**А К Т № 101/2018**

**плановой проверки в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Грозненский государственный колледж экономики и информационных технологий»**

29.10.2018 г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 16.10.2018   
№ 376 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Грозненский государственный колледж экономики и информационных технологий» и пункта 104 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2018 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 25.12.2017   
№ 01.03.02/374, в редакции от 03.10.2018 консультантом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Хабилаевым Зелимханом Хамзатовичем, проведена плановая проверка в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Грозненский государственный колледж экономики и информационных технологий» (далее – ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ»).

Дата начала проверки: 24.10.2018.

Дата окончания проверки: 29.10.2018.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2017 года.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Директор, Исмаилов Муслим Русланович, весь период проверки.

Контрактный управляющий:

- Яндаров Тимур Нуридович, с 01.09.2016 по 01.11.2017;

- Мадаев Заурбек Хусиевич, с 01.11.2017 по настоящее время.

ИНН субъекта проверки: 2020003483.

Место нахождения субъекта проверки: 364016, Чеченская Республика, г. Грозный,   
пр. Кирова, 8.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением   
от 16.10.2018 № 101.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС   
в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 55.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства   
от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при утверждении документаций о закупках.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок**

В соответствии с частью 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Частью 6 статьи 38 ФЗ-44 установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен   
до 40 часов.

При проверке соблюдения ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» № 153ПС от 01.09.2016 контрактным управляющим ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» назначен Яндаров Тимур Нуридович, который имеет диплом о профессиональной переподготовке в Негосударственном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт государственных и коммерческих закупок» по программе «Контрактная система в сфере закупок   
  
  
товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» в городе Новосибирск в 256-часовом объеме, выданный 2016 году.

Приказом ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» № 198ПС от 01.11.2017 контрактным управляющим ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» назначен Мадаев Заурбек Хусиевич.

Мадаев З.Х., имеет диплом о профессиональной переподготовке в Негосударственном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт государственных и коммерческих закупок» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» в городе Новосибирск в 256-часовом объеме, выданный 2015 году.

В ходе проверки нарушение требований статьи 38 ФЗ-44 не установлено.

В соответствии части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 ФЗ-44 установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Из части 5 статьи 39 ФЗ-44 следует, что заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке соблюдения ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» требований статьи 39 ФЗ-44 установлено, что ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ», путем проведения запроса котировок и запроса предложений в 2017 году не создано, так как в 2017 году закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлено.

В ходе проверки нарушение требований статьи 39 ФЗ-44 не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при утверждении документаций о закупках**

Согласно информации с раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» в 2017 году осуществлено три закупки путем проведения открытых аукционов в электронной форме № 019420000051002584 от 16.05.2017, № 019420000051006028 от 03.11.2017, № 019420000051006917 от 30.11.2017, при проверке которых, установлено следующее.

1. [Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» 16.05.2017 размещено извещение о проведении открытого аукциона   
  
№ 019420000051002584 на выполнение работ по завершению строительства гаража ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» по начальной (максимальной) цене контракта 3 976 966 руб. 00 коп. (далее – Аукцион № 019420000051002584), при проверки аукционной документации которой выявлены следующие нарушения.

1) В разделе 13 информационной карты аукционной документации и в пункте 4.3. проекта контракта, который является приложением к аукционной документации Аукциона   
№ 019420000051002584 ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» установлено, что срок выполнения работ со дня заключения контракта до 28 июля 2016 года. Указанный срок выполнения работ является невыполнимым, так как установленный срок ссылается на прошедшее время.

Согласно части 1 статьи 64 ФЗ-44 информация, указанная в документации об электронном аукционе должна соответствовать информации содержащейся в извещении о проведении открытого аукциона. Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44, информация о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг. Из чего следует, что аукционная документация должна содержать информацию о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 34 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией о закупке**, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Частью 10 статьи 70 ФЗ-44 (в редакции Федерального закона от 07.06.2017 № 108-ФЗ) предусмотрено, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

Из части 4 статьи 64 ФЗ-44 следует, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Таким образом, ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» при утверждении аукционной документации Аукциона № 019420000051002584 нарушены требования части 1 статьи 64, части 1 статьи 34, части 10 статьи 70 ФЗ-44.

2) ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» в пункте 12.2. проекта контракта приложения к аукционной документации Аукциона № 019420000051002584 установлено, что в случае, предусмотренном пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств, заказчик по согласованию с поставщиком договариваются об изменении условий договора, и что при этом заказчик в ходе исполнения договора обеспечивает согласование новых условий договора, в том числе цены и (или) сроков исполнения договора и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных договором.

