Чеченской Республики А.Р. Батаева