**А К Т № 104/2017**

**плановой проверки в Министерстве здравоохранения Чеченской Республики**

13 декабря 2017 года г. Грозный

 На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 22.11.2017 года
№ 01.03.02/347 «О проведении плановой проверки в Министерстве здравоохранения Чеченской Республики» и пункта 100 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2017 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 12.12.2016 года № 01-03-02/190
в редакции приказа от 07.11.2017 года № 01.03.02./324, главным специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Сайдалиевой Заретой Руслановной, проведена плановая проверка в Министерстве здравоохранения Чеченской Республики(далее - Министерство).

Дата начала проверки: 30.11.2017 года.

Дата окончания проверки: 13.12.2017 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2016 года.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки:

- министр, Ахмадов Шахид Саидович, с 06.06.2003 года по 28.04.2016 года;

- министр, Сулейманов Эльхан Абдуллаевич, с 28.04.2017 года по настоящее время.

Контрактная служба: от 28.03.2014 года состоит из пяти следующих работников Министерства:

1. Загалаев Увайс Багаваддинович, заместитель министра, руководитель контрактной службы, с 28.03.2014 года по 31.12.2016 года;

2. Даудов Хизир Муслимович, начальник отдела госзаказа и материально-технического обеспечения, с 28.03.2014 года по 31.12.2016 года;

3. Магамадов Зайналбек Нажаевич, начальник отдела капитального строительства,
с 28.03.2014 года по 31.12.2016 года;

4. Хасаханова Маржан Лулиевна, начальник финансового отдела, с 28.03.2014 года
по 31.12.2016 года;

5. Барзукаева Малижа Аптиевна, директор департамента отраслевого финансирования, экономики, планирования, прогнозирования, внешних связей и АСУ, с 28.03.2014 года
по 31.12.2016 года.

ИНН субъекта проверки: 2020001983.

Место нахождения субъекта проверки: Российская Федерация, 364051, Чеченская Республика, город Грозный, улица Чехова, дом 4.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением
от 22.11.2017 года № 100.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным Министерством, а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок)
в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства
от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы
в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд при формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка осуществленных закупок товаров, работ, услуг на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44
в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование
в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года
№ 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации
в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения
не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

Согласно части 3 статьи 38 ФЗ-44 контрактная служба действует в соответствии
с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 г. № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе» (далее – Типовое положение).

Согласно пункту 6 Типового положения контрактная служба создается одним из следующих способов:

1) создание отдельного структурного подразделения;

2) утверждение заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

Согласно пункту 9 Типового положения контрактную службу возглавляет руководитель контрактной службы. В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый
на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего
его обязанности. Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Согласно пункту 7 Типового положения структура и численность контрактной службы определяется и утверждается заказчиком, но не может составлять менее двух человек.

Согласно пункту 10 Типового положения руководитель контрактной службы в целях повышения эффективности работы работников контрактной службы при формировании организационной структуры определяет должностные обязанности и персональную ответственность работников контрактной службы, распределяя определенные Типовым положением функциональные обязанности между указанными работниками.

При проверке соблюдения Министерством здравоохранения Чеченской Республики требований статьи 38 ФЗ-44 и Типового положения установлено следующее.

1. Приказом Министерства здравоохранения Чеченской Республики от 28.03.2014 года № 92 «О создании контрактной службы» без образования отдельного подразделения создана контрактная служба, состоящая из пяти следующих работников Министерства здравоохранения Чеченской Республики:

- Загалаев Увайс Багаваддинович, заместитель министра, руководитель контрактной службы, весь период проверки;

- Даудов Хизир Муслимович, начальник отдела госзаказа и материально-технического обеспечения, весь период проверки;

- Магамадов Зайналбек Нажаевич, начальник отдела капитального строительства, весь период проверки;

- Хасаханова Маржан Лулиевна, начальник финансового отдела, весь период проверки;

- Барзукаева Малижа Аптиевна, директор департамента отраслевого финансирования, экономики, планирования, прогнозирования, внешних связей и АСУ, весь период проверки.

При проверке данной контрактной службы выявлено, что Загалаев У.Б. и Хасаханова М.Л. имеют соответствующий документ об образовании, установленный частью 6 статьи 38 ФЗ-44,
а именно удостоверение о повышении квалификации в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации»
по программе повышения квалификации «Проблемы правового регулирования порядка заключения гражданско-правовых договоров и государственных контрактов. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 72 часов, выданное 2013 году. Также установлено, что у Даудова Х.М. имеется удостоверение о повышении квалификации в Институте повышения квалификации Министерства финансов Чеченской Республики по теме: «Управление государственными (муниципальными) закупками» в объеме 144 часа, выданное в 2016 году.

Следовательно, Министерством здравоохранения Чеченской Республики при назначении Магамадова З.Н. и Барзукаевой М.А. работниками контрактной службы нарушены требования части 6 статьи 38 и части 23 статьи 112 ФЗ-44.