Из части 1 статьи 34 ФЗ-44 следует, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией о закупке**, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 70 ФЗ-44 (в редакции Федерального закона от 07.06.2017 № 108-ФЗ) контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 34 ФЗ-44 при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и [статьей 95](file:///D:\21.12.2016\Сборник%20нарушений\СБОРНИК%20НАРУШЕНИЙ%2014.03.2018.docx#sub_95) ФЗ-44.

Пунктом 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44 установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации данное требование относится к казенному учреждению и применение в случае заключения бюджетным учреждением контракта не правомерно. ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» по своей правовой форме и типу является бюджетным учреждением.

Так, частью 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с [законодательством](garantF1://70253464.0) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд новых условий государственных (муниципальных) контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги), иных договоров.

Таким образом, при утверждении аукционной документации Аукциона   
№ 019420000051002584 нарушены требования частей 1 и 2 статьи 34, пункта 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44.

В действиях ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено **по истечении одного года со дня совершения** административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведении плановой проверки в ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 4.2. статьи 7.30. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\\\Albert\\ПАПКА%20ОБМЕНА\\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\\Плановые\\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx" \l "sub_45) привлечения к административной ответственности.

В связи изложенным, в отношении должностных лиц ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ», допустивших указанное выше нарушение протокол об административных правонарушениях по части 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

2. [Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» 03.11.2017 размещено извещение о проведении открытого аукциона   
№ 019420000051006028 на выполнение текущего ремонта здания ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» по начальной (максимальной) цене контракта 1 100 000 руб. 00 коп. (далее – Аукцион   
№ 019420000051006028), при проверки аукционной документации которой выявлены следующие нарушения.

1) Согласно части 1 статьи 96 ФЗ-44 заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, **проекте контракта**, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Частью 6 статьи 96 ФЗ-44 установлено, что размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Из части 4 статьи 64 ФЗ-44 следует, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» в извещении и в разделе 15 информационной карты аукционной документации Аукциона № 019420000051006028 установлено требование о необходимости обеспечение исполнения контракта в размере 10 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, однако в пункте 10.1. проекта контракта, который является неотъемлемой частью аукционной документации согласно части 4 статьи 64 ФЗ-44 размер обеспечения исполнения контракта не установлен.

Соответственно, ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» при утверждении аукционной документации Аукциона № 019420000051006028 нарушены требования части 1 и 6 статьи 96   
ФЗ-44.

2) ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» в пункте 12.2. проекта контракта приложения аукционной документации Аукциона № 019420000051006028 установлено, что в случае, предусмотренном пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств, заказчик по согласованию с поставщиком договариваются об изменении условий договора, и что при этом заказчик в ходе исполнения договора обеспечивает согласование новых условий договора, в том числе цены и (или) сроков исполнения договора и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных договором.

Из части 1 статьи 34 ФЗ-44 следует, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией о закупке**, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 70 ФЗ-44 (в редакции Федерального закона от 07.06.2017 № 108-ФЗ) контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 34 ФЗ-44 при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и [статьей 95](file:///D:\21.12.2016\Сборник%20нарушений\СБОРНИК%20НАРУШЕНИЙ%2014.03.2018.docx#sub_95) ФЗ-44.

Пунктом 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44 установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации данное требование относится к казенному учреждению и применение в случае заключения бюджетным учреждением контракта не правомерно. ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» по своей правовой форме и типу является бюджетным учреждением.

Так, частью 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с [законодательством](garantF1://70253464.0) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд новых условий государственных (муниципальных) контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги), иных договоров.

Таким образом, при утверждении аукционной документации Аукциона   
№ 019420000051006028 нарушены требования частей 1 и 2 статьи 34, пункта 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44.

В действиях ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

За нарушение ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» требований части 1 и 6 статьи 96 ФЗ-44, частей 1 и 2 статьи 34, пункта 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44 в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» составлен протокол об административных правонарушениях № 121//2018 от 26.10.2018 по части 4.2. статьи 7.30. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. [Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» 30.11.2017 размещено извещение о проведении открытого аукциона   
  
№ 019420000051006917 на приобретение компьютеров в комплекте по начальной (максимальной) цене контракта 1 899 933 руб. 50 коп. (далее – Аукцион № 019420000051006917), при проверки аукционной документации которой выявлены следующие нарушения.

