**А К Т № 1/2019**

**плановой проверки в государственном учреждении «Наурское районное финансовое управление Министерства финансов Чеченской Республики»**

31 января 2019 года ст. Наурская

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики   
от 11.01.2019 года № 02 «О проведении плановой проверки в государственном учреждении «Наурское районное финансовое управление Министерства финансов Чеченской Республики» и пункта 2 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 26.12.2018 года № 474, ведущим специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Амархаджиевым Абу Мусаевичем, проведена плановая проверка   
в государственном учреждении «Наурское районное финансовое управление Министерства финансов Чеченской Республики» (далее – ГУ «Наурское райфинуправление»).

Дата начала проверки: 21.01.2019 года.

Дата окончания проверки: 31.01.2019 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2018 года.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки:

- Колесникова Нина Степановна, с 16.08.2000 года по 23.11.2018 года.

- Каменских Наталья Анатольевна, с 28.10.2018 года по настоящее время.

Контрактный управляющий:

- Кашлюнов Александр Владимирович, с 27.01.2014 года по 02.02.2018 года.

- Курбанов Аслан Мохитович, с 16.03.2018 года весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2020002240.

Место нахождения субъекта проверки: 366120, Чеченская Республика, ст. Наурская, улица Лермонтова, 34.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением   
от 11.01.2019 года № 2.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГУ «Наурское райфинуправление», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении контрактов.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для   
обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначении контрактного управляющего)**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

Приказом ГУ «Наурское райфинуправление»от 27.01.2014 года № 8   
«О контрактном управляющем» контрактным управляющим назначен Кашлюнов Александр Владимирович, который имеет свидетельство о повышении квалификации ФГОУ ВПО «Северо-Кавказская академия государственной службы» по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов, выданное 19.05.2010 года. Приказом ГУ «Наурское райфинуправление» от 02.02.2018 года № 25 «Об увольнении» Кашлюнов Александр Владимирович был уволен.

Приказом ГУ «Наурское райфинуправление» от 16.03.2018 года № 16 «О внесений изменений в приказ № 8 от 27.01.2014 г. о контрактном управляющем» контрактным управляющим назначен Курбанов Аслан Мохитович, который имеет удостоверение   
о повышении квалификации в институте повышения квалификации Министерства финансов Чеченской Республики по теме «Управление государственными (муниципальными) закупками» в объеме 144 часов, выданное 21.10.2016 года.

В ходе проведения проверки нарушения требований части 6 статьи 38 и части 23 статьи 112 ФЗ-44 не установлены.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318)ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию   
о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года   
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок   
в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГУ «Наурское райфинуправление», в 2018 году закупки путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не проводились.

В ходе проведения плановой проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении контрактов.**

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утв. [постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе», Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» с 1 января 2016 года введена ЕИС в сфере закупок.

Согласно абзацу 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2220) - [7](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2226), [9](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2229), [12](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2236) и [14 части 2](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2238) статьи 103 ФЗ-44 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения плановой проверки выборочным методом проверено 3 контракта (договора) № 08/00167 от 30.01.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [3202000224018000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3202000224018000001)), № 1020853 от 10.08.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [3202000224018000004](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3202000224018000004)), № 1089377 от 21.11.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [3202000224018000005](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3202000224018000004)).

1. Закупка № [3202000224018000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3202000224018000001)

По результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) ГУ «Наурское райфинуправление» 30.01.2018 года с ООО «Газпром межрегионгаз Грозный» заключен договор № 08/00167 на поставку газа.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС   
в сфере закупок установлено, что ГУ «Наурское райфинуправление» информация указанная в [пунктах 1](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2220) - [7](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2226), [9](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2229), 12 и 14 [части 2](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении договора   
№ 08/00167 от 30.01.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [3202000224018000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3202000224018000001)) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок с нарушением установленных сроков 14.02.2018 года.

В действиях ГУ «Наурское райфинуправление» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или предоставление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

2. Закупка № [3202000224018000004](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3202000224018000001)

По результатам проведения аукциона в электронной форме ГУ «Наурское райфинуправление» 10.08.2018 года с ООО производственно-коммерческая фирма «Транспортник» заключен государственный контракт № 1020853 на текущий ремонт административного здания.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС   
в сфере закупок установлено, что ГУ «Наурское райфинуправление» информация указанная в [пунктах 1](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2220) - [7](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2226), [9](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2229), 12 и 14 [части 2](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении государственного контракта № 1020853 от 10.08.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [3202000224018000004](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3202000224018000004)) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков.

3. Закупка № [3202000224018000005](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3202000224018000001)

По результатам проведения аукциона в электронной форме ГУ «Наурское райфинуправление» 21.11.2018 года с ООО «СКАЙ-БЮДЖЕТ» заключен государственный контракт № 1089377 на выполнения работ по модернезации и техническому сопровождению муниципальной информационной системы на платформе Парус 8 с использованием «облачных» технологий.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГУ «Наурское райфинуправление» информация указанная в [пунктах 1](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2220) - [7](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2226), [9](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2229), 12 и 14 [части 2](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении государственного контракта № 1089377 от 21.11.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [3202000224018000005)](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3202000224018000004) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГУ «Наурское райфинуправление» установлено:

- нарушение требования абзаца 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44.

2. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении, связанного с нарушением требования абзаца 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44.

Ведущий специалист-эксперт отдела

внутреннего финансового аудита и контроля

Министерства финансов Чеченской Республики А.М. Амархаджиев

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)