**А К Т № 50/2020**

**плановой (выездной) проверки в государственном бюджетном учреждении
«Центр занятости населения Ножай-Юртовского района»**

09.10.2020 с. Ножай-Юрт

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики
от 23.09.2020 № 224 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Центр занятости населения Ножай-Юртовского района» и пункта 56 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2020 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 31.12.2019 № 412, в редакции приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 29.07.2020 № 171 группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Хабилаева Зелимхана Хамзатовича, консультанта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики - руководителя группы;

- Башанаева Хаважи Мовлановича - главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, проведена плановая проверка в государственном бюджетном учреждении «Центр занятости населения Ножай-Юртовского района» (далее – ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района»).

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 01.10.2020.

Дата окончания проверки: 09.10.2020.

Проверка проводиться по местонахождению ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» с 01.10.2020 по 09.10.2020.

**Проверяемый период проверки**:

В части соблюдения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г.
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 1 января по 31 декабря 2019 г.

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
| Полное наименование: государственное бюджетное учреждение «Центр занятости населения Ножай-Юртовского района». |
| Сокращенное наименование: ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района». |
| Место нахождения: 366241, Чеченская Республика, Ножай-Юртовский район, с. Ножай-Юрт, ул. А.А.Кадырова, 73.  |
| ОГРН: 1022002146473. |
| ИНН: 2009000496. |
| Телефон/факс: 7-87148-22210. |
| Руководитель: Мусаев Али Ахмедович с 23.08.2018 по настоящее время. |
| Проверка проводилась в присутствии контрактного управляющего ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» Бетилгериева Тамерлана Абувалитовича. |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района», в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении
контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии со статьей 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений об осуществлении закупок, а также при формировании и утверждении документаций о закупках.

4. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

5. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком , исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 23.09.2020 № 50.

ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» к проверке представлены документы и информация в полном объеме затребованные запросом № 1 от 23.09.2020.

ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» в 2019 году закупки товаров, работ, услуг осуществлены на основании Федерального закона № 44-ФЗ.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства
Российской Федерации о контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд при формировании и утверждении
контрактной службы (назначения контрактного управляющего)**

 В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Согласно плана-графика закупок на 2019 год, размещенного 25.01.2019 ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» в ЕИС в сфере закупок совокупный годовой объем закупок ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» в 2019 году составляет 3 425 812 руб.

Следовательно, ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» в вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

Приказом ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» от 24.12.2015 № 48-п «О назначении контрактного управляющего», обязанности контрактного управляющего ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» возложены на Бетилгериева Тамерлана Абувалитовича.

Частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» Бетилгериев Тамерлан Абувалитович имеет удостоверение о повышении квалификации в Институте повышения квалификации Министерства финансов Чеченской Республики по теме: «Управление государственными и муниципальными закупками».

В ходе проведения проверки нарушение ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» требований статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ за проверяемый период не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС
в сфере закупок:

- копия приказа ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» от 24.12.2015 № 48-п;

- копия удостоверения о повышении квалификации;

- план-график закупок ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» на 2019 год.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства**

**Российской Федерации о контрактной системе в сфере**

**закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных**

**и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии**

**по осуществлению закупок**

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Из части 1 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положение «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» для определения поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» требований
статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ и указанных выше нормативных правовых актов Чеченской Республики установлено, что ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района», путем проведения запроса котировок и запроса предложений в 2019 году не создано, так как в 2019 году закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ за проверяемый период не установлено.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства
Российской Федерации о контрактной системе в сфере
закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений
об осуществлении закупок, а также при формировании
и утверждении документаций о закупках**

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями ФЗ-44, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst100124) и [3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1081) статьи 15 ФЗ-44.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федерального закона
№ 223-ФЗ) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки:

1) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308304/aa9b4e82a85bd0cda922e8a40ca2e114a3620f1f/#dst100009), установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках, предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Согласно части 3 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ принятое бюджетным учреждением или государственным, муниципальным унитарными предприятиями решение об осуществлении указанных соответственно в [пунктах 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1335) - [3 части 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst101691) и [подпунктах «а](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1336)» - [«в» пункта 2 части 2.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1080) статьи 15 Федерального закона
№ 44-ФЗ закупок в порядке, установленном Федеральном законе № 44-ФЗ, или в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ не может быть изменено в текущем году, если иное не установлено Федеральным законом № 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются  [Конституцией](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2875/#dst0) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340325/#dst0) Российской Федерации, Федеральным законом
№ 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351241/fa59dfcdcfd8c5c80928d33fa840280273464c74/#dst100026) статьи 2 Федерального закона
№ 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351241/fddec0f5c16a67f6fca41f9e31dfb0dcc72cc49a/#dst192) и [3.2 статьи 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351241/fddec0f5c16a67f6fca41f9e31dfb0dcc72cc49a/#dst195) Федерального закона № 44-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ положение о закупке утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» требований выше приведенного законодательства Российской Федерации установлено, что ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» положение о закупках товаров, работ, услуг на 2019 год в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в ЕИС в сфере закупок не размещено, так как не было разработано (сформировано) и утверждено.

