**А К Т № 06/2021**

**плановой (выездной) проверки в государственном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 89 «Солнышко» г. Грозный»**

09.02.2021 г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики   
от 21 января 2021 года № 13 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 89 «Солнышко» г. Грозный», Постановления Правительства Российской Федерации от 01 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок» и пункта 8 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 30 декабря 2020 года № 337, инспекцией в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича, начальника отдела контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики - руководителя инспекции;

- Шахмуратова Усмана Омурсолтановича, главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики проведена плановая проверка в государственном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 89 «Солнышко» г. Грозный».

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 28 января 2021 года;

Дата окончания проверки: 8 февраля 2021 года;

Проверка по местонахождению ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко»:   
с 28 января 2021 года по 8 февраля 2021 года.

**Проверяемый период проверки**:

В части соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 28 января 2018 года по 28 января 2021 года.

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
| Полное наименование: государственное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 89 «Солнышко» г. Грозный». |
| Сокращенное наименование ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко»  г. Грозный».  Далее по тексту – ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко». |
| Место нахождения: 364037, г. Грозный, ул. Киевская, 49. |
| ИНН: 2014264208. |
| Телефон/факс: 8 (8712) 294704. |
| Руководитель субъекта проверки: Эдильханова Анжелла Лемаевна,  весь проверяемый период проверки. |
| Проверка проводилась в присутствии заведующей ГБДОУ «Детский сад  № 89 «Солнышко» Эдильхановой Анжеллы Лемаевны. |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Предмет проверки**: Соблюдение ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко»   
требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко», в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ) по следующим вопросам и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении   
контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок.

Первый этап плановой проверки рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Второй этап плановой проверки рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

Вопрос № 1.Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений об осуществлении закупок, а также при формировании и утверждении документаций о закупках;

Вопрос № 2.Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ;

Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 21.01.2021 № 07.

ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» с 28 января 2021 года по 8 февраля 2021 года закупки товаров, работ, услуг осуществляет на основании Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего)**

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Согласно информации из плана-графика закупок ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов, размещенного 24.01.2020 в ЕИС в сфере закупок совокупный годовой объем закупок ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» в 2018 году составляет 7 429 912 руб. 96 коп.

Следовательно, ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

При проверке соблюдения требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что согласно приказу ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» от 30.08.2017 № 29-од «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)», обязанности контрактного управляющего возложены на Хамзаева Адама   
Хас- Магомедовича, который на момент назначения не имел высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Вместе с тем, к проверке представлен диплом о профессиональной переподготовке от 8 августа 2018 года, на имя Хамзаева Адама Хас-Магомедовича о профессиональной переподготовке в АНО ДПО «Академия ГлавСпец» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 260 часов.

Таким образом, ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко», при назначении Хасаева Адама Хас-Магомедовича контрактным управляющим, не соблюдены требования части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС   
в сфере закупок:

- копия приказа ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» от 30.08.2017   
№ 29-од «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)»;

- копия удостоверения о повышении квалификации;

- план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год  
и на плановый период 2021 и 2022 годов ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко».

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок**

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Из части 1 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р   
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положение «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко»   
для определения поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко»   
требований статьи 39 ФЗ-44 и указанных выше нормативных правовых актов Чеченской Республики установлено, что ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко», путем проведения запроса котировок и запроса предложений в проверяемом периоде не создано, так как в проверяемом периоде закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ за проверяемый период не установлено.

**Первый этап плановой проверки**

**рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

В соответствии с [частью 2 статьи 99](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/992) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 г. принято [постановление № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/74731940/0) (далее - Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 [Правил](#sub_1000) осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг   
и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ   
№ 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе.

Согласно пункту 56 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ   
№ 1576 при выявлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе, проводится внеплановая проверка таких закупок в соответствии с [пунктами 27 - 39](#sub_1027) и [42](#sub_1042) данных Правил с уведомлением субъекта контроля о заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки (в случае проведения внеплановой проверки на заседании комиссии (инспекции) одним из способов, указанных в [пункте 8](#sub_1008) рассматриваемых Правил, за 3 рабочих дня до дня заседания такой комиссии (инспекции).

