**АКТ № 1/2020**

**внеплановой (выездной) проверки в Министерстве строительства   
и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики**

26.08.2020 г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики   
от 25.08.2020 № 193 «О проведении внеплановой проверки в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики», пунктом 1 части 1 статьи 99, подпунктом «б» пункта 2 части 3, пунктом 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», абзацем 2 пункта 2.1. и пунктом 5.1. Порядка осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ), утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 22.09.2014 № 01-03-01/90 «О реализации распоряжения Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок», и на основании обращения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича - помощника министра финансов Чеченской Республики - руководителя группы;

- Шахмуратова Усмана Омурсолтановича – главного специалиста – эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, проведена внеплановая проверка в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики (далее - МСЖКХ ЧР).

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 25.08.2020;

Дата окончания проверки: 26.08.2020;

Проверка по местонахождению МСЖКХ ЧР с 25.08.2020 по 26.08.2020.

**Проверяемый период проверки**:

В части соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ: с 10.08.2020 по 20.08.2020

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
| Полное наименование: Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики. |
| Сокращенное наименование: Минстрой и ЖКХ ЧР. |
| Место нахождения: Чеченская Республика, 364021, г. Грозный, ул. Санкт-Петербургская, 11. |
|  |
| ИНН: 2014003943. |
| Телефон/факс: 8 (8712) 22-48-66. |
| Руководитель: Зайпуллаев Муслим Магомед-Ярагиевич. |
| Проверка проводилась в присутствии контрактного управляющего МСЖКХ ЧР Адаева Рамзана Саид-Хасановича. |

**Цель проверки**: Предметом внеплановой проверки является соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при направлении в Министерство финансов Чеченской Республики обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также при утверждении аукционных документаций электронных аукционов № [0194200000520003490](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520003490&backUrl=86ba106b-7547-4ced-9b1c-c41e39857885) от 10.08.2020 и № [0194200000520003491](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520003490&backUrl=86ba106b-7547-4ced-9b1c-c41e39857885) от 10.08.2020.

Проверка проводилась по вопросу соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при направлении в Министерство финансов Чеченской Республики обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также при утверждении аукционных документаций электронных аукционов   
№ [0194200000520003490](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520003490&backUrl=86ba106b-7547-4ced-9b1c-c41e39857885) от 10.08.2020 и № [0194200000520003491](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520003490&backUrl=86ba106b-7547-4ced-9b1c-c41e39857885) от 10.08.2020.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 25.08.2020 № 01.

**Соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при направлении в Министерство финансов Чеченской Республики обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045), как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики   
от 19.12.2013 №339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) 10.08.2020 размещены извещения о проведении электронных аукционов № [0194200000520003490](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520003490&backUrl=86ba106b-7547-4ced-9b1c-c41e39857885) на выполнение работ – строительство общеобразовательной школы на 720 мест в г. Аргун, Чеченской Республики» (Чеченская Республика, г. Аргун, ул. А.А. Кадырова, б/н) по начальной (максимальной) цене контракта 438 395 038 руб. (далее – Аукцион №[0194200000520003490](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520003490&backUrl=86ba106b-7547-4ced-9b1c-c41e39857885)) и № [019420000052000349](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520003490&backUrl=86ba106b-7547-4ced-9b1c-c41e39857885)1 на выполнение работ – строительство общеобразовательной школы на 720 мест   
в г. Аргун, Чеченской Республики» (Чеченская Республика, г. Аргун, ул. Таима Исрапилова, б/н) по начальной (максимальной) цене контракта 438 395 038 руб. (далее-Аукцион № [019420000052000349](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520003490&backUrl=86ba106b-7547-4ced-9b1c-c41e39857885)1).

В части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с [законодательством](garantF1://70253464.2) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений, а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Из части 5 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ следует, что заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 2 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в [перечень](garantF1://71257490.1000), установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ. Включение товаров, работ, услуг в указанные перечни осуществляется в случае одновременного выполнения следующих условий:

1) существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки;

2) критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку.

Из части 3 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ следует, что заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в указанные в [части 2](#sub_592) статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ перечни.

Из изложенного следует, что МСЖКХ ЧР в праве осуществить закупки на выполнение работ по строительству общеобразовательных школ путем проведения электронного аукциона.