Из чего следует, что ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» в 2019 году закупки товаров, работ, услуг обязано было осуществить в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Из части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений об осуществлении закупок, а также при формировании и утверждении документаций о закупках установлено, что ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» в 2019 году закупки путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определенных частью 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений не осуществлены.

В ходе проведения проверки нарушение требований Федерального закона
№ 44-ФЗ за проверяемый период не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок.

**4. Проверка соблюдения требований законодательства
Российской Федерации о контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган
в сфере закупок обращения о согласовании заключения
контракта с единственным поставщиком, подрядчиком,
исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93**

**Федерального закона № 44-ФЗ**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федерального закона № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27.06.2019 [№ 152-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_327712/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100009)) устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с [частями 1](#sub_551) и [7 статьи 55](#sub_557), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793), [частями 18](#sub_8318) и [19 статьи 83](#sub_8319), [частью 27 статьи 83.1](#sub_83127) Федерального закона № 44-ФЗ. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона № 44-ФЗ, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок.
В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с [частью 2.1 статьи 83.2](#sub_83221) Федерального закона № 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования, или в случаях, предусмотренных [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155) Федерального закона № 44-ФЗ, в срок не более чем двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, или в случаях, предусмотренных [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона № 44-ФЗ, в сроки, установленные [частью 13 статьи 78](#sub_7813) Федерального закона № 44-ФЗ. [Порядок](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71005786/2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1
статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» в 2019 году в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1
статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ за проверяемый период не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**5. Проверка соблюдения требований законодательства
Российской Федерации о контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд при заключении контракта
с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем,
а также уведомления контрольного органа в сфере закупок
о заключении контракта**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федерального закона № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона
№ 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществление закупки в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, установлено, ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» по результатам осуществления закупки у единственного исполнителя в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 с УФПС ЧР филиал ФГУП «Почта России» заключен договор № 01
от 31.01.2019 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200900049619000001) на об оказание услуг осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными на сумму 1 425 812 руб.

ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» в нарушение требований части 2
статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ уведомления о заключении рассматриваемого государственного контракта в Министерство финансов Чеченской Республики не направлено.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В действиях ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные статьей 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за **непредставление** или несвоевременное представление **в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок,** контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа **информации и документов**, **если представление таких информации и документов является обязательным** в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверной информации и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки в ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных по статье 19.7.2. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за не уведомление контрольного органа в сфере закупок - Министерства финансов Чеченской Республики о заключении в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона
№ 44-ФЗ договора № 01 от 31.01.2019 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200900049619000001).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C05.%20%D0%93%D0%9A%D0%A3%20%D0%9A%D0%A6%D0%A1%D0%9E%D0%9D%20%D0%B3.%20%D0%90%D1%80%D0%B3%D1%83%D0%BD%5C3.%20%D0%A3%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80.%20%D0%B0%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD.%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%20%2B%5C4.%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%90%D0%94%20%D0%B2%20%D1%81%D0%B2%D1%8F%D0%B7%D0%B8%20%D1%81%20%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D1%81%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%B0%20%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1
статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района», допустившего нарушения требований части 2
статьи 93, абзаца 2 части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ протоколы об административных правонарушениях по статье 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок;

- договор № 01 от 31.01.2019 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200900049619000001).

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района» установлены:

- нарушение требований части 2 статьи 93, абзаца 2 части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ;

2. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБУ «ЦЗН Ножай-Юртовского района», допустившего нарушения требований части 2 статьи 93, абзаца 2 части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ протоколы об административных правонарушениях по статье 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель группы -

консультант отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

Министерства финансов Чеченской

Республики З.Х. Хабилаев

Член группы -

главный специалист-эксперт отдела

внутреннего финансового аудита

и контроля Министерства финансов

Чеченской Республики Х.М. Башанаев