В период проведения плановой проверки ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

**Второй этап плановой проверки**

**рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок**

**Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства   
Российской Федерации о контрактной системе в сфере   
закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений   
об осуществлении закупок, а также при формировании   
и утверждении документаций о закупках**

Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» за проверяемый период осуществлено 13 закупок путем проведения электронных аукционов.

На предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений об осуществлении закупок, а также при формировании и утверждении документаций о закупках выборочным способом были проверены следующие аукционы: [№ №0194200000518000347](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000771&backUrl=9c901e78-2341-49e5-9f02-2f7566b77be0) от 22.02.2018, [№ 0194200000518000355](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000794&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 26.02.2018, [№ 0194200000519000803](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019,   
[№ 0194200000519000804](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019 , [№ 0194200000520001472](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 17.03.2020, [№ 0194200000520001548](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 18.03.2020 при проверке которых установлено следующее.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» в проверяемом периоде размещены извещения о проведении следующих электронных аукционов:

- аукцион [№ №0194200000518000347](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000771&backUrl=9c901e78-2341-49e5-9f02-2f7566b77be0) от 22.02.2018 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 123 0285 руб. 34 коп.;

- аукцион [№ 0194200000518000355](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000794&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 26.02.2018 на поставку продуктов по начальной (максимальной) цене контракта 590 394 руб. 96 коп.;

- аукцион [№ 0194200000519000803](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019 на поставку продуктов по начальной (максимальной) цене контракта 409 345 руб. 20 коп.;

- аукцион [№ 0194200000519000804](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019 на поставку продуктов по начальной (максимальной) цене контракта 683 018 руб. 95 коп.;

- аукцион [№ 0194200000520001472](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 17.03.2020 на поставку продуктов по начальной (максимальной) цене контракта 426 838 руб. 00 коп.;

- аукцион [№ 0194200000520001548](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 18.03.2020 на поставку продуктов по начальной (максимальной) цене контракта 581 903 руб. 20 коп.

В части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с [законодательством](garantF1://70253464.2) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений, а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Из части 5 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 2 статьи 59 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в [перечень](garantF1://71257490.1000), установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ. Включение товаров, работ, услуг в указанные перечни осуществляется в случае одновременного выполнения следующих условий:

1) существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки;

2) критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку.

Из части 3 статьи 59 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в указанные в [части 2](#sub_592) статьи 59 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ перечни.

Из изложенного следует, что ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко»   
в праве осуществить закупки на поставку продукты питания путем проведения электронного аукциона.

При проверке рассматриваемых аукционов выявлены следующие нарушения Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ:

1. Согласно части 1 статьи 63 Федерального закона от 05 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ информация, указанная в извещении о проведении электронного аукциона должна соответствовать информации, указанной в [статье 42](#sub_42) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Из пункта 2 статьи 42 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, информация о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» в нарушение требований части 5 статьи 63 и [пункта 2 статьи 42](#sub_42) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ в разделе «Сроки поставки товара или завершения работы, либо график оказания услуг» извещений о рассматриваемых закупках сроки поставки товара (поставки продуктов питания) не установлены.