2. Согласно пункту 10 Типового положения и пункту 6 Положения о контрактной службе Министерства здравоохранения Чеченской Республики, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Чеченской Республики от 28.03.2014 года № 92 «О создании контрактной службы» (далее – Положение) установлено, что руководитель контрактной службы в целях повышения эффективности работы работников контрактной службы при формировании организационной структуры определяет должностные обязанности и персональную ответственность работников контрактной службы, распределяя определенные настоящим Положением функциональные обязанности между указанными работниками.

При проверке установлено, что в нарушение требований пункта 10 Типового положения, части 3 статьи 38 ФЗ-44 и пункта 6 Положения руководитель контрактной службы Загалаев Увайс Багаваддинович не распределил определенные Типовым положением функциональные обязанности между работниками контрактной службы и не определил их персональную ответственность.

Таким образом, Министерством здравоохранения Чеченской Республики при создании контрактной службы от 28.03.2014 года нарушены требования части 6 статьи 38, части 23 статьи 112 ФЗ-44, части 3 статьи 38 ФЗ-44 и пункта 10 Типового положения.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений
и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие
в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке соблюдения Министерствомтребований статьи 39 ФЗ-44 установлено,
что Министерством комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд Министерства, путем проведения запроса котировок и запроса предложений не создано, так как в 2016 году закупок путем проведения запроса котировок
и запроса предложений не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 39 ФЗ-44 не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 года № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения
бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода
в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации
о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности,
утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком в ЕИС в сфере закупок планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.

Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание
услуг для нужд заказчиков, и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).

Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в пункте 7 Особенностей,
утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.

Бюджет Чеченской Республики на 2016 год утвержден Законом Чеченской Республики
от 29 декабря 2015 года № 53-РЗ «О республиканском бюджете на 2016 год».

Таким образом, план-график закупок на 2016 год должен быть размещен в ЕИС в сфере закупок не позднее 29 января 2016 года.

При проверке в разделе «Планы-графики и планы закупки» ЕИС в сфере закупок установлено, что Министерствомплан-график закупок на 2016 год опубликован без нарушения установленных сроков 31.12.2015 года.

Министерствомза 2016 год 88 раз внесены изменения в план-график закупок, при проверке которых по 1 позиции выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7ни части 2 статьи 112 ФЗ-44:

1. В столбце 6 планов-графиков закупок в некоторых закупках, за исключением закупок
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не приводятся минимально необходимые требования, предъявляемые
к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные
и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика
и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 ФЗ-44.

Не установление данных требований является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

2. В столбце 7 планов-графиков закупок в некоторых закупках, за исключением закупок
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не указывается единица измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требования перечисления «ж» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

3. В столбце 8 планов-графиков закупок в некоторых закупках, за исключением закупок
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не указывается информация о количестве товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными
в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требования перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

**3. Проверка осуществленных закупок товаров, работ, услуг на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе
в сфере закупок**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24
ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно информации из раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС
в сфере закупок установлено, что Министерством за 2016 года осуществлено 430 закупок, из них 423 закупки путем проведения электронного аукциона, 5 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и 2 закупки путем проведения открытого конкурса.

# Выборочным методом проверены три закупки под № 0194200000516003477 от 30.05.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000103), № [019420000051600](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0194200000516001129)6835 от 16.11.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000298) и № 019420000051006921 от 17.11.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000344), при проверке которых установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе утв. [постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе» Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию в единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы
в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» с 1 января 2016 года введена ЕИС в сфере закупок.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что Министерством информация, указанная в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229) [части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении государственных контрактов № 019-3477 от 29.06.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000103), № 019-6835 от 08.12.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000298) и № 019-6921 от 13.12.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000344) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 01.07.2016 года, 10.12.2016 года и 13.12.2016 года.

В ходе проверки нарушений требований абзаца 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44 не выявлено.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2275) [13 части 2](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацией, предусмотренной для направления
в Федеральное казначейство, является документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 ФЗ-44 исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и ФЗ-44, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что Министерством информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 по указанным выше государственным контрактам направлена Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков:

1. Акт приема-передачи № МТФ0000390 от 30.06.2016 года (государственный контракт
№ 019-3477 от 29.06.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000103) направлен 04.07.2016 года;

2. Акт приема-передачи № А000023474 от 17.12.2016 года (государственный контракт
№ 019-6835 от 08.12.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000298) направлен 20.12.2016 года;

3. Акт приема-передачи № А000023469 от 17.12.2016 года (государственный контракт
№ 019-6921 от 13.12.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000344) направлен 20.12.2016 года.