Согласно протоколам рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме [от 19.08.2020 № 0194200000520003490-5-1](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000520003490&protocolId=29875739) и   
от 19.08.2020 [№ 0194200000520003491-5-1](https://www.etp-ets.ru/procedure/protocol/view/3246691) комиссией по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу (далее - Комиссия КПЧР по государственному заказу) рассматриваемые аукционы признаны несостоявшимся на основании части 16 статьи 66 ФЗ-44 в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронных аукционах оператором электронной площадки зарегистрирована только одна заявка от Общества с ограниченной ответственностью «МЕГАСТРОЙИНВЕСТ» по каждому аукциону.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признание определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с [частями 1](#sub_551) и [7 статьи 55](#sub_557), [частями 1](#sub_55011), [2](#sub_55012) и [5 статьи 55.1](#sub_55015), [частями 1 - 3.1 статьи 71](#sub_711), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793), [пунктом 1 части 14 статьи 82.1](garantF1://77595234.821141), [частями 18](#sub_8318) и [19 статьи 83](#sub_8319), [частями 26](#sub_83126) и [27 статьи 83.1](#sub_83127) ФЗ-44. При этом контракт заключается в соответствии с требованиями [части 5](#sub_935) статьи 93 ФЗ-44.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся осуществляется в соответствии с [пунктами 24](#sub_93124) и [25 части 1](#sub_93125) статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ по согласованию с контрольным органом в сфере закупок в случае признания несостоявшимися конкурса, аукциона или запроса предложений, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который [устанавливается](garantF1://74233476.1) Правительством Российской Федерации.

Согласно части 11 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ Правительством Российской Федерации устанавливаются [правила](garantF1://74233476.1000) согласования контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, предусмотренном   
[пунктом 4 части 5](#sub_9354) статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Правительством Российской Федерации принято постановление   
от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений -в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление РФ   
от 30.06.2020 № 961).

Согласно пункту 1 Постановления РФ от 30.06.2020 № 961 при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд (за исключением закупки, осуществляемой путем проведения запроса предложений или запроса предложений в электронной форме в случае их признания несостоявшимися в соответствии с [частью 19 статьи 83](garantF1://70253464.8319) или [частью 27 статьи 831](garantF1://70253464.83127) Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ соответственно, или путем проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется в соответствии с [пунктами 24](garantF1://70253464.93124) и [25 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.93125) Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сумме 250 млн. рублей.

Согласно пункту 1 Постановления РФ от 30.06.2020 № 961 утверждены Правила согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Правила, утвержденные ПП РФ от 30.06.2020 № 961).

Согласно части 6 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ при необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок в соответствии с [пунктом 4 части 5](#sub_9354) статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со [статьей 26](#sub_26) Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, направляет в контрольный орган в сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не позднее чем через пять рабочих дней с даты:

1) размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с ФЗ-44);

2) подписания протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол не подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с ФЗ-44).

Согласно части 7 статьи 93 ФЗ-44 обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подлежит направлению:

1) при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, а также при применении закрытых способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа;

2) при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок;

3) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд - в орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок», Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Обращения МСЖКХ ЧР от 19.08.2020 № 3208/03-02 и № 3207/03-02 о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) поступили в Министерство финансов Чеченской Республики 20.08.2020 без нарушения срока, установленного в части 6 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, что подтверждается регистрационной отметкой Министерства финансов Чеченской Республики от 20.08.2020 № 7135 и № 1736.

Согласно пункту 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку на основании получении обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно подпункту «а» пункта 11 Правил, утвержденных ПП РФ от 30.06.2020 № 961 не позднее 10 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, контрольный орган в сфере закупок (за исключением случаев, предусмотренных [подпунктом «г» пункта 9](#sub_10094) и [подпунктом «г» пункта 10](#sub_10104) Правил, утвержденных ПП РФ от 30.06.2020 № 961) рассматривает обращение и проводит внеплановую проверку, предусмотренную [пунктом 4 части 15 статьи 99](garantF1://70253464.99154) Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ. Проведение такой внеплановой проверки осуществляется в порядке, установленном в соответствии с [частью 2 статьи 99](garantF1://70253464.992) Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, и с учетом данных Правил.

В ходе проведения внеплановой проверки нарушение МСЖКХ ЧР требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, при осуществлении электронных аукционов [№0194200000520003490](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000520003490&protocolId=29875739) и [№ 0194200000520003491](https://www.etp-ets.ru/procedure/protocol/view/3246691) не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- извещение из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона   
[№ 0194200000520003490](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000520003490&protocolId=29875739);

- извещение из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона   
[№ 0194200000520003491](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000520003490&protocolId=29875739);

- копия аукционной документации электронного аукциона   
[№ 0194200000520003490](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000520003490&protocolId=29875739);

- копия аукционной документации электронного аукциона   
[№ 0194200000520003490](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000520003490&protocolId=29875739);

- копия протокола рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме [от 19.08.2020 № 0194200000520003490-5-1](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000520003490&protocolId=29875739);

- копия протокола рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме [от 19.08.2020 № 0194200000520003491-5-1](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000520003490&protocolId=29875739).

**Выводы по результатам проверки:**

В ходе проведения внеплановой проверки нарушение МСЖКХ ЧР требований ФЗ-44 при осуществлении электронных аукционов   
[№ 0194200000520003490](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000520003490&protocolId=29875739) и [№ 0194200000520003491](https://www.etp-ets.ru/procedure/protocol/view/3246691) не установлено.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель группы -

помощник министра финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Член группы -

главный специалист-эксперта

отдела внутреннего финансового

аудита и контроля Министерства

финансов Чеченской Республики У.О. Шахмуратов