Частью 1 статьи 34 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрено, что **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением** об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. Федерального закона от 05 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ **контракт заключается на условиях, указанных в** документации и (или) **извещении** о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с [частью 2.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/407ff4fdf3a190a8ae013fcdaca29520e72b6bbf/#dst1300) статьи 83.2 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений электронных аукционов [№ 0194200000518000347](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000771&backUrl=9c901e78-2341-49e5-9f02-2f7566b77be0) от 22.02.2018, [№ 0194200000518000355](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000794&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 26.02.2018,   
[№ 0194200000519000803](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019, [№ 0194200000519000804](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019 нарушены требования части 5 статьи 63, [пункта 2 статьи 42](#sub_42), части 2 статьи 8 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В действиях ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц пятидесяти тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки в ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1.4. статьи 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений электронных аукционов [№ 0194200000518000347](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000771&backUrl=9c901e78-2341-49e5-9f02-2f7566b77be0) от 22.02.2018, [№ 0194200000518000355](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000794&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 26.02.2018, [№ 0194200000519000803](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019, [№ 0194200000519000804](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, в связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1   
статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко», допустившего нарушения требований части 5 статьи 63, [пункта 2 статьи 42](#sub_42), части 2 статьи 8 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений электронных аукционов [№ 0194200000518000347](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000771&backUrl=9c901e78-2341-49e5-9f02-2f7566b77be0) от 22.02.2018, [№ 0194200000518000355](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000794&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 26.02.2008, [№ 0194200000519000803](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019, [№ 0194200000519000804](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019 протоколы об административных правонарушениях по части 1.4. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

2. ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» в пункте 13.3. проектов контрактов приложений к аукционным документациям электронных аукционов   
[№ 0194200000519000803](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019, [№ 0194200000519000804](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019, [№ 0194200000520001472](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 17.03.2020, [№ 0194200000520001548](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 18.03.2020  установлено, что изменение существенных условий договора при его исполнении допускается в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/e7bf3fbecc42f2b992c4a2fc6e93c54d4b4979b1/#dst1178) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в [случаях](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_294859/#dst100005), установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [частью 24 статьи 22](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/e7bf3fbecc42f2b992c4a2fc6e93c54d4b4979b1/#dst1178) и [статьей 95](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/f4823c3311874efd0ecdfa668c9705968edbc47c/#dst101309) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

Таким образом, изменение условий контракта допускается только в случаях, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 95 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ в десяти случаях предусмотрено изменение существенных условий контракта при его исполнении. Одним из таких случаев согласно пункту 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ является случай, предусмотренный [пунктом 6 статьи 161](garantF1://12012604.1616) Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

Из части 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует, что в случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с [законодательством](garantF1://70253464.0) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд новых условий государственных (муниципальных) контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги), иных договоров.

Следовательно, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данное требование относится к казенному учреждению и применение в случае заключения бюджетным учреждением контракта не правомерно.

ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» по своей правовой форме и типу учреждения является бюджетным учреждением.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ **запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок **любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ,** в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 1 статьи 34 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрено, что **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением** об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. Федерального закона от 05 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ **контракт заключается на условиях, указанных в** документации и (или) **извещении** о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с [частью 2.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/407ff4fdf3a190a8ae013fcdaca29520e72b6bbf/#dst1300) статьи 83.2 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта.

Частью 4 статьи 59 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ для проведения электронного аукциона заказчик разрабатывает и утверждает документацию об электронном аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Таким образом, ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» при утверждении аукционных документаций электронных аукционов [№ 0194200000519000803](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019, [№ 0194200000519000804](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019, [№ 0194200000520001472](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 17.03.2020, [№ 0194200000520001548](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 18.03.2020  нарушены требования части 2 статьи 34, пункта 6 части 1 статьи 95, части 2 статьи 8 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В действиях ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой **за утверждение** конкурсной документации, **документации об аукционе**, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки в ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 4.2. статьи 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях при утверждении аукционных документаций электронных аукционов [№ 0194200000519000803](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019, [№ 0194200000519000804](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019, с нарушением требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1   
статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко», допустившего нарушения требований части 2 статьи 34, пункта 6 части 1 статьи 95, части 2 статьи 8 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ при утверждении аукционных документаций электронных аукционов [№ 0194200000519000803](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019,[№ 0194200000519000804](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019 протоколы об административных правонарушениях по части 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- извещение из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона   
[№ 0194200000518000347](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000771&backUrl=9c901e78-2341-49e5-9f02-2f7566b77be0) от 22.02.2018;