В ходе проверки нарушений требований абзаца 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 не выявлено.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2275) [10 части 2](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты исполнения контракта. Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство, является информация
об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС
в сфере закупок установлено, что Министерством информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 ФЗ-44 по выше указанным государственным контрактам направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков:

1. Заявка на кассовый расход № 00001142 от 31.08.2016 года по государственному контракту № 019-3477 от 29.06.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000103) направлена 01.09.2016 года;

2. Заявка на кассовый расход № 00002312 от 27.12.2016 года по государственному контракту № 019-6835 от 08.12.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000298) направлена 29.12.2016 года;

3. Заявка на кассовый расход № 00002320 от 27.12.2016 года по государственному контракту № 019-6921 от 13.12.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000344) направлена 28.12.2016 года.

В ходе проверки нарушений требований абзаца 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 не выявлено.

Согласно части 9 статьи 94 ФЗ-44 результаты отдельного этапа исполнения контракта
(за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93
ФЗ-44), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе
их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или
о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Согласно части 10 статьи 94 ФЗ-44 к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

Согласно части 11 статьи 94 ФЗ-44 порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета об исполнении контракта, его форма определяются Правительством Российской Федерации. Правительством Российской Федерации принято Постановление от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», которым утверждается Положение «О подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или)
о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Положение о подготовке и размещении
в ЕИС отчета об исполнении контракта).

Согласно пункту 2 вышеуказанного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, подписанный электронной подписью, сертификат ключа проверки, которой выдан Федеральным казначейством, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354
«О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» с 1 января 2016 года введена ЕИС в сфере закупок.

Согласно пункту 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта заказчиком отчет об исполнении контракта размещается в ЕИС в сфере закупок
в реестре отчетов в течение 7 рабочих дней:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения,
а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон
о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика
об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно пункту 10 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта отчет и документы размещаются в единой системе в виде файлов, обеспечивающих возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающих после
их сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файлов с графическим образом оригинала документа (графический вид). При этом такие файлы должны быть подписаны электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика.

При проверке в разделе «Отчеты заказчиков» ЕИС в сфере закупок установлено,
что Министерством в нарушение требований пункта 10 Положения о подготовке и размещении
в ЕИС отчетов об исполнении контрактов, отчеты содержащие информацию об исполнении государственных контрактов № 019-3477 от 29.06.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000103), № 019-6835 от 08.12.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000298) и № 019-6921 от 13.12.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000344) размещены без нарушения установленных сроков, однако при публикации указанной информации отчеты в виде файла, обеспечивающих возможность их сохранения
на технических средствах пользователей и допускающего после их сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файла
с графическим образом оригинала документа (графический вид), подписанный электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика по указанным выше государственным контрактам не размещены (не прикреплены). Таким образом, Министерством при публикации информации об отчетах по исполнению вышеуказанных государственных контрактов нарушены требования пункта 10 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта и части 11 статьи 94 ФЗ-44.

В действиях Министерства содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

**Выводы по результатам проверки:**

 1. В действиях Министерстваустановлены:

- нарушения требований части 6 статьи 38 и части 23 статьи 112 ФЗ-44;

- нарушения требований пункта 10 Типового положения и части 3 статьи 38 ФЗ-44;

- нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44;

- нарушения требования пункта 10 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета
об исполнении контракта и части 11 статьи 94 ФЗ-44.

2. За нарушение Министерством требований части 6 статьи 38, части 23 статьи 112 ФЗ-44
и части 3 статьи 38 ФЗ-44, пункта 10 Типового положения предписание об устранении нарушений не выдавать в связи с тем, что на настоящее время данные нарушения устранены Министерством.

3. За нарушение требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н,
и части 2 статьи 112 ФЗ-44 Министерству предписание об устранении нарушений не выдавать
в связи с тем, что с 01.01.2017 года заказчики при формировании плана-графика закупок руководствуются статьей 21 ФЗ-44, Постановлением Правительства Российской Федерации
от 05.06.2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации
и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» и Постановлением Правительства Чеченской Республики от 30.11.2015 года № 222
«Об утверждении Порядка формировании, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чеченской Республики».

4. За нарушение Министерством требования пункта 10 Положения о подготовке
и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта и части 11 статьи 94 ФЗ-44 выдать предписание об устранении нарушений путем размещения в ЕИС в сфере закупок отчетов в виде файла, обеспечивающих возможность их сохранения на технических средствах пользователей
и допускающего после их сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файла с графическим образом оригинала документа (графический вид), подписанный электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика по указанным выше государственным контрактам:

- государственный контракт № 019-3477 от 29.06.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000103);

- государственный контракт № 019-6835 от 08.12.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000298);

- государственный контракт № 019-6921 от 13.12.2016 года (Реестровый номер контракта 2202000198316000344).

5. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении
дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Главный специалист-эксперт отдела

внутреннего финансового аудита и контроля

Министерства финансов Чеченской Республики З.Р. Сайдалиева

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (должность) (подпись) (расшифровка подписи)