1) В разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения, в разделе 13 информационной карты аукционной документации, Аукциона № 019420000051006917 ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» установлено, что срок поставки товара осуществляется в течении 2 (двух) рабочих дней с момента заключения контракта (в один этап), однако в пункте 5 технического задания приложения аукционной документации ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» установлено, что поставка товара осуществляется одной партией в течение 4 календарных дней со дня заключения контракта. Следовательно, ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» в аукционной документации установлены разные сроки поставки товара.

Согласно части 1 статьи 64 ФЗ-44 информация, указанная в документации об электронном аукционе должна соответствовать информации содержащейся в извещении о проведении открытого аукциона. Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44, информация о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг. Из чего следует, что аукционная документация должна содержать информацию о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 34 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией о закупке**, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Частью 10 статьи 70 ФЗ-44 (в редакции Федерального закона от 07.06.2017 № 108-ФЗ) предусмотрено, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

Таким образом, ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» при утверждении аукционной документации Аукциона № 019420000051006917 нарушены требования части 1 статьи 64, части 1 статьи 34, части 10 статьи 70 ФЗ-44.

2) ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» в подпункте «в» пункта 9.1. проекта контракта приложения аукционной документации Аукциона № 019420000051006917 установлено, что в случае, предусмотренном пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств, заказчик по согласованию с поставщиком договариваются об изменении условий договора, и что при этом заказчик в ходе исполнения договора обеспечивает согласование новых условий договора, в том числе цены и (или) сроков исполнения договора и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных договором.

Из части 1 статьи 34 ФЗ-44 следует, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией о закупке**, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 70 ФЗ-44 (в редакции Федерального закона от 07.06.2017 № 108-ФЗ) предусмотрено, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 34 ФЗ-44 при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и [статьей 95](file:///D:\21.12.2016\Сборник%20нарушений\СБОРНИК%20НАРУШЕНИЙ%2014.03.2018.docx#sub_95) ФЗ-44.

Пунктом 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44 установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации данное требование относится к казенному учреждению и применение в случае заключения бюджетным учреждением контракта не правомерно. ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» по своей правовой форме и типу является бюджетным учреждением.

Так, частью 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с [законодательством](garantF1://70253464.0) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд новых условий государственных (муниципальных) контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги), иных договоров.

Таким образом, при утверждении аукционной документации Аукциона   
№ 019420000051006917 нарушены требования частей 1 и 2 статьи 34, пункта 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44.

В действиях ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

За нарушение ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» требований части 1 статьи 64, части 1   
статьи 34, части 10 статьи 70 ФЗ-44, частей 1 и 2 статьи 34, пункта 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44   
в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» составлен протокол об административных правонарушениях № 122/2018 от 26.10.2018 по   
части 4.2. статьи 7.30. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган   
в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44,   
а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта   
с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии   
с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В соответствии с частью 2   
  
статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в ред. от 28.12.2016) предусмотрено, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в 47 случаях.

Пункт 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318)   
ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления   
городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р   
«О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.   
Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Контрактов, заключенных ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» в 2017 году по результатам проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44  
не установлено.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Часть 2 статьи 48 ФЗ-44 устанавливает, что заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 ФЗ-44.

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в ред. от 28.12.2016) предусмотрено, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в 47 случаях.

Частью 2 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 6](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9316), [9](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9319) и [34 части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93134) статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9311), [6 - 8](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9316), [11 - 14](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93111), [16 - 19 части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93116) статьи 93 ФЗ-44, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р   
«О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчикам Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии   
пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Контрактов, заключенных ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» в 2017 году по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований части 2 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» установлено:

- нарушение требования части 1 статьи 64, части 1 статьи 34, части 10 статьи 70 ФЗ-44;

- нарушение требования частей 1 и 2 статьи 34, пункта 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44;

- нарушение требования части 1 и 6 статьи 96 ФЗ-44;

2. За нарушение ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» требований части 1 и 6 статьи 96 ФЗ-44, частей 1 и 2 статьи 34, пункта 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44, части 1 статьи 64, части 1 статьи 34, части 10 статьи 70 ФЗ-44, частей 1 и 2 статьи 34, пункта 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44 в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГБПОУ «Грозненский КЭиИТ» составлены протоколы об административных правонарушениях № 121//2018 от 26.10.2018 и № 122/2018   
от 26.10.2018 по части 4.2. статьи 7.30. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Консультант отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

Министерства финансов Чеченской Республики З.Х. Хабилаев

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)