- извещение из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона   
[№ 0194200000518000355](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000794&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 26.02.2018;

- извещение из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона   
[№ 0194200000519000803](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019;

- извещение из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона   
[№ 0194200000519000804](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019;

- извещение из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона   
[№ 0194200000520001472](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 17.03.2020;

- извещение из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона   
[№ 0194200000520001548](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 18.03.2020;

- копия проекта контракта приложения к аукционной документации электронного аукциона [№ №0194200000518000347](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000771&backUrl=9c901e78-2341-49e5-9f02-2f7566b77be0) от 22.02.2018;

- копия проекта контракта приложения к аукционной документации электронного аукциона [№ 0194200000518000355](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000794&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 26.02.2018;

- копия проекта контракта приложения к аукционной документации электронного аукциона [№ 0194200000519000803](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019;

- копия проекта контракта приложения к аукционной документации электронного аукциона [№ 0194200000519000804](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019;

- копия проекта контракта приложения к аукционной документации электронного аукциона [№ 0194200000520001472](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 17.03.2020;

- копия проекта контракта приложения к аукционной документации электронного аукциона [№ 0194200000520001548](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 18.03.2020.

**Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства   
Российской Федерации о контрактной системе в сфере   
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган   
в сфере закупок обращения о согласовании заключения   
контракта с единственным поставщиком, подрядчиком,   
исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27.06.2019 [№ 152-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_327712/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100009)) устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с [частями 1](#sub_551) и [7 статьи 55](#sub_557), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793), [частями 18](#sub_8318) и [19 статьи 83](#sub_8319), [частью 27 статьи 83.1](#sub_83127) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с [частью 2.1 статьи 83.2](#sub_83221) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования, или в случаях, предусмотренных [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в срок не более чем двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, или в случаях, предусмотренных [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в сроки, установленные [частью 13 статьи 78](#sub_7813) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ. [Порядок](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71005786/2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» в проверяемый период в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1   
статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ за проверяемый период не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства   
Российской Федерации о контрактной системе в сфере   
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд при заключении контракта   
с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем   
в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ,   
а также уведомления контрольного органа в сфере закупок   
о заключении контракта в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1   
статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Частью 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществление закупки в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» в проверяемый период по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» установлены:

- нарушение требования части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в части отсутствия высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок при назначении контрактного управляющего;

- нарушение требований части 5 статьи 63, [пункта 2 статьи 42](#sub_42), части 2 статьи 8, части 2 статьи 34, пункта 6 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в части размещения в ЕИС в сфере закупок извещений электронных аукционов и утверждения аукционных документаций электронных аукционов с нарушением Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

2. За нарушение требований части 2 статьи 34, пункта 6 части 1 статьи 95, части 2 статьи 8 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, при утверждении аукционных документаций [№ 0194200000520001472](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 17.03.2020,   
[№ 0194200000520001548](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 18.03.2020 в отношении должностного лица, ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко» составлены протоколы об административных правонарушениях № 13/2021 от 05.02.2021 и № 14/2021 от 05.02.2021 по части 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБДОУ «Детский сад № 89 «Солнышко», допустившего нарушения требований части 5 статьи 63, [пункта 2 статьи 42](#sub_42), части 2 статьи 8, части 2 статьи 34, пункта 6 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений электронных аукционов [№ 0194200000518000347](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000771&backUrl=9c901e78-2341-49e5-9f02-2f7566b77be0) от 22.02.2018, [№ 0194200000518000355](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000794&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 26.02.2018, [№ 0194200000519000803](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019, [№ 0194200000519000804](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000519000795&backUrl=3082c9a4-7fd9-4ba1-9c5e-3e3d42d2f051) от 27.02.2019, а также, при утверждении аукционных документаций данных электронных аукционов, протоколы об административных правонарушениях по части 1.4. статьи 7.30 и части 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель инспекции -

Начальник отдела контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Главный специалист- эксперт

отдела контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики У.О. Шахмуратов